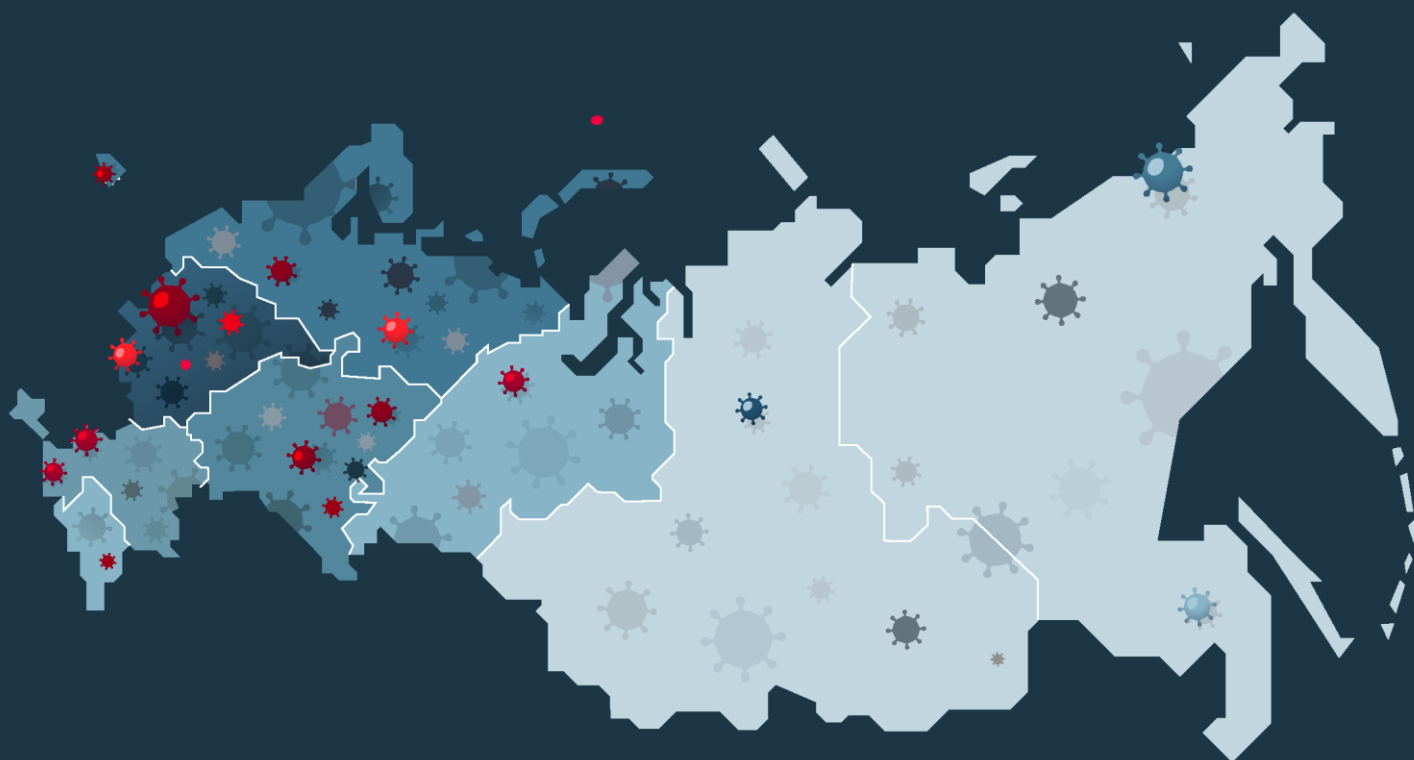


Обзор мирового опыта по борьбе с коронавирусом

от 16 апреля 2020 г.

№ 1



Обзор сформирован Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации на основе материалов, подготовленных в марте-апреле 2020 г.

Оглавление

Сдерживание распространения инфекции

Мутация вируса SARS-COV-2	6
Планирование сценариев развития пандемии коронавируса.....	7
Рекомендации для бизнеса по снижению негативного эффекта воздействия коронавируса	8
Что обязана сделать «Большая двадцатка»	9
Смертность от коронавируса	10
Коронавирус в мире: введение жестких мер в пострадавших странах.....	11
Опыт эвакуации граждан из эпидемиологически неблагоприятных регионов и их последующей изоляции.....	12
Жесткие карантинные меры	15
Международный опыт защиты врачей	16
Заболееваемость детей коронавирусной инфекцией	19
Участие частных клиник в борьбе с пандемией COVID-19	21
Международный опыт переподготовки медицинского персонала	22
Ошибки и лучшие практики государственного управления.....	24
Инициативы бизнеса по борьбе с пандемией	25
Особенности мутации и распространения COVID-19	28
Заболееваемость и смертность: непредвиденные последствия карантина	29
McKinsey: защита человеческой жизни и жизнедеятельности — первостепенная задача нашей эпохи	31
Вторая волна коронавируса	33
Многоразовые СИЗ	34
Трилемма пандемии.....	36
Способен ли коронавирус изменить мир?	37
Подходы к эвакуации граждан в разных странах	38
Рост уровня преступности в связи с пандемией COVID-19.....	40
Сложности выявления коронавируса: бессимптомное течение заболевания	41
Когда лечение станет хуже болезни?.....	42
Международный опыт привлечения волонтеров	43
Работа с группами риска в мире	44
Расширение парка скорой помощи.....	45
Коронавирус и БЦЖ	46
Меры после прохождения пика количества заболевших: готовиться нужно уже сейчас	47
Передача COVID-19 через воздух и поверхности: опасность рядом	49
Выход из шокового состояния.....	50
Штрафы и наказания за нарушение карантинных мер в разных странах	51

Тестирование

Опыт и результаты массового тестирования на коронавирус	53
Тестирование: международное сопоставление	55
Как страны выходят на целевые значения по объемам тестирования.....	56
Подходы к тестированию: что уже есть и что нужно улучшить?.....	57

Поддержка населения

Основные модели борьбы с COVID-19 и его последствиями	60
---	----

Принимаемые меры по борьбе с коронавирусом в мире	61
Прямые меры социальной поддержки	66
Меры реагирования на COVID-19 в сфере человеческого капитала (Всемирный банк)	69
Изменение приоритетов в расходах потребителей: от необязательных расходов в пользу трат на здоровье	70
Прямые выплаты – один из основных инструментов поддержки	71

Ослабление ограничений

Перспективы ослабления ограничений из-за коронавируса	74
Ослабление карантина	75
Перспективы ослабления карантинных ограничений в Европе	76

Социальное дистанцирование - это новая нормальность

Социальное дистанцирование	78
Социальное дистанцирование – это новая нормальность	79
Социальное дистанцирование как новая реальность	80
Социальное дистанцирование: как справиться с пандемией?	82
Воздействие мер социального дистанцирования на распространение SARS-CoV-2	84
«Новая нормальность»: каким будет выход из карантина?	85
Социальное дистанцирование: эффективность закрытия школ в борьбе с коронавирусной инфекцией	86
Карантинные меры: наблюдения могут стать очагами распространения вируса	87

Паника и страхи

Меры по борьбе с fake news как реакция на COVID-19	91
Пандемия страха в странах Запада	93
Бюрократический хаос в США	94
Эпидемия скуки на смену эпидемии паники	95
Пандемия коронавируса навсегда изменит мировой порядок	96

Экономика

Возможные траектории развития экономической ситуации в мире в связи с эпидемией covid-19	98
Возможные действия участников цепочек поставок в случае распространения 2019-ncov	99
Меры противодействия 2019-NCOV: чеклист для бизнеса	100
Экономические меры поддержки стран в % от ВВП	102
Пандемия – не время для экономических санкций США	103
Экономические меры поддержки стран	104
Поддержка МСП	110
Приоритетные меры реагирования на COVID-19 в сфере экономики	112
(Всемирный банк)	112
Поиск «путей выхода»: минимизация негативного влияния и преодоление последствий пандемии коронавируса	113
COVID-19 и индустрия найма персонала в новых условиях	116
Планируемые отраслевые меры поддержки экономики для преодоления негативного влияния пандемии коронавируса в различных странах	117
Провалы США и Китая	119
Экономический рост после пандемии COVID-19	120
Возможность для Китая стать глобальным лидером?	123

Какой будет рецессия, вызванная Covid-19?.....	124
Как и когда перезапустить экономику?	125
Момент для глобального лидерства, сейчас или никогда	126
Глобальная стратегия выхода из кризиса.....	127
Особые меры поддержки МСП: опыт других стран.....	128
Подходы Востока и Запада	130
План Европы по борьбе с COVID-19	131
МСП в период пандемии: мир и Россия	132
Влияние коронавируса на экономику	134
Российские автозаводы массово возвращаются к работе	136
Анатомия коллапса	137

Коронавизация

Ускоряет ли пандемия коронавируса цифровизацию и автоматизацию городов?	139
Коронавирус: 7 способов, с помощью которых коллективный разум борется с пандемией.....	140
Отслеживание перемещений и контактов населения.....	141
Цифровые сервисы для борьбы с пандемией коронавируса	142
COVID-19: динамика инвестиций в цифровые технологии и необходимые меры	144
Китайский опыт использования цифровых сервисов для борьбы с пандемией коронавируса	146
Использование робототехники в борьбе с пандемией Covid-19.....	148
COVID-19: проблемы цифрового образования в мире и России.....	150
Развитие телемедицины в условиях пандемии Covid-19	152
Опыт Южной Кореи: применение цифровых технологий для борьбы с пандемией COVID-19	154
Мобильные приложения для борьбы с COVID-19: ЕС готовит запуск	156
Цифровые технологии для борьбы с пандемией коронавируса в США: регуляторные проблемы	157
Развитие электронной коммерции в период пандемии	159
Применение цифровых технологий для отслеживания перемещения граждан с целью борьбы с пандемией COVID-19.....	161

Страновые кейсы

Пример Италии: анализ статистики смертности	165
Ситуация в Нью-Йорке.....	166
Коронавирус выявляет все слабости системы здравоохранения США	167
Швеция: альтернативный подход	168
Италия: кейс Прато	169
Почему власти Испании не справились с эпидемией.....	170

Сдерживание распространения инфекции

МАТЕРИАЛЫ ОТ 18.03.2020

Мутация вируса SARS-COV-2

- Авторы сообщают об открытии первой крупной мутации в геноме вируса SARS-CoV-2 за весь период его наблюдения. Найденная мутация представляет собой крупную делецию (хромосомные перестройки, при которых происходит потеря участка хромосомы) в нуклеотидной последовательности генома вируса
- В геноме вируса SARS-CoV-2 данная мутация приводит к полному удалению гена Orf8, этот ген играет вспомогательную роль и отличается высокой изменчивостью
- Авторами приводится предположение, что удаление гена Orf8 из генома вируса SARS-CoV-2 является первым значительным проявлением в адаптации данного вируса к организму человека
- В случае генома вируса SARS было установлено, что кодирующая последовательность гена Orf8 претерпела постепенное удаление во время вспышки атипичной пневмонии среди людей. Делеция 29 нуклеотидов в пределах гена Orf8 произошла во всех штаммах SARS, вовлеченных в среднюю и позднюю фазу атипичной пневмонии в Китае в 2003-2004 годах среди людей. В поздней фазе вспышки атипичной пневмонии в выделенных штаммах SARS-CoV ген Orf8 часто отсутствовал целиком с прилегающими к нему областями.
- Предполагается, что частичная или полная делеция гена Orf8 приводит к уменьшению способности вируса к размножению и ослаблению его вирулентных свойств
- Предполагается, что выявленная полная делеция гена Orf8 у трех вариантов генома вируса SARS-CoV-2 также является началом радикального изменения свойств этого вируса в процессе его приспособления к организму человека.
- Проведенный научными учреждениями Роспотребнадзора анализ показал наличие делеции размером 382 пн в нуклеотидной последовательности генома вируса SARS-CoV-2 только в трех его вариантах, выделенных из клинического материала (17-19 февраля 2020 года) от пациентов в Сингапуре. Из доступных на сегодняшний день 516 геномов вируса SARS-CoV-2 за период выделения с 24 декабря 2019 по 09 марта 2020 года только в этих трех вариантах генома вируса имеется данная делеция. В остальных 513 геномах наблюдаются только единичные мутации.
- Таким образом, на сегодняшний день нет доказательств дальнейшего эволюционного развития генома вируса SARS-CoV-2 в данном направлении.

Источник: Discovery of a 382-nt deletion during the early evolution of SARS-CoV-2, bioRxiv preprint doi: <https://doi.org/10.1101/2020.03.11.987222>,

Роспотребнадзор: Об анализе научной статьи об эволюции нового коронавируса.
https://rospotrebнадzor.ru/region/rss/rss.php?ELEMENT_ID=14029

МАТЕРИАЛЫ ОТ 19.03.2020

Планирование сценариев развития пандемии коронавируса

12 СИТУАЦИЙ, К КОТОРЫМ ДОЛЖНЫ БЫТЬ ГОТОВЫ РУКОВОДИТЕЛИ БОЛЬНИЦ:

Мощности и запасы медицинских учреждений

Ситуация 1. Резкое увеличение спроса на медпомощь усиливает давление на мощности стационарных отделений, сильнее всего затрагивая сферу интенсивной терапии

Ситуация 2. Нехватка запасов оборудования для тестирования препятствует точной диагностике и сдерживанию распространения вируса

Ситуация 3. Местные запасы защитных средств исчерпаны, что мешает больницам сдерживать распространение вируса и защищать работников

Возможности и устойчивость персонала

Ситуация 4. Ярко выраженная нехватка как медицинского, так и немедицинского персонала ограничивает реальные возможности лечебных учреждений

Ситуация 5. Стресс, тревога и профессиональное выгорание персонала во всей организации

Ситуация 6. Быстрое изменение условий вызывает необходимость в постоянном повышении квалификации персонала, а также в частом и точном обновлении информации

Координация в рамках сообщества

Ситуация 7. Новые проблемы требуют быстрой координации с другими организациями, работающими в рамках местной экосистемы здравоохранения — особенно с теми, которые оказывают первичный и последующий медицинский уход

Ситуация 8. Доступ в медицинские учреждения для посетителей и поставщиков должен находиться под жестким контролем для предотвращения распространения вируса
Ситуация 9. Встревоженные люди осаждают входы в медицинские учреждения, ограничивая возможность выявления и лечения инфицированных пациентов

Ситуация 10. Неинфицированное, но все равно уязвимое население с хроническими заболеваниями столкнется со сбоями в оказании медицинской помощи и будет недооценивать риск заражения

Управление финансами

Ситуация 11. Перебои в поставках лекарственных препаратов и прочих медикаментов, не связанных с вирусами — в сочетании с резкой нехваткой персонала — быстро повышают операционные расходы

Ситуация 12. Резкое давление на рентабельность и более широкий экономический спад угрожают среднесрочной финансовой устойчивости

Источник: Advisory Board. Coronavirus scenario planning 12 situations hospital leaders should prepare for.

МАТЕРИАЛЫ ОТ 20.03.2020

Рекомендации для бизнеса по снижению негативного эффекта воздействия коронавируса

СОЗДАНИЕ «ОПЕРАТИВНОГО ШТАБА», СОСТОЯЩЕГО ИЗ КОМАНД ПО 7 КЛЮЧЕВЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ

1. Внедрение «умных» технологий в рабочий процесс настройка режима удаленной работы сокращение встреч с большим числом участников	создание гибких виртуальных команд адаптация политики командировок
2. Улучшение здоровья и гигиены в компании индивидуальная гигиена сотрудников улучшение уровня гигиены на рабочих местах	поддержка и мониторинг здоровья работников адаптация новых мер гигиены
3. Снижение рисков, связанных с сотрудниками идентификация и поддержка ключевых ролей снижение вероятности распространения риска	работа над возможными заменами
4. Гибкое управление персоналом анализ влияния бизнеса на сотрудников адаптация числа сотрудников в соответствии со снижением спроса	адаптация процесса набора персонала оценка и управление простоем сотрудников
5. Эмпатия и открытая коммуникация определение основных каналов коммуникации организация четкой структуры коммуникаций	своевременная передача информации сотрудникам распространение информации о вирусе среди сотрудников
6. Общность целей подготовка лидеров поддержка сотрудников и их семей	выстраивание и расширение соответствующих экосистем работа над большой целью
7. Ускоренное внедрение цифровых технологий оценка потребностей и установка соответствующего оборудования поддержка программного обеспечения	цифровые тренинги для сотрудников создание команды техподдержки

Команды:

- **Состоят из 3-7 человек**
- **Несут полную ответственность за свое направление**
- **Взаимодействуют друг с другом ежедневно**
- **Наделены правом принимать решения в рамках своей зоны контроля и отчитываются напрямую руководству**
- **Обеспечивают глобальную координацию с учетом особенностей локальных отделений**
- **Планируют дальнейшие шаги и собирают лучшие практики, для поддержания эффективной деятельности компании**

Источник: BCG. People Priorities in Response to COVID-19

МАТЕРИАЛЫ ОТ 25.03.2020

Что обязана сделать «Большая двадцатка»

САУДОВСКАЯ АРАВИЯ, КОТОРАЯ В ЭТОМ ГОДУ ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЕТ В «БОЛЬШОЙ ДВАДЦАТКЕ», СОЗЫВАЕТ НА СЛЕДУЮЩЕЙ НЕДЕЛЕ ВИРТУАЛЬНЫЙ САММИТ С ЦЕЛЬЮ ОБСУЖДЕНИЯ ГЛОБАЛЬНОГО ОТВЕТА НА КРИЗИС, ВЫЗВАННЫЙ COVID-19

1. G20 сможет подать пример всем тем странам и сообществам, которые пока еще не осознали важности сдерживания пандемии путем **«социального дистанцирования»**.
2. G20 должна **учредить фонд для поддержки деятельности ВОЗ** по мониторингу и информированию о чрезвычайной ситуации, а также по координации поставок необходимых медицинских материалов, в частности, наборов для тестирования на коронавирус и масок для лица.
3. G20 следует **предоставить ВОЗ официальное место за столом переговоров**, как это уже было сделано в отношении Международного валютного фонда, Всемирного банка и ОЭСР. Как показывает нынешний кризис, системный эффект пандемий, а также влияние здоровья населения на экономическую ситуацию в целом должны привлекать первоочередное внимание.
4. Страны G20 должны быть готовы **помогать странам с низкими доходами**, которым не хватает инфраструктуры, а также медицинских материалов, знаний и персонала, чтобы остановить заражение вирусом. В этом отношении критически важны скоординированные действия правительств, региональных банков развития, Программы развития ООН и других организаций.
5. G20 следует **принять чрезвычайный пакет мер** с целью предотвратить полный крах мировой экономики. Срочно нужны бюджетные стимулы; меры по поддержанию работы глобальных производственных цепочек; обязательства не принимать протекционистские меры и не проводить одностороннюю девальвацию валюты; наконец, механизмы, гарантирующие достаточный уровень ликвидности в мировой монетарной и финансовой системе.

Монетарные меры без скоординированной бюджетной политики будут иметь лишь ограниченный эффект, а бюджетная политика, разработанная на основе одних лишь внутривалютных соображений, будет намного менее эффективной, чем она могла бы быть (благодаря косвенному эффекту расходов на импорт). По данным исследований, на национальном уровне эффект скоординированного пакета бюджетных стимулов во всех странах G20 может оказаться вдвое выше, чем внутренние меры стимулирования, реализуемые в изоляции.

МАТЕРИАЛЫ ОТ 25.03.2020

Смертность от коронавируса

Китай

- В Китае показатель летальности был выше на ранних стадиях вспышки вируса:
 - 17% в период с 1 по 10 января 2020;
 - 2,3% в период с 23 января по 11 февраля.
- Затем снизился до 0,7% среди пациентов, у которых симптомы проявились после 1 февраля.
- В большинстве случаев возраст заболевших был от 30 до 79 лет (87%), 9 лет и младше — 1%, от 10 до 19 лет — 1%, а 3% заболевших были старше 80 лет.
- Среди пациентов с сопутствующими заболеваниями показатель летальности выше.
- Наблюдалось 1716 случаев заражения среди медицинских работников (3,8% от общего числа заболевших в стране), а 254 случая (14,8% из 1716) были классифицированы как тяжелые или критические. Зафиксировано 5 случаев с летальным исходом среди медработников (0,3%).

Италия

В Италии показатель летальности может быть выше, чем в других странах, по нескольким причинам:

- возрастная структура населения (страна занимает второе место в мире по численности пожилого населения);
 - средний возраст умерших пациентов с положительным тестом на COVID-19 составлял 79,5 лет;
 - медианное значение возраста умерших пациентов было на 15 лет больше, чем возраст заразившихся¹;
- самый высокий уровень смертности по причине устойчивости к антибиотикам в Европе, в связи с чем возможна повышенная смертность от пневмонии;
- низкая выживаемость, вероятно, связана с курением — в Италии курящие люди составляют 24% населения, из них 28% — мужчины. Например, в Великобритании на данный момент курит 15% населения;
- методика фиксации и учета смертельных случаев. В стране все, кто умер в больницах для зараженных коронавирусом, будут включены в статистику, в то время как непосредственно коронавирус как причина смерти отмечается только в 12% случаев или менее²;
- анализ 355 смертельных случаев показал, что только трое пациентов (0,8%) не имели никаких патологий до заболевания, 99% умерших уже имели какое-либо заболевание (из них 49% имели три и более заболевания; 26% имели еще две патологии; 25% имели одну патологию³).

В **Южной Корее** значительное число положительных результатов анализов было выявлено среди **бессимптомных пациентов**. Бессимптомные и легкие случаи заболевания, скорее всего, являются движущей силой быстрого распространения коронавируса по всему миру.

Сейчас важно то, сколько людей заразится за короткий промежуток времени, в какой степени это перегрузит медицинские службы, и способны ли они будут справиться с ситуацией. Меры по сокращению распространения коронавируса имеют решающее значение на восходящей фазе пандемии, которая может затронуть значительную часть населения в кратчайшие сроки.

Источник: Global Covid-19 Case Fatality Rates, Jason Oke, Carl Heneghan, CEBM, The Centre for Evidence-Based Medicine develops, promotes and disseminates better evidence for healthcare.

¹ Медианное значение: умершие пациенты — 80,5 лет, заболевшие пациенты — 63 года

² Профессор Вальтер Риккарди (Walter Ricciardi), научный советник министра здравоохранения Италии, отмечает в статье: «Согласно данным переоценки Национального института здравоохранения Италии, только 12 процентов свидетельств о смерти содержат указание на прямую связь с коронавирусом. При этом 88 процентов умерших пациентов уже имели, как минимум, одну патологию до заболевания — а у многих их было две или три».

³ Доклад Национального института здравоохранения Италии 17 марта 2020 года.

МАТЕРИАЛЫ ОТ 26.03.2020

Коронавирус в мире: введение жестких мер в пострадавших странах

ПО СОСТОЯНИЮ НА 24 МАРТА 2020

Страна	Дата введения	Количество зараженных на дату	Количество зараженных на 1 млн чел. на дату
Введение карантина, жестких мер по изоляции людей (домашняя изоляция (выход только для приобретения продуктов питания, лекарственных средств, выгула домашних животных), запрет массовых собраний и мероприятий, закрытие мест массового скопления людей)			
Китай (20 провинций и регионов)	23.01	643	0,5
Италия	10.03	10 149	168,5
Израиль	10.03	83	9,1
Норвегия	13.03	996	181,1
Латвия	14.03	26	13,6
Франция	16.03	6 633	99,0
Филиппины	16.03	142	1,3
Канада	16.03	415	10,9
Венесуэла	17.03	33	1,0
Гонконг	17.03	162	21,5
Вьетнам	19.03	85	0,9
Аргентина	20.03	128	2,8
Таиланд	21.03	411	6,2
Колумбия	21.03	196	4,1
Гондурас	21.03	36	3,8
Бразилия	21.03	1 178	5,6
Тайвань	23.03	169	7,1
Польша	24.03	901	23,5
Великобритания	24.03	8 077	121,2
Индия	24.03	519	0,38
Введение изоляции для пожилых людей (полная или частичная домашняя изоляция)			
Великобритания	16.03	1 543	22,8
США	16.03	4 373	13,3
Сербия	17.03	65	9,3
Бельгия	18.03	1 486	129,5
Турция	21.03	670	8,1
Новая Зеландия	23.03	66	13,3
Россия (Москва и Московская область, предложение расширить на другие города-миллионники)	24.03	495	3,4
Введение режима чрезвычайного положения (карантин и сопутствующие меры, временное закрытие предприятий, частичное или полное прекращение курсирования общественного транспорта, мобилизация вооруженных сил)			
Италия	31.01	10 149	168
Испания	15.03	7 798	167
США	13.03	2 247	7
Австралия	18.03	568	24
Бельгия	18.03	1 486	129
Индонезия	22.03	514	2
Франция	24.03	22 304	343
Новая Зеландия	25.03	142	29

МАТЕРИАЛЫ ОТ 30.03.2020

Опыт эвакуации граждан из эпидемиологически неблагоприятных регионов и их последующей изоляции

№	Страна-организатор	Количество эвакуированных, чел.	Место, откуда произведена эвакуация	Особенности эвакуации	Особенности изоляции
1	США	800	Ухань	Эвакуация проходила специализированным бортом с дозаправкой на Аляске. На всем протяжении эвакуации происходил мониторинг состояния граждан медицинским персоналом: обследования (измерение температуры и прослушивание легких) проводились два раза до вылета, два раза во время дозаправки и до выхода из самолета в Калифорнии	Прибывшие граждане были размещены на военной базе March Air Reserve Bas на 14 дней и находились под наблюдением 20 врачей. При этом были исключены контакты с работниками военной базы. Ключевая проблема эвакуация: ограничение транспортного сообщения с аэропортом в Ухани.
2	США	300	Круизный лайнер Diamond Princess	Несмотря на возражения Центра по контролю за распространением заболеваний, на борт одного самолета были погружены и здоровые и «положительно» протестированные граждане США.	После возвращения эвакуированных «здоровых» размещали на двух военных базах: Travis Air Force Base in California, Joint Base San Antonio-Lackland in Texas, отдельно от тех, кто прилетел из Уханя. Карантин составлял 14 дней, в случае получения положительного тестирования граждане отправлялись в местные больницы на каретах Скорой помощи.
3	США	—			На сайте https://step.state.gov/ все желающие эвакуироваться должны были зарегистрироваться и далее следовать инструкциям.
4	Франция	20.000	Марокко	140 специальных рейсов Air France	Проверка прибывающих граждан на симптомы с занесением в списки потенциально зараженных. Обязательные самоизоляция и карантин
5	Германия	124	Ухань, Китай	Специальный борт с дозаправкой в Финляндии (Хельсинки); проверка на наличие вируса, осуществленная на борту	Карантин по прибытии
6	Великобритания	110	Ухань, Китай	Специальный борт под надзором военных медиков; проверка на вирус до и во время полета	Карантин в отдельном блоке гостиницы
7	Израиль	314	Индия	26 марта. Специальный борт Air India (по договоренности посольства Израиля с МИД Индии)	Карантин и самоизоляция под надзором
		Свыше 250	Рим и Милан, Италия	23 марта. Два специальных борта. Основная часть эвакуированных — студенты. Договоренность с итальянским правительством, которая позволяет гражданам добраться до аэропортов. В аэропорту — опрос и измерение температуры	
8	Гонконг	Свыше 500	Ухань, Китай	Конец марта. 4 зафрахтованных борта для эвакуации из ряда китайских провинций	Двухнедельная домашняя изоляция
9	Южная Корея	80	Иран	Чартерный борт	По прибытии — двухдневное тестирование на наличие вируса; при отрицательном результате — самоизоляция на 2 недели
10	Новая Зеландия (+Австралия)	Около 300	Китай (Ухань)	Конец января. Правительство Новой Зеландии зафрахтовало самолет Boeing 777-200ER авиакомпании Air New Zealand	Карантин по прибытии

№	Страна-организатор	Количество эвакуированных, чел.	Место, откуда произведена эвакуация	Особенности эвакуации	Особенности изоляции
				<p>для осуществления эвакуации. Соответственно, первый приоритет имели граждане Новой Зеландии, однако также право на эвакуацию имели австралийцы и граждане островных тихоокеанских стран (связано с ограничением количества мест на борту — 300).</p> <p>Процедура: граждане Новой Зеландии, находящиеся в провинции Хубей и зарегистрированные на портале Safetravel, получили сообщение по электронной почте от Министерства иностранных дел и торговли, на которое должны были ответить о своем желании быть эвакуированным. Это позволило сформировать более точный прогноз спроса на рейс.</p> <p>Стоимость: граждане оплачивали «номинальную цену» за билеты, а правительство покрыло большую часть расходов на рейс.</p>	
		190	Китай (Ухань)	В начале февраля рейс New Zealand Airlines NZ1942 провел эвакуацию.	<p>Эвакуированные были отправлены на военную базу Whangarua, расположенную в 25 км от Окленда на две недели карантина.</p> <p>На небольших самолетах эвакуированные были доставлены в Карантинный центр на острове Рождества.</p>
		243	Китай (Ухань)	Австралийское правительство зафрахтовало рейс Qantas, который доставил австралийских граждан, медикаменты, включая маски, защитные костюмы и перчатки на материковую Австралию.	<p>После прохождения карантина, граждан перенаправляли в гилор, откуда люди возвращались в свои города.</p> <p>По плану властей, эвакуированные должны были заплатить по 1000 долл.</p>
11	Австралия	258	Китай (Ухань)	Эвакуация проводилась авиакомпанией Qantas Airways 9 февраля.	<p>Всех эвакуированных разместили на карантин в бывшем шахтерском поселке рядом с г. Дарвином.</p>
		164	Токио	<p>20 февраля. Эвакуация австралийцев, находившихся на борту круизного лайнера Diamond Princess.</p> <p>Перед рейсом всем были проведены тесты, на борт пустили только тех, чьи результаты не показали наличия вируса.</p>	<p>Всех, кто был эвакуирован, отправили на 2-недельный карантин в бывшем шахтерском поселке рядом с г. Дарвином.</p>
		389	Иран	Австралийцы, у которых был выявлен коронавирус, были вынуждены остаться в Японии для дальнейшего лечения.	
11	Индия	218	Милан, Италия	<p>Середина марта. Военно-транспортная авиация и борты Air India (всего 4 борта)</p> <p>15 марта Борт Air India</p>	<p>Изолированы в армейском санатории</p> <p>Двухнедельный карантин в военном лагере на индо-тибетской границе</p>
12	Тайланд	89	Италия	14 марта. Борт Thai Airways.	Двухнедельный карантин на военно-морской базе
13	ЮАР	114	Китай	<p>11 марта. Чартерный рейс, зафрахтованный южноафриканским правительством. Предварительное обследование, по результатам которого четыре человека с симптомами вируса не были эвакуированы.</p>	Трехнедельный карантин под наблюдением в одном из отелей

№	Страна-организатор	Количество эвакуированных, чел.	Место, откуда произведена эвакуация	Особенности эвакуации	Особенности изоляции
14	Китай	164	Иран	11 марта. Чартерный рейс	Двухнедельный карантин, несмотря на то, что тесты показали отсутствие среди эвакуированных случаев заражения
15	Тайвань	361	Ухань, Китай	10—11 марта. Два борта, Chiese Airlines и China Eastern Airlines.	Карантин
16	Филиппины	167	Макао	7 марта. Чартерный рейс	Двухнедельный домашний карантин
16	Турция	2 800	страны Европы (Германия, Франция, Испания, Австрия, Нидерланды, Бельгия, Швеция, Норвегия и Дания)	Организовано 11 специальных авиарейсов	Граждане (большинство эвакуированных - студенты) были размещены в общежитиях высших учебных заведений, где они будут проживать в течение 14 дней.
		49	Ухань	Турецкий военно-транспортный самолет с гражданами Турции и нескольких дружественных ей стран (Азербайджана, Грузии и Албании).	

Обобщено Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации по материалам открытых источников.

МАТЕРИАЛЫ ОТ 01.04.2020

Жесткие карантинные меры

Страна	Дата введения	Количество зараженных на дату	Количество зараженных на 1 млн чел. на дату
Введение карантина, жестких мер по изоляции людей (домашняя изоляция, запрет массовых собраний и мероприятий, закрытие мест массового скопления людей)			
Китай (20 провинций и регионов)	23.01	643	0,5
Италия	10.03	10 149	168,5
Израиль	10.03	83	9,1
Норвегия	13.03	996	181,1
Латвия	14.03	26	13,6
Франция	16.03	6 633	99,0
Филиппины	16.03	142	1,3
Канада	16.03	415	10,9
Венесуэла	17.03	33	1,0
Гонконг	17.03	162	21,5
Вьетнам	19.03	85	0,9
Аргентина	20.03	128	2,8
Таиланд		411	6,2
Колумбия		196	4,1
Гондурас	21.03	36	3,8
Бразилия		1 178	5,6
Тайвань	23.03	169	7,1
Польша	24.03	901	23,5
Великобритания	24.03	8 077	121,2
Индия	24.03	519	0,38
Сингапур	24.03	558	87,0
Египет	24.03	68	3,2
Узбекистан	26.03	75	1,9
Иран	26.03	29 406	322
Введение изоляции для пожилых людей (полная или частичная домашняя изоляция)			
Великобритания	16.03	1 543	22,8
США	16.03	4 373	13,3
Сербия	17.03	65	9,3
Бельгия	18.03	1 486	129,5
Турция	21.03	670	8,1
Новая Зеландия	23.03	66	13,3
Россия (Москва и Московская область, предложение расширить на другие города-миллионники)	24.03	495	3,4
Южная Корея	27.03	9,332	182
Введение режима чрезвычайного положения (карантин и сопутствующие меры, временное закрытие предприятий, частичное или полное прекращение курсирования общественного транспорта, мобилизация вооруженных сил)			
Италия	31.01	10 149	168
Испания	15.03	7 798	167
США	13.03	2 247	7
Австралия	18.03	568	24
Бельгия	18.03	1 486	129
Индонезия	22.03	514	2
Франция	24.03	22 304	343
Новая Зеландия	25.03	142	29
Украина	26.03	196	2,6
Киргизия	26.05	44	-
Таиланд	26.03	1045	15

Обобщено Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации по материалам открытых источников.

МАТЕРИАЛЫ ОТ 01.04.2020

Международный опыт защиты врачей

ПОДДЕРЖКА ВРАЧЕЙ СО СТОРОНЫ БИЗНЕСА

Онлайн-платформа для поиска мест размещения Airbnb предлагает бесплатное размещение для медицинских работников и волонтеров, работающих с пациентами с COVID-19. При этом Airbnb сотрудничает с различными международными организациями (Красный Крест, Международный медицинский корпус), а также с национальными центрами по контролю заболеваний для обеспечения безопасного проживания медицинских работников и хозяев, предоставляющих места размещения. В Италии и Франции, которые первыми приняли эту инициативу, количество предложенных мест размещения составило 6 тыс.

КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПРЕДПРИНИМАЕМЫЕ СТРАНАМИ МЕРЫ ДЛЯ ИХ РЕШЕНИЯ

Ключевые проблемы:	Основные меры:
<ul style="list-style-type: none"> • нехватка СИЗ для врачей и медицинского персонала 	<ul style="list-style-type: none"> • организация дополнительного выпуска СИЗ (Великобритания) • использование СИЗ несколько раз одним медицинским работником (США) • переориентация на многоразовые СИЗ (США) • компании перепрофилируются на выпуск СИЗ для медицинских работников (Австралия, Индия)
<ul style="list-style-type: none"> • недостаточное тестирование врачей • нехватка медицинского персонала 	<ul style="list-style-type: none"> • увеличение числа тестов • упрощение процедуры приема выпускников медицинских школ на работу за счет сокращения количества экзаменов в больницах и увеличения числа набираемых врачей (Италия, Испания) • привлечение врачей на пенсии к работе в больницах во время пандемии (Испания) • привлечение отставных военных для оказания помощи в борьбе с пандемией, сотни действующих солдат поддерживают армейские полевые госпитали (США)
<ul style="list-style-type: none"> • плохая организация изоляции врачей (нехватка гостиниц для размещения медицинского персонала) 	<ul style="list-style-type: none"> • использование/строительство гостиниц рядом с больницами для расселения медицинского персонала (США, Китай, Италия, Испания)

ОПЫТ ЗАЩИТЫ ВРАЧЕЙ ПО СТРАНАМ

Страна	Описание меры	Основные проблемы	Финансирование
Великобритания	Дополнительный выпуск СИЗ для медицинского персонала — Королевский монетный двор начнет производить защитные очки для медицинского персонала. Ожидается, что Королевский монетный двор сможет производить тысячи защитных очков в день.	Недостаточное тестирование медицинского персонала на начальных этапах распространения эпидемии.	
Китай	Дополнительный выпуск СИЗ, использование/строительство гостиниц рядом с больницами.	Более 3 тыс. медицинских работников заразились COVID-19 во время исполнения своих трудовых обязанностей.	
Италия	Дополнительный выпуск СИЗ, использование/строительство гостиниц рядом с больницами.	По состоянию на 26 марта 2020 г. число зараженных медицинских работников в Италии составило 6,1 тыс. человек, из них 51 чел. умер. Распространению вируса в том числе способствовал недостаток палат с отрицательным давлением, размещение пациентов в которых рекомендуется при инфекционных заболеваниях. Кроме того, не хватает мест в гостиницах для изоляции врачей. Италия ускорила процедуру приема выпускников медицинских школ на работу за счет сокращения количества экзаменов в больницах и увеличения числа набираемых врачей.	3,9 млн долл. США будет направлено на поддержку системы здравоохранения.
США	Центр по контролю заболеваний США выпустил рекомендации по оптимизации использования индивидуальных средств защиты медицинскими работниками, которые включают мониторинг запасов СИЗ, переход от одноразовых к многоразовым СИЗ (по части использования защиты для глаз), а	Из-за недостатка СИЗ медицинские работники вынуждены уходить на карантин после контакта с зараженными, в результате чего в больницах появляется нехватка медицинского персонала.	

Страна	Описание меры	Основные проблемы	Финансирование
	также в случаях критического недостатка одноразовых СИЗ использование их несколько раз одним медицинским работником. Более 9000 отставных военных были привлечены для оказания помощи в борьбе с пандемией, сотни действующих солдат поддерживают армейские полевые госпитали в Нью-Йорке и Сиэтле.		
Австралия	Тестирование профилактической вакцинации для работников медицинских учреждений для снижения риска заражения COVID-19. Более 130 австралийских компаний перепрофилировались на выпуск средств индивидуальной защиты для медицинских работников.		2,4 млрд долл. США будут направлены на организацию лечения и превентивные меры, из них 1,1 млрд долл. США — на обеспечение пациентов и медработников СИЗ и 30 млн долл. — на программы обучения медицинского персонала
Зимбабве		Недостаток СИЗ спровоцировал забастовку врачей в стране. Согласно заявлению президента ассоциации врачей и больниц Зимбабве, возвращение к работе будет возможным при условии предоставления правительством всех необходимых СИЗ.	
Индия	Министр финансов объявила о пакете экономической помощи для поддержки граждан в результате вспышки пандемии в Индии. Пакет включает медицинскую страховку на сумму 66 тыс. долл. США для всех сотрудников, работающих в сфере здравоохранения, включая врачей, медсестер, фельдшеров и санитарных работников.	Отсутствие условий для изоляции врачей во внеурочное время. Многие арендодатели разрывают договоры аренды или отказываются сдавать квартиру из-за страха заразиться, врачи вынуждены спать в больницах.	Для поддержки системы здравоохранения во время пандемии премьер-министр Индии выделил 20 млн долларов США.
Испания	Правительство приступило к реализации плана экстренного трудоустройства 50 тыс. медицинских работников. Среди новых работников как студенты медицинских факультетов, так и врачи, ушедшие на пенсию. Правительство в настоящее время также активизирует усилия по закупке медицинского оборудования и СИЗ. Кроме того, Китай направил в Испанию СИЗ (маски и медицинское оборудование).	Недостаток СИЗ способствовал росту распространения вируса среди медицинского персонала. По состоянию на 24 марта, врачи составляли 14% всех заболевших в стране.	
Турция	Турецкая экспортная ассоциация заявила о готовности компаний производить по 1 млн медицинских масок в день и постепенному увеличению производства до 40 млн в месяц. Кроме того, медицинский персонал будет также обеспечен дополнительными поставками дезинфицирующей продукции.		

Обобщено Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации по материалам открытых источников.

МЕРЫ ПО ЗАЩИТЕ ПЕРСОНАЛА, НЕПОСРЕДСТВЕННО ВЗАИМОДЕЙСТВУЮЩЕГО С ЗАРАЖЕННЫМИ COVID-19: КИТАЙСКИЙ ОПЫТ

Уровни защиты	Защитное оборудование	Область применения
Уровень защиты 1	<ul style="list-style-type: none"> • Одноразовые медицинские шапки • Одноразовые медицинские маски • Рабочая форма • Одноразовые латексные перчатки и/или одноразовая изолирующая одежда, если она необходима 	<ul style="list-style-type: none"> • Отбор пациентов перед осмотром
Уровень защиты 2	<ul style="list-style-type: none"> • Одноразовые медицинские шапки • Медицинская защитная маска (N95) • Рабочая форма • Одноразовая медицинская защитная униформа • Одноразовые латексные перчатки • Защитные очки 	<ul style="list-style-type: none"> • Амбулаторное отделение воспалительных заболеваний • Зона изолятора (включая изолированное отделение интенсивной терапии) • Анализ не-респираторных образцов пациентов с подозрением на заражение или с подтвержденным диагнозом • Томографическое исследование пациентов с подозрением на заражение или с подтвержденным диагнозом • Дезинфекция хирургических инструментов, используемых в работе с пациентами с подозрением на заражение или с подтвержденным диагнозом
Уровень защиты 3	<ul style="list-style-type: none"> • Одноразовые медицинские шапки • Медицинская защитная маска (N95) • Рабочая форма • Одноразовая медицинская защитная униформа • Одноразовые латексные перчатки • Полнолицевые респираторные защитные устройства или автономные респираторы для подачи очищенного воздуха 	<ul style="list-style-type: none"> • При проведении таких операций, как интубация трахеи, трахеотомия, бронхофиброскопия, гастроэнтерологическая эндоскопия и т.п. для пациентов с подозрением на заражение или с подтвержденным диагнозом, во время которых могут распыляться или разбрызгиваться дыхательные выделения или жидкости тела/кровь • При проведении операций и вскрытия пациентов с подозрением на заражение или с подтвержденным диагнозом • Когда персонал проводит NAT-тестирование на COVID-19

Источник: Handbook of COVID-19 Prevention and Treatment.

МАТЕРИАЛЫ ОТ 01.04.2020

Заблеваемость детей коронавирусной инфекцией

АКТУАЛЬНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

Исследование	Результаты	Источник
Почему SARS-COV-2 имеет мягкое течение у детей	<p>Дети и пациенты юного возраста, не имеющие сопутствующих заболеваний, как правило, переносят коронавирусную инфекцию в мягкой форме. Вероятно, это обусловлено:</p> <ul style="list-style-type: none">• иным качеством иммунного ответа на SARS-COV-2;• наличием ряда ферментов и антител, унаследованных от матери, которые могут ограничивать распространение SARS-COV-2;• присутствием в легких и слизистой оболочке ряда вирусов, которые могут ограничивать распространение SARS-COV-2;• иными показателями экспрессии ангиотензин-преобразующих ферментов 2 (ACE2), являющимися рецепторами SARS-CoV-2. Повышенный уровень экспрессии ACE2 у взрослых, согласно предварительным оценкам, существенно осложнял течение болезни и ухудшал прогноз.	<i>Science for Life Laboratory, Department of Women's and Children's Health, Karolinska Institutet, Sweden⁴</i>
Характеристика случаев инфекции SARS-COV-2 среди детей	<p>В КНР был выявлен 731 (34,1%) лабораторно-подтвержденный случай и 1 412 (65,9%) подозреваемых случаев заболевания SARS-CoV-2 детей:</p> <ul style="list-style-type: none">• средний возраст всех больных составил 7 лет (2-13 лет), а 1213 больных (56,6%) были мальчиками. Более 90% всех пациентов были бессимптомными, легкими или умеренными;• медианное время от начала заболевания до постановки диагноза – 2 дня (от 0 до 42 дней). Был быстрый рост заболеваемости на ранней стадии эпидемии, а затем постепенный и стабильный ее спад. Со временем болезнь быстро распространилась из провинции Хубэй в соседние провинции;• средний инкубационный период среди 181 пациента составлял 5,1 дней (95% случаев). Симптомы у 97,5% пациентов развились в период 11,5 дней от момента инфицирования. При консервативной оценке, у 101 из каждых 10 тыс. пациентов симптомы разовьются после истечения 14-дневного карантинного периода.	<i>Pediatrics⁵</i>

⁴ Why COVID-19 is so mild in children? Science for Life Laboratory, Department of Women's and Children's Health, Karolinska Institutet, Sweden. March 2020. Доступ: <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/epdf/10.1111/apa.15271>

⁵ Epidemiological Characteristics of 2 143 Pediatric Patients With 2019 Coronavirus Disease in China. *Pediatrics*, 2020. Доступ: <https://pediatrics.aappublications.org/content/pediatrics/early/2020/03/16/peds.2020-0702.full.pdf>

Клиническая и эпидемиологическая характеристика заболевания SARS-COV-2 среди детей	<p>В провинции Чжэцзян (КНР) с 17 января по 1 марта 2020 года коронавирузная инфекция была зафиксирована у 36 детей в возрасте от 3 до 8 лет:</p> <ul style="list-style-type: none">• передача проходила при тесном контакте с членами семьи (89%) или в результате нахождения в зоне эпидемии (33%);• 53% пациентов имели умеренный клинический тип с пневмонией, 47% – легкий клинический тип и либо были бессимптомными (28%), либо имели острые симптомы верхних дыхательных путей (19%); распространенными симптомами при поступлении были высокая температура (36%) и сухой кашель (19%). Из тех, у кого была высокая температура, у четырех (11%) была температура тела 38,5°C и выше, а у девяти (25%) – 37,5-38,5°C;• на лабораторных исследованиях наблюдался повышенный уровень креатинкиназы MB (31%), пониженный уровень лимфоцитов (31%), лейкопения (19%) и повышенный уровень прокальцитонина (17%); <p>Все дети получали интерферон альфа путем аэрозолизации дважды в день, 14 (39%) получали лопинавир-ритонавировый сироп дважды в день, а 6 (17%) нуждались в кислородной ингаляции. Среднее время пребывания в стационаре составило 14 дней. К 28 февраля 2020 года все пациенты были вылечены.</p>	<i>The Lancet</i> ⁶
Клиническая характеристика заболевания SARS-COV-2 среди новорожденных и детей	<p>В КНР с 8 декабря 2019 года по 6 февраля 2020 года было зарегистрировано девять случаев госпитализации младенцев с диагнозом SARS-COV-2 (возраст от 1 месяца, максимальный – 11 месяцев):</p> <ul style="list-style-type: none">• из девяти младенцев у четырех была лихорадка, у двух – легкие симптомы верхних дыхательных путей, у одного – бессимптомные симптомы, а у двух – нет информации о симптомах. Время между приемом и постановкой диагноза составляло 1-3 дня. У всех девяти младенцев был, по крайней мере, один инфицированный член семьи, заражение ребенка обычно происходило после заражения члена семьи. Все девять младенцев не нуждались в интенсивной терапии или механической вентиляции и не имели серьезных осложнений;• случаи неонатальной инфекции SARS-CoV-2 были зарегистрированы в Китае, самый младший из них – через 30 часов после рождения. Нет никаких свидетельств внутриутробной инфекции, вызванной вертикальной передачей вируса от матери к ребенку.	<i>Pediatrics and Neonatology</i> ⁷
Анализ случаев летального от вирусной пневмонии у пациентов-детей	<p>Китайские исследователи проанализировали 61 случай летального исхода от вирусной пневмонии у детей, не спровоцированной SARS-COV-2. Целью исследования является совершенствование методов диагностики вирусной пневмонии, спровоцированной SARS-COV-2 у пациентов детского возраста. Были получены следующие результаты:</p> <ul style="list-style-type: none">• большинство случаев летального исхода – у пациентов в возрасте до 2-х лет (83,6%);• большая часть умерла в течение 2 недель после начала заболевания (91,80%);• вирусные инфекции часто поражали сердце и желудочно-кишечный тракт.• патологические изменения в органах детей, спровоцированные вирусной пневмонией, оказались трудноразличимыми. <p>Вывод: клинические симптомы SARS-COV-2 у детей с вирусной пневмонией трудно заметить, а поскольку их иммунная система развита не полностью, а аутоиммунитет у них плохой, они легко могут попасть в критическое состояние и даже умереть.</p>	<i>School of Forensic Medicine, Southern Medical University, Guangzhou</i> ⁸

⁶ Clinical and epidemiological features of 36 children with coronavirus disease 2019 (COVID-19) in Zhejiang, China: an observational cohort study. March 2020. Доступ: [https://www.thelancet.com/journals/laninf/article/PIIS1473-3099\(20\)30198-5/fulltext#%20](https://www.thelancet.com/journals/laninf/article/PIIS1473-3099(20)30198-5/fulltext#%20)

⁷ Clinical characteristics of novel coronavirus disease 2019 (COVID-19) in newborns, infants and children. March 18, 2020. Доступ: [https://www.pediatr-neonatal.com/article/S1875-9572\(20\)30026-7/fulltext](https://www.pediatr-neonatal.com/article/S1875-9572(20)30026-7/fulltext)

⁸ Retrospective Analysis of 61 Cases of Children Died of Viral Pneumonia, Department of Forensic Pathology, School of Forensic Medicine, Southern Medical University, Guangzhou, March 2020. Доступ: <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/32212512>

МАТЕРИАЛЫ ОТ 01.04.2020

Участие частных клиник в борьбе с пандемией COVID-19

ОПЫТ УЧАСТИЯ ЧАСТНЫХ КЛИНИК В БОРЬБЕ С ПАНДЕМИЕЙ ПО СТРАНАМ

Страна	Направление	Содержание меры
Ирландия	Государственно-частное партнерство	<p>Правительство Ирландии заключит соглашения о государственно-частном партнерстве с 19 частными больницами, в результате чего 2 тыс. койкомест, 47 мест в реанимации, 194 аппарата ИВЛ и 9 лабораторий станут доступны для борьбы с коронавирусом.</p> <p>Таким образом, возможности государственной системы здравоохранения возрастут на 17%. Соглашение о сотрудничестве будет заключено на 3 месяца, а правительство страны собирается компенсировать все операционные расходы частных клиник, связанных с переходом к лечению больных COVID-19.</p>
Австралия	Государственно-частное партнерство	<p>Правительство Австралии планирует интегрировать частную систему здравоохранения с публичной для борьбы с COVID-19. Благодаря привлечению частных клиник к лечению пациентов с коронавирусом, национальная система здравоохранения будет дополнительно обеспечена более 30 тыс. койкомест, 105 тыс. медицинских работников и 57 тыс. медсестер. Правительство страны планирует заключить соглашение о государственно-частном партнерстве с 657 частными клиниками и некоммерческими больницами, оплатив при этом половину расходов на создание необходимой инфраструктуры.</p> <p>Ожидается, что эта мера обойдется государству в 1,3 млрд долл. США. Помощь частных клиник в борьбе с коронавирусом будет заключаться в предоставлении медицинских услуг пациентам как с подтвержденным заболеванием, так и без него, а также проведении срочных операций и предоставлении места размещения для карантина.</p>
Великобритания (Англия)	Государственно-частное партнерство	<p>Использовать все ресурсы частной системы здравоохранения для борьбы с эпидемией. Соглашение с частными клиниками обеспечит 20 тыс. дополнительных медицинских работников.</p> <p>Использование частных клиник обеспечит Национальную службу здравоохранения Англии 8 тыс. новых койкомест, около 1200 аппаратов ИВЛ, более 10 тыс. медсестер, более 700 врачей и более 8 тыс. других медицинских сотрудников. При этом частный сектор будет предоставлять свои услуги бесплатно, а государство будет компенсировать часть затрат.</p>
Испания	Национализация системы здравоохранения	<p>Правительство Испании национализировало все частные больницы и клиники для борьбы с COVID-19, таким образом система здравоохранения получила доступ ко всем материальным ресурсам частных клиник.</p>
Индия	Разрешение частным клиникам проводить тесты и лечить пациентов с COVID-19	<p>С 26 марта 2020 г. Индия разрешила частным больницам и клиникам принимать пациентов с подозрением на наличие коронавирусной инфекции. Тем не менее, частные клиники должны сначала получить разрешение Совета Индии по медицинским исследованиям. По состоянию на 25 марта 2020 г., только в штате Уттаракханд 25% мест в частных клиниках были выделены под содержание и лечение зараженных коронавирусом.</p>
Турция	Привлечение частных клиник к лечению COVID-19	<p>Министерство здравоохранения Турции выпустило постановление о необходимости частных клиник включиться в борьбу с COVID-19. Все частные медицинские учреждения, где имеется как минимум 2 специалиста по инфекционным заболеваниям, легочным заболеваниям, клинической микробиологии, а также необходимое оборудование в палатах реанимации, должны будут принимать пациентов с коронавирусом.</p>
Марокко	Привлечение частных клиник к лечению COVID-19	<p>Национальный орден врачей Марокко пожертвует 4 частные больницы под лечение больных с коронавирусом. Частные клиники готовы принимать как пациентов с подозрением на коронавирус, так и подтвержденные случаи заболевания.</p>

Обобщено Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации по материалам открытых источников.

МАТЕРИАЛЫ ОТ 02.04.2020

Международный опыт переподготовки медицинского персонала

МЕРЫ, ПРЕДПРИНИМАЕМЫЕ ДЛЯ УВЕЛИЧЕНИЯ ЧИСЛЕННОСТИ МЕДИЦИНСКОГО ПЕРСОНАЛА, УЧАСТВУЮЩЕГО В ЛЕЧЕНИИ ПАЦИЕНТОВ С КОРОНАВИРУСОМ

Для **увеличения численности медицинского персонала** на сегодняшний день страны принимают меры по двум направлениям:

1. Привлечение **персонала с медицинским образованием** для непосредственной работы с пациентами с подтвержденным диагнозом:
 - привлечение врачей из числа вышедших на пенсию, а также прием на работу студентов старших курсов. Кроме того, страны привлекают военных врачей. Для этого, например:
 - упрощается процедура получения лицензии (иногда — временных) на врачебную практику для студентов-медиков;
 - компенсируются затраты частным клиникам, врачи которых участвуют в лечении пациентов с коронавирусом.
 - переподготовка медицинского персонала (вне зависимости от профиля подготовки) для обеспечения их возможного участия в лечении пациентов с коронавирусом:
 - организация онлайн курсов переподготовки (в том числе — использование программ, подготовленных ВОЗ), запуск образовательных ресурсов для медицинских работников;
 - действующие врачи любого профиля отправляются для обучения «на местах» (на практику к опытным профильным специалистам в больницы, участвующие в лечении пациентов с коронавирусом).
 - создание условий для работы иностранным специалистам с медицинским образованием (например, визовая поддержка).
2. Привлечение **персонала без медицинского образования** для вспомогательных работ в больницах, принимающих участие в лечении пациентов с подтвержденным диагнозом, для оказания базовой помощи врачам (стерилизация оборудования, подготовка больничных коек, информирование пациентов и их родственников). Такие меры включают:
 - поиск волонтеров путем информирования населения о возможности оказать помощь в борьбе с пандемией.
 - привлечение специалистов, которые временно лишились работы (например, из сектора услуг), и предоставление льгот для компаний, чьи сотрудники будут участвовать.

ОПЫТ ПЕРЕПОДГОТОВКИ МЕДИЦИНСКОГО ПЕРСОНАЛА ПО СТРАНАМ

Страна	Направление	Содержание меры
Италия	Привлечение дополнительного медицинского персонала.	Италия ускорила процедуру приема выпускников медицинских школ на работу за счет сокращения количества экзаменов в больницах и увеличения числа набираемых врачей.
Испания	Привлечение дополнительного	Правительство приступило к реализации плана экстренного трудоустройства 50 тыс. медицинских работников. Среди новых работников как студенты медицинских факультетов, так и врачи, ушедшие на пенсию.

Страна	Направление	Содержание меры
	медицинского персонала.	
Германия	Привлечение дополнительного медицинского персонала.	Министр здравоохранения обратилась с просьбой к студентам медицинских вузов и вышедших на пенсию медицинских работников пройти переобучение в рамках борьбы с COVID-19.
США	Привлечение дополнительного медицинского персонала.	<p>Более 9000 отставных военных были привлечены для оказания помощи в борьбе с пандемией, сотни действующих солдат поддерживают армейские полевые госпитали в Нью-Йорке и Сиэтле.</p> <p>В Нью-Йорке также был активизирован кадровый резерв медицинских работников, который насчитывает 9 тыс. человек. Еще 1 тыс. пенсионеров и частных врачей и медсестер записались в качестве волонтеров.</p> <p>Предоставление временных лицензий студентам-медикам для помощи врачам (в Иллинойсе).</p>
	Тренинг персонала компетентными врачами.	Государственные больницы Нью-Йорка запустили программы подготовки и переподготовки медицинского персонала. Сотрудники просят добровольно взять на себя больше смен, на протяжении которых они будут обучаться и непосредственно контролироваться компетентными специалистами. Предполагается, что каждая смена будет включать оценку и лечение респираторных заболеваний у пациентов, а также лечение пациентов с Covid-19.
Великобритания	Онлайн-обучение персонала.	<p>Стартап виртуального обучения Virti планирует переобучить и проинструктировать в течение следующих двух недель более 15 тыс. медсестер, врачей и прочий медицинский персонал в Великобритании.</p> <p>Компания уже подготовила около 14 тыс. медицинских работников в США и рассчитывает подготовить еще 50 тыс. в течение следующих двух недель.</p> <p>Запущен веб-сайт с образовательными ресурсами для медицинских работников. Инициатива была реализована после того, как 6 марта 2020 г. были выделены 10 млн. долл. США на обучение работников и поддержки системы здравоохранения в рамках борьбы с пандемией Covid-19. Инициатива по обучению медицинских сотрудников осуществляется под руководством Национального института экологических наук (NIEHS) и Национального института здравоохранения (NIEHS).</p>
	Автоматическое продление визы.	Правительство Великобритании объявило об автоматическом продлении визы для иностранных медицинских работников, уже работающих в стране.
	Привлечение сотрудников из прочих отраслей.	Национальная служба здравоохранения будет привлекать бортпроводников авиакомпаний (об этом заявили компании EasyJet и Virgin), чтобы помочь персоналу новых строящихся больниц справиться с волной пациентов, которые, как ожидается, будут нуждаться в критической помощи по мере развития вспышки коронавируса. Сотрудников допустят в больницы после прохождения дополнительной подготовки. Добровольцы будут выполнять вспомогательные функции (например, смена кроватей под руководством обученных медсестер) и по-прежнему будут получать заработную плату от авиакомпаний.
Индия	Проведение совместного тренинга с ВОЗ.	Министерство здравоохранения Индии и ВОЗ организовали однодневный национальный тренинг по COVID-19. В тренинге приняли участие 280 медицинских работников со всех штатов, в том числе представители больниц железных дорог и Министерства обороны.
Австралия	Онлайн-обучение персонала.	Министерство здравоохранения представило 30-минутный онлайн-учебный модуль, который предназначен для медицинских работников. Онлайн модуль охватывает основы профилактики по лечению COVID-19, а также ключевые навыки работы с пациентами с коронавирусом и пневмонией.
Канада (Квибек)	Онлайн-рассылка.	Была инициирована e-mail рассылка, которая приглашает всех, кто имеет опыт в области здравоохранения, оказать помощь. По итогам рассылки более 10 тыс. человек проявили инициативу и прислали свое резюме.
Швеция	Привлечение сотрудников из прочих отраслей.	Шведская авиакомпания SAS, которая пострадала от ограничительных мер в связи с Covid-19, привлекает на добровольной основе сотрудников экипажей пройти подготовку по базовым медицинским направлениям: стерилизация оборудования, подготовка больничных коек, информирование пациентов и их родственников.

Обобщено Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации по материалам открытых источников.

МАТЕРИАЛЫ ОТ 03.04.2020

Ошибки и лучшие практики государственного управления

5 ОШИБОК ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ПЕРИОД ЭПИДЕМИИ КОРОНАВИРУСА

1. Отсутствие стратегического фокуса.

В отсутствии четких правил и приоритетов операционная деятельность поглощает все возможное время. В результате разработка долгосрочной стратегии мобилизации ресурсов страны для спасения жизней людей и экономики почти не ведется.

2. Отсутствие взаимодействия.

Во время кризиса разногласия в работе правительственных органов только усиливаются. Закрывая на карантин школы и детские сады, сложно ожидать, что родители продолжат ходить на работу в прежнем режиме. Ситуация может только ухудшиться, если при этом присмотром за детьми займется старшее поколение, наиболее уязвимое для инфекции.

3. Борьба приоритетов.

Один из основных вопросов – кому помогать: системе здравоохранения или экономике. Но если этот вопрос решается однобоко, это может только усугубить кризис в дальнейшем.

4. Отсутствие руководства по ежедневному управлению ситуацией.

Без четких указаний что делать, люди могут принимать решения, усугубляющие ситуацию. Необходимо создание единого понятного источника правдивой информации, к которому легко получить доступ. В случае введения карантина власти необходимо определить четкие границы того, что запрещено.

5. Однобокость коммуникации.

Как правило, информация от правительства в основном поступает о пакете экономических мер. При этом во время текущего кризиса люди хотят получать информацию и о других аспектах, включая доступность медицинской помощи, продуктов питания, мер по борьбе с безработицей.

ЛУЧШИЕ ПРАКТИКИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

1. Создать оперативный центр (штаб).

В оперативный центр должны войти представители всех ключевых министерств.

2. Определить руководителя оперативного центра.

Глава оперативного центра не должен быть связан с партийной системой. Он должен обладать большим опытом управления в кризисных ситуациях, чтобы помочь находить общие решения представителям различных политических блоков.

3. Широкие полномочия руководителя оперативного центра.

Он должен принимать решения на ежедневной основе по всем направлениям государственного управления. Это должно снять часть нагрузки с Правительства, чтобы оно могло сосредоточиться на определении стратегических приоритетов.

4. Обеспечить максимально широкое и подробное освещение ситуации.

- Учитывать психологический эффект. Не только принимать масштабный комплекс мер, но и проводить подробную информационную кампанию для населения (наиболее частые вопросы: где можно пройти тестирование? закрывается ли регион на карантин? что будет с рабочими местами?) Отсутствие внятных ответов со стороны властей на эти вопросы ведет к беспокойству, чрезмерным паническим покупкам и массовому отъезду из городов.
- Максимально широко и подробно доносить до людей правдивую информацию. Прозрачность должна существенно снизить уровень агрессии в обществе.

Источник: *Governing in the Time of Coronavirus*, 26 марта 2020, Christopher Daniel and Vincent Chin, BCG.

МАТЕРИАЛЫ ОТ 03.04.2020

Инициативы бизнеса по борьбе с пандемией

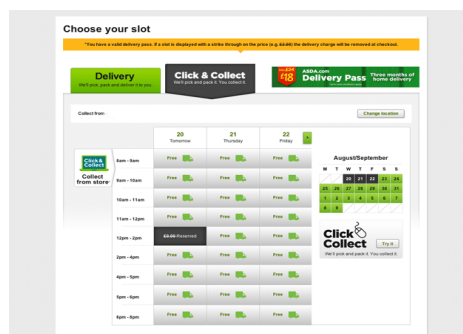
1. Трудоустройство⁹.

- если компании пришлось отправить сотрудников в отпуск в связи с пандемией, государство оплачивает 80% зарплаты. Обычно компании оплачивают остальные 20% в качестве жеста доброй воли. Оформить можно через официальный сайт налоговой.

2. Продуктовые магазины¹⁰.

специальное время утром (до 1 часа) для отдельных групп населения: работников системы здравоохранения, пожарных, полицейских, пожилых людей

резервирование временных слотов при заказе онлайн доставки товаров уязвимым группам населения¹¹



ограничение на количество единиц товара в одни руки

защитные экраны для кассиров



- стимулирование оплаты картой, ограничения на минимальную сумму покупки за наличные деньги

3. Мир моды¹².

переоборудование части производства для изготовления медицинских масок, дезинфицирующих средств и других СИЗ, одежды для врачей и защитных костюмов

закрытие магазинов, передача ресурсов в систему здравоохранения или благотворительность (доставка еды и необходимых вещей в благотворительные организации и пенсионерам)



⁹ <https://www.gov.uk/guidance/claim-for-wage-costs-through-the-coronavirus-job-retention-scheme>

¹⁰ <https://www.cambridge-news.co.uk/news/cambridge-news/recent-coronavirus-supermarket-rule-changes-18020965>

¹¹ <https://www.theguardian.com/business/2020/mar/27/waitrose-set-aside-quarter-delivery-slots-for-elderly-shoppers>

¹² <https://www.elle.com/fashion/a31958030/fashion-companies-covid-19-relief/>

а) Прямые финансовые пожертвования организациям здравоохранения и благотворительным фондам, закупка медицинских масок

4. Магазины шаговой доступности, овощные магазины и небольшие кафе¹³

перешли на доставку фруктовых и овощных корзин,

а также ингредиентов для блюд (с рецептами)



а) доставка готовой еды в больницы в том числе и в качестве благотворительности

5. Дорогие рестораны¹⁴

а) открыли свою службу доставки еды класса люкс



б) прямые пожертвования в благотворительные фонды.

6. Доставка еды¹⁵.

а) доставка горячих блюд медсёстрам.



7. Агрегаторы такси¹⁶Ошибка! Значок не определен., сервисы проката велосипедов¹⁶

а) бесплатные поездки для работников здравоохранения.

б) бесплатная передача велосипедов работникам здравоохранения.

¹³ <https://www.manchestereveningnews.co.uk/whats-on/food-drink-news/farm-fork-manchester-veg-box-18012921>

¹⁴ <https://luxurylondon.co.uk/taste/food/home-deliveries-restaurants-london>

¹⁵ <https://www.bbc.co.uk/news/business-52092722>

¹⁶ <https://www.yourlocalguardian.co.uk/news/18345010.e-cycle-companies-provide-bikes-londons-nhs-workers/>

8. Авиалинии¹⁷.

- а) переводят сотрудников на работу в больницы, так как они имеют медицинскую подготовку и имеют соответствующих допуск.

9. СМИ¹⁸.

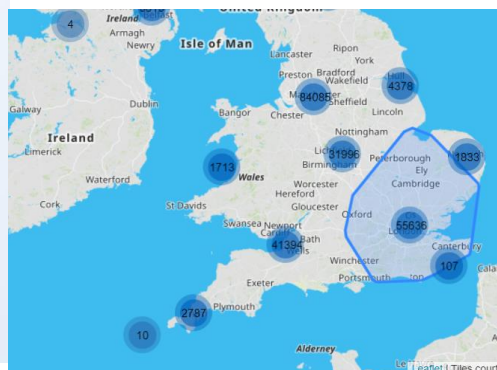
- А) телеканалы переводят ведущих на работу из дома.
- Б) привлекают к написанию статей непрофильный персонал, чтобы не останавливать работу.

10. Флэш-моб – скажи врачам спасибо!¹⁹

Сайт, где можно отправить «сердечко»



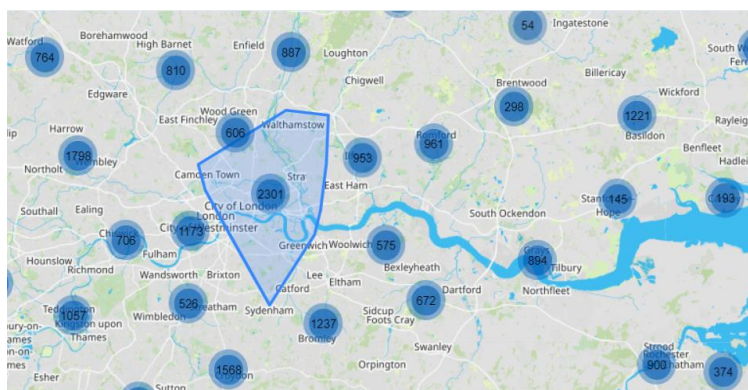
Интерактивная карта, где видно общее число «сердечек»



краткое пожелание врачам, указав свой индекс



и можно увидеть детализацию по районам



- Привлечение компаний из различных отраслей (рестораны, доставка, транспорт, спорт, гигиена), которые предлагают прямые пожертвования для поддержки врачей, либо значительные скидки на свои услуги для медперсонала.

Pizza Hut
50% NHS discount on pizzas
Exclusive 50% NHS discount on pizzas, sides and cookie dough. Use code at checkout for your exclusive Thank You discount
[More details](#)

Ola
50% off (up to £7) on 10 Ola rides
The ride-hailing app Ola is offering NHS staff 50% off (up to £7) on 10 Ola rides until 07.04.20
[More details](#)

¹⁷ <https://www.bbc.co.uk/news/uk-england-london-52085701>

¹⁸ <https://edition.cnn.com/2020/03/11/media/coronavirus-newsrooms-reliable-sources/index.html>

¹⁹ <https://www.thanksamillionnhs.co.uk/>

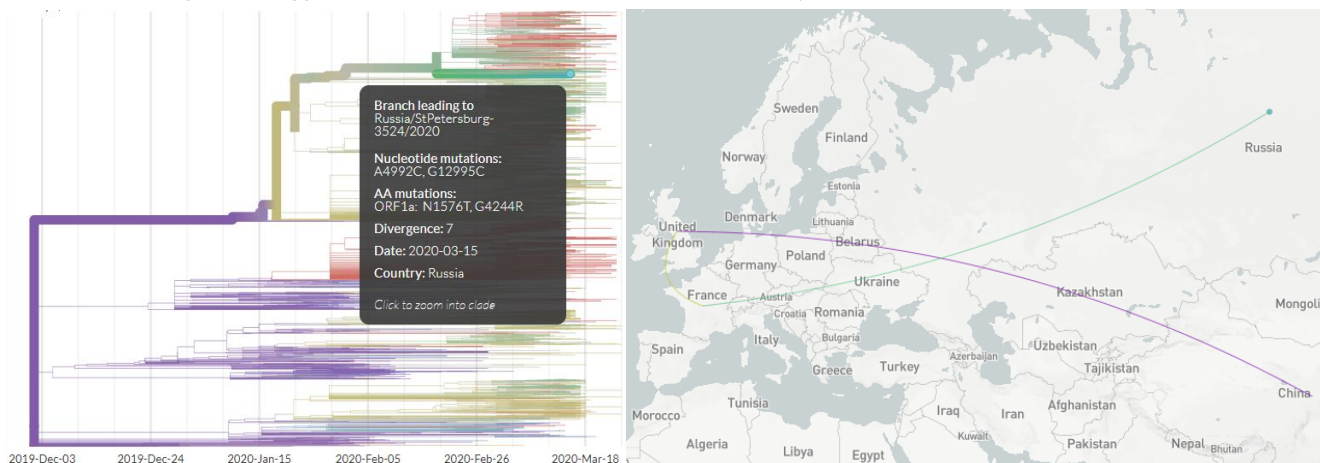
МАТЕРИАЛЫ ОТ 03.04.2020

Особенности мутации и распространения COVID-19

С НАЧАЛА ВСПЫШКИ В ДЕКАБРЕ 2019 ГОДА КОРОНАВИРУС ПРЕТЕРПЕЛ НЕКОТОРЫЕ ВИДОИЗМЕНЕНИЯ: СЕКВЕНИРОВАНИЕ ГЕНОМОВ УЧЕНЫМИ ПОКАЗЫВАЕТ, ЧТО ОН МУТИРУЕТ С ТЕЧЕНИЕМ ВРЕМЕНИ. В РОССИЮ ОН ПРИШЕЛ УЖЕ В МОДИФИЦИРОВАННОМ ВИДЕ, ОТЛИЧНОМ ОТ ТОГО, ЧТО БЫЛ ЗАФИКСИРОВАН В КИТАЕ.

- Анализ генетической структуры коронавируса, основанный на секвенировании более 1500 геномов, показывает, что в мире существует множество его вариаций²⁰.
- Исходно уже из-за первых мутаций, произошедших в геноме вируса²¹, еще в Китае он разделился на два типа – L (70%) и S (30%). Малочисленный, но наиболее опасный тип S, был распространен в Хубэе (Китай), в то время как эволюционировавший тип L распространился далее по миру.
- Средняя скорость мутации коронавируса составляет 15 дней, что, однако, в 2-4 раза медленнее гриппа. Это дает основания полагать, что разработанная вакцина будет иметь долгосрочный эффект для человека, в отличие от прививки от гриппа.
- Наличие мутаций не означает, что коронавирус становится опаснее, напротив, изменения в генетическом коде позволяют определить его эволюцию и пути распространения. При этом «полезные» для вируса и помогающие ему распространяться гены могут не передаваться большому количеству людей при соблюдении правил изоляции, а ряд «вредных» мутаций может уменьшить вероятность выживания вируса.
- Существуют риски перехода вируса из активной формы в хроническую²² и повторного заражения: мутация вируса происходит с высокой скоростью, при которой не успевают вырабатываться антитела.
- Коронавирус, распространенный в России, претерпел мутации по пути из Китая через Великобританию, Францию, Нидерланды.

ЭВОЛЮЦИЯ И ВИДОИЗМЕНЕНИЕ ВЕРСИИ КОРОНАВИРУСА, РАСПРОСТРАНЕНННОЙ В РОССИИ



Источник: <https://nextstrain.org>

²⁰ How coronavirus mutations can track its spread—and disprove conspiracies. URL: <https://www.nationalgeographic.com/science/2020/03/how-coronavirus-mutations-can-track-its-spread-and-disprove-conspiracies/>

²¹ Xiaolu Tang, Changcheng Wu, Xiang Li, Yuhe Song, Xinmin Yao, Xinkai Wu, Yuange Duan, Hong Zhang, Yirong Wang, Zhaohui Qian, Jie Cui, Jian Lu, On the origin and continuing evolution of SARS-CoV-2, National Science Review, nwa036, <https://doi.org/10.1093/nsr/nwa036>

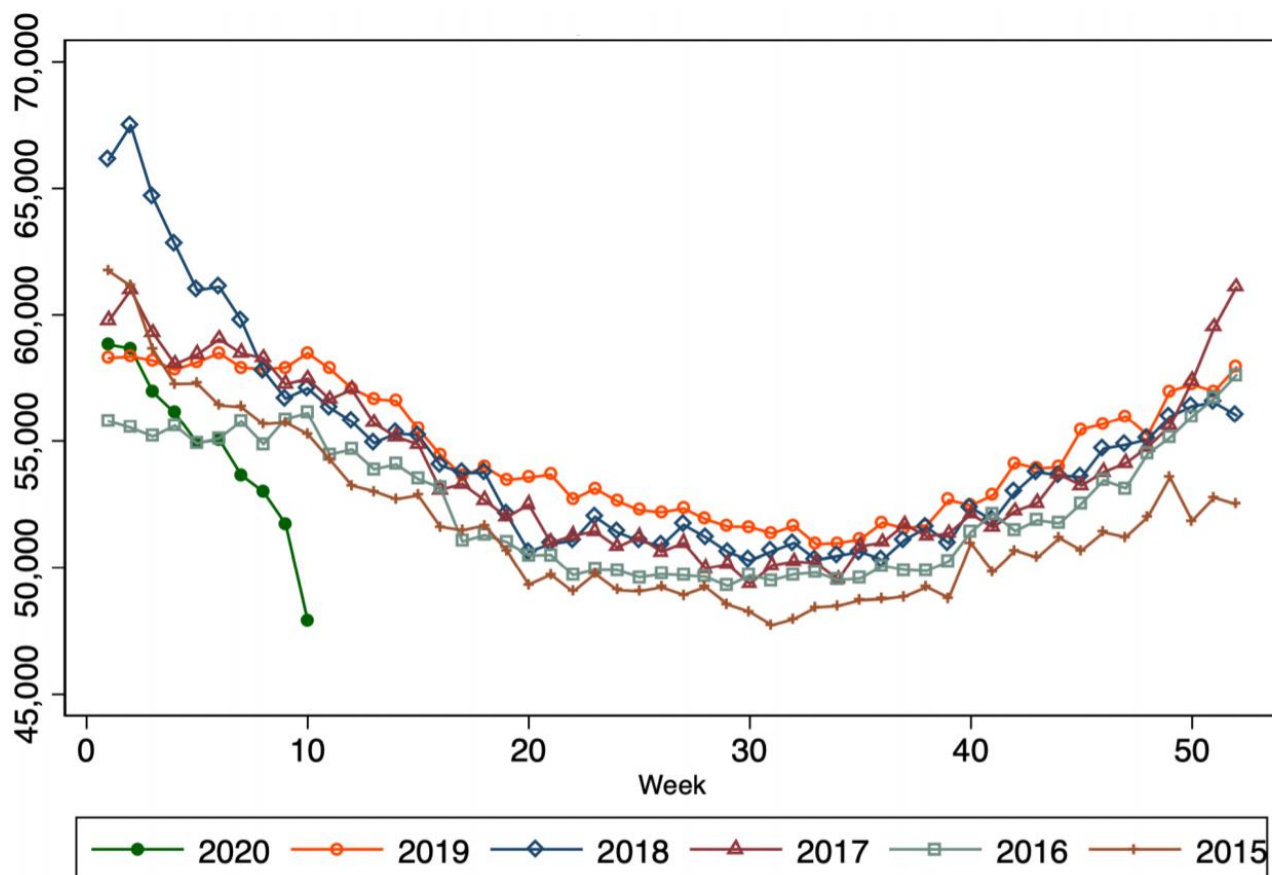
²² Георгий Базыкин. «Проблема не в том, чтобы изобрести вакцину»// Сколково, URL: <https://sk.ru/news/b/press/archive/2020/03/12/georgiy-bazykin-problema-ne-v-tom-chtoby-izobresti-vakcinu.aspx>

МАТЕРИАЛЫ ОТ 06.04.2020

Заболеваемость и смертность: непредвиденные последствия карантина

США: НА ФОНЕ КАРАНТИННЫХ МЕР И СОЦИАЛЬНОГО ДИСТАНЦИРОВАНИЯ ОБЩИЙ УРОВЕНЬ СМЕРТНОСТИ ОТ ВСЕХ ПРИЧИН ЗНАЧИТЕЛЬНО СНИЗИЛСЯ

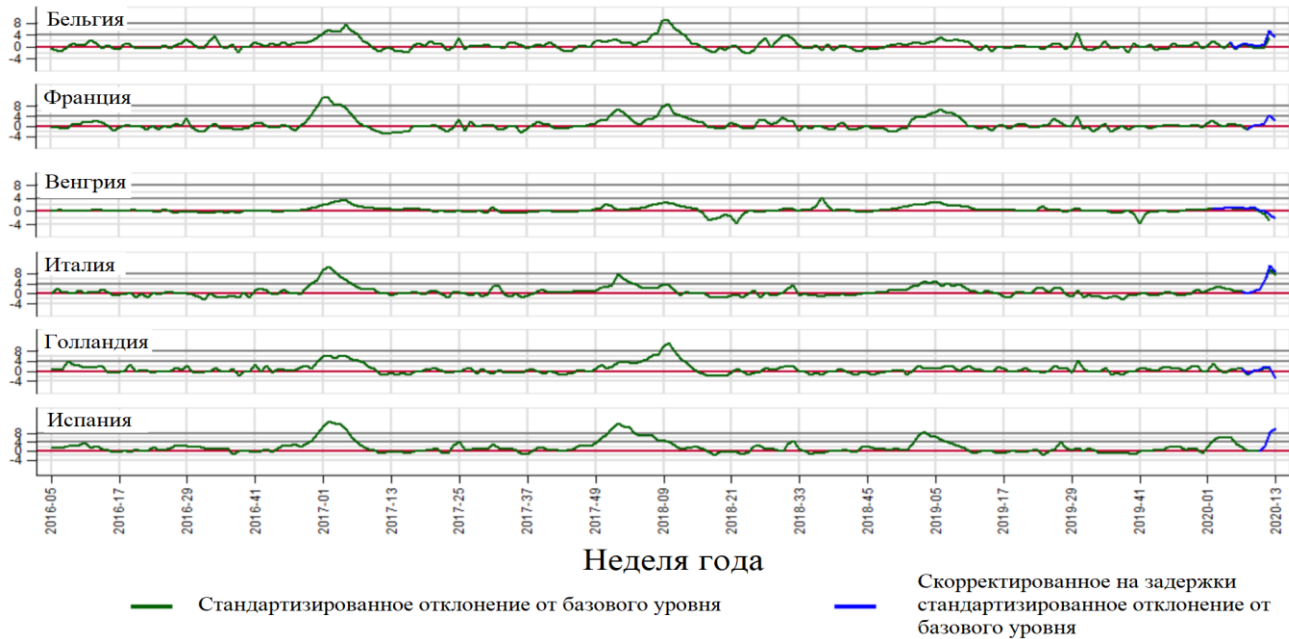
Общее число смертей в неделю, США, 2015 – 2020



1. Несмотря на сезонность, отмечается значительное снижение общего числа смертей от всех причин в феврале и первой половине марта.
2. Одним из механизмов этого снижения может быть то, что люди перестраивают свое поведение перед надвигающейся угрозой, снижая социальную активность и переходя в режим социального дистанцирования.
3. В итоге снижается число смертей в результате различных происшествий, преступлений, ДТП, а также производственных травм.
4. Дальнейшая динамика смертности будет зависеть от сложности борьбы с распространением пандемии.

Источник: COVID-19: Unintended Consequences? March 29 2020, (Preliminary and Incomplete)
Prasanthi Ramakrishnan Siddhartha Sanghi David Schwartzman Hayley Wabiszewski

ОТКЛОНЕНИЯ СМЕРТНОСТИ ОТ БАЗОВОГО УРОВНЯ ДЛЯ СТРАН В ПЕРИОД С МАЯ 2016 ПО МАРТ 2020



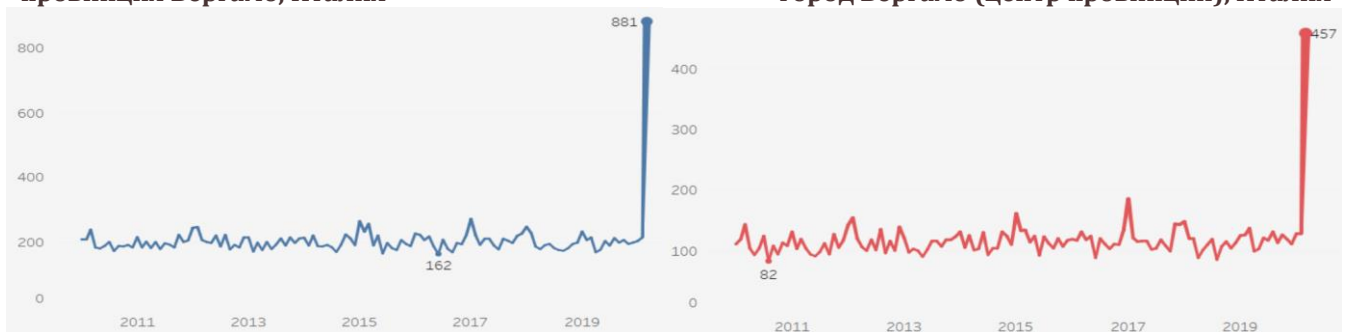
1. На рисунке показано, сколько стандартных отклонений составляет разброс числа умерших в заданную неделю относительно среднего значения.
2. Для Венгрии и Голландии число смертей в настоящий момент ниже, чем обычно, для Франции и Бельгии – превышение смертности по сравнению с базовым уровнем ($z \sim 4$), однако оно оказывается значительно ниже пиковых значений эпидемии гриппа зимой 2016-2017 годов, для Испании – более существенное превышение ($z \sim 8$), однако, оно также оказывается ниже пиковых.
3. Для Италии увеличение числа смертей сопоставимо с пиковыми значениями зимы 2016-2017 годов. Таким образом, в ряде стран, которые закрылись на карантин при относительно небольшом числе зараженных наблюдается слабое увеличение общей смертности (или даже ее снижение). В странах с наиболее тяжелой ситуацией рост числа смертей оказывается сопоставим с пиковыми значениями прошлых лет.

Источник: *European monitoring of excess mortality for public health action. Euromomo.eu*

КАРТИНА В ОЧАГАХ ЗАРАЖЕНИЯ МОЖЕТ БЫТЬ ОБРАТНОЙ (ПРИМЕР ИТАЛИИ)

Общее число смертей в месяц, провинция Бергамо, Италия

Общее число смертей в месяц, город Бергамо (центр провинции), Италия



1. Месячная смертность в провинции Бергамо колебалась около значения в 200 человек (численность населения почти не менялась во времени и составляет около 120 тыс. человек).
2. В самом городе Бергамо месячная смертность колебалась около 100 человек в месяц.
3. Превышение обычного уровня смертности и в провинции, и в самом городе – не менее 4,5 раз.
4. Значительное превышение смертности лишь частично обусловлено подтвержденным числом смертей в результате заражения коронавирусной инфекцией.
5. Остальные аномальные случаи также могут быть вызваны коронавирусной инфекцией, однако, не попадают в статистику в силу ограниченного объема тестирования.
6. Это оказывает значительную нагрузку на систему здравоохранения (поскольку большинство умерших сначала попадают в больницы), а также на психологическое состояние жителей.

Источник: *A Bergamo decessi 4 volte oltre la media L'Eco lancia un'indagine nei Comuni, 26.03.2020, Isaia Invernizzi Giornalista de L'Eco di Bergamo,*

МАТЕРИАЛЫ ОТ 06.04.2020

McKinsey: защита человеческой жизни и жизнедеятельности — первостепенная задача нашей эпохи

ПАНДЕМИЯ КОРОНАВИРУСА — ДВА ВЫЗОВА ОБЩЕСТВУ

Пандемия коронавируса ставит две ключевые задачи:

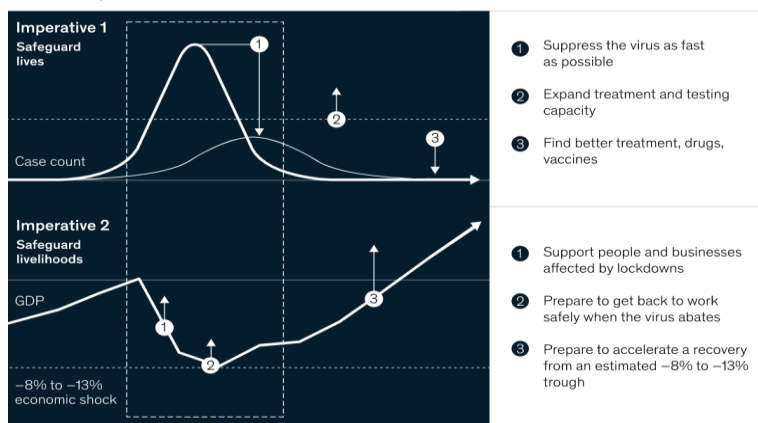
- Спасение жизней;
- Спасение жизнедеятельности (экономики).

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ «ЦЕНА» НАЦИОНАЛЬНЫХ ЛОКДАУНОВ

До недавнего времени единственным ответом на эпидемию был

широкомасштабный национальный локдаун, который ведет к значительному ущербу для экономики страны. По подсчетам McKinsey, сокращение дискреционных расходов в США

на 40-50% (необязательные государственные расходы, осуществляющиеся через счет ассигнований), приведет к беспрецедентному спаду ВВП примерно на 10% без учета других последствий. И чем дольше продлится локдаун, тем тяжелее будут связанные с ним экономические потери. Учитывая, что 25% американских домохозяйств живут от зарплаты до зарплаты, а 40% — не в состоянии покрыть непредвиденные расходы в \$400 без заимствований, последствия длительных блокировок для многих людей будут колоссальными.



НЕОПРЕДЕЛЕННОСТЬ ВОКРУГ ПАНДЕМИИ

В отношении мировой экономики пандемия COVID-19 спровоцирует серьезные последствия в рамках двух направлений:

- Экономические последствия борьбы с распространением вируса, а именно последствия локдаунов, карантин, социального дистанцирования, закрытия границ и возросших трат на здравоохранение;
- Экономические последствия самих мер по борьбе с вирусом, включая рост безработицы, закрытие предприятий, корпоративные банкротства, кредитные дефолты, падение цен на активы, волатильность рынка и уязвимость финансовой системы; а также ответные меры государственной политики, направленные на смягчение этих последствий;

Что касается борьбы с распространением вируса и других мер в области общественного здравоохранения, то в настоящее время эксперты выделяют три «архетипа»:

- 1) Успешный жесткий карантин сроком на 2 месяца с последующей быстрой отменой социального дистанцирования по мере ослабления эпидемии (КНР, Южная Корея и Тайвань).
- 2) Жесткий карантин оказывается успешен, но государство продолжает политику социального дистанцирования какое-то время (или в некоторых регионах).
- 3) Жесткий карантин оказывается безуспешен, после чего вся надежда либо на вакцину, либо на появление иммунного ответа у большей части населения.

В отношении последствий мер по борьбе с экономическими последствиями эпидемии эксперты выделяют три сценария в их эффективности:

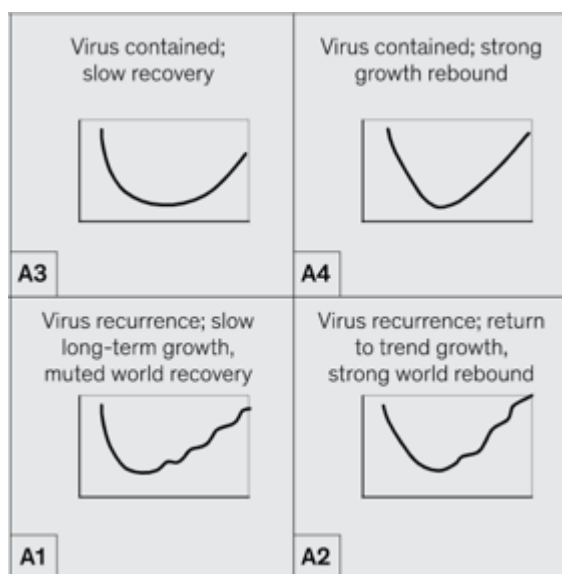
- 1) Меры по спасению экономики оказываются неэффективными, набирает силу самоусиливающаяся рецессия; множество банкротств и кредитных дефолтов; потенциальный банковский кризис.
- 2) Достигнута частичная эффективность: меры реагирования в определенной степени компенсируют экономический ущерб; удастся избежать банковского кризиса, однако высокий уровень безработицы и закрытие предприятий не дают возможности оживить экономику.
- 3) Высокая эффективность: решительные ответные меры предотвращают структурный ущерб экономике; устойчивое и быстрое восстановление после борьбы с вирусом возвращает экономику на докризисный уровень и динамику.

Если объединить эти три архетипа распространения вируса и три степени эффективности экономической политики, то получится всего девять сценариев на следующий год и далее.

СЦЕНАРИИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ COVID-19

По мнению McKinsey, в ближайшем будущем можно ожидать реализации одного из сценариев, отмеченных на рисунке (от A1 до A4). В каждом из этих сценариев распространение COVID-19 в конечном итоге поддается контролю, притом удается избежать катастрофического экономического ущерба. Эти сценарии описывают некую усредненную для стран мира ситуацию, но реальный результат будет зависеть от страны и региона. Тем не менее, все четыре сценария от A1 до A4 ведут к V- или U-образному восстановлению. В рамках других сценариев динамика восстановления экономики примет вид L- или W-образной кривой.

В благоприятном сценарии (A3) экономика Китая серьезно сократится во II квартале и к концу 2020 года выйдет примерно на нулевой прирост. В 2021 году КНР ожидает выход уже на почти докризисную траекторию роста. Европа и США смогут справиться с вирусом спустя примерно три месяца локдауна, а восстановление экономики начнется в конце II квартала 2020. Монетарная и фискальная политика позволят справиться с самыми неприятными последствиями эпидемии. Остальные страны мира также ожидает сильный спад во II квартале (со снижением потребительских трат во всех секторах на 50-70%) и последующее восстановление.



БЛАГОПРИЯТНЫЙ СЦЕНАРИЙ — БЫСТРОЕ ПОДАВЛЕНИЕ ЭПИДЕМИИ И ВОССТАНОВЛЕНИЕ

Если странам мира не удастся быстро справиться с эпидемией и ее экономическими последствиями, то мы рискуем стать свидетелями беспрецедентного спада не только в 2020 году, но и последующие годы. США и Европа будут вынуждены сохранять социальное дистанцирование и карантин в течение всего лета, что приведет к снижению ВВП в годовом исчислении на 35-40% во II квартале. Экономическая политика не сможет предотвратить огромный всплеск безработицы и закрытия предприятий, что приведет к гораздо более медленному восстановлению даже после того, как эпидемия закончится. В итоге пройдет более двух лет, прежде чем ВВП восстановится до прежних уровней.

ТЕМПЫ ПРИРОСТА ВВП В РАЗЛИЧНЫХ СЦЕНАРИЯХ

	Благоприятный сценарий			Замедленное восстановление		
	II кв. 2020 г. к IV кв. 2019 г., %	2020 год, %	Возвращение к докризисному уровню	II кв. 2020 г. к IV кв. 2019 г.	2020 год, %	Возвращение к докризисному уровню
Китай	-3,3	-0,4	III кв. 2020	3,9	2,7	II кв. 2021
США	-8,0	-2,4	IV кв. 2020	10,6	8,4	I кв. 2023
Мир	-4,9	-1,5	IV кв. 2020	6,2	4,7	III кв. 2022
Еврозона	-9,5	-4,4	I кв. 2021	12,2	9,7	III кв. 2023

ЗАМЕДЛЕННОЕ ВОССТАНОВЛЕНИЕ

Быстрый выход на траекторию восстановления экономики зависит не только от своевременности мер по сдерживанию эпидемии, но и от эффективного ответа на ее экономические последствия. Пока что эксперты не наблюдают таковых мер ни в США, ни в Европе.

Источник: *Safeguarding our lives and our livelihoods: The imperative of our time. March 2020.* Доступ: <https://www.mckinsey.com/business-functions/strategy-and-corporate-finance/our-insights/safeguarding-our-lives-and-our-livelihoods-the-imperative-of-our-time#>

МАТЕРИАЛЫ ОТ 06.04.2020

Вторая волна коронавируса

По состоянию на 4 апреля в Китае было зафиксировано около 19 новых случаев COVID-19, что является безусловным прогрессом по сравнению с 14108 случаев на пике эпидемии (12 февраля).

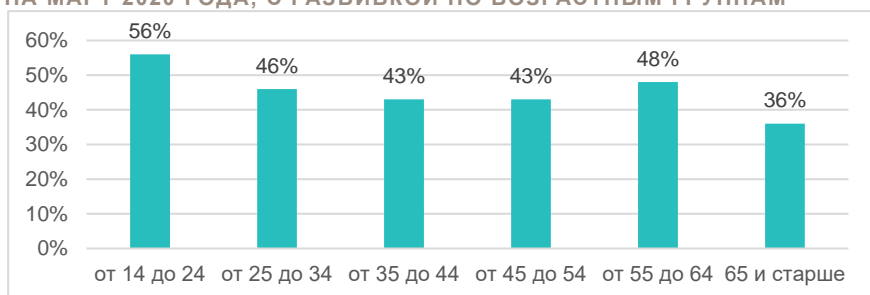
ОПАСЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА КНР ПО ПОВОДУ ВТОРОЙ ВОЛНЫ ЭПИДЕМИИ СВЯЗАНЫ СО СЛЕДУЮЩИМИ ФАКТОРАМИ:

- завезенными случаями COVID-19. Начиная с 30 марта, большинство новых случаев заболевания пришлось именно на иностранных граждан или китайцев, побывавших в зарубежных поездках;
- слишком ранней отменой карантинных ограничений и, как следствие, распространением инфекции скрытыми носителями.

Британские исследователи считают, что возможная вторая волна может быть вызвана, прежде всего, ранней отменой мер по социальному дистанцированию. Математическое моделирование распространения COVID-19 в г. Ухань (КНР) продемонстрировало, что:

- повторный пик эпидемии может случиться значительно раньше и быть масштабнее, если меры по социальному дистанцированию будут отменены в конце марта;
- в случае выборочной и постепенной отмены мер по социальному дистанцированию в начале апреля, повторный пик эпидемии произойдет значительно позже или не случится вообще;
- в таком случае медианное число случаев COVID-19 сократится более, чем на 92% к середине и на 24% к концу 2020 года. Заболеваемость среди школьников и пожилых людей упадет на 30% к концу года;
- меры социального дистанцирования с точки зрения снижения заболеваемости показали себя наиболее эффективными среди детей школьного возраста и студентов, что подтверждается статистикой Испании;
- внутрипопуляционное распространение SARS-CoV-2 при активном детей школьного возраста и студентов может привести ко второй волне эпидемии;

ДОЛЯ НАСЕЛЕНИЯ, ПРАКТИКОВАВШЕГО СОЦИАЛЬНОЕ ДИСТАНЦИРОВАНИЕ В ИСПАНИИ, ПО СОСТОЯНИЮ НА МАРТ 2020 ГОДА, С РАЗБИВКОЙ ПО ВОЗРАСТНЫМ ГРУППАМ



Власти Южной Кореи, Тайваня и Японии также считают, что вторая волна инфекции может быть спровоцирована, в первую очередь, не выявленными ранее носителями коронавируса внутри страны. Таковых может быть около 50-60% от всех инфицированных. Для предотвращения второй волны правительства этих стран предпринимают следующие действия:

- крупномасштабный скрининг населения на коронавирус даже после спада первой волны эпидемии. В Южной Корее число проведенных тестов по состоянию на 3 апреля достигло 443,273 тыс. и продолжает увеличиваться, несмотря на умеренный темп распространения инфекции;
- тестирование на коронавирус охватывает все группы населения, а не только подозреваемые случаи. Это позволяет оперативно изолировать возможных скрытых носителей инфекции и устанавливать их круг контактов;
- уделяют повышенное внимание мерам индивидуальной и коллективной противоинфекционной гигиены (ношение СИЗ, регулярная дезинфекция общественных пространств, измерение температуры и т.п.).

Обобщено Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации по материалам открытых источников и научной литературы.

МАТЕРИАЛЫ ОТ 07.04.2020

Многоразовые СИЗ

Рекомендации ВОЗ по рациональному использованию СИЗ при COVID-19 в условиях их ограниченного количества **не включают использование специальных многоразовых СИЗ.**

ВОЗ **допускает** использование респираторов с уровнем защиты N95, FFP2 и их эквивалентов несколько раз при условии их ношения одним медицинским работником для контакта с пациентами с одинаковым диагнозом.

Тем не менее, время ношения респиратора рекомендуется **ограничить 4 часами.**

ПОДДЕРЖКА СО СТОРОНЫ БИЗНЕСА

Некоторые частные компании начали производство масок для многоразового использования. Например:

- Некоммерческая организация "One Dollar for Life" начала производство масок для многоразового использования в течение 3 лет. По заявлениям компания уже произвела 9 тыс. масок, которые она готова экспортировать в США.
- Известные производители и бренды одежды (Prada, Louis Vuitton, H&M, Inditex) начали производство медицинских респираторов N95 и тканевых масок для многоразового использования. Кроме того, Burberry переоборудовал фабрику тренчей под производство многоразовых нехирургических и хирургических масок и халатов.

ОПЫТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОДНОРАЗОВЫХ И МНОГОРАЗОВЫХ СИЗ ПО СТРАНАМ

Страна	Направление	Содержание меры
США	Изменение порядка использования стерильных СИЗ (многоразовое использование одноразовых СИЗ).	Использовать субституты тканевых масок. В критических случаях — противогазы различного рода.
	Переход от одноразовых к многоразовым СИЗ (по части использования защиты для глаз), а также в случаях критического недостатка одноразовых СИЗ использование их несколько раз одним медицинским работником.	Повторное использование медицинских масок, халатов и одной пары перчаток для пациентов с одинаковыми инфекционными диагнозами. Использование просроченных стерильных халатов для обучения мед. персонала.
	Рекомендуется использовать многоразовые СИЗ.	Приоритизация использования СИЗ. Внедрение использования многоразовых халатов вместо одноразовых. Использование нехирургических изолирующих халатов для рутинного ухода за пациентами, которые подозреваются в заражении COVID-19.
	Дезинфекция одноразовых СИЗ.	Центр по контролю заболеваний рекомендует по возможности использование многоразовых СИЗ. В частности, среди возможных многоразовых СИЗ ЦКЗ США выделяет защитные щитки для лица и очки, защитные костюмы. Медицинские маски и респираторы для оптимизации используются одноразовые, но допускается их ношение сверх указанного производителем времени и повторное использование одним медицинским работником. Кроме того, ЦКЗ США предлагает способы обеззараживания фильтрующих респираторов с воздействием ультрафиолета, пероксида водорода и других методов для возможности их повторного использования.
	Передача многоразовых СИЗ из других медицинских профилей.	Управление по санитарному надзору за качеством пищевых продуктов и медикаментов одобрило процесс обеззараживания лицевой маски N95 для многоразового использования. После этого респираторы N95 и N95-эквивалент могут быть доступны для повторного использования медицинскими работниками.
Северная Каролина. Стерилизация масок для повторного использования.	В США разработали систему дезинфекции СИЗ для последующего использования, которая способна обеззаразить около 80 тыс. СИЗ за раз. Управление по санитарному надзору за качеством пищевых продуктов и медикаментов США дало разрешение на использование этой системы и ее поставку в части страны с наибольшим распространением COVID-19.	
		Американская стоматологическая ассоциация и государственные стоматологические ассоциации призвали стоматологов жертвовать СИЗы (особенно маски, в которых предусмотрена замена фильтров) для местных больниц.
		Одобрена возможность использовать распыление аэрозоля перекиси водорода, который проникает в слои маски и обеззараживает ее. Такой метод не разрушает материал маски, но при этом дезинфицирует.

Страна	Направление	Содержание меры
	Печать медицинских масок на 3D-принтерах.	Ряд университетов в Нью-Йорке и Массачусетсе предложили использовать свое техническое оборудование для печати медицинских масок на 3-D принтерах.
Канада	Партнерство производителей автозапчастей и компании 3M для расширения производства медицинских масок. Обращение правительства к предпринимателям.	Переоборудование сборочных лент заводов Ford Motor Company для производства многоразовых СИЗ. Правительство Канады объявило об возможности подачи заявок для предпринимателей, которые могут предоставить товары (в первую очередь СИЗ) и услуги для помощи врачам и заболевшим Covid-2019. Это позволило аккумулировать более 11 млн медицинских масок
Китай	Государственная помощь компаниям, производящим СИЗ. <i>Шанхай. Запуск производства многоразовых масок на текстильных фабриках.</i>	Правительство Китая пообещало выкупить назад дополнительное оборудование, которое приобретут производители масок для скорейшего наращивания производства. Кроме того, будет упрощена процедура выдачи разрешений на строительство заводов по производству СИЗ. Правительство Шанхая объявило о том, что два текстильных завода в городе будут производить новые улучшенные нанотехнологиями маски для лица, которые могут быть продезинфицированы и повторно использованы потребителями до 20 раз. Согласно оценкам Шанхайского комитета по экономическим и информационным технологиям, после запуска производства объем масок может достичь более 300 тыс. штук в день.
Велико-британия	Разрешение использовать многоразовые СИЗ.	3 апреля 2020 г. Национальная служба здравоохранения совместно с другими ведомствами системы здравоохранения Великобритании обновили рекомендации по использованию СИЗ во время пандемии COVID-19. В частности, медицинским работникам было разрешено использование многоразовых средств индивидуальной защиты, которые должны дезинфицироваться согласно указанными производителями способами. В частности, многоразовые СИЗ могут включать фильтрующие респираторы типа FFP3, FFP2 и N95, а также защитные очки и щитки для лица.
ЕС	Ограниченное повторное использование после обеззараживания СИЗ, специальные многоразовые СИЗ не предусмотрены.	В обновленных рекомендациях от 31 марта 2020 г. ЦКЗ ЕС допустил возможность в случае нехватки повторное использование респираторов после их обеззараживания, которые в данный момент изучаются и пока не были конкретизированы. Кроме того, возможность повторного использования допускается для защитных очков.

Обобщено Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации по материалам открытых источников.

МАТЕРИАЛЫ ОТ 07.04.2020

Трилемма пандемии

КАРАНТИННЫЕ МЕРЫ ПО ЗАЩИТЕ ЗДОРОВЬЯ ОКАЗЫВАЮТ ОДНОВРЕМЕННО ЗНАЧИТЕЛЬНОЕ НЕГАТИВНОЕ ВЛИЯНИЕ НА ЭКОНОМИКУ, А ТАКЖЕ ПОЛИТИЧЕСКУЮ СВОБОДУ. ОДНАКО СУЩЕСТВУЮТ СПОСОБЫ СОВМЕСТИТЬ ЭТИ ТРИ СФЕРЫ БЕЗ ЗНАЧИТЕЛЬНОГО ПРОВАЛА ДЛЯ КАЖДОЙ.

1. В ходе борьбы с пандемией неизбежно возникает трилемма: **невозможно иметь одновременно здоровое население, здоровую экономику и здоровый политический климат.**
Если авиакомпании, рестораны и прочие бизнесы продолжают работу, заболеет и умрет больше людей, однако если соответствующие предприятия закрыть, экономический кризис может оказать очень сильным. Существенная часть малого бизнеса, которая закроется временно, не возобновит свою работу после окончания карантинного периода.
Использование цифрового слежения за зараженными и потенциальными контактами с их последующей изоляцией для борьбы с кризисом признано эффективным. Однако это вступает в конфликт с правами на тайну частной жизни.
2. Среди известных в макроэкономике трилемм можно привести следующие:
 - А) фиксированный обменный курс, свободное движение капитала и независимая монетарная политика (трилемма Манделла - Флеминга);
 - Б) демократия, национальный суверенитет и глобальная экономическая интеграция (Родрик).Однако при детальном рассмотрении оказывается, что три сущности все же могут быть совместимы.
3. **Аналогично и с трилеммой пандемии: выбор не является взаимоисключающим:**
 - А) Становится очевидным необходимость сбора и передачи медицинских данных, в том числе и между государствами, для координации действий по противодействию распространению заражения.
 - Б) Очевидна необходимость массового тестирования и отслеживания контактов, что приводит к частичной, но не полной потере приватности, помогая снизить число заболевших.
 - В) С точки зрения экономики краткосрочный шок, вызванный распространением вируса, привел к появлению новых возможностей, включая распространение телемедицины, самостоятельной сдачи анализов. Значительный рост применения цифровых технологий наблюдается и в других отраслях.
4. **Кризис – это всегда выбор:** либо это паника, разрушения и анализ только краткосрочной перспективы, либо фокус на внедрении инноваций и новых конструктивных элементов в привычный ход дел. (Примером может служить Южная Корея, которая смогла справиться с эпидемией, не отказываясь от своих демократических принципов.)

Источник: *Navigating the Pandemic Trilemma, Apr 6, 2020 Harold James Project Syndicate.*

МАТЕРИАЛЫ ОТ 07.04.2020

Способен ли коронавирус изменить мир?

НЕ СТОИТ ЖДАТЬ, ЧТО ПАНДЕМИЯ ИЗМЕНИТ ТЕНДЕНЦИИ, СУЩЕСТВОВАВШИЕ ДО КРИЗИСА. НЕОЛИБЕРАЛИЗМ ПРОДОЛЖИТ МЕДЛЕННО УМИРАТЬ, ПОПУЛИСТСКИЕ АВТОКРАТЫ СТАНУТ ЕЩЕ БОЛЕЕ АВТОРИТАРНЫМИ, А ЛЕВЫЕ ПРОДОЛЖАТ РАЗРАБАТЫВАТЬ ПРОГРАММУ, КОТОРАЯ ПРИВЛЕКЛА БЫ БОЛЬШИНСТВО ИЗБИРАТЕЛЕЙ

1. Существует два типа кризисов: кризис, к которому невозможно подготовиться, потому что его наступление невозможно было предугадать, и кризис, к которому можно и нужно было подготовиться, поскольку его наступление ожидалось. **Ситуация с коронавирусом относится к второй группе.**
15 лет назад ВОЗ после кризиса атипичной пневмонии пересмотрела свои рекомендации и провела работу по улучшению перечня ответных мер в случае пандемии.
В 2016 году Всемирный Банк запустил механизм финансирования чрезвычайных мер в случае пандемии для помощи стран с низким уровнем дохода в случае трансграничного кризиса в сфере здравоохранения.
2. Несмотря на предупреждения, администрация США проигнорировала потенциальную опасность распространения кризиса. К началу роста числа госпитализаций с коронавирусом в США не оказалось достаточного количества медицинских масок, тест-систем, ИВЛ и прочего оборудования.
США не стали запрашивать тест-системы у ВОЗ, а также не справились с оперативной разработкой надежных тестов самостоятельно.
3. В отсутствие четких и понятных рекомендаций с федерального уровня **региональные власти повели себя по-разному**, некоторые попытались предпринять превентивные меры:
 - А) В Италии ситуация в регионе Венето оказалась значительно лучше, чем в соседней Ломбардии, причина – оперативное массовое тестирование и раннее введение ограничений на передвижение;
 - Б) В США в штатах Кентукки и Теннесси первый заболевший был обнаружен практически одновременно, однако к концу марта число заболевших различалось в 4 раза, причина – оперативная реакция властей Кентукки, введение режима ЧС и соответствующих ограничений.
4. **Причина серьезности кризиса – отсутствие своевременной реакции и преуменьшение рисков.** Помимо США аналогичная ситуация происходит и в Бразилии.
5. При этом стоит отметить, что правительствам удавалось более эффективно и оперативно принимать меры **в странах с высоким уровнем доверия власти** (Южная Корея, Сингапур, Тайвань).
6. **Кризис выделил наиболее явные черты системы управления в каждой из стран:** ответ Китая был связан с подавлением информации о распространенности вируса, высокой степенью социального контроля и массовой мобилизацией ресурсов. В Туркменистане запрещено использование слова «коронавирус», а также использование масок в общественных местах. Виктор Орбан из Венгрии извлек выгоду из кризиса, ужесточив контроль над властью, распустив парламент после предоставления ему чрезвычайных полномочий без ограничения по времени.
7. **Кризис не изменит мир, а только закрепит или усилит существующие в разных странах тенденции.** Китай и США продолжают курс на столкновение. Продолжится борьба внутри отдельных государств между олигархами, авторитарными популистами и либеральными интернационалистами, сторонники левой идеологии продолжат разработку программы, которая привлекла бы большинство избирателей

Источник: Will COVID-19 Remake the World? Apr 6, 2020 Dani Rodrik, Project Syndicate.

МАТЕРИАЛЫ ОТ 07.04.2020

Подходы к эвакуации граждан в разных странах

Примеры практик и подходов различных стран к эвакуации граждан при эпидемии коронавируса

Подход к тестированию/мониторингу	Примеры стран	Последующие мероприятия
Предварительное тестирование эвакуированных перед посадкой на рейс	Великобритания (тестирование продолжалось в ходе перелета)	Карантин по прибытии
	ЮАР	Отказ в эвакуации граждан ЮАР с положительным результатом теста. Для остальных – трехнедельный карантин по прилету
	Австралия, США в ходе эвакуации своих граждан, находившихся на борту круизного лайнера Diamond Princess	Австралия не пустила на борт граждан с положительным результатом, оставив на лечение в Японии. США, несмотря на предварительное тестирование, все равно пустила на один борт и здоровых и «положительно» протестированных граждан. По итогам эвакуации — карантин.
Отсутствие предварительного тестирования на COVID-19 перед посадкой эвакуированных на борт	США, Франция, Израиль, Гонконг, Австралия, Новая Зеландия, Индия, Таиланд, Тайвань, Филиппины, Турция	В ходе эвакуации проводился мониторинг состояния здоровья эвакуированных (температура, прослушивание легких). После перелета всех прибывших направляют на обязательный двухдневный карантин в специально оборудованное под эти цели места (чаще всего ближайшие военные базы). В ряде случаев (в Израиле, Гонконге, Филиппинах) был допустим строгий домашний карантин.
Тестирование эвакуированных на COVID-19 в течение перелета	Германия	Всех прибывших с отрицательными результатами теста отправили на карантин
Тестирование эвакуированных на COVID-19 после прилета в страну	Южная Корея, Китай, Сингапур	По прибытии — тестирование на наличие вируса; при отрицательном результате всего борта — самоизоляция граждан на 2 недели. Перед посадкой в Сингапур проверяли симптомы — у кого они были, не были допущены к эвакуации.

Справочно:

ЭВАКУАЦИЯ ИЗ АВСТРАЛИИ:

- При эвакуации граждан из Китая австралийское правительство зафрахтовало рейс Qantas, который доставил австралийских граждан, медикаменты, включая маски, защитные костюмы и перчатки на материковую Австралию. Далее на небольших самолетах эвакуированные были доставлены в Карантинный центр на острове Рождества. Следующая партия эвакуированных австралийцев из Китая была размещена на карантин в бывшем шахтерском поселке рядом с г. Дарвином.

- При эвакуации австралийцев, находившихся на борту круизного лайнера Diamond Princess, проводилось предварительное тестирование на коронавирус перед рейсом — на борт пустили только тех, чьи результаты не показали наличия вируса. Карантин также проходил в бывшем шахтерском поселке рядом с г. Дарвином.
- В конце марта австралийских граждан эвакуировали из Перу. Правительство страны совместно с туристической компанией Chimu Adventures организовало один рейс из Лимы, откуда не могли вылететь 260 австралийских туристов. За билеты взималась высокая плата (более 5 тыс. долл.). Тестирование и проверка здоровья не проводилась. После прилета в Сидней всех эвакуированных разместили в гостиницу Sheraton Grand Sydney Hyde Park на двухнедельный карантин.

ЭВАКУАЦИЯ ИЗ ФРАНЦИИ:

- Во Франции часть эвакуированных из Уханя разместили на базе отдыха (отеле) под Марселем, который зимой пустует. Другую группу разместили в общежитии академии пожарных в Экс-ан-Провансе. Наблюдение вели медики и волонтеры.
- Эвакуированных из других стран проверяли на месте прибытия на симптомы и заносили в списки потенциальных зараженных коронавирусной инфекцией (тестирование не проводилось). Карантин и самоизоляция были обязательны.

ЭВАКУАЦИЯ ИЗ ТУРЦИИ:

- В Турции эвакуированные граждане были размещены в общежитиях высших учебных заведений на 14 дней (более 15 тыс. чел. в 78 общежитиях в 51 провинции), наибольшее число было размещено в провинциях Самсун и Сакарья.
- Для каждого человека была предоставлена отдельная комната для полной самоизоляции. Все необходимое для изолированных доставлялось прямо к комнате.
- Наблюдение и мониторинг состояния проводился медиками, транспортировка осуществлялась с помощью военных и медиков. Координирующий орган – МИД Турции, в составе которого был создан отдельный отдел для эвакуации и последующего размещения турецких граждан из зарубежных стран.

ЭВАКУАЦИЯ РОССИЙСКИХ ГРАЖДАН ИЗ ДРУГИХ СТРАН:

- В начале февраля Россия организовала эвакуацию 128 российских граждан из Уханя военными транспортными самолетами Ил-76 в Тюмень. После прилета всех эвакуированных транспортировали в санатории «Градостроитель» вблизи Тюмени. В течение перелета проводился регулярный контроль температуры и состояния здоровья эвакуируемых.
- В конце февраля был организован борт МЧС для эвакуации россиян с лайнера Diamond Princess. Их и специалистов, которые занимались эвакуацией, поместили на 14-дневный карантин в Казани (в инфекционной больнице). Часть российских граждан поместили на карантин во Владивостоке (7 чел.).
- 18-21 марта из Черногории семью авиарейсами были эвакуированы 1344 гражданина России из 1,8 тыс., оставшихся в стране.
- До 27 марта большое количество россиян могли возвращаться из зарубежных стран регулярными и чартерными авиарейсами. После возвращения действует требование соблюдать режим самоизоляции в течение 14 дней.
- В Росавиации ввели ограничение на въезд российских туристов из-за границы. Шереметьево могло принимать не более 500 таких пассажиров в день, аэропорты других городов — до 200.

МАТЕРИАЛЫ ОТ 08.04.2020

Рост уровня преступности в связи с пандемией COVID-19

Согласно оценке полицейской службы Европейского союза (далее — Европол), государственные меры по сдерживанию распространения пандемии COVID-19 оказывают **непосредственное влияние на рост уровня преступности**. Европол выделяет ряд определяющих **факторов роста преступности**: высокий спрос на медицинские товары и СИЗы; снижение мобильности людей внутри стран и между странами; самоизоляция и перевод большинства граждан на удаленную онлайн работу; ограничения, связанные с самоизоляцией, делают многие преступления незаметными для большинства граждан; повышенная тревожность и страх среди населения; сокращение предложения запрещенных к продаже товаров. Рост преступности обуславливается **появлением новых возможностей для мошенничества** в период пандемии, а также **ухудшением положения наиболее уязвимых слоев населения (например, мигрантов)**.

Пандемия коронавируса привела к росту преступности в целом во многих странах. Так, например:

- Сообщается о резком увеличении в **США** числа инцидентов на почве расизма и преступлений на почве ненависти в отношении лиц азиатского происхождения. За первые три месяца текущего года уровень преступности в Нью-Йорке вырос на 12% в годовом выражении. Такие категории правонарушений как грабеж, преступное нападение, кража со взломом, воровство в крупном размере, а также угон автомобилей показали заметный рост в 2020 году. Количество угонов автомобилей возросло на 65,5%, краж со взломом — на 21,9%.
- Полиция в районе Йорк (**Канада**) сообщает о росте числа преступлений на фоне пандемии COVID-19, включая превышение лимита скорости при вождении и бытовое насилие. Превышение скорости на дорогах выросло за январь-март текущего года на 60% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года, бытовое насилие — на 22%, угон автомобилей — на 44%, взломов — на 44%.
- В марте текущего года в **Мексике** было зарегистрировано 2,6 тыс. убийств, что является самым высоким месячным показателем с 1997 года.

К ключевым **видам преступлений**, специфичных именно для пандемии, относят:

- **Киберпреступность**. Массовый переход на дистанционный формат работы спровоцировал всплеск вирусных и хакерских атак в сети и фишинга. Например:
 - Университетская больница в городе Брно пострадала от кибератаки, которая привела к отключению компьютерной сети во всем учреждении. Из-за приостановки работы информационной сети пришлось отложить хирургические операции, а новые пациенты с острыми заболеваниями были перенаправлены в близлежащую Университетскую больницу Святой Анны.
 - Интерпол зарегистрировал более 30 случаев кибератак, в результате которых было заблокировано 18 банковских счетов на сумму более 661 тыс. евро как подозрительных мошеннических операций.
- **Мошенничество**. Повышенная тревожность и страх граждан в условиях пандемии способствовал росту телефонного мошенничества, а также мошенничества, связанного с поставками медицинского оборудования и СИЗов. Например, одна из европейских компаний осуществила транш в Сингапур на сумму 6,6 млн евро. для приобретения спиртовых гелей и масок FFP3/2. Тем не менее, товар так и не был получен.
- **Производство контрафактной и некачественной продукции**.
 - Пандемия спровоцировала рост продаж контрафактной медико-санитарной продукции. В период 3–10 марта 2020 г. правоохранительные органы по всему миру изъяли потенциально опасные лекарственные средства на сумму более 14 млн долл. США.
 - На территории Европы было осуществлено более 121 арестов в ходе широкомасштабной операции против незаконных онлайн-продаж лекарств и медицинских изделий.
- **Посягательства на имущество (кража, воровство, взломы частной собственности)**. В условиях пандемии преступники адаптировали схемы краж. Выдавая себя за представителей органов государственной власти или медицинских работников, получают доступ к частной собственности. Так, например:
 - В Болгарии грабители выдают себя за сотрудников службы здравоохранения, которые проводят тесты на вирус на дому, тем самым получая доступ в жилое помещение.
 - В США также преступники представляются сотрудниками Центра по контролю и профилактике заболеваний и предлагают сдать тест на COVID-19.

Обобщено Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации по материалам открытых источников.

МАТЕРИАЛЫ ОТ 08.04.2020

Сложности выявления коронавируса: бессимптомное течение заболевания

- Средства массовой информации Китая, Исландии, США, Германии сообщают о подтвержденных случаях COVID-19, протекавших без клинических проявлений у пациентов.
- Выявляются «предсимптоматические» случаи заболевания (симптомы проявляются позже или в легкой форме). В таких случаях человек является заразным уже за один-три дня до появления первых симптомов заболевания.
- В результате исследования в Германии установили, что мера концентрации вируса в дыхательных путях "бессимптомных" инфицированных выше, чем в секрете инфицированных с проявленными симптомами, что означает, что они являются более опасными для окружающих.
- По результатам нового исследования, проведенного учеными из Колумбийского университета (США), на каждый подтвержденный случай заражения COVID-19 может приходиться до десяти недокументированных (бессимптомных). В этом главная причина быстрого распространения нового коронавируса: большое количество больных с легкими симптомами или даже с их отсутствием могут быть ответственны за 80% зафиксированных случаев заражения.
- Международной командой учёных во главе с исследователями из Йельского Университета было обнаружено, что люди после исчезновения симптомов COVID-19 ещё восемь дней могут быть переносчиками инфекции²³.
- По информации разных стран процент бессимптомных и предсимптоматических инфицированных в среднем составляет от 25 до 50% из подтвержденных случаев заболевания коронавирусом.

Оценочная доля бессимптомных случаев (согласно данным исследований)

	Сингапур	Китай	Япония	США	Исландия	Корея	Россия	Средневзвешенная доля
Доля исследованных случаев	157	712	565	700000	9000	300000	954	
Предполагаемый % бессимптомных или предсимптомных случаев	6,4%	50%	30,0%	25%	50%	20%	42,50%	23,7%

²³ <https://regnum.ru/news/society/2906208.html>

ABCNews. Coronavirus Health& Science. 1 april 2020. <https://www.tagesschau.de/ausland/corona-china-zaehlweise-101.html>

Wu Tangchun, a public-health expert at Huazhong University of Science and Technology in Wuhan. <https://www.nature.com/articles/d41586-020-00822-x#ref-CR2>
Quantifying SARS-CoV-2 transmission suggests epidemic control with digital contact tracing. <https://science.sciencemag.org/content/early/2020/03/30/science.abb6936>

World economic forum. 23 march 2020. <https://www.weforum.org/agenda/2020/03/people-with-mild-or-no-symptoms-could-be-spreading-covid-19/>

МАТЕРИАЛЫ ОТ 09.04.2020

Когда лечение станет хуже болезни?

СНИЖЕНИЕ ЧИСЛА СМЕРТЕЙ, СВЯЗАННОЕ С УЖЕСТОЧЕНИЕМ КАРАНТИННЫХ МЕР, БЕЗУСЛОВНО ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ, НО ЕСТЬ И ОБРАТНАЯ СТОРОНА, СВЯЗАННАЯ С РОСТОМ БЕЗРАБОТИЦЫ, СОЦИАЛЬНОЙ ИЗОЛЯЦИИ И ВОЛНОЙ БАНКРОТСТВ.

1. На сегодняшний день карантинные меры правительств разных стран затронули около 4 млрд людей.
2. Карантин будет продолжаться до момента победы над вирусом, но главный вопрос – когда наступит эта победа? Если речь идет о периоде более года, **потенциальные негативные эффекты от введения карантина могут превысить потери от пандемии.**
3. **«Нельзя чтобы «лечение» было хуже болезни»** - слова Президента США. Снижение числа жертв вируса обходится значительными социальными и экономическими потерями, **эти потери можно назвать «новыми заболеваниями»**, они еще не проявились в полной мере, но их время скоро придет.
4. Тезис «Жесткий карантин лучше и для спасения жизней и экономики» основан на предположении о том, что карантин скоро закончится. Однако если отменить карантин раньше, чем следовало бы, **риск гибели большого числа людей по-прежнему остается.**

КАК СДЕЛАТЬ ВЫБОР О СРОКАХ КАРАНТИННЫХ МЕР?

5. **Важно не упускать из виду объем потенциальных затрат на борьбу с вирусом**, не попадаться на «эффект опознаваемой жертвы» - когда на люди предпочитают оказать помощь конкретной жертве, чем предоставить тот же объем помощи широкому кругу лиц.

Видя ужасные картины смертей во временных госпиталях и передвижные морги, **важно помнить о тех людях, которые страдают из-за введения карантинных ограничений.**

6. Чтобы сравнивать спасенные жизни и потери ВВП нужно **привести все переменные к единым величинам измерения.**

Одним из вариантов может быть оценка сокращения времени здоровой жизни (через снижение числа медицинских работников в результате сокращения экономики). Например, в Великобритании национальная служба здравоохранения оценивает стоимость дополнительного года здоровой жизни в 30 тыс. долларов США. Таким образом, потенциальные экономические потери от карантина можно перевести в годы жизни и сравнить с потенциальными потерями от вируса.

На основе приближенных расчетов показано, что в терминах потерянных лет жизни выгоднее было бы не вводить карантин в Великобритании (такой вывод, в частности, основан на том, что большинство смертей от вируса происходит среди людей старшего поколения).

7. Для оценки влияния различных политик в сфере ограничений **можно также рассмотреть уровень счастья и удовлетворенности респондентов своей жизнью**, и взвесить несравнимые вещи.

В США за 2 прошедшие недели в результате пандемии ряды безработных пополнили около 10 млн человек. Сравнение роста безработицы с годами здоровой жизни также непростая задача.

Однако можно оценить влияние безработицы на благосостояние в терминах снижения удовлетворенности жизнью, оценки позволяют получить величину в 20%. Эту величину можно сравнить с ростом удовлетворенности жизни в результате увеличения продолжительности жизни.

Также необходимо учесть влияние социальной изоляции и тревожности, что позволит оценить, когда необходимо отменять карантинные меры.

Источник: *When Will the Pandemic Cure Be Worse Than the Disease? Apr 6, 2020 Peter Singer, Michael Plant, Project Syndicate.*

МАТЕРИАЛЫ ОТ 09.04.2020

Международный опыт привлечения волонтеров

К ключевым направлениям оказания **добровольной помощи** в период распространения COVID-19 относятся:

- **Привлечение персонала с медицинским образованием для добровольной помощи, а также привлечение волонтеров без медицинского образования для вспомогательных работ в больницах, принимающих участие в лечении пациентов с подтвержденным диагнозом, для оказания базовой помощи врачам, а также работы с наиболее уязвимыми слоями населения.**
- **Привлечение специалистов из различных областей для оказания необходимой помощи в рамках их компетенций (например, IT-специалистов для оказания технической поддержки добровольцам группам в борьбе с пандемией, а также помощь от бизнеса (например, проведение тестирований).**

США

- Организация добровольцев Alone предоставляет виртуальное общение пожилым людям. Прочие организации оказывают бесплатные услуги репетиторства детям, которые обучаются удаленно.
- Американская компания оптовой торговли Walmart на добровольной основе проводит тестирование посетителей. Уже было произведено более 3 тыс. тестов.
- Авиакомпания JetBlue и United Airlines объявили о предоставлении бесплатных билетов в Нью-Йорк и обратно для врачей-волонтеров. Авиакомпания координирует полеты с городским Управлением по чрезвычайным ситуациям и Фондом мэра для развития Нью-Йорка.

ИСПАНИЯ

- Испанские ученые выступили с инициативой и создали сайт для привлечения научных сотрудников со всего мира к борьбе с COVID-19. На сайте могут зарегистрироваться как ученые-исследователи, так и волонтеры.

ИНДИЯ

- 25 марта правительство Индии обратилось к отставным госслужащим, медицинскому корпусу вооруженных сил Индии, предприятиям государственного сектора и частным врачам с просьбой помочь в борьбе с пандемией Covid-19. В результате в качестве волонтеров зарегистрировалось более 30 тыс. человек.

ВЕЛИКОБРИТАНИЯ

- На призыв британского правительства помочь Национальной службе здравоохранения страны (NHS) в борьбе с пандемией Covid-19 добровольно откликнулось 750 тыс. человек. Общенациональная волонтерская программа нацелена на уход за 1,5 млн человек с уже существующими заболеваниями, которые особенно уязвимы к COVID-19.
- Национальная служба здравоохранения будет привлекать бортпроводников авиакомпаний (об этом заявили компании EasyJet и Virgin), чтобы помочь персоналу новых строящихся больниц справиться с волной пациентов, которые, как ожидается, будут нуждаться в критической помощи по мере развития вспышки COVID-19. Сотрудников допустят в больницы после прохождения дополнительной подготовки. Добровольцы будут выполнять вспомогательные функции (например, смена кроватей под руководством обученных медсестер) и по-прежнему будут получать заработную плату от авиакомпаний.
- Майкл Фишер, основатель Лаборатории системной биологии (SBL) и предприниматель, создал сеть лабораторий, которые на добровольной основе запустили тестирование на COVID-19 для ключевых работников Национальной Службы Здравоохранения Великобритании.
- Более 400 специалистов-добровольцев сфере IT в рамках инициатив COVID-19 Tech Response (CTR) оказывают техническую поддержку добровольцам группам в борьбе с пандемией.

ИТАЛИЯ

- Некоммерческая организация Красный крест в Италии набирает волонтеров для борьбы с COVID-19. Участники волонтерской программы, не имеющие медицинского образования или опыта работы, помогают доставкой товаров первой необходимости, еды и лекарств для пожилых людей и уязвимых групп с хроническими заболеваниями. Волонтеры с медицинским образованием оказывают содействие медицинскому персоналу в больницах и медицинских центрах. Всего по состоянию на 31 марта 2020 г. организация набрала 26 тыс. заявок, из которых 1 тыс. относится к медицинским работникам.
- Студенты медицинских колледжей и университетов на добровольной основе помогают при тестировании и лечении пациентов с COVID-19 в больницах.
- Организация Science&Technology Australia объявила о наборе волонтеров, имеющих образование в сфере микробиологии, для помощи в проведении дополнительного тестирования на новый коронавирус. В первые 48 часов после появления заявки более 1,1 тыс. научных сотрудников и аспирантов зарегистрировались в базе волонтеров. По состоянию на 27 марта, количество зарегистрированных участников превышало 3,7 тыс. человек.

ФРАНЦИЯ

- Волонтерская организация Civil Protection service оказывают помощь в выездах на дом к гражданам, нуждающимся в медицинской помощи. Волонтеры осматривают пациентов, обеспечивают их кислородом в случае необходимости и решают, нуждается ли пациент в госпитализации. Организация насчитывает 32 тыс. волонтеров.

ШВЕЙЦАРИЯ

- Сирийские беженцы в Швейцарии начали помогать пожилым гражданам и людям с хроническими заболеваниями производить покупки для снижения риска заражения COVID-19.

ФИЛИППИНЫ

- Министерство здравоохранения Филиппин обратилось к специалистам медицинских учреждений на добровольной основе помочь отслеживать темпы распространения вируса в стране. Добровольцам необходимо отработать не менее 5 дней с 8 утра до 5 вечера.

Обобщено Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации по материалам открытых источников.

МАТЕРИАЛЫ ОТ 09.04.2020

Работа с группами риска в мире

ОСНОВНЫЕ ГРУППЫ РИСКА

Выделяют следующие основные группы риска среди населения, которые в наибольшей степени подвержены заболеванию и последствиям от коронавируса:

- пожилое население (старше 65 лет);
- с хроническими заболеваниями легких или астмой средней и тяжелой степени;
- с серьезными заболеваниями сердца
- с тяжелым ожирением (индекс массы тела 40 и выше);
- с диабетом;
- заболеваниями печени;
- часть населения со сниженным иммунитетом по причине лечения рака, трансплантации костного мозга или органов, плохо контролируемого ВИЧ или СПИД, а также длительного применения кортикостероидов и других ослабляющих иммунитет препаратов;
- с хронической болезнью почек, проходящих диализ.

МИРОВОЙ ОПЫТ РАБОТЫ С ГРУППАМИ РИСКА

Великобритания

22 марта Правительство Великобритании объявило о новых мерах защиты людей, находящихся в зоне риска заражения COVID-19:

- Национальная служба здравоохранения Великобритании (NHS) передаст правительству данные о более чем 1,5 млн человек, которые входят в группу риска и подвержены заражению больше, чем остальные.
- На сайте правительства Великобритании сообщается о том, что будет производиться ежедневная смс-рассылка с рекомендациями от их лечащих врачей, также люди будут оповещены в письменном виде.
- С людьми, признанными наиболее уязвимыми, будут устанавливаться прямые контакты. В том числе лично — в приоритетном порядке.
- Была создана горячая линия для консультаций и информирования наиболее уязвимых слоев населения.
- Было объявлено, что новая местная система поддержки обеспечит основными продуктами питания тех людей, которые вынуждены самоизолироваться дома и не имеют поддержки друзей и семьи. Государственные аптеки будут поддерживать тех, кто нуждается в доставке лекарств.
- Военнослужащие, уже работающие в населенных пунктах и помогающие местным властям, окажут содействие по обеспечению групп риска всем необходимым.

Европейский союз

Европейский центр профилактики и контроля заболеваний (ECDC) регулярно получает обновленную информацию о потенциальных группах риска от стран ЕС через:

- систему раннего предупреждения и реагирования (EWRS);
- европейскую систему эпидемиологического надзора (TESSy);
- Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ);
- для сбора дополнительной информации, которая может быть подтверждена ранее упомянутыми официальными источниками, проводится проверка нескольких средств массовой информации и социальных сетей.

Испания

Испанский Красный Крест, насчитывающий более 200 000 волонтеров в 1400 городах страны, начал информационную кампанию для 400 000 человек из групп риска, в том числе людей старшего возраста и людей с хроническими заболеваниями.

Бельгия

Фламандский совет по делам пожилых людей Бельгии связывается с пожилыми, организовывая звонки и видеоконференции для информирования о мерах защиты от заболевания COVID-19.

Сингапур

Власти Сингапура выпустили приложение TraceTogether для отслеживания заболевших и выявления людей, контактировавших с ними. Телефоны, на которых установлено приложение, обмениваются короткими сигналами Bluetooth, когда их пользователи находятся рядом друг с другом. Записи этих встреч, включая их продолжительность, хранятся в приложении в течение 21 дня, данные о местоположении при этом не собираются. Если у человека диагностирован COVID-19, Министерство здравоохранения просит установить данное приложение.

Австралия

Австралийское правительство ускорит внедрение электронного назначения лекарств (ePrescribing), чтобы помочь людям, наиболее подверженным риску в нашем сообществе, от воздействия COVID-19. Эта мера позволит врачу подготовить электронный рецепт, которым пациент затем сможет в электронном виде поделиться со своей аптекой, где аптека сможет поддерживать доставку лекарств на дом. Это позволит людям, находящимся в самоизоляции, получить доступ к своим лекарствам и снизит риск распространения инфекции в залах ожидания общей практики и в общинных аптеках.

Южная Корея

Правительство Южной Кореи 25 марта анонсировало запуск системы умного города Smart City Data Hub, которая будет собирать данные о жителях страны для предотвращения распространения коронавируса. Такая система будет предоставлять данные о перемещении граждан, заболевших COVID-19 или находящихся в группе риска; оплате картой граждан, заболевших COVID-19 или находящихся в группе риска. Для получения личной информации о человеке, заболевшего COVID-19 или находящихся в группе риска, эпидемиологический следователь обязан подтвердить регистрацию в органах, предоставить персональные данные по запросу, а также информацию о местонахождении в случае проведения полицией дополнительных проверок и процедур согласования истекли. Власти Южной Кореи сообщают, что после прекращения пандемии система, следящая за эпидемиологической обстановкой, будет удалена.

Обобщено Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации по материалам открытых источников.

МАТЕРИАЛЫ ОТ 10.04.2020

Расширение парка скорой помощи

ПРЕДПРИНИМАЕМЫЕ МЕРЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ МЕДИЦИНСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ НЕОБХОДИМЫМИ ТРАНСПОРТНЫМИ СРЕДСТВАМИ В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСА В РАЗЛИЧНЫХ СТРАНАХ

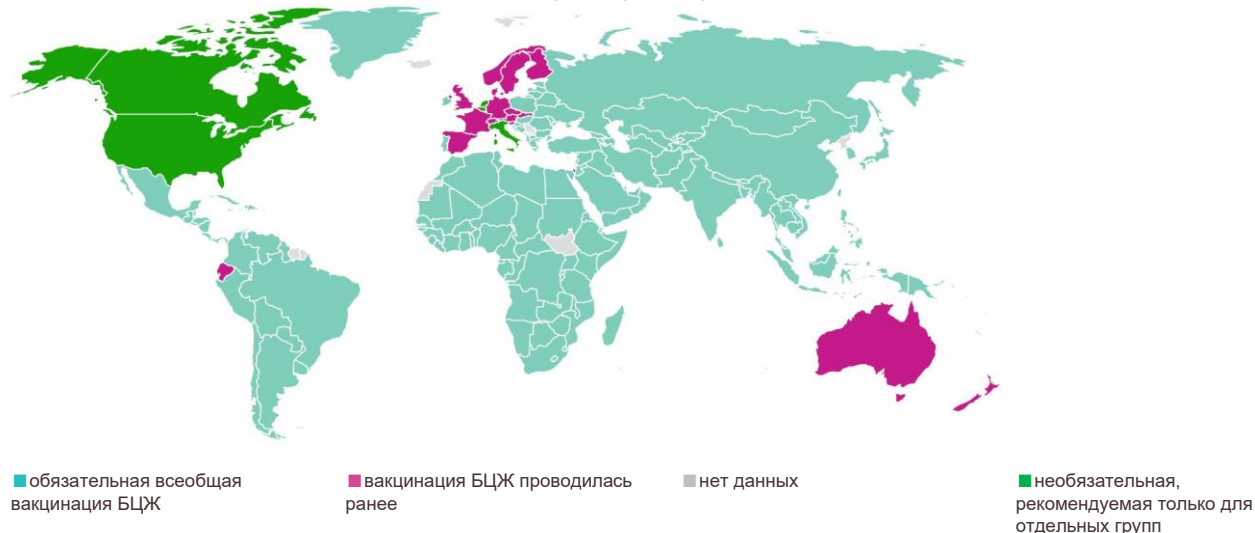
Тип ТС	Страна	Предпринятые меры
Легковые автомобили	Великобритания	В январе 2020 года 18 Skoda Kodiaq были переоборудованы в автомобили скорой помощи и переданы для нужд Юго-Западной скорой помощи фонда NHS.
Легкие коммерческие автомобили	Китай	В феврале 2020 года компания Jiangling получила заказ на переоборудование 1,9 тыс. шт. Ford Transit в автомобили скорой помощи для удовлетворения спроса на транспортные средства со стороны китайских медицинских учреждений. Ранее правительство Шанхая и Пекина направили запросы по переоборудованию фургонов модели Ford Transit в компании SAIC Motor Corp. и Beiqi Foton Motor Co.
	Великобритания	Для обеспечения нужд медицинских организаций компанией Vehicle Conversion Specialists в автомобили скорой помощи будет переоборудовано 56 Fiat Ducato .
Пожарные машины	США	В Нью-Йорке для оперативного реагирования на вызовы экстренной медицинской помощи было выделено 5 автомобилей пожарной службы .
Поезда	Франция	С целью перемещения больных коронавирусом из регионов в Париж был переоборудован и оснащен всеми необходимыми медицинскими устройствами двухэтажный скоростной электропоезд французской сети TGV.
Пассажирские летательные аппараты	Китай	В феврале 2020 года китайская компания EHang Holdings Limited провела испытания беспилотного пассажирского двухместного летательного аппарата: транспортное средство успешно доставило медикаменты в медицинское учреждение города Хэчжоу и после автоматически вернулось в место отправления.
Автомобили скорой помощи	США	В марте 2020 года Федеральное агентство по чрезвычайным сообщениям о выделении медицинским организациям Нью-Йорка 250 автомобилей скорой помощи, около 500 врачей скорой помощи и фельдшеров, а также 85 рефрижераторных грузовиков в качестве мобильных моргов.
	Объединенные Арабские Эмираты	В марте 2020 года бизнесмен Халаф аль Хабтур объявил о безвозмездной передаче 50 современных автомобилей скорой помощи.
	Украина	Компания ПАО «АрселорМиттал Кривой Рог» для безопасной транспортировки больных коронавирусом в санаторий «Джерело» (действует в качестве карантинной зоны для заболевших) оснастит всем необходимым оборудованием 6 автомобилей скорой помощи и в случае необходимости безвозмездно предоставит автомобили городским службам Кривого Рога.

Обобщено Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации по материалам открытых источников.

МАТЕРИАЛЫ ОТ 10.04.2020

Коронавирус и БЦЖ

ПОЛИТИКА СТРАН МИРА В ОТНОШЕНИИ ВАКЦИНАЦИИ БЦЖ



Источник: Атлас БЦЖ <http://www.bcgatlas.org/>

Среди показательных случаев можно выделить Испанию и Португалию (число заболевших отличается в 10 раз).

ПО ДАННЫМ ИССЛЕДОВАНИЯ, В СТРАНАХ, ПРИДЕРЖИВАЮЩИХСЯ ОБЯЗАТЕЛЬНОЙ ВАКЦИНАЦИИ БЦЖ, ЗАБОЛЕВАЕМОСТЬ И СМЕРТНОСТЬ ОТ COVID-19 В РАСЧЕТЕ НА МИЛЛИОН НАСЕЛЕНИЯ НИЖЕ В 10 РАЗ

1. БЦЖ (сокр. от Бацилла Кальмета – Герена, BCG) – вакцина против туберкулёза, произведенная на основе живых микобактерий вакцинного (ослабленного) штамма *Mycobacterium bovis* (бычьей туберкулёзной палочки).
2. В исследовании рассматривались 178 стран, разделенных по типам проводимой политики относительно БЦЖ. Заболеваемость и смертность от COVID-19 в расчете на 1 млн населения:

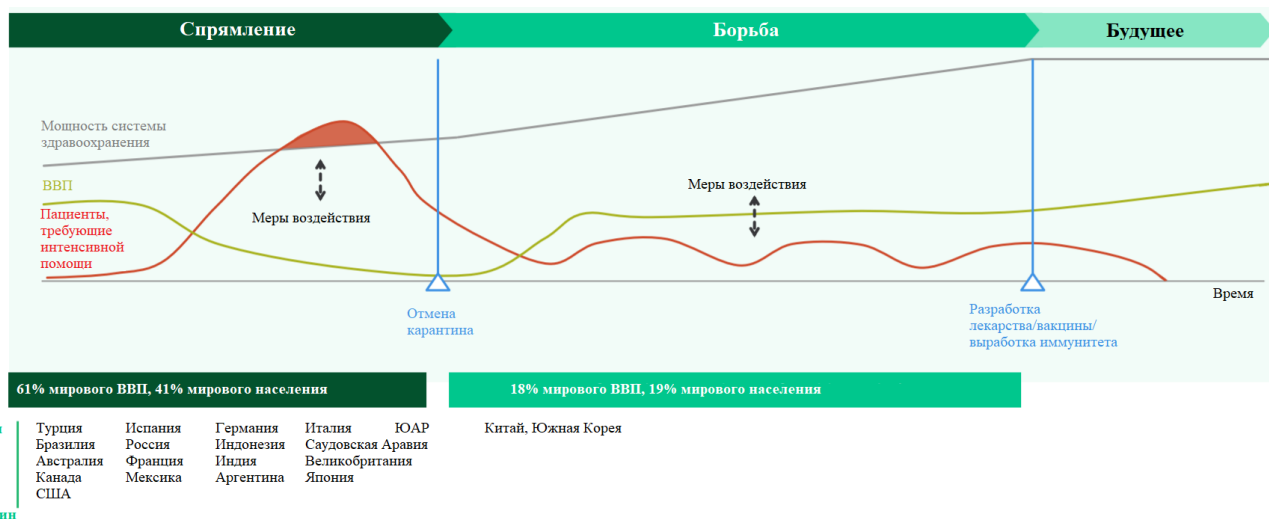
	Заболеваемость	Смертность
Страны с обязательной вакцинацией БЦЖ	4,3	40
Страны, не применяющие вакцинацию БЦЖ	38	358

3. **Вакцинированные БЦЖ пожилые люди испытывают снижение заболеваемости респираторными инфекциями**, тогда как у пациентов с раком мочевого пузыря БЦЖ повышает иммунитет, уменьшает размер опухоли и снижает смертность.
4. Ученые из Мельбурна (Австралия) начали вводить вакцину БЦЖ или плацебо 4 000 работников здравоохранения, чтобы определить ее способность снизить симптомы вируса COVID-19.
5. В Нидерландах началось клиническое испытание вакцинации БЦЖ на 1000 медицинских работников из 8 разных больниц (каждый получит либо вакцину, либо плацебо).
6. В 2018 году команда исследователей показала, что вакцинация БЦЖ защищает от экспериментальной инфекции с ослабленной формой вируса желтой лихорадки.
7. **Иммунологи отмечают, что вакцина, вероятно, не полностью защищает от COVID-19, но может ослабить его воздействие на людей.**

Источник: *Coronavirus: More 'striking' evidence BCG vaccine might protect against Covid-19*, Kevin O'Sullivan, *The Irish Times*, *Can a century-old TB vaccine steel the immune system against the new coronavirus?* By Jop de Vrieze Mar. 23, 2020, sciencemag.org

МАТЕРИАЛЫ ОТ 15.04.2020

Меры после прохождения пика количества заболевших: готовиться нужно уже сейчас



9 ШАГОВ ДЛЯ РУКОВОДИТЕЛЕЙ БИЗНЕСА

Область действий	Фаза «Спрявления»	Фаза «Борьбы»
Создание штаба оперативного реагирования и трансформации	Создание штаба оперативного реагирования и трансформации	Переструктурирование работы штаба для перезапуска деятельности
	Пересмотр процессов для управления кризисной ситуацией: удаленная работа, нарушения в цепочке поставок	Разработка подходов по возвращению людей к работе, как/когда взаимодействовать с клиентами
	Обеспечение гладкого перехода операционной деятельности к новой реальности	Создание стандартов управления для эффективной координации все подразделений с оперативным штабом
	Переход на удаленное взаимодействие с клиентами	
Разработка сценарного плана действий	Глубокое погружение в набор возможных сценариев распространения болезни, сдвигов уровня спроса и предложения, регуляторных изменений и возможного перезапуска операционной деятельности. Адаптация с учетом специфики сектора.	Оперативный анализ сценариев и обновление плана действий. Фокус на анализе специфики влияния кризиса в зависимости от географии, типа бизнеса, глубины падения спроса, длительности фазы "Борьбы"
	Проведение сценарных стресс-тестов для денежного потока	Разработка рекомендаций для подневного планирования, ресурсов, цепочки поставок, сотрудников с учетом модельных сценариев
	Оценка необходимые затраты на возвращение сотрудников в офисы и на производства	
	Разделение команды для работы над 3 различными временными горизонтами (спрявление кривой, борьба и будущее) чтобы избежать "сваливания" всех в кризисное управление	
Перезапуск и стабилизация цепочек поставок и производства	Принятие мер для обеспечения непрерывности деятельности: обеспечение безопасности сотрудников и управляющих, временные меры для решения проблем с цепочкой поставок, обеспечить готовность территории (доступ, обслуживание, услуги и снабжение)	Удостовериться в возможности быстрого и безопасного запуска оборудования, провести, использовать централизованные меры повышения эффективности
	Максимально открытое и честное общение с сотрудниками	Проработка возможностей решения проблем с цепочкой поставок. Поиск альтернативных/нескольких поставщиков критических товаров и услуг, а также способов доставки

Область действий	Фаза «Спряжения»	Фаза «Борьбы»
	Поиск решений по удержанию ключевых сотрудников	Ускорение производства, как только спрос начнет восстанавливаться, с учетом продуктовых изменений на рынке
Управление издержками, финансами и ликвидностью	Построение прогнозов влияния COVID-19 на отчет о прибылях и убытках и балансировый отчет	Построение центральной команды для прогнозирования финансовых показателей в зависимости от сценария
	Оценка достаточности капитала и возможный эффект на уровень кредитного риска в различных сценариях	Точечное принятие структурных действий: проектное управление, нулевые бюджеты, отсрочки/реструктуризация, перебалансировка портфеля технических проектов. Необходимо своевременное и оперативное использование решений.
	Управление краткосрочными кредитными и долговыми обязательствами	
	Создание гибких бизнес-планов и бюджета на 2020-2021 финансовый год	
Организация новой нормальности для персонала	Разработка программ поддержания морального духа сотрудников	Обеспечение безопасного возвращения команды к работе
	Взаимодействие между различными уровнями, чтобы удержать таланты	Переструктурирование работы с учетом новой нормальности с учетом требуемого уровня загрузки мощностей
	Увеличение доли удаленной работы, пересмотр рабочего графика для повышения эффективности	Фокус на ускорении цифровизации, автоматизации и новых способов рабочей деятельности
	Создание условий для возвращения в нормальное рабочее русло, четкое информирование сотрудников	
	Создание специальных команд для работы с критическими областями бизнеса	
Обеспечение мер безопасности и повышение доверия потребителей	Оценка изменившихся потребностей клиентов	Подстройка под изменившиеся потребности клиентов
	Обеспечение уверенности в создании готового продукта	Адаптация и трансформация каналов продаж, маркетинга, ценовой политики и поддержки клиентов
	Учет волатильности спроса, переоценка целей и мониторинга системы продаж	Значительно увеличить коммерческие усилия по захвату новых направлений, образовавшихся в результате рыночного сдвига; использовать знания для расширения цифровые мощностей
Ускорение цифровизации	Решение проблем, связанных с резкой необходимостью перейти на удаленную работу	Применение лучших практик и адаптация гибкого способа работы
	Перевести ключевые процессы в режим онлайн	Ускорение разработок для удовлетворения сдвигов в уровне спроса
	Адаптация традиционных процессов для цифровой среды	Редизайн отношений с ключевыми клиентами с учетом цифровизации
Укрепление позиций	Проведение стресс-тестов предложений и стоимости бизнеса, оценка влияния кризиса на ключевые тенденции рынка	Планирование новых проектов, которые смогут перевести общий портфель в область новой нормальности, решение проблемы нехватки мощностей
		Идентификация белых пятен в отрасли основной деятельности
		Инвестиции в области с высоким потенциалом проведения сделок слияния и поглощения
		Разработка и внедрение стратегии поиска лучших талантов
Партнерство с правительством и обществом	Обеспечение оперативной поддержки сотрудникам, поставщикам, обществу	Оценка способов внесения вклада в борьбу с кризисом, включая помощь сотрудникам, клиентам путем предоставления необходимого оборудования, либо путем реализации положительной социальной роли
	Кооперация внутри отрасли или за ее пределами для преодоления кризиса	Если возможно, направить расходы на инновационную деятельность на борьбу с COVID-19
	Использование наработанных взаимоотношений для помощи населению	Экспертная поддержка политики, проводимой правительством для перезапуска работы компаний
	Поиск межотраслевых синергий для выработки эффективных решений	

Источник: COVID -19 BCG Perspectives Version: 10 April 2020 Facts, scenarios, and actions for business leaders, 10 April 2020

МАТЕРИАЛЫ ОТ 15.04.2020

Передача COVID-19 через воздух и поверхности: опасность рядом

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ РАЗЛИЧНЫХ ОБРАЗЦОВ В ПАЛАТАХ ИНТЕНСИВНОЙ ТЕРАПИИ И ПАЛАТАХ ОБЩЕГО НАЗНАЧЕНИЯ ПОКАЗАЛИ, КАК МОЖЕТ РАСПРОСТРАНЯТЬСЯ COVID-19

1. Основными путями передачи COVID-19 являются контактный и воздушно-капельный способы передачи.
2. Знание степени загрязнения окружающей среды в палатах с COVID-19 имеет решающее значение для улучшения техники безопасности медицинского персонала и ответов на вопросы о передаче вируса среди населения.
3. **Большое количество следов вируса было обнаружено на поверхности пола, что может объясняться гравитацией и воздушными потоками.**
4. Половина образцов с подошв ботинок медицинского персонала отделения интенсивной терапии показала положительный результат. **Поэтому подошвы обуви медицинского персонала, работающего с зараженными COVID-19, могут переносить на себе вирус. Их необходимо тщательно дезинфицировать.**
5. **Следы вируса были обнаружены на поверхности предметов, которых часто касался медперсонал или пациенты.**

Больше всего следов – на компьютерных мышах.

Затем по убыванию числа следов: мусорные баки, поручни для больных и дверные ручки, манжеты рукавов медперсонала

6. Особое внимание необходимо уделять утилизации медицинских масок зараженных пациентов.
7. Оценки распространения COVID-19 по воздуху показали, что максимальное расстояние, на которое он может самостоятельно перемещаться, составляет **до 4 метров.**

При этом наибольшая концентрация вируса в воздухе, как и ожидалось, находится вблизи зараженных пациентов.

СПОСОБНОСТЬ ВИРУСА К ВЫЖИВАНИЮ НА РАЗЛИЧНЫХ ПОВЕРХНОСТЯХ ВНЕ БОЛЬНИЦ

1. **Жизнеспособный коронавирус может быть обнаружен до 3 часов в воздухе, до 4 часов на меди, до 24 часов на картоне и до 2-3-х дней на пластике и нержавеющей стали.** (данные получены путем распыления вируса с помощью небулайзера, имитируя таким образом кашель больного)
2. Отдельные результаты были получены для различной подошвы обуви: **коронавирус может выжить на подошве из резины, кожи и ПВХ в течение 5-ти и более дней.** В связи с этим даже предлагалась рекомендация носить обувь, пригодную для машинной стирки.
3. **Обувь с пластиковыми компонентами также может быть опасна, поскольку на пластике вирус может держаться до 3-х дней.**

Источник: Guo Z-D, Wang Z-Y, Zhang S-F, Li X, Li L, Li C, et al. Aerosol and surface distribution of severe acute respiratory syndrome coronavirus 2 in hospital wards, Wuhan, China, 2020. *Emerg Infect Dis.* 2020.

Tests show new coronavirus lives on some surfaces for up to 3 days By Associated Press, March 11, 2020

Coronavirus can survive on shoes for up to 5 days, experts warn, By Hannah Sparks, March 26, 2020

МАТЕРИАЛЫ ОТ 16.04.2020

ВЫХОД ИЗ ШОКОВОГО СОСТОЯНИЯ

ПАНИКА И УВЕРЕННОСТЬ, ЧТО ДАЛЬШЕ БУДЕТ ТОЛЬКО ХУЖЕ АНАЛОГИЧНА БЕЗДЕЙСТВИЮ И ОТСУТСТВИЮ ПОДГОТОВКИ В ПЕРВЫЕ МЕСЯЦЫ ПОСЛЕ ПОЯВЛЕНИЯ COVID-19

1. Масштабные кризисы прошлого, (Великая депрессию 1930-х годов, финансовый кризис 2008 года), существенно отличаются от кризиса COVID-19 по **скорости и жесткости, с которой усилия по сдерживанию нанесли удар по мировой экономике.**
 - а) В США более 17 млн человек обратились за пособиями по безработице в прошлом месяце (на неделе 28 марта – 6,9 млн человек). По оценкам Федерального резервного банка Сент-Луиса, к середине 2020 г. **уровень безработицы в США может составить 32,1%**, превысив предыдущий максимум в 24,9%, достигнутый в 1933 году.
 - б) Всемирный банк оценивает сокращение экономик стран Африки к югу от Сахары на 5,1% в 2020 г. (в 2019 – рост 2,4%). **Сильно пострадают ЮАР, Нигерия и Ангола.** ЮАР несмотря на успешные решительные меры по раннему сдерживанию инфекции, столкнулась с проблемой оттока капитала в размере 1,75 млрд. долл., что вызвало резкое обесценивание национальной валюты.
 - в) Однако самой острой проблемой Африки является **нехватка предметов первой необходимости, особенно продуктов питания.** Всемирный банк ожидает, что сельскохозяйственное производство сократится как на 2,6% – 7%, а импорт продовольствия снизится на 13-25%.
2. **Несмотря на негативные прогнозы, есть основания полагать, что не все так плохо, как кажется.** Благодаря глобальному объединению научных ресурсов, отражающему единство целей, редко встречающееся в истории человечества, постепенно приходит понимание, как распространяется COVID-19, и как его можно сдерживать, не вызывая серьезных социально-экономических потерь.
3. **Правительства многих стран уже направили значительные ресурсы на борьбу с пандемией:**
 - а) В США помимо финансовых стимулов для помощи городским больницам в Нью-Йоркскую гавань был доставлен военно-морской госпитальный корабль.
 - б) В Китае специализированные больницы COVID-19 были построены в рекордно короткие сроки.
 - в) В Индии 5000 железнодорожных вагонов переоборудованы в изоляторы, сеть известных отелей Taj Hotels в Мумбаи используется для размещения медицинских работников между сменами.
 - г) Используя опыт массового тестирования Южной Кореи, ЮАР стала значительно продвинулась в области быстрого тестирования, развернув мобильные пункты в густонаселенных районах.
4. **Особое внимание должно быть уделено «базовому показателю репродукции» – R0** – это среднее число людей, которых заражает один инфицированный человек. R0 для COVID-19 в настоящее время оценивается примерно в **2,5**. Для снижения распространения инфекции R0 должен быть меньше 1.
5. На активность самого вируса COVID-19 пока повлиять нельзя, однако можно уменьшить R0 (коэффициент репродукции заболевания) с помощью норм социального дистанцирования. Учитывая значительный негативный эффект всеобщих карантинных мер, необходимо на основании результатов массового тестирования **двигаться в сторону более точечных ограничений для отдельных территорий**, на которых выявлена инфекция, одновременно ослабляя ограничения там, где инфекции нет (с сохранением норм дистанцирования).
 - а) Доставка продуктов сокращает число социальных контактов, медицинские услуги также могут оказываться на дому для тех, кому запрещено покидать свои квартиры и дома.
 - б) В индийском штате Керала (успешно борется с эпидемией), внедрено массовое тестирование и отслеживание контактов, организовано распределение готовых блюд среди нуждающихся.
 - в) Огромный рынок фруктов и овощей власти Аддис-Абебы перенесли на большое открытое пространство, где смогли обеспечить соблюдение правил социального дистанцирования.

Источник: *The Great Whiplash, Apr 14, 2020, Kaushik Basu, Project Syndicate.*

МАТЕРИАЛЫ ОТ 16.04.2020

Штрафы и наказания за нарушение карантинных мер в разных странах

Страна	Вид ограничений	Ответственность за нарушение
Австралия	Обязательная самоизоляция (на 14 дней при въезде в страну, положительном тесте, ожидании результатов теста, близкий контакт с подтвержденным зараженным)	для физ. лиц арест от 6 мес. до 1 года или штраф от \$8 до \$50 тыс. (отказ от самоизоляции или ее нарушение для граждан, заразившихся коронавирусом) для юр.лиц – штраф до \$250 000
Австралия	Запрет собираться более 2-х человек	штраф до \$1 652 для физ. лиц и до \$9 913 для юр. лиц
Австралия, Новый Южный Уэльс	Запрет проведения мероприятия численностью более 500 чел.	штраф 55 000 долл. для юрлиц + 27 500 за каждый дополнительный день проведения
Аргентина	Запрет на выход из дома	Заключение от трех до 15 лет и штрафом до \$1,6 тыс.
Армения	Карантин, самоизоляция	штраф \$600-\$2000 или арест на месяц
Армения	случайное или намеренное заражение других людей	тюремное заключение от 1-го до 5-ти лет
Грузия	Карантин, чрезвычайное положение	штраф \$1 000 для физлиц, \$5 000 для юрлиц
Израиль	Карантин, строгий контроль передвижений граждан	Уголовная ответственность (срок от трех до семи лет). Административные штрафы на нарушителей указаний о карантине (5 тыс. шекелей или 1,3 тыс. долл.)
Испания	Карантин, чрезвычайное положение	штраф от €1500 до €600 000
Италия	Карантин, чрезвычайное положение	штраф от €400 до €3 000, либо арест на срок до 3 мес.
Китай	Карантин, чрезвычайное положение (в 20 провинциях и регионах)	смертная казнь (за преднамеренное нарушение)
Мальта	Карантин	штраф €3 тыс. за нарушение обязательного карантина.
Норвегия	Карантин	штраф 1,5 тыс. крон (€126), либо арест на 10 дней
Норвегия	Карантин, обязанность оставаться дома	штраф до 2000 долларов или тюрьма до 15 дней
Польша	Карантин, ограничения передвижения	штраф €6 518
Саудовская Аравия	Необходимость предоставления информации о состоянии здоровья въезде в страну	штраф 133 000 долл.
Сингапур	Карантин	штраф \$7 тыс., либо тюремное заключение на срок до шести месяцев
США	Карантин, чрезвычайное положение	штраф от \$5 000 до \$100 000, либо тюремное заключение на срок до года (если нарушение не привело к летальному исходу). Для юридических лиц наказание составляет \$200 000, если нарушение не привело к смерти, в противном случае штраф увеличится до \$500 000.
Канада	Карантин	штраф до \$750 000 или тюремное заключение до 6 месяцев
Узбекистан	Карантин	штраф от \$70 до \$115, для должностных лиц - от \$235 до \$350, тяжелое нарушение - штраф в размере \$1100-\$2200 или ограничение/лишение свободы
Франция	Карантин, чрезвычайное положение	штраф €135, при повторном задержании — €1 500; четыре и более нарушений - арест до шести месяцев и штраф €3 700
Хорватия	Карантин	штраф €1 100, повторное нарушение - €15 000
Чехия	Карантин	Штраф до €100 тыс.
Южная Корея	Карантин, чрезвычайное положение	штраф \$8 тыс., либо тюремное заключение на срок до года
Австрия	Запрет собираться более 5 человек	штраф до €3 600

Обобщено Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации по материалам открытых источников.

Тестирование

МАТЕРИАЛЫ ОТ 01.04.2020

Опыт и результаты массового тестирования на коронавирус

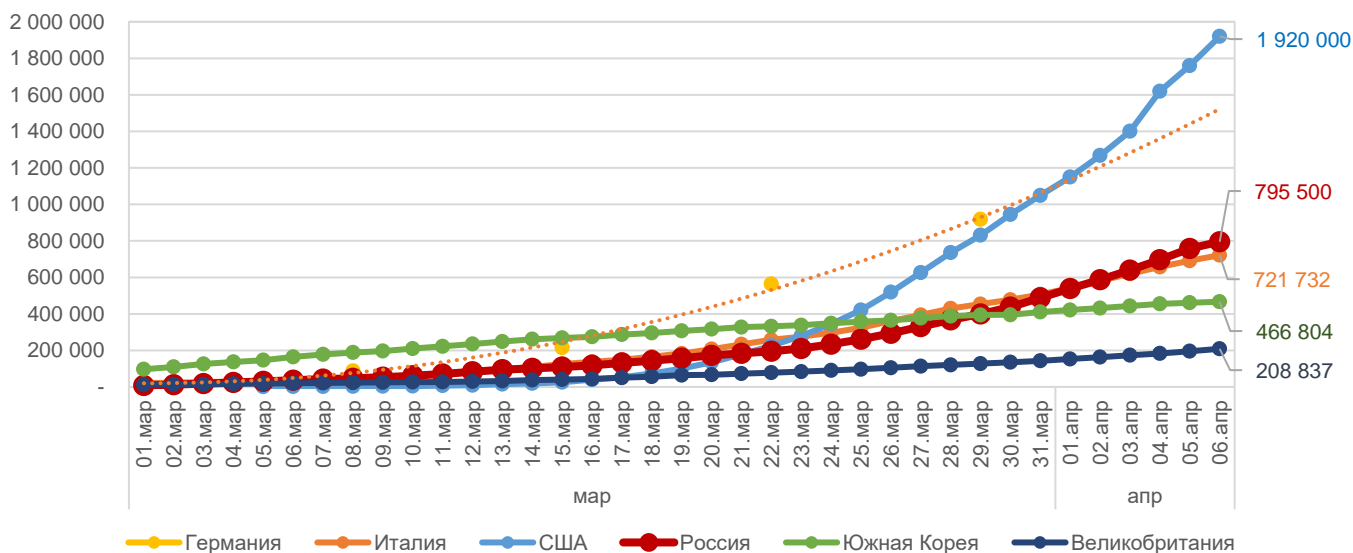
№	Страна	Количество проведенных тестов на последнюю отчетную дату	Применяемые тесты	Сроки и условия проведения тестирования
1	Южная Корея	316 664 (на 20.03.20)	Тесты ПЦР	Решение о массовом тестировании населения было принято в самом начале распространения инфекции (конец января 2020 года). В стране проводится 15-20 тысяч бесплатных тестов в день. Создано более 600 центров для сквозного тестирования населения. Всего в Южной Корее создана сеть из 96 государственных и частных больниц и лабораторий для тестирования и обработки тестов на коронавирус.
2	Германия	483 295 тестов (на 26.03.20)	Тесты ПЦР	Лабораторная диагностика проводится только при наличии симптомов. При отсутствии симптомов тест не проводится. Если человек здоров, но инкубационный период (до 14 дней) еще не прошел, негативный результат теста не покажет, может ли человек заболеть. Умершие с подозрением на коронавирус, не протестированные при жизни, могут быть протестированы после смерти.
3	Великобритания	127 737 (на 29.03.20) <i>Справочно:</i> 90 436 теста (на 24.03.20)	На данный момент в NHS есть только тест, который может обнаружить вирус в мазке из носоглотки с помощью лабораторного анализа, который в лучшем случае занимает 24 часа. Для проведения полноценного масштабного тестирования населения тестов недостаточно.	Увеличение масштабов тестирования в первую очередь связано с призывом ВОЗ. Условия проведения тестирования: - все пациенты, находящиеся в критическом состоянии с пневмонией, острым респираторным дистресс-синдромом (ОРДС) или гриппоподобным заболеванием; - все остальные пациенты, нуждающиеся в госпитализации из-за пневмонии, ОРДС или гриппоподобного заболевания; - в случае вспышки заболевания в жилом или медицинском учреждении (например, в учреждении длительного ухода или в тюрьме). 29 марта национальная служба здравоохранения Великобритании анонсировала расширение тестирования работников системы здравоохранения.
4	Италия (Венето)	89 380 тестов (на 30.03.20) <i>Справочно:</i> 79 759 (на 26.03.20)	Тест ПЦР (получение результата через 4-5 часов) Тест может быть отправлен на дообследование	Проведение экспериментального скрининга в городе Во Эуганео (Венето) показало, что более половины положительных тестов на коронавирус приходилось на людей без каких либо симптомов. На данный момент тестирование проводится максимальному количеству людей вне зависимости от симптомов. В частности, если гражданин вызывает лечащего врача на дом, тест проводится как ему, так и максимальному количеству людей из его окружения: сожителям и соседям, людям, имевшим с ним контакт. По состоянию на 28.03.20 на Венето приходится 20,8% всех тестов, сделанных в Италии (и 10% случаев заражения по стране).
5	Австралия	226 000 (на 30.03.20) <i>Справочно:</i> 184 000 (на 27.03.20)	Тесты ПЦР	Скорость распространения инфекции в других странах привела к решению Правительства Австралии об увеличении охвата тестированием. 21 марта Министерство здравоохранения Австралии в своем пресс-релизе анонсировало инвестиции Правительства Австралии в размере более 2,6 млн долларов США в разработку эффективных диагностических тест-систем. 25 марта в Австралии был расширен круг лиц, которым можно провести тестирование, среди них работники системы здравоохранения, люди старшего возраста, люди, находящиеся в исправительных учреждениях, интернатах, на военных базах. Врачам разрешили тестировать пациентов больниц при наличии подозрений о возможном заражении.

№	Страна	Количество проведенных тестов на последнюю отчетную дату	Применяемые тесты	Сроки и условия проведения тестирования
6	США	540 252 (на 27.03.20)	<p>Тесты ПЦР (результат доступен в течение 4-6 часов)</p> <p>По данным на 30.03.20 зарегистрированы тесты 20 производителей (по данным на 26.03.20 - 18 производителей).</p> <p>2. Молекулярный тест на штамм коронавируса (экспресс тест, разработанный компанией Abbott Laboratories)</p>	<p>Выделены приоритетные для тестирования группы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - приоритет 1 (наиболее приоритетные) - пациенты, находящиеся в стационаре, работники здравоохранения, работающие в стационаре, (для снижения риска развития внутрибольничных инфекций); - приоритет 2 - лица старше 65 лет, пациенты с симптомами заболевания; - приоритет 3 - лица с легкими симптомами инфекции, проживающие в местности с высоким уровнем заражения, работники системы здравоохранения, оказывающие скорую помощь, сотрудники жизнеобеспечивающих организаций с симптомами заболевания. <p>Граждане без симптомов относятся к неприоритетным для тестирования группам.</p>
7	Испания	355 000 (на 21.03.20) Ежедневно проводится от 15 до 20 тыс. тестов	<p>1. тесты ПЦР (мазок из носоглотки или взятие мокроты). Результаты тестов могут считаться неокончательными в зависимости от клинических проявлений, в связи с чем образцы могут быть отправлены на повторный анализ для исключения ложноположительного или ложноотрицательного результата.</p> <p>2. иммуноферментный анализ, определяющий наличие в крови антител к коронавирусу</p>	<p>Диагностический тест проводится только лицам с признаками респираторного заболевания из отдельных групп (медицинские работники, сотрудники жизнеобеспечивающих организаций) и лицам с симптомами респираторного заболевания, подлежащих госпитализации.</p> <p>23 марта в распоряжение Правительства Испании поступило 640 тыс. экспресс тестов, приобретенных у компании Shenzhen Bioeasy Biotechnology для проведения теста гражданам, входящим в группы риска: работникам здравоохранения и людям, проживающим в учреждениях для граждан старшего возраста. Качество тестов оказалось низким (достоверность результата оценена в 30%).</p>
8	Исландия	15 484 (на 28.03) <i>Справочно:</i> 11 727 тестов (на 24.03.20)	Тесты ПЦР	<p>Массовое тестирование начато 13 марта 2020 г. Росту количества тестов способствовало то, что медицинская компания deCode Genetics начала осуществлять бесплатный скрининг среди населения, не имеющего симптомов, не помещенного в карантин. Таким образом, пройти тестирование может любой желающий.</p>

МАТЕРИАЛЫ ОТ 09.04.2020

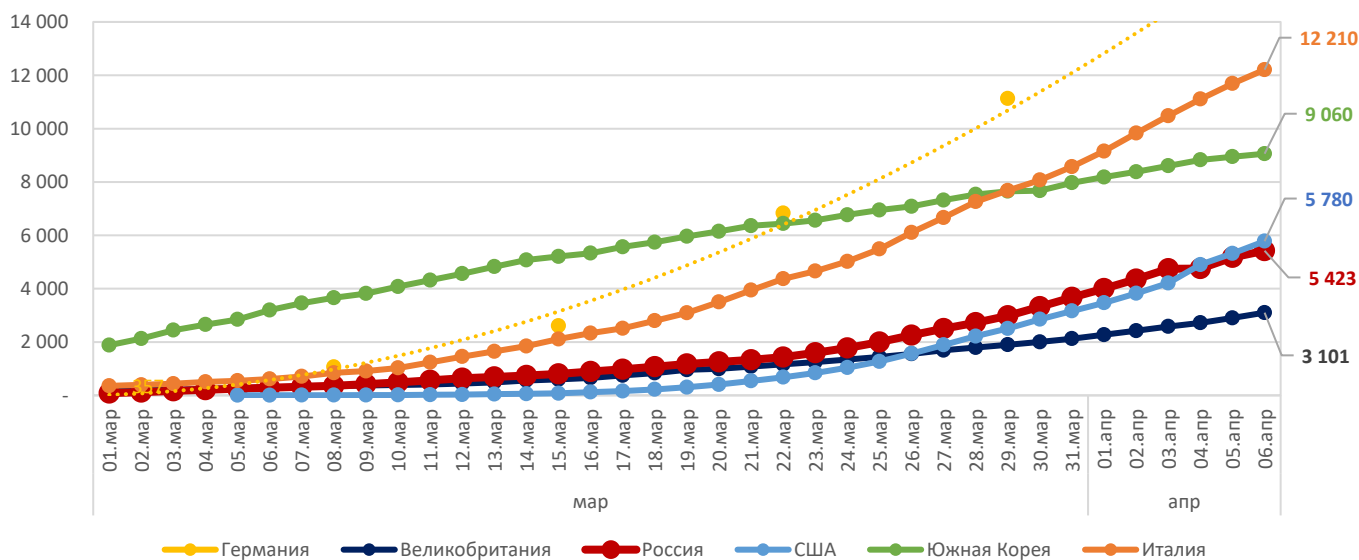
Тестирование: международное сопоставление

ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО ТЕСТОВ ПО СТРАНАМ (НАКОПЛЕННЫМ ИТОГОМ), ШТ.



пунктиром показаны тренды для стран без подневной статистики тестирования (Германия)

КОЛИЧЕСТВО ТЕСТОВ НА 1 МЛН НАСЕЛЕНИЯ, ШТ.



пунктиром показаны тренды для стран без подневной статистики тестирования (Германия)

Источник: European CDC.

МАТЕРИАЛЫ ОТ 12.04.2020

Как страны выходят на целевые значения по объемам тестирования

ОБЗОР ЦЕЛЕВЫХ ЗНАЧЕНИЙ ПО ТЕСТАМ. ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ ПРИОРИТЕТНОСТИ.

СТРАНА, ЧИСЛО ТЕСТОВ В СУТКИ*	СТРАТЕГИЯ ТЕСТИРОВАНИЯ
США 155 тыс. тестов	Разработка собственного теста Центром по контролю и профилактике заболеваний. Первичная стратегия (февраль): тестировать только тех, кто приехал из г. Ухань, либо находился в непосредственном контакте с зараженными. Новая стратегия (март): запуск массового тестирования, отмена ограничений для тех, кто может сдать тест, снятие ограничений на специальное разрешение. Целевое значение (начало апреля, достигнуто): 100 000 тестов в день.
ВЕЛИКОБРИТАНИЯ 58 тыс. тестов	Первичная стратегии (начало марта): тестировать только сложные случаи заболевания в больницах. Новая стратегия (конец марта): массовое тестирование без ограничений Второе целевое значение (конец апреля): 100 000 тестов в день для критических профессий.
ИТАЛИЯ 30 тыс. тестов	Основная стратегия: тестирование только случаев с явными симптомами и пациентов больниц. Частный случай, стратегия региона Венето: массовое тестирование всех, независимо от наличия симптомов (позволило выявить картину распространения среди групп населения и предотвратить большое число заражений). Целевое значение (начало апреля): 40 000 тестов в день.
ГОЛЛАНДИЯ 3,1 тыс. тестов	Стратегия: тестирование только случаев с явными симптомами и пациентов в больницах. Целевое значение: 17 500 тестов в день.
ЮЖНАЯ КОРЕЯ 5,5 тыс. тестов	Стратегия: квазислучайное массовое тестирование Отслеживание и тестирование всех, с кем контактировали заболевшие. Целевое значение (достигнуто): 15 000 тестов в день.
ИСЛАНДИЯ 2,5 тыс. тестов	Первичная стратегия (февраль, отсутствие заболевших): тестирование группы риска, пациентов с симптомами Новая стратегия (с 14 марта): стратегия «случайного» тестирования населения. Важный результат: вирус гораздо шире распространяется в популяции, чем считалось ранее, поскольку стратегии большинства стран предполагают в первую очередь тестирование групп риска и лиц старшего возраста Целевое значение: тестирование трети населения Исландии (364 тыс. человек).

Источник: 11 to 100,000: What went wrong with coronavirus testing in the U.S., Washington Post

'Absolutely wrong': how UK's coronavirus test strategy unravelled, The Guardian

Why Iceland's approach to coronavirus testing may be better than America's, Fortune 500

How different countries are approaching coronavirus testing, World Economic Forum

South Korea's Drive-Through Testing For Coronavirus Is Fast — And Free

* по данным ourworldindata.com на 6-7 апреля (в зависимости от доступных данных)

МАТЕРИАЛЫ ОТ 13.04.2020

Подходы к тестированию: что уже есть и что нужно улучшить?

МЕТОДЫ ДИАГНОСТИКИ КОРОНАВИРУСА

1. ПЦР-тесты

- наиболее распространенный до настоящего момента метод, сроки ожидания диагноза могут достигать 1-2 дней
- **точность стандартных ПЦР тестов не превышает 70% выявления положительных случаев**
- за счет частичной автоматизации проведения анализа и обучения персонала точность теста может быть увеличена до 80-85%
- за последний месяц появились усовершенствованные методы ПЦР, основанные на изотермальной амплификации (с сохранением уровня точности)

2. Тесты на антитела

- анализ на наличие антител не способен определить факт заболевания на ранних этапах, но может выявить лиц, переболевших ранее и получивших иммунитет к коронавирусной инфекции
- это делает тесты на антитела **ключевым инструментом восстановления** нормального функционирования ключевых отраслей экономики и, прежде всего, системы здравоохранения
- тесты на антитела характеризуются значительно более низкой стоимостью, простотой использования, быстрым получением ответа и лучшей безопасностью для медперсонала
- **ни один из представленных в настоящий момент тестов не признан достаточно точным для использования в целях смягчения карантинных ограничений**

ОРГАНИЗАЦИЯ ТЕСТИРОВАНИЯ

1. Лаборатории и пункты сбора биоматериала

- **Россия занимает промежуточную позицию по доступности тестирования**, допустив в систему частные лаборатории, но ограничив их тестированием только лиц без симптомов простудных заболеваний и не являющихся контактными с больными коронавирусом и сохранив обязательное **подтверждение положительных результатов тестов в лабораториях Роспотребнадзора**
- при резком увеличении числа новых случаев существует опасность перегрузки лабораторий государственных медицинских организаций, но на данный момент говорить о реализации данного риска преждевременно.
- по последним данным тестирование на коронавирус осуществляют 95 лабораторий Роспотребнадзора, более чем 200 лабораторий при государственных медицинских организациях и 22 лаборатории частной формы собственности

2. Критерии тестирования

- можно выделить три основных подхода к формированию критериев тестирования:
 - сплошной охват всех потенциально зараженных лиц
 - ограничение тестирования приоритетными группами пациентов (тяжелые случаи заболевания, пожилое население, лица с хроническими заболеваниями и т.д.);
 - ограничение тестирования тяжелыми случаями заболевания.
- **модель сплошного охвата формально сохраняет Россия**. Большинство развитых стран принадлежат ко второй группе ограничивающих доступ к тестированию наиболее нуждающимися пациентами.
- постановление Роспотребнадзора не устанавливает порядок допуска к тестированию лиц с симптомами ОРЗ, не принадлежащих к уязвимым группам и не имевших контактов с подтвержденными случаями коронавируса. **Этот пробел может стать препятствием для своевременного выявления спорадических случаев заболевания.**
- По данным исследования, проведенного в Германии, общее число перенесших заболевание заметно превышает число официально зарегистрированных случаев. Коронавирусом переболели или болеют в настоящий момент 15% населения коммуны Гангельт. Это позволяет снизить расчетное значение летальности до 0,37%, что в 5 раз ниже общего для Германии уровня 1,98%.

3. Повторное тестирование

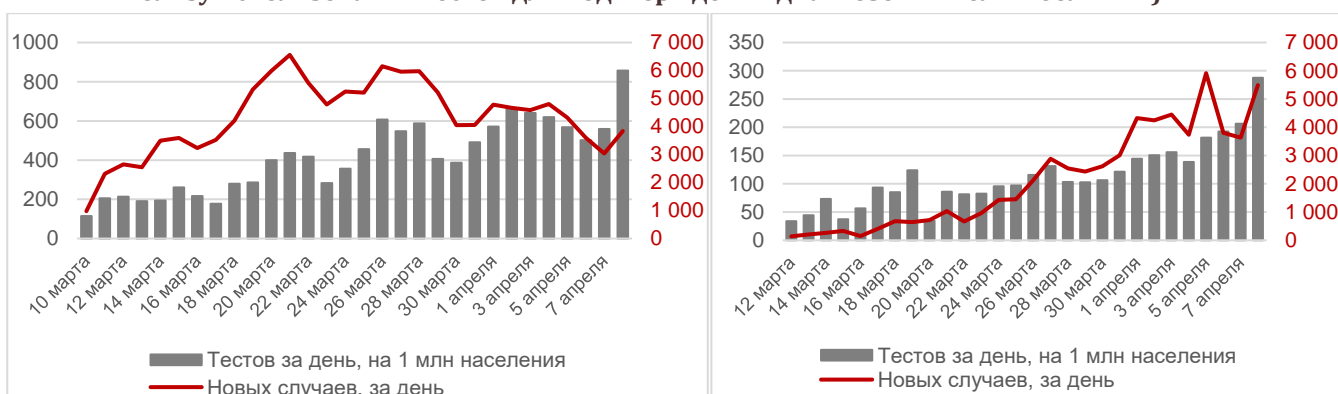
- российские нормы устанавливают значительные объемы повторного тестирования в целях подтверждения результата. Постановка диагноза требует трехкратного проведения теста.
- выписка больных, перенесших коронавирус, проводится при получении 2 отрицательных результатов лабораторных исследований с промежутком не менее 1 суток.
- европейские рекомендации сохраняют требование к двукратному подтверждению отрицательного результата теста для признания человека выздоровевшим.

ОХВАТ ТЕСТИРОВАНИЕМ

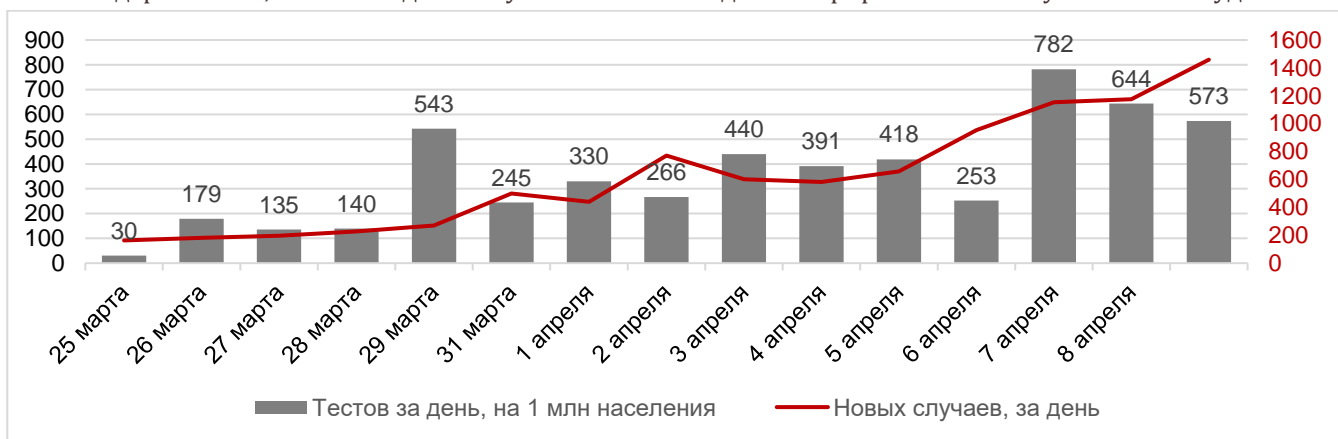
1. Объем тестирования (человек на 1 млн населения) и число вновь выявленных случаев заболевания коронавирусом в Южной Корее (политика активного сдерживания)



2. Объем тестирования (человек на 1 млн населения) и число вновь выявленных случаев заболевания коронавирусом в Италии (слева) и Великобритании (справа) (отказ от превентивного сдерживания в пользу использования тестов для подтверждения диагноза тяжелых больных)



3. Россия пока только входит на этап быстрого распространения вируса, но делает это с наиболее высоким уровнем охвата тестированием из всех представленных стран. Доля положительных результатов пока остается сопоставимой со значением Южной Кореи — в среднем 1,4%. По опыту других стран текущий уровень охвата населения достаточен для проведения эффективной политики сдерживания, но России достичь устойчивого замедления прироста новых случаев пока не удалось.



Источник: Анализ РАНХиГС, открытые источники..

Поддержка населения

МАТЕРИАЛЫ ОТ 26.03.2020

Основные модели борьбы с COVID-19 и его последствиями

	Модель «Масштабный карантин»	Модель «Сфокусированный карантин»	Модель «Рекомендательный карантин»
Ключевые атрибуты	<p>Уровень ограничения максимальный:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Запрет на передвижение между городами • Запрет на выход из дома²⁴ и общение • Ограничение на работу заведений, кроме ключевых, например – магазины, банки <p>Фокус на тестировании большинства жителей после введения карантина</p>	<p>Уровень ограничения средний:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Запрет на передвижение вне места изоляции для определенных групп жителей – инфицированных, с симптомами или лиц, которые контактировали с инфицированными • Запрет на работу школ, университетов, религиозных учреждений <p>Массовое тестирование всей цепочки контактов инфицированных и добровольное тестирование</p>	<p>Уровень ограничения минимальный:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Запрет на передвижение только в качестве рекомендательной меры • Запрет на работу старших школ, университетов <p>Тестирование только при наличии симптомов</p>
Примеры внедривших стран²⁵	Китай, Италия, Германия, Бельгия, Испания, Великобритания, США	Республика Корея, Япония	Швеция
Результаты и выводы	<ul style="list-style-type: none"> • Применима при значительном масштабе распространения • Для поддержания эффективности необходимо вовремя ввести модель и жестко контролировать соблюдение мер 	<ul style="list-style-type: none"> • Модель показала эффективность при введении от 1 тыс. инфицированных и при суммарном количестве инфицированных ~6-9 тыс.²⁶ • Наносит умеренный урон экономике 	<ul style="list-style-type: none"> • Модель критикуется главным эпидемиологом Швеции и экспертами • Некоторые страны отказались от такой модели, что ставит под

Источник: Strategy Partners

²⁴ Существуют исключения

²⁵ У каждой страны может быть своя специфика реализации мер в рамках одной модели

²⁶ По состоянию на 24 марта в Корею 9137 случаев инфицирования

МАТЕРИАЛЫ ОТ 29.03.2020

Принимаемые меры по борьбе с коронавирусом в мире

Здравоохранение и ограничение контактов

■ Карантин, меры по изоляции людей и территорий

Израиль	10.03
Норвегия	13.03
Латвия	14.03
Филиппины, Канада	16.03
Венесуэла, Гонконг	17.03
Бельгия, Греция, ОАЭ	18.03
Вьетнам	19.03
Аргентина	20.03
Таиланд, Колумбия, Гондурас, Бразилия	21.03
Тайвань	23.03
Намибия, Индия	24.03
ЮАР	28.03

■ Изоляция пожилых

США, Великобритания	16.03
Сербия	17.03
Бельгия	18.03
Турция	21.03
Новая Зеландия	23.03
Южная Корея	27.03
Япония, Мексика	28.03

✓ Запрет массовых мероприятий

Австралия	13.03
Латвия	14.03
США	15.03
Венгрия, Чили, Новая Зеландия	16.03
Украина	17.03
Уганда	19.03
Великобритания, Турция	20.03
Германия, Нидерланды, Польша	23.03
Швеция	27.03
Гонконг	28.03

✓ Закрытие мест массового скопления населения

США, Кения	18.03
Гонконг, Тайвань, Сингапур, Макао, Великобритания	23.03
Финляндия, Ирландия, Индия	24.03
Венгрия, Казахстан	27.03

✓ Ограничение въезда и выезда из страны, медосмотр в аэропортах и пунктах пропуска, портах

Украина	13.03
Латвия, Литва	14.03
Германия, Эстония, Сербия	15.03
Венгрия, Канада	16.03
ЕС, Колумбия, Гонконг, Шри-Ланка, Чили, Колумбия, Перу, Ливия, Бельгия, Индонезия	17.03
Тайвань, Нигерия, США, ОАЭ	18.03
Филиппины, Индия, Австралия, Новая Зеландия, Индия, Вьетнам	19.03
Макао, Сингапур, Индия, Намибия	24.03
Япония, Узбекистан	26.03
Австралия, ЮАР	28.03

■ Быстрое строительство новых больничных комплексов или карантинных центров

Северная Корея	19.03
США	23.03

× Национализация отдельных учреждений здравоохранения

Испания	20.03
---------	-------

× Привлечение роботов для помощи медикам

Таиланд	19.03
---------	-------

× Изоляция мест проживания туристов

Испания	19.03
---------	-------

× Привлечение студентов-медиков для работы в больницах

Италия	17.03
--------	-------

× Комендантский час

Сербия	17.03
Индия	19.03
Италия	22.03
Египет, Киргизия	24.03

■ Мобилизация военных для контроля карантина

Италия	17.03
США	22.03
Израиль, Австралия	27.03

× Освобождение заключенных

Иран	17.03
США, Индия	23.03
Афганистан	26.03

✓ Увеличение количества проводимых тестов на вирус

Индонезия, Словакия	19.03
Индия	21.03
Россия	23.03
Малайзия	24.03
Австрия	25.03

■ Регулярный мониторинг состояния здоровья медицинских работников

✓ Отмена спортивных мероприятий

Турция	19.03
--------	-------

× Требование справок о состоянии здоровья на въезде в страну

Таиланд	19.03
---------	-------

■ Увеличение инвестиций в НИОКР

Франция	19.03
---------	-------

■ Формирование перечня технологий по контролю и борьбе с распространением коронавируса

Китай	17.03
-------	-------

× Проверка донорской крови на вирус

Дания	19.03
-------	-------

Примечание: если не подписано — применяется во всех странах

- ✓ - реализовано в России
- - реализовано частично
- × - не реализовано

✗ Введение режима чрезвычайной ситуации	
Австралия, Бельгия	18.03
Украина	25.03
✗ Закрытие столиц, крупнейших городов	
Казахстан	17.03
Азербайджан	18.03
Таиланд	21.03
Саудовская Аравия	24.03
Финляндия	28.03
✗ Запрет появления без индивидуальных средств защиты на улице, в общественном транспорте	
Украина	17.03
Чехия	18.03

✗ Использование отелей в качестве госпиталей	
Германия	18.03
Китай, Испания	19.03
Болгария	21.03
✓ Разработка вакцин	
✓ Эпиднадзор, тестирование (мобильные лаборатории, боксы при больницах, выезд на дом; оснащение, персонал)	
Южная Корея	05.02
Италия	15.03
✗ Координация и перераспределение медицинских работников между регионами	

✓ Временный перевод на удаленную работу									
■ приостановка деятельности предприятий									
Великобритания	17.03								
Шотландия	21.03								
Италия	22.03								
Новая Зеландия	23.03								
Индия	24.03								
✓ Санитарная обработка общественного транспорта		■ оснащение транспорта средствами индивидуальной дезинфекции		■ Поддержание жизненно важных сервисов (больницы, аптеки)		Италия	23.03	Канада	21.03
■ оснащение транспорта средствами индивидуальной дезинфекции		■ Поддержание жизненно важных сервисов (больницы, аптеки)		Италия	23.03	Канада	21.03		
■ Поддержание жизненно важных сервисов (больницы, аптеки)									
Италия	23.03								
Канада	21.03								

Примечание: если не подписано — применяется во всех странах

- ✓ - реализовано в России
- - реализовано частично
- ✗ - не реализовано

Снабжение (продовольственные сети, медицинские товары, транспорт)

<p>✓ Мониторинг цен и доступности ключевых потребительских товаров</p> <p>✗ Изъятие излишков продуктов питания и бесплатное распределения среди наиболее социально незащищенных категорий</p> <p>Италия 18.03</p>	<p>■ Запрет оплаты проезда наличными в общественном транспорте</p> <p>Израиль 17.03</p> <p>■ Закрытие производств международными (Boing, VAG AG, Tesla) и страновыми компаниями</p> <p>Франция, Германия 17.03</p> <p>Великобритания 18.03</p> <p>США 19.03</p> <p>■ Пересмотр графика работы персонала, увеличение поставок продуктов длительного хранения в зоны карантина</p> <p>Италия</p> <p>✗ Снижение тарифов на обслуживание самолетов в аэропорту</p> <p>Сингапур 18.03</p>	<p>✗ Приостановка сборов за операции в портах</p> <p>Испания 17.03</p> <p>✗ Закрытие отдельных сетей магазинов</p> <p>США (IKEA) 18.03</p> <p>США (Apple) 19.03</p> <p>■ Полная или частичная остановка общественного транспорта, отдельных маршрутов</p> <p>Филиппины 17.03</p> <p>Израиль, Великобритания 18.03</p>
<p>✓ Поддержка формирования продуктовых запасов, запасов необходимых товаров первоочередного потребления</p> <p>Китай 24.03</p> <p>■ Запрет на отключение электроэнергии и водоснабжения в случае задолженности по оплате</p> <p>Израиль 17.03</p> <p>✗ Закрытие отделений банков</p> <p>США (JP Morgan) 18.03</p> <p>■ Снижение частоты курсирования общественного транспорта</p> <p>Германия 18.03</p>		

Примечание: если не подписано — применяется во всех странах

- ✓ - реализовано в России
- - реализовано частично
- ✗ - не реализовано

Коммуникационная активность и информированность населения

<p>✓ Информирование граждан об актуальной ситуации и предпринимаемых мерах, взаимодействие с обществом (информационные порталы, горячие линии, соцсети)</p> <p>✓ Создание координационного органа, ответственного за противодействие распространению коронавируса, мониторинг ситуации, информирование населения</p> <p>✓ Перенос референдума по новой конституции</p> <p>Чили 19.03</p>	<p>✗ Перенос второго тура муниципальных выборов</p> <p>Франция 17.03</p> <p>✗ Перенос выборов президента Северного Кипра</p> <p>Кипр 19.03</p> <p>✗ Перенос призыва на военную службу</p> <p>Украина, Казахстан 23.03</p> <p>■ Мобилизация добровольцев среди гражданских лиц</p> <p>Великобритания 24.03</p>
---	---

Примечание: если не подписано — применяется во всех странах

Образование

<p>✓ Переход на онлайн-платформы, временное закрытие образовательных учреждений</p> <p>Китай 05.03</p> <p>Великобритания 18.03</p> <p>Малайзия 20.03</p>	<p>■ Перенос дат выпускных и вступительных испытаний в образовательных организациях</p> <p>Великобритания В планах</p>
---	---

Примечание: если не подписано — применяется во всех странах

- ✓ - реализовано в России
- - реализовано частично
- ✗ - не реализовано

Сохранение финансовой и макроэкономической стабильности

× Снижение ключевой ставки процента		× Приватизация госкомпаний (доп. средства в бюджет)		✓ Госгарантии и субсидирование ставки по кредитам для малого и среднего предпринимательства	
Великобритания	13.03	Бразилия	18.03	Южная Корея (рекомендации МВФ)	04.03
США, Новая Зеландия	15.03	■ Снижение ставки обязательного резервирования		■ Прямая финансовая поддержка кризисных регионов, формирование фондов «реагирования»	
Австралия	19.03	Банк Англии	Март 2020	Италия	
Бразилия	24.03	■ Снижение учетной ставки		15.03	
× Повышение цен на ЖКХ		Банк Англии	25.03	Канада	
Венесуэла	19.03	✓ Создание резервного фонда для поддержки экономики во время борьбы с эпидемией		20.03	
× Снижение ставки РЕПО		США	17.03	✓ Освобождение или отсрочка уплаты банковских, страховых и коммунальных платежей	
ЦБ Китая	Февраль 2020	Южная Корея	23.03	Италия	
Индия	27.03	× Временное закрытие производств		18.03	
■ Кредиты ЦБ коммерческим банкам по льготной ставке		Италия	23.03	× Выкуп активов	
ЦБ Китая	Февраль 2020			Австралия	
				24.03	

Поддержка бизнеса

✓ Субсидирование малого и среднего предпринимательства		✓ Снижение социальных отчислений бизнеса, увеличение сроков их выплаты		✓ Временная отмена налога на имущество (торговля, отели, организация досуга и развлечений), налога на землепользование	
Великобритания, Австралия	Март 2020	Китай	28.03	Великобритания	
Южная Корея, Испания	25.03	Германия	18.03	18.03	
Индия	26.03	Португалия	18.03	× Субсидирование заработных плат (стажеры, практиканты, МСП) в секторах со снижающимся спросом	
Малайзия	27.03	Япония	23.03	Австралия	
■ Отсрочка платежей по кредитам для малых фирм, индивидуальных предпринимателей		✓ Снижение ставок социального страхования		22.03	
Австралия	19.03	Китай	28.03	Южная Корея	
× Изменение налоговой нормы амортизации		■ Налоговые вычеты по подоходному налогу, НДС в зоне эпидемии и близлежащих территориях		04.03	
Австралия	Март 2020	Южная Корея	04.03	■ Смягчение критериев получения кредитов малым бизнесом	
× Увеличение сроков подачи налоговой отчетности		Китай	28.02	Китай	
Италия	Март 2020	Япония	23.03	Южная Корея	
Португалия	18.03	× Ускорение сроков возврата НДС на экспорт		25.03	
Великобритания	24.03	Китай	28.03	× Временная отмена лицензионных платежей, сервисных платежей	
✓ Возмещение расходов на выплату больничных		Таиланд	08.03	Сингапур	
Великобритания	Март 2020	✓ Отмена штрафов за неисполнение госконтрактов		✓ Освобождение от арендной платы владельцев торговых точек, находящихся в гос. собственности	
Ирландия	24.03	Китай	05.03	Сингапур	
		Франция	28.02	18.03	
				■ Софинансирование издержек транспортных компаний в связи со снижением спроса	
				Сингапур	
				06.03	

Примечание: если не подписано — применяется во всех странах

- ✓ - реализовано в России
- - реализовано частично
- × - не реализовано

Поддержка населения

✓ Временное увеличение пособий по безработице	
✗ ослабление критериев признания безработными	
✗ увеличение пенсионных выплат	
Южная Корея	13.03
■ Смягчение требований для получения пособия по неполной занятости, болезни	
Великобритания, Германия	Март 2020
США	18.03
Китай	Февраль 2020
Ирландия	24.03
✓ Поддержка самозанятых (налоговые льготы, выплаты)	
Чехия	24.03
Великобритания	25.03

■ Адресные программы по обеспечению дополнительной финансовой поддержки для социально уязвимых категорий граждан	
✗ Продовольственные ваучеры	
США	В планах
■ Безвозмездное списание кредитов при снижении доходов более чем на 20%	
Япония	07.03
✗ Временное снижение подоходного налога	
Китай	В планах
США	18.03

■ Единовременные денежные выплаты всем получателям соц. пособий, а также потерявшим работу	
Австралия, Макао	Март 2020
Гонконг	Лето 2020
■ Субсидии по уходу за детьми на дому в период закрытия школ	
Южная Корея, Италия, Франция	18.03
✗ Увеличение лимитов экстренных кредитов населению	
Япония	Март 2020

Примечание: если не подписано — применяется во всех странах

- ✓ - реализовано в России
- - реализовано частично
- ✗ - не реализовано

МАТЕРИАЛЫ ОТ 31.03.2020

Прямые меры социальной поддержки

ПЛАНИРУЕМЫЕ И РЕАЛИЗУЕМЫЕ ПРЯМЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ НАСЕЛЕНИЯ ДЛЯ ПРЕОДОЛЕНИЯ НЕГАТИВНОГО ВЛИЯНИЯ ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСА В РАЗЛИЧНЫХ СТРАНАХ

Страна	Описание пакета мер	Получатели пакета	Источник
Германия	<ul style="list-style-type: none"> Смягчение требований для получения пособия по неполной занятости; Оплата зарплаты гражданам, чьи рабочие часы были уменьшены (60-67%). 	Работники, пострадавших отраслей	Источник Reuters со ссылкой на правительство Германии ²⁷
Испания	<ul style="list-style-type: none"> Увеличение пособий по безработице; Увеличение социальных выплат малоимущим семьям и семьям с низкими доходами. 	Уязвимые группы населения (безработные, малоимущие, семьи с низкими доходами)	Источник Reuters со ссылкой на правительство Испании ²⁸
США	<p>Единовременные денежные выплаты наличными:</p> <ul style="list-style-type: none"> 1200 долл. на каждого жителя; 500 долл. на каждого ребенка в семье 	Домохозяйства, чей уровень доходов не превышает 75 тыс. долл. в год на человека, или супружеские пары, чей совместный годовой доход не превышает 120 тыс. долл.	Министерство финансов США ²⁹ Экономический советник Трампа ³⁰
Австралия	<ul style="list-style-type: none"> Единовременная выплата в размере 750 долл. США 	Пенсионеры, ветераны, инвалиды	Правительство Австралии ³¹
Новая Зеландия	<ul style="list-style-type: none"> Единовременная выплата в размере около 700 долл. США Выплаты 15 долл. в неделю (до 30 долл. в неделю во время зимнего отопительного сезона) на человека Компенсация за отпуск по болезни и нахождение в карантине 	Пенсионеры, ветераны, инвалиды Граждане, находящиеся на самоизоляции	Правительство Новой Зеландии ³²
Индия	<p>Комплексный пакет помощи в размере 22,5 млрд. долл.:</p> <ul style="list-style-type: none"> прямые денежные субсидии бедным числе бесплатная выдача риса субсидии на газ для приготовления еды 	Бедные и малоимущие граждане	Reuters со ссылкой на правительство Индии ³³
Южная Корея	<p>Пакет мер стоимостью 9,8 млрд. долл. включает в себя:</p> <ul style="list-style-type: none"> увеличение размера пособий по безработице; выпуск ваучеров на продукты для домохозяйств с низким уровнем доходов для поддержания потребления; 	Безработные и граждане, пострадавшие от кризисных явлений в экономике, вызванных эпидемией	Reuters со ссылкой на

²⁷ <https://www.reuters.com/article/us-germany-debt/germany-eyes-156-billion-euros-of-new-borrowing-200-bln-euros-in-debt-authorization-idUSKBN2180KV>

²⁸ <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-spain/spain-unveils-unprecedented-200-billion-euro-coronavirus-package-idUSKBN2141ZN>

²⁹ https://www.washingtonpost.com/context/department-of-treasury-proposal-for-coronavirus-response/6c2d2ed5-a18b-43d2-8124-28d394fa51ff/?itid=ik_inline_manual_4

³⁰ <https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-03-21/virus-response-plan-to-total-about-2-trillion-kudlow-says>

³¹ <https://treasury.gov.au/coronavirus>

³² <https://www.beehive.govt.nz/release/121-billion-support-new-zealanders-and-business>

³³ <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-india-stimulus/india-outlines-23-billion-stimulus-to-help-poor-hit-by-lockdown-idUSKBN21D0YK>

Страна	Описание пакета мер	Получатели пакета	Источник
	<ul style="list-style-type: none"> выдача наличных денег всем домохозяйствам, кроме 30% высокодоходных. 		правительство Южной Кореи ³⁴
Тайвань	Пакет помощи на 3,3 млрд. долл. включает в себя: <ul style="list-style-type: none"> раздача продуктовых и санитарных наборов; «карантинные субсидии» в размере 33 долл. в день 	Граждане, находящиеся на карантине и самоизоляции	Reuters со ссылкой на правительство Тайваня ³⁵
Дания	Пакет мер на 17,6 млрд. долл., включает в себя: <ul style="list-style-type: none"> Выплата 80-90% зарплат. 	Работники, оказавшиеся вне работы из-за пандемии	МВФ со ссылкой на правительство Дании
Великобритания	Пакет мер на 705,3 млрд. долл., включает в себя: <ul style="list-style-type: none"> компенсация за отпуск по болезни увеличение выплат по схеме универсального кредита выплата 80% заработной платы занятых работников в течение 3 месяцев. 	Работники, оказавшиеся вне работы из-за пандемии	Правительство Великобритании ³⁶
Гонконг	Пакет мер на 15 млрд. долл. включает в себя: <ul style="list-style-type: none"> прямые денежные выплаты с лета 2020 года по 1 280 долл. единоразовое покрытие месячных арендных платежей для лиц, проживающих в государственном жилье; 	Каждый из 7 млн. совершеннолетних	Правительство Гонконга ³⁷
Япония	Пакет экстренной социальной помощи включает: <ul style="list-style-type: none"> предоставление субсидий внештатным сотрудникам/фрилансерам в размере 4100 иен, которые вынуждены уволиться из-за необходимости по уходу за детьми, приостановившими обучение в школах вследствие их закрытия. 	Работники, оказавшиеся вне работы из-за пандемии.	Правительство Японии
	<ul style="list-style-type: none"> Списание процентов и тела кредита при падении доходов на 30% 	Граждане, пострадавшие от снижения доходов из-за пандемии.	
Италия	<ul style="list-style-type: none"> выплаты в размере 500 евро для самозанятых; выплаты пособий по 15-дневному отпуску для работников частного сектора с детьми младше 12 лет. 	Самозанятые и работающие граждане	Правительство
Канада	<ul style="list-style-type: none"> Выплата пособий по болезни с первого дня (без необходимости ждать 7 дней до первой выплаты). «Карантинные деньги» – прямые безналичные выплаты Шестимесячный беспроцентный мораторий на выплату студенческих займов. 	Граждане, находящиеся на карантине и самоизоляции	Правительство Канады ³⁸ Правительство провинции Альберта ³⁹

³⁴ <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-southkorea-toll-idUSKBN21B05X>

³⁵ <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-taiwan-economy/taiwan-says-more-stimulus-funds-available-as-central-bank-sees-prolonged-virus-impact-idUSKBN20Z1HB>

³⁶ <https://www.gov.uk/government/publications/coronavirus-bill-what-it-will-do/what-the-coronavirus-bill-will-do>

³⁷ <https://www.wfsfaa.gov.hk/careandshare/en/index.htm>

³⁸ <https://pm.gc.ca/en/news/news-releases/2020/03/11/prime-minister-outlines-canadas-covid-19-response>

³⁹ <https://www.alberta.ca/release.cfm?xID=698455D70096B-DF57-A62A-778266237F3241C8>

Страна	Описание пакета мер	Получатели пакета	Источник
Макао	<ul style="list-style-type: none"> Прямые денежные выплаты в рамках борьбы с последствиями эпидемии от 70 до 210 долл. США. 	Все совершеннолетние граждане	Правительство Макао ⁴⁰
Филиппины	<ul style="list-style-type: none"> Единовременные выплаты в рамках компенсации выпавших доходов. 	Работники, оказавшиеся вне работы из-за пандемии	Правительство Филиппин ⁴¹
Сербия	<ul style="list-style-type: none"> Единовременные выплаты в размере 100 евро. 	Граждане, находящиеся на карантине и самоизоляции	Правительство Сербии
Сингапур	<ul style="list-style-type: none"> Годовой беспроцентный мораторий на выплату студенческих займов Пособие 10 долл. США в час за каждый час самообразования, оплата 90% стоимости курсов. Выплаты пособий 1 тыс. долл. США в месяц на период до 9 месяцев Выплата 800 долл. США в месяц на 3 месяца, ускоренная выдача пособий по безработице Выплаты 3 тыс. долл. США в месяц на домохозяйство Отмена плат и пошлин за госуслуги сроком на 12 месяцев Гранты благотворительным организациям, ухаживающим за пожилыми 	<p>Все граждане, которые находятся в процессе погашения этих займов</p> <p>Все граждане, желающие пройти программы самообучения</p> <p>Самозанятые</p> <p>Безработные</p> <p>Малоимущие, молодые семьи, люди старше 50 лет</p> <p>Все граждане</p> <p>Благотворительные организации</p>	Singapore Press Holdings со ссылкой на Правительство Сингапура ⁴²

⁴⁰ <https://www.gov.mo/en/notices/o-fundo-de-seguranca-social-presta- apenas-servicos-limitados-no-local-indicado-na-proxima-semana/>

⁴¹ <https://www.pna.gov.ph/articles/1096933>

⁴² <https://www.straitstimes.com/politics/covid-19-bigger-cash-payouts-for-families-freeze-on-government-fees-school-loans-and-late>

МАТЕРИАЛЫ ОТ 31.03.2020

Меры реагирования на COVID-19 в сфере человеческого капитала (Всемирный банк)

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

- Отслеживание контактов и тестирование, информирование о рисках заражения, изоляция больных в спецучреждениях, физическое дистанцирование – наиболее эффективные первоначальные меры
- Телемедицина, повышение эффективности управления потоками пациентов, пересмотр стандартных протоколов лечения для оказания помощи в «нужном месте»
- Поддержание минимальных запасов СИЗ аптеками и фармкомпаниями, привлечение частного сектора и госпредприятий к производству СИЗ и оборудования, повторное использование ограниченного оборудования (защитные очки, маски и прочие)
- Создание национального и регионального центра ликвидации ЧС для обеспечения международной координации действий, механизм централизованной сортировки больных, использование аналитики и ИИ для отслеживания контактов
- Горячая линия с использованием телемедицины, организация помощи на дому, дистанцирование (выделение в отдельную группу) медучреждений и карет скорой помощи, назначенных на борьбу с COVID-19, применение тактики «разгрузки» для высвобождения отделения интенсивной терапии для тяжелобольных пациентов
- Обучение медперсонала (СИЗ и инфекционный контроль), кросс-тренинги, изменение и продление графика рабочего времени, перераспределение обязанностей, повышение морального состояния и оказание психологической помощи, реестры персонала, мобилизация медработников из других регионов и стран, в том числе с использованием телемедицины

СОЦЗАЩИТА

- Увеличение выплат существующим получателям социальной помощи: пособий семьям с детьми, пособий по бедности
- Введение временной дополнительной выплаты пенсионерам
- Увеличение объема помощи безработным и временная отмена ряда квалификационных условий, согласно которым человек может стать безработным. Пособие можно предоставлять на временной основе через ФОТ в виде фиксированной выплаты
- Прямая финансовая поддержка уязвимых учреждений (детдома, дома престарелых, медучреждения)
- Повышение оплаты труда соцработников, наем дополнительных сотрудников, материально-техническое обеспечение (в т.ч. СИЗ)
- Бюджетная поддержка органов местного самоуправления (например, за счет использования наработок в рамках развития инициативного бюджетирования)

ОБРАЗОВАНИЕ

- Перенос выпускных экзаменов в школах (ОГЭ, ЕГЭ)
- Работа по оказанию адресной помощи детям из наименее обеспеченных и социально уязвимых слоев (федеральный проект «Успех каждого ребенка»)
- Адресная поддержка детям, не имеющим доступа или имеющим ограниченный доступ к цифровым устройствам и интернету (предоставление оборудования для обеспечения возможности учиться)
- Краткосрочные программы по развитию цифровых навыков у учителей
- Сокращение платы за обучение в ВУЗах, предоставление обусловленных денежных трансфертов, целевых субсидий

Обобщено Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации по материалам Всемирного банка.

МАТЕРИАЛЫ ОТ 15.04.2020

Изменение приоритетов в расходах потребителей: от необязательных расходов в пользу трат на здоровье

БОЛЕЕ 20% РЕСПОНДЕНТОВ ПЛАНИРУЮТ ТРАТИТЬ БОЛЬШЕ В СЛЕДУЮЩИХ КАТЕГОРИЯХ

Категория	Великобритания	Германия	США	Канада	Италия	Франция
Домашние развлечения	+	+	+	+	+	+
Свежие и натуральные продукты		+	+	+	+	+
Упакованные продукты питания и напитки	+	+	+	+	+	
Профилактика здоровья	+	+	+	+		+
Товары для дома	+		+	+	+	
Сбережения			+	+	+	+
Медицинские процедуры	+				+	+
Витамины / добавки		+			+	
Развлечения вне дома					+	+
Коммунальные услуги	+	+				
Рестораны: самовывоз / доставка			+	+		
Образование					+	

БОЛЕЕ 20% РЕСПОНДЕНТОВ ПЛАНИРУЮТ ТРАТИТЬ МЕНЬШЕ В СЛЕДУЮЩИХ КАТЕГОРИЯХ

Категория	Великобритания	Германия	США	Канада	Италия	Франция
Путешествия	■	■	■	■	■	■
Товары роскоши / мода	■	■	■	■	■	■
Общественный транспорт	■	■	■	■	■	■
Домашний декор	■	■	■	■	■	■
Женская одежда	■	■	■	■	■	■
Верхняя одежда	■	■	■	■	■	■
Спортивное оборудование и одежда	■	■	■	■	■	■
Бытовая электроника и техника	■	■	■	■	■	■
Обувь	■	■	■	■	■	■
Игрушки и игры	■	■	■	■	■	■
Мужская одежда	■	■	■	■	■	■
Мобильная электроника	■	■	■	■	■	■
Рестораны	■	■	■	■	■	■
Азартные игры	■	■	■	■	■	■
Автомобили	■	■	■	■	■	■
Табак / сигареты	■	■	■	■	■	■
Развлечения вне дома	■	■	■	■	■	■
Рестораны: самовывоз / доставка	■	■	■	■	■	■
Косметика / Парфюмерия	■	■	■	■	■	■
Алкоголь	■	■	■	■	■	■
Сбережения	■	■	■	■	■	■
Медицинские процедуры		■	■	■		■
Образование	■		■	■		
Уход за волосами и телом	■				■	
Аренда / ипотека	■					
Домашние развлечения					■	
Коммунальные услуги					■	■
Страхование					■	
Витамины / добавки					■	

Источник: BCG COVID-19 Consumer Sentiment Survey, 27–30 March 2020), unweighted; representative ±3% of census dem

МАТЕРИАЛЫ ОТ 16.04.2020

Прямые выплаты – один из основных инструментов поддержки

МОНЕТАРНЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ ЭКОНОМИКИ В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ ПО СТРАНАМ МИРА

Принимаемые меры	Страна	Примеры
Количественное смягчение	США	Программа выкупа активов на 700 млрд долл. США и 2 трлн долл. США на операции РЕПО
	Великобритания	Программа выкупа облигаций на 228 млрд долларов США
	Бразилия	Расширение кредитования банков под залог коммерческих облигаций
	Европейский Союз	Дополнительная покупка активов на 120 млрд евро до конца 2020 года
Снижение ставки рефинансирования	США	на 100 бп
	Великобритания	на 5 бп
	Бразилия	на 50 бп до 3,75%
Специальные программы кредитования	Великобритания	Предоставление льготного фондирования для банков для кредитов МСП
	Австралия	Краткосрочное фондирование банков под 0,25%
	Германия	Неограниченные льготные кредиты от KfW для предприятий с госгарантией 80-90% риска
Снижение требований по резервам и капиталу	Китай	Высвобождение 80 млрд долларов за счет снижения требований к капиталу
	Бразилия	Высвобождение 13 млрд долларов за счет снижения требований к резервам и капиталу
	Австралия	Временное снижение требований к капиталу, отсрочка введения требований Базель III
	Европейский Союз	Снижение требований к капиталу и ликвидности
	Германия	Снижение контрциклического буфера капитала с 0,25% до 0%

ФИСКАЛЬНЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ ЭКОНОМИКИ В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ ПО СТРАНАМ МИРА

Принимаемые меры	Страна	Примеры
Прямые выплаты существенной доле населения	США	Единовременная выплата всему населению 1200 долларов на взрослого и 500 долларов на ребенка.
	Гонконг	Выплата 1300 долларов всем взрослым жителям.
	Австралия	Единовременные выплаты по 450 австралийских долларов для 6,5 млн нуждающихся (25% от населения).
Замещение дохода для самозанятых и индивидуальных предпринимателей	Германия	Единовременная выплата 5000 евро всем самозанятым и мелким предпринимателям (доведена до всех подавших заявки в течение 7 дней).
	Израиль	Гранты самозанятым в размере 1700 долларов.
	Италия	Выплата 600 евро в месяц самозанятым в пострадавших муниципалитетах.

Принимаемые меры	Страна	Примеры
Прямые денежные выплаты малому бизнесу (гранты и субсидии)	Финляндия	Самозанятые и индивидуальные предприниматели могут получать пособие по безработице, не закрывая свой бизнес.
	Великобритания	Фонд в 2,7 млрд долларов для выплат по 3600 долларов МСП и сельхозпредприятиям.
	Дания	Фонд поддержки местных компаний в размере 38 млрд евро.
	Франция	Фонд в 1,2 млрд евро для закрывшихся или снизивших доходы на 70% предприятий.
	Германия	Гранты малым компаниям до 15 тыс. евро в течение 48 часов после заявки.
Поддержка занятости (субсидирование расходов на персонал)	Гонконг	Гранты малым компаниям в сфере услуг и торговли.
	Дания	Субсидия на покрытие 75% ФОТ пострадавшим компаниям, обещающим не сокращать персонал.
	Германия	Субсидия на компенсацию до 70% ФОТ вынужденно не работающего персонала.
	Сингапур	Возмещение до 75% месячной зарплаты всех работников в апреле в пределах 3,2 тыс. долларов.
	Канада	Субсидирование до 75% ФОТ на 3 месяца для субъектов МСП.
	Австралия	Прямые выплаты компаниям на покрытие ФОТ для сохранения рабочих мест до 450 долл. в неделю.
Вхождение в капитал компаний	США	Льготные кредиты субъектам МСП от Администрации по делам малого бизнеса, полностью списываемые, если предприятие не сокращает персонал, и кредит используется для выплаты зарплат, аренды, коммунальных услуг, ипотеки.
	Германия	Стабилизационный фонд в размере 100 млрд евро для покупки долей компаниях для предотвращения их поглощения из-за рубежа.

ИСТОЧНИК: MCKINSEY. СРАВНЕНИЕ МЕР ГОСПОДДЕРЖКИ ЭКОНОМИКИ В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ COVID-19. 2020. 5-7 С.

Ослабление карантина

МАТЕРИАЛЫ ОТ 30.03.2020

Перспективы ослабления ограничений из-за коронавируса

УЛУЧШЕНИЕ ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЙ ОБСТАНОВКИ ОТКРЫВАЕТ ДОРОГУ К НОРМАЛИЗАЦИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ

В провинции Хубэй (КНР) благодаря значительному улучшению эпидемиологической обстановки после двухмесячного карантина был отменен ряд ранее введенных ограничений:

- С 25 марта в ограниченном объеме возобновлено транспортное сообщение **провинции Хубэй с другими провинциями**;
- В г. Ухань возобновили работу 7 из 9 линий городского метрополитена. На станциях ведется постоянный **контроль температуры** пассажиров, при этом **поездка требует ношения индивидуальных средств защиты органов дыхания**;
- В г. Ухань частично возобновлено движение наземного городского транспорта и такси. **Поездка требует предварительной регистрации** через специальное приложение в смартфоне, где ведется учет состояния здоровья гражданина;
- В г. Ухань возобновлена работа городского вокзала и движение скоростных поездов **из других провинций в Ухань**. В то же время **выезд из Уханя по-прежнему запрещен**. Правительство провинции Хубэй сообщило, что ограничения на транспортное сообщение с Уханем будут сняты с 8 апреля;
- В ограниченном объеме **возобновлено движение международных грузовых поездов** из г. Ухань, в том числе, в Европу. 28 марта первые 50 ж/д контейнеров с медицинскими принадлежностями были отправлены в Германию.
- Аэропорт Уханя должен **возобновить пассажирское и грузовое авиасообщение** с другими населенными пунктами КНР **с 8 апреля 2020 года**;

Ряд стран и регионов мира, напротив, были вынуждены продлить/возобновить ограничения экономической и социальной жизни в ответ на осложнение эпидемиологической обстановки:

- Правительство Японии 28 марта призвало граждан отказаться от крупных общественных мероприятий и рекомендовало жителям токийской агломерации не покидать свои дома;
- Сингапур, Гонконг и Южная Корея 24-26 марта возобновили ограничения на работу предприятий общественного питания и вернули запрет на мероприятия. Макао вновь ограничило сообщение с материковым Китаем.

МАТЕРИАЛЫ ОТ 11.04.2020

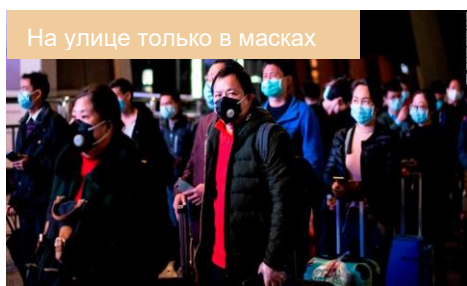
Ослабление карантина

8 АПРЕЛЯ, СПУСТЯ ТРИ МЕСЯЦА ПОСЛЕ ТОГО, КАК В УХАНЕ БЫЛ ОБЪЯВЛЕН ВСЕОБЩИЙ КАРАНТИН, С ГОРОДА СНИМАЕТСЯ СТАТУС ЗАКРЫТОГО. КАК УСТРОЕНА ЖИЗНЬ ПОСЛЕ СНЯТИЯ ЛОКДАУНА В УХАНЕ

- Разрешен выезд из города, возобновляется движение поездов и самолетов, автомобильное междугороднее сообщение. Приезжающих из Ухани помещают на карантин на две недели, а в Пекине число людей, прибывающих из Уханя, ограничено 1000 в день и каждый⁴³ возвращающийся должен получить отрицательный результат на вирус перед поездкой;
- Почти все торговые центры и предприятия восстановили работу, но людей в них пока мало: они еще слишком напуганы, а многие логистические цепочки работают с перебоями;
- Правительство по-прежнему призывает граждан сохранять бдительность, не выходить на улицу, если в этом нет необходимости, носить маски и должным образом защищать себя.⁴⁴

ЛЮДИ ПО-ПРЕЖНЕМУ СИЛЬНО НАПУГАНЫ И ОПАСАЮТСЯ НОВОЙ ВСПЫШКИ ИЗ-ЗА БЕССИМПТОМНЫХ И ЗАВОЗНЫХ СЛУЧАЕВ

- Передвижение жителей остается под жестким контролем с помощью QR-кодов: каждый день статус здоровья людей обновляется в зависимости от их местоположения, состояния здоровья и истории поездок. Выходить из квартиры можно только людям с зеленым кодом;⁴⁵
- Для сохранения дистанции между продавцами в лавках и покупателями, в городе возводят стены — по 2 метра в высоту;
- Вышедшим на работу сотрудникам Xiaomi Corp. предписано не заходить в офисный лифт больше чем по пять человек; стоять в лифте можно только на специальных отметках на полу;
- Открылись пятизвездочные отели, однако «шведский стол» сокращен до нескольких базовых блюд, упакованных в индивидуальные одноразовые контейнеры. Перед заездом постояльцев отель проводит трехчасовую дезинфекцию;
- Жилищные комплексы в городе сохраняют за собой право продолжать держать жителей в своих домах, если на территории будут обнаружены или заподозрены зараженные. В некоторых районах, где имеются подозрения на вирус, выпускают людей только на два часа в день или с документом, подтверждающим то, что им нужно идти на работу;
- Школы и университеты остаются закрытыми. Многие рестораны до сих пор работают только на доставку.⁴⁶



⁴³ <https://edition.cnn.com/2020/04/07/asia/coronavirus-wuhan-lockdown-lifted-intl-hnk/index.html>

⁴⁴ <https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-04-05/-our-goal-is-to-survive-wuhan-cautiously-emerges-from-lockdown>

⁴⁵ <https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-04-07/lockdown-lifted-in-wuhan-but-web-of-restrictions-remains>

⁴⁶ <https://qz.com/1834119/wuhan-china-lifts-coronavirus-lockdown-after-77-days/>

МАТЕРИАЛЫ ОТ 15.04.2020

Перспективы ослабления карантинных ограничений в Европе

ДАНИЯ, НОРВЕГИЯ, АВСТРИЯ, ГЕРМАНИЯ И ИСПАНИЯ ПЛАНИРУЮТ ПОСТЕПЕННО ОСЛАБЛЯТЬ КАРАНТИННЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ, ХОТЯ В ПЕРВЫХ ТРЕХ СТРАНАХ СУТОЧНЫЙ ПРИРОСТ КОЛИЧЕСТВА ЗАБОЛЕВШИХ СОСТАВЛЯЕТ ОКОЛО 300 ЧЕЛ., А В ГЕРМАНИИ — ОКОЛО 4000, В ИСПАНИИ — 3800.

- Ориентировочно с 15 апреля планируется открытие магазинов, ресторанов и школ в определенных регионах. Система образования в Германии находится в компетенции федеральных земель, так что решения о возобновлении занятий в учебных заведениях в любом случае должны приниматься на региональном уровне с опорой на данные эпидемиологической обстановки;
- Предприятия услуг в области личной гигиены, в том числе парикмахерские и косметические студии будут закрыты до значительного улучшения эпидемиологической обстановки;
- Предполагается введение обязательного ношения СИЗ органов дыхания в общественных местах. При этом запрет собираться в группы больше двух человек будет отменен. Рекомендуется продолжать соблюдать дистанцию не менее 1,5 метра от ближайшего человека в общественных местах;
- В некоторых системно важных отраслях может быть введен 12-часовой рабочий день с короткими перерывами, а также работа в воскресенье и праздничные дни. Запланированные меры призваны помочь обеспечить поддержание общественной безопасности и порядка, здравоохранения и ухода за больными, а также снабжения населения жизненно важными товарами в целях борьбы с COVID-19.

ДАНИЯ

- Детские сады и начальные школы возобновят свою работу с 15 апреля 2020. Остальные учебные учреждения вернутся к работе с 10 мая;
- Предприятия общественного питания, торговые центры, массажные салоны, салоны красоты, спортивные центры и ряд общественных объектов продолжат оставаться закрытыми до дальнейшего улучшения эпидемиологической ситуации. Гражданам по-прежнему будет запрещено собираться в группы более 10 человек.

АВСТРИЯ

- с 14 апреля открываются предприятия не критического значения и магазины площадью 400 кв. м. Более крупные магазины, торговые центры и предприятия сферы услуг должны открыться 1 мая. При этом будет действовать правило: не более одного покупателя на 20 кв. м торговой площади.
- сохраняется требование обязательного ношения СИЗ органов дыхания в общественных местах. При этом крупные магазины должны предоставлять одноразовые СИЗ (маски) бесплатно;
- образовательные учреждения все еще сохраняют режим дистанционного обучения.

НОРВЕГИЯ

Правительство Норвегии заявило, что властям удалось взять под контроль вспышку коронавируса и снизить заражаемость. В результате планируется отмена ряда ранее введенных ограничений:

- с 20 апреля открываются детские сады, 27 апреля возобновятся занятия у учеников начальной школы, а также у студентов ряда университетов и колледжей;
- с 27 апреля возобновляют работу парикмахерские и другие предприятия в сфере услуг, если в них будут соблюдаться меры по борьбе с распространением вируса. Кроме того, с 20 апреля норвежцам разрешат отправиться в загородные коттеджи;
- до лета 2020 года сохраняется запрет на фестивали и мероприятия свыше 500 человек.

ИСПАНИЯ

- с 13 апреля на работу могут выйти сотрудники промышленных предприятий и строители. Возобновившие работу компании должны обеспечить работников СИЗ и следить за тем, чтобы они соблюдали рекомендованную дистанцию в 2 м друг от друга.

**Социальное
дистанцирование – новая
нормальность**

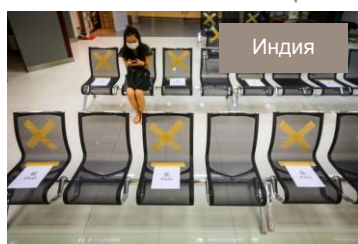
МАТЕРИАЛЫ ОТ 30.03.2020

Социальное дистанцирование

В УСЛОВИЯХ РАСПРОСТРАНЕНИЯ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ МНОГИЕ СТРАНЫ ПРИНИМАЮТ МЕРЫ ПО СОЦИАЛЬНОМУ ДИСТАНЦИРОВАНИЮ (SOCIAL DISTANCING):

- Закрытие всех магазинов, кроме: аптек, заправок, центров аренды автомобилей, товаров для животных, отделений почты, банков, прачечных и химчисток (пример Великобритании⁴⁷). Сохранение работы онлайн-доставки.
- Оставшиеся открытыми организации обязаны обеспечить условия для соблюдения **минимального безопасного расстояния** между посетителями и между посетителями и сотрудниками – не менее 2 метров (6 футов). Для этого, в частности, предлагается нанести специальную разметку перед кассами и у прилавков, выделить часть сотрудников для информирования посетителей и поддержания порядка и т.п. (пример Италии⁴⁸).
- Для реализации указанных мер на практике полиции могут быть отданы полномочия по закрытию учреждений, не обеспечивших должных условий функционирования (пример Шотландии⁴⁹).
- Распространение информационных материалов о рекомендациях по поведению среди населения с использованием всех медиаканалов и социальных сетей⁵⁰.

ПРИМЕРЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАКТИКИ СОЦИАЛЬНОГО ДИСТАНЦИРОВАНИЯ



⁴⁷ <https://www.bbc.com/news/explainers-52010555>

⁴⁸ <https://www.businessinsider.com/italy-provinces-aggressive-coronavirus-response-leads-to-fewer-cases-2020-3>

⁴⁹ <https://www.gov.scot/news/social-distancing-enforcement-measures-in-place/>

⁵⁰ <https://www.bbc.com/news/explainers-52010555>; <https://www.gov.uk/government/publications/covid-19-guidance-on-social-distancing-and-for-vulnerable-people/guidance-on-social-distancing-for-everyone-in-the-uk-and-protecting-older-people-and-vulnerable-adults>

МАТЕРИАЛЫ ОТ 31.03.2020

Социальное дистанцирование – это новая нормальность

ИССЛЕДОВАТЕЛИ ИЗ ГАРВАРДА СЧИТАЮТ, ЧТО СОЦИАЛЬНОЕ ДИСТАНЦИРОВАНИЕ, ВОЗМОЖНО, ПОТРЕБУЕТСЯ **ВКЛЮЧАТЬ И ВЫКЛЮЧАТЬ ДО 2022 ГОДА** ДЛЯ БОРЬБЫ С КОРОНАВИРУСОМ И ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ ЧРЕЗМЕРНОЙ НАГРУЗКИ НА СИСТЕМУ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ США

6. Американцам может потребоваться оставаться дома в режиме самоизоляции значительно дольше чем планировалось, чтобы «сгладить» кривую числа заболевших
7. Одного периода социального дистанцирования для того, чтобы справиться с коронавирусом может оказаться недостаточно (возможны повторные вспышки из-за сезонности по аналогии с гриппом)
8. Ученые полагают, что в США, возможно, придется использовать **интервальный режим социального дистанцирования**, что означает, что периоды изоляции и периоды, в которые изоляция будет значительно ослаблена или полностью снята, будут сменять друг друга
 - а) Это позволит выработать общенациональный иммунитет к болезни, ограничивая при этом поток заразившихся в больницы, чтобы максимально сократить число возможных смертей
 - б) В качестве критерия, когда нужно включать или выключать режим социального дистанцирования авторы предлагают использовать число заболевших на 10 000 населения:
 - в) Включать режим при увеличении числа заболевших до 37,5 случаев на 10 000 населения;
 - г) Выключать режим при снижении числа заболевших до 10 случаев на 10 000 населения;
9. В случае нехватки ресурсов в системе здравоохранения интервальный режим социального дистанцирования в США может продлиться до 2022 год.
10. В случае увеличения ресурсов в системе здравоохранения интервальный режим социального дистанцирования может быть продлен до середины 2021 года.

Источник: *Social distancing strategies for curbing the COVID-19 epidemic* Stephen M Kissler, Christine Tedijanto, Marc Lipsitch, Yonatan, <https://doi.org/10.1101/2020.03.22.20041079>

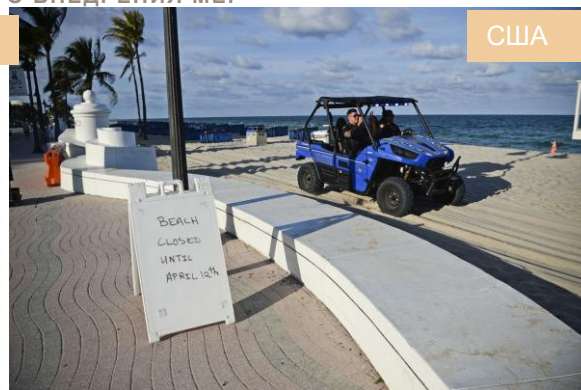
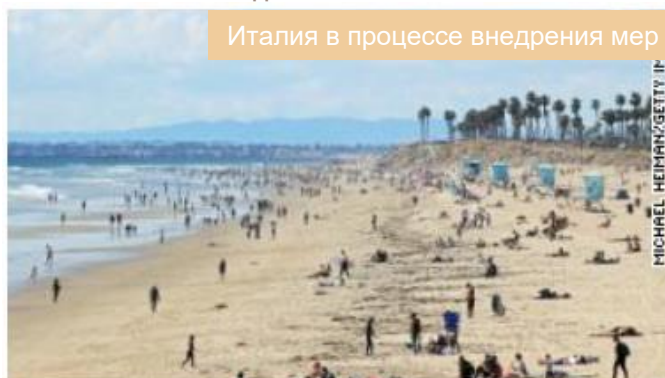
МАТЕРИАЛЫ ОТ 01.04.2020

Социальное дистанцирование как новая реальность

МИРОВАЯ ПРАКТИКА ПОКАЗЫВАЕТ, ЧТО В ТО ВРЕМЯ КАК МНОГИЕ ЛЮДИ СЛЕДУЮТ РЕКОМЕНДАЦИЯМ, ОСТАВАЯСЬ ДОМА, ДРУГИЕ РАССМАТРИВАЮТ ЭТИ МЕРЫ ПРЕДОСТОРОЖНОСТИ КАК ЧРЕЗМЕРНУЮ РЕАКЦИЮ. **КАК ПОВЛИЯТЬ НА ВОСПРИЯТИЕ КАРАНТИННЫХ МЕР:**

- **Тяжелая правда:** публичное обнародование прогнозной статистики по числу заболевших и погибших со ссылками на научные исследования. Требуется понимание, что официальная статистика отстает от истинной картины заболеваний (*пример США: заявление о том, что могут умереть 1,6-2,2 млн американцев перед объявлением месячного карантина*⁵¹).
- Начало подготовки населения к тому, что **жесткие карантинные меры могут продлиться до лета и даже осени**. Донесение до людей, что в данный момент по-настоящему работает только жесткое социальное дистанцирование, и, пока не существует вакцины, отмена мер представляет серьезную угрозу для населения и системы здравоохранения. Некоторые меры могут быть сняты, если научно будет доказана их незначимость (*согласно мнению эпидемиологов из Лондонской школы гигиены и тропической медицины*⁵²).
- **Постепенные и непоследовательные запреты производят ощущение необязательности**. Строгая и повсеместная необходимость в жестких мерах, понимание, что все делают так же (*пример Италии, непоследовательно закрывавшей школы, магазины, бары, рестораны - отрицательный*⁵³, *Китая - единовременный локдаун – положительный*⁵⁴).

ПРИМЕРЫ НЕПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОГО И ПОВСЕМЕСТНОГО ВНЕДРЕНИЯ МЕР



- В случае краткосрочного успеха политики дистанцирования, **готовность к давлению со стороны общественности, направленному на преждевременное снятие мер** (*пример Южной Кореи*⁵⁵: *агрессивное тестирование для того, чтобы не допустить сильное снижение статистики заболеваемости, Китая*⁵⁶ - *слишком раннее снятие ограничений для обеления репутации, искажение данных*).
- Ликвидация «оптимистических предубеждений»: люди считают себя менее подверженными риску, чем другие. Необходимо **переключить фокус с личного риска на моральный выбор**, показав людям потенциальный вред для других людей от безответственного поведения (*исследование в США показало, что люди, в окружении/городе которых не было зараженных, менее охотно моют руки и соблюдают дистанцию*⁵⁷).

⁵¹ <https://www.nytimes.com/2020/03/29/world/coronavirus-live-news-updates.html>

⁵² <https://www.vox.com/science-and-health/2020/3/17/21181694/coronavirus-covid-19-lockdowns-end-how-long-months-years>

⁵³ <https://edition.cnn.com/2020/03/23/europe/coronavirus-lockdown-flouted-italy-uk-intl-gbr/index.html>

⁵⁴ <https://time.com/5796425/china-coronavirus-lockdown/>

⁵⁵ <https://www.vox.com/science-and-health/2020/3/17/21181694/coronavirus-covid-19-lockdowns-end-how-long-months-years>

⁵⁶ <https://thediplomat.com/2020/03/covid-19-as-china-recovers-will-its-economy-follow/>

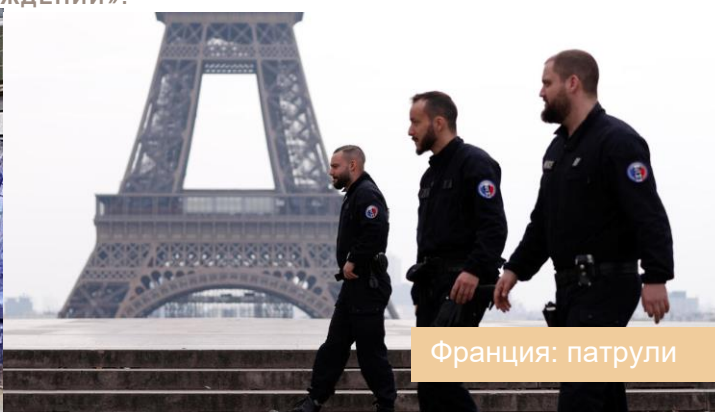
⁵⁷ https://www.channelnewsasia.com/news/commentary/coronavirus-covid-19-safe-distancing-social-isolation-measure-us-12577568?cid=h3_referral_inarticlelinks_24082018_cna

- Введение штрафов и патрулей показывает людям, что все серьезно (пример Италии: полиция штрафует даже детей на игровых площадках⁵⁸).

ЛИКВИДАЦИЯ «ОПТИМИСТИЧЕСКИХ ПРЕДУБЕЖДЕНИЙ»:



Италия: обращение медиков



Франция: патрули

- Воздействие на мировоззрение: людям тяжело пойти на жертвы, если они ничего от этого не получают. Однако если у них будет сформировано мировоззрение о том, как важно помогать другим, они сделают это более охотно (согласно ряду психологических исследований в США⁵⁹).
- Установление социальных норм через чувство принадлежности: на примере поведения политиков (дистанция, маски, малые группы), инфлюенсеров (пропаганда того, чем можно заняться дома у блоггеров в инстаграм, коучей и т.д.), брендинга крупных потребительских компаний (пример Китая и др. стран: изменение логотипов и лозунгов для пропаганды дистанцирования⁶⁰), через личные связи, обращение медиков (пример Италии и других стран⁶¹).

ПРИМЕРЫ ОТРИЦАТЕЛЬНОГО И ПОЛОЖИТЕЛЬНОГО ВЛИЯНИЯ ЧЕРЕЗ ЧУВСТВО ПРИНАДЛЕЖНОСТИ:



White House #coronavirus task force recommends avoiding social gatherings of more than 10 people reut.rs/2QkOy33



США: объявление о социальном дистанцировании в кругу из более чем 10 людей – антипример

11.4K 10:39 PM - Mar 16, 2020

4,455 people are talking about this



Китай

⁵⁸ <https://abcnews.go.com/US/coronavirus-lockdown-begun/story?id=69616377>

⁵⁹ <https://slate.com/technology/2020/03/coronavirus-social-norms-psychology.html>

⁶⁰ <http://global.chinadaily.com.cn/a/202003/25/WS5e7abb20a310128217281ccd.html>

⁶¹ <https://www.ama-assn.org/delivering-care/public-health/covid-19-how-persuade-patients-practice-social-distancing>

МАТЕРИАЛЫ ОТ 01.04.2020

Социальное дистанцирование: как справиться с пандемией?

Почему США проигрывает коронавирусу?

1. США полностью проигнорировали возможности подготовки к распространению пандемии.
2. Игнорирование необходимости самоизоляции, в том числе среди высоких должностных лиц.
3. **Сдерживать распространение инфекции возможно только с помощью агрессивных мер.** Предупредительные меры, включая закрытие предприятий и социальное дистанцирование, способны оказать ощутимый эффект только при условии постоянной и систематической работы по опережению распространения эпидемии.
4. В Китае, Сингапуре, Южной Корее и других странах, **остановивших распространение эпидемии**, использовались следующие подходы:
 - а) Широкомасштабное тестирование для выявления заболевших еще до того, как у них проявились симптомы (которые могут и вовсе не проявиться);
 - б) Жесткое отслеживание всех, с кем контактировал зараженный (требует значительных финансовых и временных затрат, теряет эффективность при большом числе заболевших);
 - . Детализированный опрос зараженного где, с кем и когда он контактировал;
 - i. Фиксация подробных данных о каждом потенциальном контакте с зараженным;
 - ii. Подтверждение собранных данных информацией с камер наблюдения, телефонных звонков и прочих методов детективной работы;
 - iii. Незамедлительное информирование каждого потенциального контактирующего и в зависимости от близости произошедшего контакта их в обязательном порядке отправляют либо на домашний карантин, либо на карантин в специальное учреждение (переоборудованные отели и прочее);
 - в) Изоляция всех определенных контактов зараженного на обязательный 14-дневный карантин. (С конца января в Сингапуре было отработано более 6000 людей, потенциально контактировавших с заболевшими, каждый был отправлен на карантин в специальное учреждение или самоизоляцию).
 - г) Для отслеживания населения используется специальное приложение с QR кодом, которое показывает зеленый статус, если контактов с заболевшими не было, желтый, если человеку предписано оставаться дома и красный, в случае если поместили на карантин.
5. Провал более чем 3600 специальных детективов Центра по контролю и профилактике заболеваний США произошел во многом из-за ранних сбоев тестирования, которые еще предстоит устранить.

Кого спасать – экономику или людей?

1. **Проблема выбора.** Отсутствие физического дистанцирования может привести продолжению ускоренного роста числа заболевших и умерших. Физическое дистанцирование и остановка экономики может обернуться катастрофическими последствиями для большого числа людей, оставшихся без работы.
2. Успешный план по спасению экономики должен основываться на борьбе с пандемией – причиной нынешнего кризиса.
3. В долгосрочной перспективе с эпидемией помогут справиться вакцина и лекарства, которые сейчас разрабатываются во всех ведущих странах мира.
4. В краткосрочной перспективе для борьбы с пандемией можно использовать
 - а) Территориальный карантин – закрытие на карантин целых территорий (как следствие остановка работы большинства предприятий и большие экономические потери);
 - б) Точечный карантин – изоляция только выявленных случаев заболевания, а также всех, кто с ними контактировал за последнее время (экономика продолжает работать, но требуются большие усилия по выявлению и изоляции всех потенциально зараженных (см. раздел выше));

5. **План по спасению и людей и экономики** (на основе опыта Китая, Южной Кореи, Сингапура и др.):
 - а) С помощью территориального карантина снижение числа заболевших до уровня, на котором может эффективно работать точечный карантин;
 - б) Массовое тестирование
 - в) Широкое отслеживание потенциальных контактов;
 - г) Использование методов точечного карантина на основе геоданных смартфонов;
 - д) Масштабная пропаганда правил гигиены и социального дистанцирования во время эпидемии.
6. При снижении числа заболевших осуществлять переключение режима территориального карантина на точечный, однако, поскольку точное число заболевших, при котором нужно производить это переключение рассчитать сложно – **может потребоваться несколько итераций** (см. раздел ниже).
7. Таким образом происходит спасение и экономики и людей одновременно с наименьшими людскими и финансовыми потерями.

Жизнь в режиме интервального режима социального дистанцирования: как долго?

ИССЛЕДОВАТЕЛИ ИЗ ГАРВАРДА СЧИТАЮТ, ЧТО СОЦИАЛЬНОЕ ДИСТАНЦИРОВАНИЕ, ВОЗМОЖНО, ПОТРЕБУЕТСЯ ВКЛЮЧАТЬ И ВЫКЛЮЧАТЬ ДО 2022 ГОДА ДЛЯ БОРЬБЫ С КОРОНАВИРУСОМ И ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ ЧРЕЗМЕРНОЙ НАГРУЗКИ НА СИСТЕМУ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ США

1. Одного периода территориального карантина для того, чтобы справиться с коронавирусом может оказаться недостаточно (возможны повторные вспышки из-за сезонности по аналогии с гриппом, а также степени жесткости применяемых карантинных мер)
2. Ученые полагают, что в США, возможно, придется использовать **интервальный режим территориального карантина**, что означает, что периоды карантина и периоды, в которые карантин будет значительно ослаблен или полностью снят, будут сменять друг друга
 - а) Это позволит выработать общенациональный иммунитет к болезни, ограничивая при этом поток заразившихся в больницы, чтобы максимально сократить число возможных смертей;
 - б) Позволит распределить нагрузку на больницы во времени;
 - в) В качестве критерия, когда нужно включать или выключать режим социального дистанцирования, авторы предлагают использовать число заболевших на 10 000 населения:
 - Включать режим при увеличении числа заболевших до 37,5 случаев на 10 000 населения;
 - Выключать режим при снижении числа заболевших до 10 случаев на 10 000 населения;
3. В случае нехватки ресурсов в системе здравоохранения интервальный режим социального дистанцирования в США может продлиться до 2022 год.
4. В случае увеличения ресурсов в системе здравоохранения интервальный режим социального дистанцирования может быть продлен до середины 2021 года.

Источники:

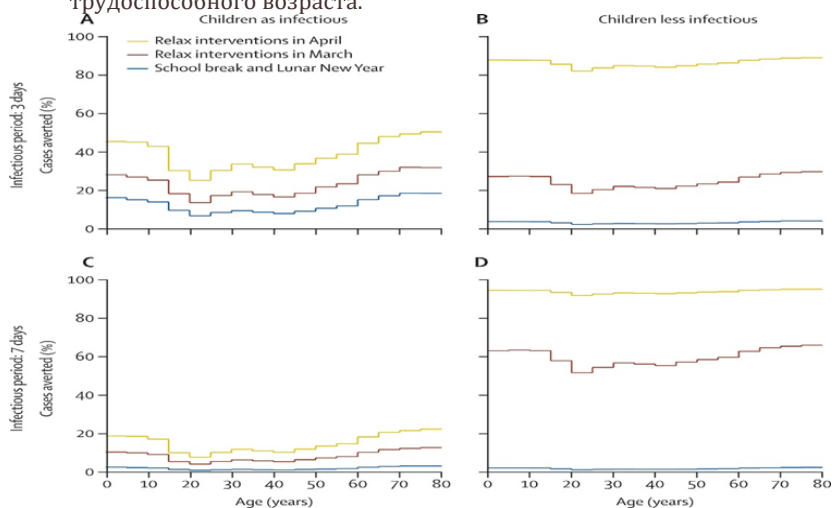
Project Syndicate, *Why America Is Losing to COVID-19*, 31.03.2020 William A. Haseltine; Victor Cheng, *Save Lives vs. the Economy. Social distancing strategies for curbing the COVID-19 epidemic* Stephen M Kissler, Christine Tedijanto, Marc Lipsitch, Yonatan, <https://doi.org/10.1101/2020.03.22.20041079>

МАТЕРИАЛЫ ОТ 03.04.2020

Воздействие мер социального дистанцирования на распространение SARS-CoV-2

Центр математического моделирования инфекционных болезней Лондонской школы гигиены и тропической медицины в конце марта 2020 года проанализировал влияние мер социального дистанцирования в г. Ухань (КНР) и представил, как будет развиваться ситуация с распространением инфекции при отмене мер социального дистанцирования:

- эффективность мер социального дистанцирования повышается в случае возобновления в городе нормального режима работы не раньше начала апреля;
- медианное число новых случаев заболевания сократится более чем на 92% и на 24% в середине и конце 2020 года соответственно;
- пик распространения инфекции наступит позже и его значения будут куда ниже, что позволит системе здравоохранения подготовиться;
- преждевременная и внезапная отмена ограничений может привести к более раннему вторичному пику эпидемии;
- меры социального дистанцирования с точки зрения снижения заболеваемости показали себя наиболее эффективными среди пожилых людей и детей школьного возраста, а наименее эффективными — среди людей трудоспособного возраста.



Источник: *The Lancet Public Health*⁶².

Однако не все зависит только от ограничительных мер. Инфекционный период коронавирусной инфекции также напрямую влияет на длительность необходимых ограничений:

- если этот период составляет 3 дня, то отмена ограничений в марте приведет к спаду заболеваемости среди школьников и пожилых людей на 30% к концу года;
- заболеваемость среди школьников и пожилых людей будет выше, если инфекционный период окажется дольше 3-х дней. В таком случае потребуются продление ограничений до середины апреля.

В свою очередь, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) считает, что жесткие карантинные меры не могут продолжаться долго без существенных негативных последствий для экономики. Поэтому:

- нужно уделить больше внимания точечным ограничительным мерам, которые сохранятся даже после отмены масштабных карантинных мероприятий;
- потребуются разработка соответствующих систем контроля, которые могли бы обеспечить работоспособность таковых мер.

⁶² The effect of control strategies to reduce social mixing on outcomes of the COVID-19 epidemic in Wuhan, China: a modelling study. 25 March 2020. Доступ: [https://www.thelancet.com/journals/lanpub/article/PIIS2468-2667\(20\)30073-6/fulltext](https://www.thelancet.com/journals/lanpub/article/PIIS2468-2667(20)30073-6/fulltext)

МАТЕРИАЛЫ ОТ 13.04.2020

«Новая нормальность»: каким будет выход из карантина?

ЭКСПЕРТЫ НЕМЕЦКОГО ИНСТИТУТА ЭКОНОМИКИ ИМ. ЛЕЙБНИЦА РАЗМЫШЛЯЮТ НАД ОПТИМАЛЬНЫМ ВЫХОДОМ ИЗ КАРАНТИНА

Несмотря на серьезные осложнения для экономической и общественной жизни, текущие **меры противодействия пандемии COVID-19 показали свою эффективность**. На это указывает спад динамики прироста заболевших в тех странах, которые пошли на жесткие карантинные меры. В то же время немецкие эксперты считают реалистичным сценарий, при котором коронавирусом переболеют 70% населения Германии. Принимая во внимание пропускную способность системы здравоохранения, **популяционный иммунитет установится как минимум через два года, если не будет создана вакцина**. Текущий прогресс в этом вопросе указывает на то, что вакцину следует ожидать не ранее 2021 года. В результате странам мира придется найти оптимальный путь развития, не ставящий под угрозу ни жизни людей, ни функционирование экономики. Для этого необходимы следующие неотложные меры:

- 1) **увеличить производство СИЗ и приборов ИВЛ**. Это позволит расширить возможности систем здравоохранения и снизит число новых инфицированных;
- 2) **поддерживать группы риска** медицинской и психотерапевтической помощью;
- 3) **расширить масштабы тестирования**, в том числе для получения достоверной статистики о количестве больных и, что не менее важно, переболевших бессимптомно;
- 4) **постепенно ослабить наиболее жесткие запретительные меры**, а именно:
 - снять запрет на покидание жилища и встречи небольших групп людей при наличии СИЗ;
 - возобновить деятельность на производствах, учитывая их критичность, непрерывность, добавленную стоимость и возможность следования гигиеническим стандартам. В идеале гигиена на производстве должна соответствовать стандартам, принятым в пищевой промышленности. Приоритет отдается тем секторам, где не возможна удаленная работа.
- 5) **вести непрерывную и честную информационную работу с населением**, подробно разъясняя гражданам существующие эпидемиологические риски и принимаемые правительством меры. Нужно донести до каждого, что ограничения (а) надолго (б) служат защите общества в целом.

Источник: *Die Bekämpfung der Coronavirus-Pandemie tragfähig gestalten. Empfehlungen für eine flexible, risikoadaptierte Strategie*. Leibniz-Institut für Wissensmedien. Доступ: <https://www.ifo.de/DocDL/Coronavirus-Pandemie-Strategie-Fuest-Lohse-et-al-2020-04.pdf>



МАТЕРИАЛЫ ОТ 13.04.2020

Социальное дистанцирование: эффективность закрытия школ в борьбе с коронавирусной инфекцией

ИССЛЕДОВАТЕЛИ ИНСТИТУТА ДЕТСКОГО ЗДОРОВЬЯ УНИВЕРСИТЕТСКОГО КОЛЛЕДЖА ЛОНДОНА ПРОАНАЛИЗИРОВАЛИ КАК ЗАКРЫТИЕ ШКОЛ ВЛИЯЕТ НА РАСПРОСТРАНЕНИЕ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ В ОБЩЕСТВЕ

Во времена вспышек гриппа дети вносили куда более значительный вклад в распространение инфекции, нежели взрослые. Это связано с тем, что дети оказывались более уязвимыми к данному заболеванию и проявляли более ярко выраженную симптоматику. В случае COVID-19 наблюдается иная картина: дети составляют сравнительно небольшое число инфицированных и среди них часты бессимптомные случаи. В отличие от гриппа, пока нет основания полагать, что именно дети являются одними из основных разносчиков коронавирусной инфекции. Вероятно, закрытие школ является не столь эффективным способом снизить распространение вируса SARS-CoV-2:

- пока нет данных о возможной передаче вируса SARS-CoV-2 от ребенка к ребенку, однако, нельзя исключать передачи инфекции от взрослого к ребенку и/или наоборот;
- во время прошлых вспышек коронавируса (SARS 2003, MERS 2012–2014) почти не было зафиксировано случаев распространения инфекции в школах;
- некоторые построенные модели позволяют утверждать, что само по себе закрытие школ предотвратило бы 2-4% смертельных случаев, гораздо меньше, чем другие меры социального дистанцирования;
- закрытие школ и детских садов может помешать работе медиков. Например, в США 29% медработников имеют обязательства по уходу за ребенком.

В то же время эксперты считают, что возобновление обучения в школах не должно означать отмену мер гибкого социального дистанцирования и противоэпидемической профилактики. При этом обязательное измерение температуры тела среди учащихся вряд ли является надежным средством предотвращения распространения инфекции, в том числе, благодаря тому что дети переносят ее бессимптомно. **Для снижения распространения коронавирусной инфекции и исключения повторной вспышки эпидемии после открытия учебных заведений рекомендуется:**

- а) обязательное ношение СИЗ органов дыхания как учащимися, так и персоналом;
- б) проведение регулярных и частых дезинфекционных работ в учебных классах, спортзалах, столовых и иных общественных помещениях;
- в) использование дистанционного обучения в тех дисциплинах, где это не ведет к существенному нарушению учебного процесса;
- г) сокращение числа учащихся, одновременно находящихся в учебном помещении с целью поддержания необходимой социальной дистанции между ними;
- д) проведение обязательной санитарно-просветительной работы среди учащихся и персонала с целью повышения грамотности в вопросах индивидуальной и общественной гигиены.



Справочно: о планах возобновить школьное обучение уже объявили две страны ЕС. Примечательно, что в г. Ухань (КНР) школы продолжают работать в режиме домашнего обучения, несмотря на снятие значительного числа карантинных ограничений.

Источник: School closure and management practices during coronavirus outbreaks including COVID-19: a rapid systematic review. Lancet Child Adolesc Health 2020. April 6.

МАТЕРИАЛЫ ОТ 16.04.2020

Карантинные меры: обсервации могут стать очагами распространения вируса

Базовые рекомендации ВОЗ по организации обсервационных центров

Если страна принимает решение поместить граждан в карантинное учреждение, то в соответствии со статьей 32 международных медико-санитарных правил, необходимо учесть следующие рекомендации ВОЗ:

- **Инфраструктура:** следует уважать пространство граждан и предоставить достаточное количество места и организовать его зонирование (например, с помощью ширм), чтобы не способствовать дальнейшему усилению потенциальной передачи инфекции. Следует регистрировать место проживания тех, кто находится в карантине, для потенциального последующего наблюдения в случае заболевания.
- **Размещение и жизнеобеспечение:** граждане должны быть обеспечены достаточным количеством питания и воды, соответствующим жильем, включая спальные места, охраной багажа и других личных вещей, соответствующим медицинским обслуживанием, средствами коммуникации, если это возможно, на понятном им языке. Медицинская маска для тех, кто находится в карантине, не требуется.
- **Сообщение:** следует установить каналы связи с внешним миром, чтобы избежать паники. Следует обеспечить надлежащий обмен информации о состоянии здоровья, чтобы те, кто находится в карантине, могли своевременно обратиться за соответствующей помощью при развитии симптомов.
- **Продолжительность:** до 14 дней.
- **Персонал:** в обсервациях должны постоянно присутствовать медицинские работники с нужным уровнем квалификации. Медицинские работники должны быть оснащены основными СИЗ и товарами, необходимыми для борьбы с подозрительными случаями заболевания (медицинские / хирургические маски, халаты, перчатки, защитные щитки или очки, дезинфицирующие средства для рук и дезинфицирующие средства).

Международный опыт создания обсерваций

ФРАНЦИЯ

Министерство жилищного строительства Франции объявило об открытии двух обсерваций в Париже для бездомных, у которых тест на COVID-19 показал положительный результат. Вместительность каждого центра составляет 150 больничных коек, в центре будут размещаться те бездомные, чья болезнь протекает в слабой или умеренной форме и не требует госпитализации. По данным Министерства жилищного строительства, система изоляции бездомных будет распространена по всей стране. На юге-западе Франции, в регионе Окситания, объявили о строительстве подобного центра, который будет рассчитан на 50 человек. В настоящее время в приютах для бездомных во Франции в совокупности проживает более 157 тыс. человек.

ИРАН

Владельцы самого большого торгового центра в мире, который был построен в Тегеране, объявили о полном его переоборудовании для поддержки системы здравоохранения за счет предоставления более 3000 больничных коек для зараженных COVID-19.

ИНДИЯ

Местное правительство штата Одиши в Индии совместно с больницей SUM и институтом медицинских наук Kalinga объявило о строительстве крупнейшей обсервации в штате, вместительная способность которого составляет 1,5 тыс. больничных коек. Государственная горнодобывающая корпорация Odisha



Mining Corporation (OMC) и дочерняя компания Coal India Mahanadi Coalfields Limited (MCL) будут финансировать этот проект в рамках стратегии устойчивого развития самих компаний.

ТАИЛАНД

Возвращение на родину тайских рабочих, работающих в Республике Корея, стало угрозой для местного населения Таиланда. Правительство страны приказало королевской тайской армии и губернаторам провинций по всей стране подготовить пространства для карантина рабочих и иностранных граждан, прибывающих в Таиланд. Одним из мест содержания людей была выбрана больница для пожилых Банг Кхунтиан на окраине Бангкока. Правительство также планирует проспонсировать экстренное открытие корпусов, которые не были введены в эксплуатацию, для увеличения мощностей больницы.

Также для размещения на карантин будут использованы отели. В настоящее время правительство располагает шестью отелями с примерно 1 200 номерами в Бангкоке. Власти подсчитали, что в будущем им понадобится около 6 000 гостиничных номеров.

Около 130 отелей с 16 000 номерами согласились стать карантинными центрами для людей, возвращающихся в Таиланд из-за рубежа. Правительство сообщает, что выплаты отелям будут производиться за счет фондов Министерства здравоохранения, а позже — за счет средств Министерства Обороны. Гостиницы также предлагают разработать различные пакеты для граждан, вынужденных проходить карантин. Например, за отдельную плату класс обслуживания может быть повышен.

ОАЭ

В качестве меры предосторожности для борьбы с COVID-19, власти Абу-Даби ввели карантин для всех мигрантов, прибывших в страну во время пандемии. Муниципальная строительная компания Zones Corp переоборудовала жилые помещения строителей в карантинный центр. Все жилые комплексы рабочих были оснащены тепловизорами и стерилизационным оборудованием для защиты общественной безопасности. В таких рабочих центрах проживают сотрудники более чем 880 промышленных и коммерческих предприятий, работающих в нефтяной, автомобильной, пищевой, фармацевтической и строительной отраслях.

СИНГАПУР

В Сингапуре власти готовятся разместить сотни иностранных рабочих в жилых помещениях судов, обычно используемых для персонала оффшорной и морской промышленности, в качестве альтернативы общежитиям, где быстро распространяется новый коронавирус. Правительство страны приняло решение перевести часть мигрантов, у которых еще не был выявлен COVID-19, из общежитий в другие места, включая военные лагеря, выставочные центры, пустующие общественные жилые кварталы и жилые суда, которые они назвали «плавающими гостиницами». Кроме того, в Сингапуре общежития для иностранных рабочих были переоборудованы под обсервации. Использование общежитий для рабочих в качестве обсерваций обусловлено резким всплеском числа заболевших.

Домашний карантин как альтернатива обсервациям

ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕКОМЕНДУЕТ ОРГАНИЗАЦИЮ ДОМАШНЕГО КАРАНТИНА ДЛЯ ПАЦИЕНТОВ С ЛЕГКИМИ ПРОЯВЛЕНИЯМИ COVID-19

Помимо зон «обсервации», согласно рекомендациям ВОЗ, пациенты с подтвержденным случаем COVID-19 должны быть изолированы и проходить лечение в медицинских учреждениях, а контактирующие с ними лица помещены на карантин. Тем не менее, госпитализация пациентов с легким течением заболевания и отсутствующими риск-факторами (возраст выше 60 лет, хронические заболевания дыхательной и сердечно-сосудистой системы, рак) не является обязательной и в условиях ограниченных ресурсов системы здравоохранения может быть заменена, в частности, домашним карантином.

ГЕРМАНИЯ

В Германии пациентам с подозрением на наличие коронавирусной инфекции, а также с подтвержденным заболеванием при отсутствии осложнений и сопутствующих заболеваний разрешено проходить лечение на домашнем карантине. Тем не менее, поскольку COVID-19 может развиваться быстро и существует риск, что пациент самостоятельно не сможет вовремя оценить степень осложнений, медицинские работники продолжают наблюдение.

В немецком городе Хайдельберг запустили сервис «корона такси» (от англ. corona taxi), который позволяет врачам посещать пациентов, находящихся на домашнем карантине. Студенты-медики обзванивают жителей города, находящихся на домашнем карантине, опрашивая их о наличии новых симптомах или ухудшении состояния и в случае необходимости организуют их посещение врачами. Всего в этой работе участвуют 8 тыс. волонтеров из медицинских колледжей и университетов, а также 4 команды врачей.

Решение о дополнительном посещении пациентов, находящихся на самоизоляции, было принято на фоне заключения ученых-вирусологов о развитии COVID-19 в две волны, при котором ухудшение симптомов обычно приходится примерно на 8 день течения заболевания. По итогам выездов к пациентам на дом врачам Хайдельберга удалось предотвратить ухудшения состояния нескольких пациентов.

Проблема заражения Covid-19 и другими инфекциями в обсервациях

КИТАЙ И ИНДИЯ: ОБСЕРВАЦИИ СТАНОВЯТСЯ ОЧАГАМИ РАСПРОСТРАНЕНИЯ НЕ ТОЛЬКО COVID-19, НО И ДРУГИХ БОЛЕЗНЕЙ

В конце января 2020 года многие граждане Китая были ошибочно помещены в обсервации. Большинство людей, помещенных в карантинные центры, не были протестированные на COVID-19, а часть — уже переболели. Сообщается, что в карантинных центрах не проводилась дезинфекция, отсутствовали ширмы, туалет и душ должным образом не обрабатывались. Такие условия привели к тому, что многие здоровые люди, которых поместили под карантин, начали заболевать COVID-19, пневмонией, гриппом.

Похожая ситуация в настоящий момент происходит в обсервационных отелях в Индии, где приехавших из-за границы, селят в полуразрушенные здания, которые не проходят санитарную обработку и не приспособлены для проживания.

Паника и страхи

МАТЕРИАЛЫ ОТ 31.03.2020

Меры по борьбе с fake news как реакция на COVID-19

ПОДДЕРЖКА СО СТОРОНЫ БИЗНЕСА

WhatsApp создает информационный центр в приложении с достоверной информацией о распространении COVID-19 и методах борьбы с инфекцией. Кроме того, компания пожертвовала 1 млн долл. США в фонд Poynter Institute's International Fact-Checking Network, работа которого направлена на борьбу с недостоверной информацией в 45 странах мира.

Apple для борьбы с распространением недостоверной информацией о COVID-19 начал удалять приложения, которые содержат информацию о COVID-19, но не имеют официального государственного одобрения или одобрения со стороны медицинских учреждений. Таким образом, компания надеется предупредить появление ложной информации об эпидемии.

Google объявил о создании 24-часовой группы реагирования на инциденты, посвященные COVID-19. Компания удаляет недостоверную информацию из поисковой системы Google Search и YouTube, а также продвигает информацию с официальных источников.

Facebook и **Twitter** разработали инструменты, которые выделяют информацию с сайтов правительственных учреждений в рамках поиска терминов, связанных с коронавирусом.

Приложение **NewsGuard** было одобрено правительством Великобритании. Оно помогает пользователям идентифицировать надежные веб-сайты и помечает любые сайты, которые содержат некорректную информацию, связанную с COVID-19. С момента запуска приложения было обнаружено 140 сайтов с ложной информацией.

МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ РАЗНЫМИ СТРАНАМИ ДЛЯ БОРЬБЫ С FAKE NEWS КАК РЕАКЦИЯ НА COVID-19

Страна	Содержание меры	Ответственность за нарушение
Великобритания	На базе Департамента цифровизации, культуры, медиа и спорта Правительства Великобритании создано подразделение, ответственное за поиск и предотвращение распространения ложной информации. Национальная служба здравоохранения Великобритании взаимодействует с крупными интернет-компаниями (Twitter, Google, Facebook) для предотвращения распространения недостоверной информации. Компании будут направлять заинтересованных в поиске информации о COVID-19 на информационные ресурсы Национальной службы здравоохранения и других официальных источников, а также удалять недостоверную информацию на своих платформах.	Меры приняты для ограничения публикации ложной информации.
ЮАР	Криминализация распространения недостоверной информации	Распространение недостоверной информации о COVID-19 может повлечь наложение штрафа и тюремное заключение.
ЕС	Сбор массива информации и оценка ее достоверности, которая позволит сделать вывод о доверии к источнику информации. Таким образом, население ЕС сможет использовать исключительно достоверную и проверенную информацию о COVID-19.	Меры приняты для ограничения публикации ложной информации.
Эквадор	Правительство разработало инициативу совместно с Facebook и принадлежащим ему мессенджером WhatsApp по противодействию распространению недостоверной информации путем размещения официальных источников на данных платформах. Кроме того, люди, заинтересованные в поиске информации про коронавирус, будут перенаправляться на сайты Министерства здравоохранения Эквадора и Всемирной организации здравоохранения.	Меры приняты для ограничения публикации ложной информации.
Канада	Центр безопасности коммуникаций Канады удаляет фишинговые (вид мошенничества, нацеленного на получение доступа к конфиденциальным данным пользователей) сайты, содержащие недостоверную информацию о COVID-19.	
Марокко	Использование социальных сетей для мониторинга распространения недостоверной информации. По состоянию на 19 марта 2020 г. были арестованы 12 человек, им предъявлен обвинения в распространении ложной информации о заболевании.	

МЕРЫ, КОТОРЫЕ БЫЛИ ПРЕДУСМОТРЕНЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ СТРАН РАНЕЕ

Страна	Содержание меры	Ответственность за нарушение
Китай	Согласно статье 291а УК КНР, распространение недостоверной информации, нарушающей общественный порядок, влечет за собой уголовную ответственность. Интернет-сайты могут перепечатывать информацию только с официальных государственных новостных ресурсов или новостных ресурсов провинций КНР с указанием источника.	До 3 лет лишения свободы или в случае, а если размещение недостоверной информации повлекло серьезные последствия, до 7 лет лишения свободы. Штраф от 5 тыс. до 30 тыс. юаней или блокировку информационного ресурса.
Япония		Лицо, которое распространяет ложную информацию о другом лице, а также

Страна	Содержание меры	Ответственность за нарушение
		причиняющее ущерб бизнесу другого лица, может быть подвергнуто тюремному заключению на срок не более 3 лет или штрафу не более 500 тыс. йен.
Респ. Корея		Согласно статье 307 Уголовного кодекса Республики Корея, распространение недостоверной информации может повлечь лишение свободы на срок до 7 лет.
Европейский союз	Принятие плана действий против дезинформации.	План предполагает совершенствование возможностей учреждений по выявлению дезинформации; улучшение мер реагирования на дезинформацию; повышение осведомленности и устойчивости общества.
Германия	Налагание обязательств на социальные сети в течение 7 дней удалить ложную информацию с сайта.	Несоблюдение этого требования повлечет за собой штраф в размере от 5 млн до 50 млн евро в зависимости от тяжести правонарушения.
Франция	Во Франции отсутствует законодательство, регулирующее распространение ложной информации в целом. Однако существует New Legislation Against the Dissemination of Fake News During Election Periods — законодательный акт в отношении распространения недостоверной информации во время предвыборных кампаний.	Судья может предписать "любую пропорциональную и необходимую меру" для прекращения "преднамеренного, и массового распространения поддельной или вводящей в заблуждение информации в интернете". Законодательство также обязует крупных операторов онлайн-платформ осуществлять меры по недопущению распространения ложной информации.
Сингапур	Для борьбы с распространением недостоверной информации в Сингапуре применяют нормы закона "Protection from Online Falsehoods and Manipulation Bill 10/2019".	Штраф на сумму до 731 тыс. долл. и тюремное заключение на срок до 10 лет.
Турция	Криминализация распространения недостоверной информации.	Тюремный срок от 2 до 5 лет или штраф
Малайзия	Криминализация распространения недостоверной информации.	Тюремный срок до 6 лет и/или штраф в размере 128 тыс. долл. США. Действие закона также предусматривает штраф в размере 25 тыс. долл. США, если информация не была удалена в течение 24 часов.
Филиппины	Криминализация распространения недостоверной информации.	Предусматривает тюремное наказание на срок от 6 до 12 лет за распространение недостоверной информации.
Египет	Блокировка/удаление любого ресурса с ложной информацией.	Штраф в размере 2,5-5, 7 долларов США, если недостоверный контент не был удален или исправлен.
ОАЭ	Криминализация распространения недостоверной информации.	Лишение свободы на срок не менее шести месяцев и штраф в размере от 40 до 136 тыс долл. США. Создание учетной записи с использованием поддельного адреса интернет-протокола (IP) карается тюремным заключением и штрафом в размере от 136 до 544 тыс долл. США.
Катар	Катар в январе 2020 г. внес поправки в раздел "Преступления против национальной безопасности" Уголовного кодекса страны, вводя наказание за намеренное распространение недостоверной информации.	Лишение свободы на срок до 5 лет и штраф до 100 тыс. катарских риалов (или одно из двух наказаний).

Обобщено Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации по материалам открытых источников.

МАТЕРИАЛЫ ОТ 31.03.2020

Пандемия страха в странах Запада

ПАНДЕМИЯ COVID-19 УСИЛИВАЕТ УЖЕ СУЩЕСТВУЮЩУЮ КУЛЬТУРУ СТРАХА НА ЗАПАДЕ И ВЫЯВЛЯЕТ БОЛЕЕ ГЛУБОКИЕ РАЗЛОМЫ, КАК ВНУТРИ ЕВРОПЫ, ТАК И МЕЖДУ ЕВРОПОЙ И США

1. Азиатские страны (Китай, Тайвань, Южная Корея, Гонконг, Сингапур и Япония) сегодня представляют сегодня «континент надежды», в то время как Европа и Северная Америка – «континент страха»
2. Западные страны значительно опоздали с мерами для борьбы с коронавирусом, которые они могли и должны были предпринять по примеру азиатских стран.
3. **Китай в 3-ий раз за последние 12 лет демонстрирует Западу превосходство своей политической системы:**
 - а) После кризиса 2008 года Китай осудил провалы капиталистической модели западных стран
 - б) «Брекзит» в 2016 году и последующие выборы Дональда Трампа Президентом США укрепили убежденность китайской власти в том, что демократия в этих странах работает одинаково плохо
 - в) Предлагая помощь в борьбе с пандемией странам Европы сегодня Китай увеличивает свое влияние с помощью мягкой силы.
4. Пандемия усиливает уже существующую культуру страха на Западе и выявляет более глубокие разрывы как внутри Европы, так и между Европой и США:
 - а) Пока Китай отправляет медицинские маски и респираторы в Италию и Францию, Америка закрывается от Европы.
 - б) **Европа отвернулась от Италии в 3-ий раз за последние 12 лет:**
 - Во время кризиса 2008 года, от которого серьезно пострадала экономика страны
 - Во время миграционного кризиса в 2014 году
 - В 2020 году во время пандемии, ограничивая экспорт срочно требуемых медицинских товаров
 - в) Отдаление Италии от Европы может оказаться значительно более существенным, чем Великобритании после «Брекзита».
5. Азиатские страны оказались лучше готовы противостоять пандемии во многом благодаря правильному балансу частного и общего и дело даже не в конкретных политических режимах. **Ключевое отличие азиатских стран – проявление духа коллективизма** (всеобщее ношение масок, ответственное отношение к своему здоровью и здоровью окружающих). В то время как принципы западной демократии, основанные на ценностях индивидуализма, оказались катастрофичны в случае пандемии.
6. Пандемия может оказать и положительное влияние на западные страны, если широкое распространение вируса приведет к росту ответственного поведения и дискредитации популистских высказываний.

Источник: Project Syndicate, *The West's Pandemic of Fear*, 30.03.2020 Dominique Moisi

МАТЕРИАЛЫ ОТ 02.04.2020

Бюрократический хаос в США

6. Губернатор штата Нью-Йорк пожаловался на дезорганизацию со стороны федеральных властей США при распределении медицинского оборудования и СИЗ.
7. Каждый штат оказался в ситуации аукциона и вынужден повышать цену, чтобы «перебить» заявки соседей при обращении к компаниям-производителям необходимого медицинского оборудования.
8. Несмотря на заявления Трампа о том, что проблем с дефицитом тест-систем нет, губернатор штата Мэриленд отметил, что это не соответствует действительности.
9. Другие губернаторы также критикуют бездействие федеральных властей. Трамп в ответ раскритиковал действия отдельных губернаторов, повторно заявив, что оборудования должно хватать.
10. Губернаторы штата Мэриленд (республиканец) и Мичиган (демократ) написали совместное письмо от имени обеих партий с призывом к федеральному правительству решить проблему нехватки тест систем, взять под контроль ситуацию с распределением аппаратов ИВЛ, а также помочь местным бюджетам.
11. В отсутствие решения по карантину на федеральном уровне каждый штат принимал решение самостоятельно.
12. На текущий момент более чем в 30 штатах действуют те или иные меры самоизоляции. Большинство губернаторов продолжают заявлять о нехватке тест-систем, оборудования и других товаров, а также четких рекомендаций от федерального правительства.

Источник: April 1, 2020, Section A, Page 12 of the New York edition with the headline: Bipartisan Ensemble of Governors Fights Back Against the Bureaucratic Chaos.

МАТЕРИАЛЫ ОТ 04.04.2020

Эпидемия скуки на смену эпидемии паники

ПОСЛЕ ПЕРВОЙ ВОЛНЫ ПАНИКИ, ПРИНЯТИЯ КАРАНТИННЫХ МЕР И ЖЕСТКИХ ОГРАНИЧЕНИЙ, НА СМЕНУ ПАНИЧЕСКИМ НАСТРОЕНИЯМ ПОСТЕПЕННО ПРИХОДИТ ВСЕОБЩЕЕ ОЩУЩЕНИЕ СКУКИ

13. Чем больше люди озабочены физической опасностью, которую представляет вирус, тем больше они **недооценивают психический вред**, вызванный, негативными эмоциональными состояниями.
14. Скука, если она укоренилась, может стать невротическим состоянием. **Эпидемия монотонности**, с которой сейчас сталкиваются люди, оказавшись в самоизоляции, является необычным вариантом того, что психологи называют «досуговой скукой».
15. Поскольку большинство людей не сталкивалось с такой проблемой ранее, **сильная скука может быть связана с множеством проблем**, включая азартные игры, алкоголизм, токсикомания, депрессия, психоз, паранойя и даже самоубийство.
16. Люди, в большей степени подверженные влиянию скуки, **склонны к более рисковому типу поведения** в различных сферах жизни, включая принятие финансовых рисков, рисков для здоровья, а также нарушение законов.
17. Скука и утомления могут провоцировать более рисковое и импульсивное поведение, а также к радикализации политических взглядов. При этом, даже если вирусная пандемия утихнет, **изменения в психологическом и политическом ландшафте могут сохраниться**.
18. Отдельно отмечается, что **скука может в большей степени провоцировать усиление крайности взглядов среди консерваторов, чем среди либералов**. (т.е. приводить к усилению поддержки населением Дональда Трампа и Бориса Джонсона)
19. **Традиционный отпуск – одно из лучших лекарств от скуки, становится недоступным** в условиях введенных карантинных мер.
20. Важно понимать, что на смену паническим покупкам в супермаркете и всеобщим страхам перед неопределенностью с будущим **может прийти не менее серьезная и всеобъемлющая проблема** с потенциально долгосрочными негативными последствиями. При этом с увеличением срока, на который введены ограничения, проблема будет только увеличиваться

Источник: *The Boredom Pandemic, 03.04.2020 Raj Persaud, Project Syndicate.*

МАТЕРИАЛЫ ОТ 08.04.2020

Пандемия коронавируса навсегда изменит мировой порядок

СТРАНЫ ДОЛЖНЫ ЗАЩИТИТЬ СВОИХ ГРАЖДАН ОТ БОЛЕЗНЕЙ, НАЧАВ СРОЧНУЮ РАБОТУ ПО ПЛАНИРОВАНИЮ НОВОЙ ЭПОХИ

1. Поддержание **общественного доверия** имеет решающее значение для социальной солидарности, а также для международного мира и стабильности.
2. В спокойные времена население склонно считать, что правительства стран могут предвидеть кризисы и избежать их. Когда пандемия закончится, институты многих стран будут признаны потерпевшими неудачу.
3. **Коронавирус представляет значительную угрозу всему человечеству**, учитывая его скорость распространения и отсутствие способов лечения. Разработка успешной вакцины может занять от 12 до 18 месяцев.
4. **Усилия по противодействию кризису, какими бы масштабными и необходимыми они не были, не должны препятствовать переходу экономики к посткоронавирусному порядку.**
5. **Политические и экономические потрясения, вызванные кризисом, могут продолжаться в течение нескольких поколений.** Ни одна страна не сможет с помощью национальных усилий победить вирус, **необходимо объединение усилий всех международных партнеров.**
6. Страны должны предпринять серьезные усилия в трех областях.
 - а) **укрепить глобальную устойчивость к инфекционным заболеваниям.** Необходимо разработать новые методы и технологии для инфекционного контроля и создания вакцин для больших групп населения;
 - б) **помочь в восстановлении мировой экономики.** Нынешний экономический кризис более сложен, чем кризис 2008 года. Необходимые карантинные меры, включая социальное дистанцирование и закрытие школ и предприятий, усугубляют экономическую ситуацию. Программы также должны быть направлены на смягчение последствий надвигающегося хаоса для наиболее уязвимых слоев населения мира;
 - в) **защитить принципы либерального мирового порядка.** Пандемия заставила многих действовать по принципу «каждый сам за себя», в то время как процветание зависит от мировой торговли и передвижения людей.
7. Всем сторонам необходимо проявлять сдержанность как во внутренней политике, так и в международной дипломатии. Приоритеты должны быть явно установлены.
8. **Историческая задача для лидеров стран - справиться с кризисом и строить будущее.**

Источник: на основе *The Coronavirus Pandemic Will Forever Alter the World Order*, by Henry A. Kissinger, *The Wall Street Journal* –, April 3, 2020

Экономика

МАТЕРИАЛЫ ОТ 17.03.2020

Возможные траектории развития экономической ситуации в мире в связи с эпидемией covid-19

Возможные типы рецессии	Вероятность реализации в мире в связи с COVID-19	Возможный путь восстановления
<p>Переход к нисходящей фазе реального цикла</p> <p>Она связана с завершением цикла роста – либо в силу естественных причин, либо в результате воздействия внешних шоков спроса или предложения и соответствующего структурного сдвига (войны, катастрофы, эпидемии)</p>	<p>Высокая</p>	
<p>Рецессия, связанная с проводимой монетарной политикой</p> <p>Связана с неудачными действиями монетарных властей (например, слишком высокие ставки в условиях сокращения экономической активности)</p>	<p>Умеренная</p>	
<p>Финансовый кризис</p> <p>Связан с лопающимися пузырями на финансовых рынках</p>	<p>Низкая</p>	

Источник: Harvard Business Review

МАТЕРИАЛЫ ОТ 17.03.2020

Возможные действия участников цепочек поставок в случае распространения 2019-ncov

НЕМЕДЛЕННЫЕ (2-4 НЕДЕЛИ)

Разобраться в ситуации

1. **Определить по-настоящему важные компоненты** продукции и понять риски, связанные с поставщиками 1 и 2 уровня
2. **Инвентаризировать имеющиеся запасы** и места их нахождения
3. **Определить место происхождения поставок** (Хубей, Ухань и т.д.) для оценки степени риска
4. **Произвести сценарное планирование** для определения финансовых и операционных **последствий длительной остановки производства**
5. **Скорректировать план продаж и операций** таким образом, чтобы был учтен 3-6 месячный прогноз изменения спроса и определен соответствующий ему необходимый объем предложения
6. **Попробовать увеличить количество альтернативных источников поставки**, если поставки осуществлялись из регионов, затронутых эпидемией
7. **Изменить используемый вид транспортировки** для снижения времени поставки и зарезервировать необходимые авиа/жд мощности
8. **Оптимизировать ограниченные объемы производства**, исходя из наиболее высокой маржинальности
9. **Сотрудничать со всеми участниками рынка** для совместного использования транспорта, источников поставок и т.п.
10. **Следить за увеличением времени поставок**, чтобы подстроить процессы под обещания поставщиков
11. **Использовать оставшиеся запасы** для поддержания работы производства
12. **Обеспечить наличие средств индивидуальной защиты** для производственных линий, работающих с продукцией с затронутых эпидемией рынков (например, очки, перчатки и маски)
13. **Четко донести до сотрудников информацию** о риске заражения (например, предоставить факты о вирусе из достоверных источников), обсудить с ними возможности работы на дому
14. **Рассмотреть краткосрочные стабилизационные меры поддержки для поставщиков** (например, кредит под низкие проценты) для обеспечения более быстрого перезапуска
15. **Определить, какая часть поставок может быть перенесена на другое направление**, если перебои с поставками не прекращаются
16. **Определить способы ускорения процесса повышения квалификации и / или интернализации части процессов**
17. **Определить возможные регионы поставки и поставщиков** на случай возникновения потребности в альтернативных поставках

Предпринять действия по устранению ожидаемой нехватки компонентов

Обеспечить наличие ресурсов, необходимых для перезапуска

Понять дополнительные опции

СРЕДНЕСРОЧНЫЕ (2-4 МЕСЯЦА)

Постоянно улучшать стабильность поставки материалов

1. Оценить варианты альтернативных источников поставок для всех материалов – доступность поставщиков, дополнительные расходы на логистику, тарифы, оценки роста цен на компоненты
2. Повысить качество оценки спроса
3. Обеспечить непрерывную поддержку средних и малых поставщиков при наличии у них финансовых проблем
4. Оценить региональные риски для текущих и резервных поставщиков

Начать разработку устойчивой цепочки поставок на будущее

1. Определить функцию риска цепочки поставок
2. Оцифровывать процессы для интеграции планирования спроса, предложения и производственных мощностей
3. Запустить разработку новой устойчивой сети поставок
4. Задokumentировать процессы и инструменты, разработанные во время антикризисного управления
5. Перейти от ручного управления ситуацией к процессу риск-менеджмента

Выстроить сотрудничество с внешними партнерами

1. Работать с органами власти для выяснения потенциальных налоговых льгот
2. Активно привлекать инвесторов и других заинтересованных сторон для обеспечения прозрачности ситуации и получения помощи
- 3.

МАТЕРИАЛЫ ОТ 17.03.2020

Меры противодействия 2019-NCOV: чеклист для бизнеса

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ СОТРУДНИКОВ

- Необходимо придерживаться наиболее консервативных рекомендаций ведущих мировых и местных органов здравоохранения (центр по контролю и профилактике заболеваний США, ВОЗ, иные)
- Проведение регулярного контроля сотрудников, оказание помощи всем пострадавшим сотрудникам в соответствии с рекомендациями по охране здоровья
- Введение ограничений (например, ограничения командировок, не представляющих чрезвычайной важности)

СОЗДАНИЕ ОПЕРАТИВНОГО ШТАБА РЕАГИРОВАНИЯ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ РАСПРОСТРАНЕНИЮ ЗАБОЛЕВАНИЯ

- Включить в штаб руководителей высшего звена; состав штаба должен быть кроссфункциональным
- Формирование 5 рабочих групп по направлениям: а) сотрудники; б) финансовое стресс-тестирование и план действий в чрезвычайных ситуациях; в) цепочки поставок; г) маркетинг и продажи; д) другие необходимые группы
- Определение конкретных скользящих 48-часовых или недельных целей для каждого бизнес-процесса на основе общего плана действий
- Обеспечение управляемости и дисциплины. Ориентированность на результат и принятие решений. Низкая терпимость к «совещаниям ради совещаний»
- Формирование устойчивых к изменениям краткосрочных планов: а) 6-недельные план-графики с разбивкой на этапы; б) страничные планы для каждого направления работы; в) мониторинг процессов и контрольные точки; г) карта рисков и угроз

МЕРЫ В РАМКАХ БИЗНЕС-ПРОЦЕССОВ (НЕ СВЯЗАННЫЕ С СОТРУДНИКАМИ)

ФИНАНСОВОЕ СТРЕСС-ТЕСТИРОВАНИЕ И ФОРМИРОВАНИЕ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

- Разработка адаптированных для компании планов действий, включая на случай глобального замедления в экономике в течение нескольких длительных периодов
- Определение ключевых факторов, которые потенциально могут оказать влияние на выручку и расходы, а также их значений для каждого из сценариев
- Моделирование финансовых потоков, прибылей и убытков, бухгалтерского баланса в каждом сценарии; определение пороговых значений для входящих параметров, при которых могут произойти значительные изменения финансовых показателей
- Разработка планов действий на случай достижения пороговых значений ключевых показателей (сокращение затрат; оптимизация портфеля; слияния и поглощения, прочее)

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

- Сохранение лояльности потребителей (дополнительные скидки, пакеты лояльности и прочее)
- Защита потребителей (отсутствие штрафов за отмену заказов, создание гибких моделей бронирования товаров и услуг,

ЦЕПОЧКИ ПОСТАВОК (БОЛЕЕ ДЕТАЛЬНО НА СЛЕДУЮЩЕМ СЛАЙДЕ)

- Анализ потенциальной степени локализации на территориях, подверженных распространению заболевания (поставщики 1-3 уровней; запасы)
- Стабилизация оперативной ситуации (формирование запасов критически важных для производства сырья и материалов, предварительное бронирование железнодорожных/воздушных грузоперевозок, формирование запасов, повышение приоритетности у поставщиков, поддержка поставщиков)
- Стабилизация в среднесрочном/долгосрочном периоде (актуализация системы планирования спроса, оптимизация процессов в рамках корпоративного контура и сети поставщиков, подключение, развитие и интеграция альтернативных поставщиков в цепочки поставок, повышение устойчивости цепочки поставок)

МАРКЕТИНГ И ПРОДАЖИ

- Стабилизация оперативной ситуации (планирование запасов, краткосрочное ценовое планирование, скидки)

- Стабилизация в среднесрочном/долгосрочном периоде (увеличение инвестиций, постановка микро-целей для ключевых сегментов с прицелом на долгосрочный рост)
- Анализ возможностей расширения или полной переориентации на онлайн продажи (например, Китай – практически обнуление физической посещаемости магазинов при кардинальном росте онлайн продаж; увеличение инвестиций в цифровые технологии)

ДЕТАЛЬНАЯ ПРОРАБОТКА И ТЕСТИРОВАНИЕ ПЛАНОВ

- Разработка планов действий на случай разнонаправленного развития ситуации и различное развитие ее отдельных фаз (например, отдельные меры на случай непредвиденных обстоятельств, полномасштабные программы действий, прочее).
- Ключевыми должны стать: четкость принятия решений (в идеале - один лидер), распределение ролей для всех ведущих членов управленческой команды, "слон в комнате", который может замедлить ответную реакцию, действия и инвестиции, необходимые для выполнения плана.

ДЕМОНСТРАЦИЯ НАМЕРЕНИЙ

- Поддержка всех возможных направлений усилий по борьбе с распространением заболевания

МАТЕРИАЛЫ ОТ 25.03.2020

Экономические меры поддержки стран в % от ВВП

ПЛАНИРУЕМЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ ЭКОНОМИКИ ДЛЯ ПРЕОДОЛЕНИЯ НЕГАТИВНОГО ВЛИЯНИЯ
КОРОНАВИРУСА В РАЗЛИЧНЫХ СТРАНАХ

Страна	Описание пакета мер	Объем пакета	% от ВВП	Источник
Германия	156 млрд евро пойдет для поддержки государственного бюджета. 100 млрд евро для Фонда экономической стабильности, который может приобретать доли в компаниях, и 100 млрд евро кредитов через государственный банк развития KfW для поддержки предприятий.	356 млрд евро	~10% ВВП	Источник Reuters со ссылкой на правительство Германии ⁶³
Франция	Правительственный план предусматривает привлечение 345 млрд евро. Из них 300 млрд евро - для государственного гарантирования кредитов предприятий, особенно малого и среднего бизнеса, 45 млрд евро - для прямой помощи предприятиям	345 млрд евро	~14% ВВП	Министр экономики Франции ⁶⁴
Испания	Пакет мер на 200 млрд евро, направленных на помощь компаниям и защиту работников, а также других уязвимых групп населения, пострадавших от развивающегося кризиса, связанного с коронавирусом.	200 млрд евро	~17% ВВП	Источник Reuters со ссылкой на правительство Испании ⁶⁵
США	Пакет на 1 трлн долларов США: Два раунда прямых выплат налогоплательщикам, которые проведет Налоговая служба и Бюро фискальных услуг: выплаты 250 млрд долларов, начиная с 6 апреля, и 250 млрд долларов, начиная с 18 мая. Кроме того, Минфин предлагает выделить 300 млрд долларов на кредитование малого бизнеса, 150 млрд долларов на гарантии заимствований проблемных отраслей экономики и отдельно 50 млрд долларов на поддержку авиационной индустрии, одной из наиболее пострадавших от эпидемии. Планируется увеличение объема пакета до 2 трлн долларов США.	2 трлн долларов США	~10% ВВП	Министерство финансов США ⁶⁶ Экономический советник Трампа ⁶⁷
Австралия	Правительство объявило о втором пакете экономических мер реагирования, который, в сочетании с предыдущими действиями, составил по предварительным оценкам 189 млрд долларов США. Пакет мер включает в себя своевременную поддержку пострадавших работников, предприятий и широкой общественности.	189 млрд долл. США	~10% ВВП	Правительство Австралии ⁶⁸

⁶³ <https://www.reuters.com/article/us-germany-debt/germany-eyes-156-billion-euros-of-new-borrowing-200-blm-euros-in-debt-authorization-idUSKBN2180KV>

⁶⁴ <https://www.economie.gouv.fr/ministres/bruno-le-maire>

⁶⁵ <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-spain/spain-unveils-unprecedented-200-billion-euros-coronavirus-package-idUSKBN2141ZN>

⁶⁶ https://www.washingtonpost.com/context/department-of-treasury-proposal-for-coronavirus-response/6c2d2ed5-a18b-43d2-8124-28d394fa51ff/?itid=lk_inline_manual_4

⁶⁷ <https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-03-21/virus-response-plan-to-total-about-2-trillion-kudlow-says>

⁶⁸ <https://treasury.gov.au/coronavirus>

МАТЕРИАЛЫ ОТ 26.03.2020

Пандемия – не время для экономических санкций США

УСИЛИЯ ПО БОРЬБЕ С КРИЗИСОМ ИЗ-ЗА РАСПРОСТРАНЕНИЯ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ ДОЛЖНЫ БЫТЬ ГЛОБАЛЬНЫМИ. СТРАНЫ, ПОДВЕРЖЕННЫЕ РИСКУ, ДОЛЖНЫ ИМЕТЬ ВОЗМОЖНОСТЬ РАССЧИТЫВАТЬ НА ВСЮ НЕОБХОДИМУЮ МЕЖДУНАРОДНУЮ ПОМОЩЬ. САНКЦИИ ПРАВИТЕЛЬСТВА КРУПНЕЙШЕЙ В МИРЕ ЭКОНОМИКИ ДЕЛАЮТ ЭТО НЕВОЗМОЖНЫМ.

1. Санкции правительства США в отношении отдельных стран, нарушающие международные законы, в условиях текущего кризиса могут напрямую угрожать жизням людей в этих странах. Такие санкции должны быть немедленно сняты.
2. Венесуэла и Иран — страны, являющиеся мишенью для США, не случайно находятся в списке стран, которые страдают от распространения коронавируса сильнее всего. В Иране уровень летальности составляет 11,2%, в Венесуэле наблюдается особенно быстрое распространение эпидемии.
3. Американские санкции ослабили инфраструктуру здравоохранения Венесуэлы и Ирана, закрыв этим странам доступ к международному рынку и импорту необходимого медицинского оборудования.
4. Оценки потерь экономики Венесуэлы в результате санкций США составляют не менее 17 млрд долл. США с 2017 года, что более чем в 4 раза превосходит объем несырьевого импорта страны.
5. Производство нефти Ираном сократилось почти вдвое после введения США санкций.
6. В период пандемии администрация Трампа только усилила санкционное давление на Иран и Венесуэлу, а также на страны, которые им помогают. В частности, 12 марта 2020 г. были введены санкции против российской компании за помощь Венесуэле в продаже нефти на международный рынок, а также давление было оказано на компании из Индии, Китая и Испании, чтобы они прекратили все закупки из Венесуэлы.
7. Заявления властей США о том, что санкции предусматривают исключения для гуманитарных товаров, на деле не соответствует действительности.
8. Иран и Венесуэла направили запрос о помощи в борьбе с эпидемией в МВФ. Фонд уже отказал Венесуэле с формулировкой «до момента пока в стране не определятся с легитимным правительством», что напрямую связано с действиями США.
9. Экономические санкции не просто вредят людям в отдельных странах, они увеличивают риск, что эти страны станут локальными эпицентрами эпидемии.
10. Противостоять пандемии можно и нужно только сообща, а наиболее уязвимые страны должны иметь доступ к международной помощи.

МАТЕРИАЛЫ ОТ 30.03.2020

Экономические меры поддержки стран

ПЛАНИРУЕМЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ ЭКОНОМИКИ ДЛЯ ПРЕОДОЛЕНИЯ НЕГАТИВНОГО ВЛИЯНИЯ ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСА В РАЗЛИЧНЫХ СТРАНАХ

Страна	Описание пакета мер	Объем пакета	% от ВВП	Источник
Германия	156 млрд евро пойдет для поддержки государственного бюджета. 100 млрд евро для Фонда экономической стабильности, который может приобретать доли в компаниях, и 100 млрд евро кредитов через государственный банк развития KfW для поддержки предприятий.	356 млрд евро	~10% ВВП	Источник Reuters со ссылкой на правительство Германии ⁶⁹
Франция	Правительственный план предусматривает привлечение 345 млрд евро. Из них 300 млрд евро — для государственного гарантирования кредитов предприятий, особенно малого и среднего бизнеса, 45 млрд евро — для прямой помощи предприятиям Повышение гарантий по кредитам, предоставленным МСП, с 70% до 90% от суммы заимствований	345 млрд евро	~14% ВВП	Министр экономики Франции ⁷⁰
Испания	Пакет мер на 200 млрд евро, направленных на помощь компаниям и защиту работников, а также других уязвимых групп населения, пострадавших от развивающегося кризиса, связанного с коронавирусом.	200 млрд евро	~17% ВВП	Источник Reuters со ссылкой на правительство Испании ⁷¹
США	Пакет на 1 трлн долларов США: Два раунда прямых выплат налогоплательщикам, которые проведет Налоговая служба и Бюро фискальных услуг: выплаты 250 млрд долларов, начиная с 6 апреля, и 250 млрд долларов, начиная с 18 мая. Кроме того, Минфин предлагает выделить 300 млрд долларов на кредитование малого бизнеса, 150 млрд долларов на гарантии заимствований проблемных отраслей экономики и отдельно 50 млрд долларов на поддержку авиационной индустрии, одной из наиболее пострадавших от эпидемии. Увеличение объема пакета до 2 трлн долларов США.	2 трлн долл. США	~10% ВВП	Министерство финансов США ⁷² Экономический советник Трампа ⁷³

⁶⁹ <https://www.reuters.com/article/us-germany-debt/germany-eyes-156-billion-euros-of-new-borrowing-200-bln-euros-in-debt-authorization-idUSKBN2180KV>

⁷⁰ <https://www.economie.gouv.fr/ministres/bruno-le-maire>

⁷¹ <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-spain/spain-unveils-unprecedented-200-billion-euros-coronavirus-package-idUSKBN2141ZN>

⁷² https://www.washingtonpost.com/context/department-of-treasury-proposal-for-coronavirus-response/6c2d2ed5-a18b-43d2-8124-28d394fa51ff/?itid=ik_inline_manual_4

⁷³ <https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-03-21/virus-response-plan-to-total-about-2-trillion-kudlow-says>

Страна	Описание пакета мер	Объем пакета	% от ВВП	Источник
Австралия	Правительство объявило о втором пакете экономических мер реагирования, который, в сочетании с предыдущими действиями, составил по предварительным оценкам 189 млрд долларов США. Пакет мер включает в себя своевременную поддержку пострадавших работников, предприятий и широкой общественности.	189 млрд долл. США	~10% ВВП	Правительство Австралии ⁷⁴
Индия	В рамках пакета мер Правительство будет предоставлять прямые денежные субсидии бедным, реализовывать меры по обеспечению продовольственной безопасности (в том числе бесплатная выдача риса, субсидии на газ для приготовления еды), а также обеспечивать расширенными медицинскими страховками медицинский персонал.	1,7 трлн рупий (22,5 млрд долл.)	~1% ВВП	Reuters со ссылкой на правительство Индии ⁷⁵
Южная Корея	23 марта 2020 г. Правительство удвоило первоначальный пакет стимулирования экономики до 100 трлн вон. Меры предусматривают поддержку сектора МСП (29,1% выделенных средств), фондового рынка (10,7%), а также покупки корпоративных облигаций.	100 трлн вон (80 млрд долл.)	~6% ВВП	Reuters со ссылкой на правительство Южной Кореи ⁷⁶
Тайвань	В рамках первого пакета поддержки (60 млрд тайваньских долларов) предусмотрено выделение «стимулирующих купонов», а также субсидии для населения и предпринимателей. Средства второго пакета (40 млрд тайваньских долларов) будут преимущественно направлены на поддержку наиболее пострадавших от коронавируса отраслей экономики (в том числе авиакомпаний).	100 млрд тайв. долл. (3,3 млрд долл.)	~1% ВВП	Reuters со ссылкой на правительство Тайваня ⁷⁷
Испания	Пакет мер на 200 млрд евро, направленных на помощь компаниям и защиту работников, а также других уязвимых групп населения, пострадавших от развивающегося кризиса, связанного с коронавирусом.	200 млрд евро (218 млрд долл.)	~17% ВВП	Источник Reuters со ссылкой на правительство Испании ⁷⁸
Дания	Пакет мер включает в себя выделение около 60 млрд датских крон на дополнительное финансирование здравоохранения, а также поддержку предприятий и работников. Оставшаяся часть средств будет направлена на компенсацию сокращающихся налоговых поступлений и увеличивающихся социальных отчислений. Освобождение банков от необходимости поддержания «антициклического буферного капитала», что обеспечит им дополнительные 200 млрд	120 млрд датских крон (17,6 млрд долл.)	~5% ВВП	МВФ со ссылкой на правительство Дании

⁷⁴ <https://treasury.gov.au/coronavirus>

⁷⁵ <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-india-stimulus/india-outlines-23-billion-stimulus-to-help-poor-hit-by-lockdown-idUSKBN21D0YK>

⁷⁶ <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-southkorea-toll-idUSKBN21B05X>

⁷⁷ <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-taiwan-economy/taiwan-says-more-stimulus-funds-available-as-central-bank-sees-prolonged-virus-impact-idUSKBN20Z1HB>

⁷⁸ <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-spain/spain-unveils-unprecedented-200-billion-euros-coronavirus-package-idUSKBN2141ZN>

Страна	Описание пакета мер	Объем пакета	% от ВВП	Источник
	датских крон в ликвидности. Правительство будет также гарантировать 70% стоимости новых кредитов крупным компаниям, которые могут продемонстрировать падение оборота более чем на 50%			
Армения	Правительство объявило о создании пакета мер для смягчения социально-экономических проблем, связанных с пандемией. Пакет мер в размере 300 млн долларов США включает в себя различные прямые расходы, государственные кредиты и увеличение инвестиций.	0,3 млрд долл.	~2% ВВП	Правительство Армении ⁷⁹ и МВФ ⁸⁰
Таиланд	Кабинет министров утвердил меры бюджетного стимулирования, состоящие из расходов на здравоохранение, льготное кредитование и поддержку бизнеса, а также утвердил ряд мер по оказанию помощи должникам, включая выдачу дополнительных кредитов для оборотного капитала, ссуд с низкой процентной ставкой и другое. Учрежден Фонд стабилизации корпоративных облигаций на сумму 70-100 млрд бат.	518 млрд бат (1,6 млрд долл.)	~3% ВВП	МВФ со ссылкой на Правительство Таиланда
Финляндия	20 марта 2020 г. правительство Финляндии направило в парламент поправку об увеличении бюджета на 2020 год, предусматривающих меры поддержки объемом в 1,1 млрд евро, из которого около 60% направлено на поддержание авиационной отрасли и примерно по 20% на поддержку малого бизнеса и государственное управление	1,06 млрд евро (1,2 млрд долл.)	~0,44% ВВП	Министерство финансов Финляндии ⁸¹
Великобритания	Налоговые и расходные меры включают в себя: дополнительное финансирование здравоохранения и других государственных служб, меры по поддержке бизнеса (включая отпуск по налогу на имущество, прямые гранты для небольших фирм в наиболее затронутых секторах и компенсацию за отпуск по болезни; и укрепление системы социальной защиты для поддержки уязвимых людей путем увеличения выплат по схеме универсального кредита, а также расширения других льгот. Правительство также запускает схему кредитования на случай прерывания деятельности компаний МСП - отсрочка уплаты НДС на следующий квартал до конца финансового года; выплата 80% заработной платы занятых работников в течение 3 месяцев.	705,3 млрд долл.	~25% ВВП	Правительство

⁷⁹ <https://www.primeminister.am/ru/press-release/item/2020/03/26/Cabinet-meeting-26-03/>

⁸⁰ <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#S>

⁸¹ https://valtioneuvosto.fi/en/artikkelit/-/asset_publisher/10616/hallitus-antoi-eduskunnalle-lisatalousarvioesityksen-koronaviruksen-vuoksi

Страна	Описание пакета мер	Объем пакета	% от ВВП	Источник
Гонконг	<p>Введение пакета мер, составляющего 120 млрд гонконгских долларов для поддержания предприятий, сохранения рабочих мест, стимулирования экономики. Меры предполагают денежную субсидию в размере 1200 долларов США для каждого жителя старше 18 лет; единоразовое покрытие месячных арендных платежей для лиц, проживающих в государственном жилье; снижение подоходного налога, налогов на прибыль и собственность; отмену пошлин за регистрацию предприятий; предоставление кредитов по сниженным ставкам субъектам малого и среднего предпринимательства со 100 процентной гарантией, предоставляемой государством; предоставление субсидий на арендные платежи предприятиям по переработке отходов в течение шести месяцев;</p> <p>Также предполагается освобождение от аэропортовых сборов и сборов за аэронавигацию.</p>	15 млрд долл.	~4,5% ВВП	Правительство

ПРИМЕНЯЕМЫЕ ОТРАСЛЕВЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ ЭКОНОМИКИ ДЛЯ ПРЕОДОЛЕНИЯ НЕГАТИВНОГО ВЛИЯНИЯ ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСА В РАЗЛИЧНЫХ СТРАНАХ

Отрасль	Страны	Объем пакета (млрд долл.)	% от ВВП	Описание мер
МСП	Китай	45	0,7%	
	Япония	17,4	0,3%	
	Южная Корея	3,5	0,6%	
	Индия	22,5 ⁸²	1%	
	Испания	15,5	1,1%	– Субсидирование процентной ставки по кредитам и предоставление госгарантий
	Франция	2,2	0,09%	– Увеличение размеров гарантийных фондов
	Германия	55,5	1,5%	– Смягчение условий для получения кредитов малым бизнесом
	Австралия	22,2	1%	– Субсидирование счетов за электроэнергию и воду
	Таиланд	0,3	1%	– Отсрочка налоговых платежей
	Финляндия	0,22	0,08%	– Освобождение от подоходного налога
	США	2 000	10%	
	Великобритания	33,4	1,2%	
	Гонконг	15	4,5%	
	Индонезия	7,4	0,8%	
Банковский сектор	Китай	207,3	3,0%	
	Франция	333	13,0%	
	Италия	5,7	0,3%	
	Германия	912,4	24%	– Поддержка ликвидности
	Таиланд	1,8	1%	
	Великобритания	657	23%	
Авиация	Тайвань	0,17	0,03%	– Финансовая поддержка
	Финляндия	0,66	0,3%	– Проведение обучающих семинаров для работников отрасли
	США	58	0,3%	– Освобождение от аэропортовых сборов и сборов за авионавигацию
	Гонконг	0,2	0,06%	
	Новая Зеландия	0,36	0,27%	
	Сингапур	0,06	0,02%	
Здравоохранение	Китай	20,7	0,3%	– Субсидии производителям медицинского оборудования и медицинских средств индивидуальной защиты
	Япония	0,7	0,1%	
	Южная Корея	2,7	0,5%	– Предоставление налоговых вычетов для компаний, расширяющих производство медицинского оборудования и медицинских средств индивидуальной защиты
	Испания	4,2	0,3%	
	Италия	3,6	0,2%	– Выделение средств для поддержки функционирования региональных служб здравоохранения
	Австралия	2,7	0,1%	
	Германия	3,9	0,1%	– Разработка вакцины
	Финляндия	0,06	0,09%	– Финансирование медицинских и научно-исследовательских организаций
	США	112,3	0,5%	
	Великобритания	14,9	0,5%	

⁸² Учитывает средства, направленные на поддержку домохозяйств.

Отрасль	Страны	Объем пакета (млрд долл.)	% от ВВП	Описание мер
Сельское хозяйство	Китай	20,7	0,1%	– Субсидии на покупку оборудования для производителей чая – Поддержка производителей овощной продукции в теплицах (площадью более 3 тыс. м ²)
	Япония	1,5	0,03%	
Поддержка занятости	Китай	7,6	0,1%	
	Франция	9,4	0,4%	– Субсидии предприятиям на поддержку текущего уровня занятости
	Италия	11,4	0,6%	
	Австралия	1,3	0,1%	

МАТЕРИАЛЫ ОТ 30.03.2020

Поддержка МСП

ПЛАНИРУЕМЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ СЕКТОРА МСП ДЛЯ ПРЕОДОЛЕНИЯ НЕГАТИВНОГО ВЛИЯНИЯ ПОСЛЕДСТВИЙ ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСА В РАЗЛИЧНЫХ СТРАНАХ

Страна	Наименование	Стоимость	% ВВП
Австралия	Субсидирование заработной платы стажеров в размере 50% оклада на срок до 9 месяцев, снижение амортизационных отчислений до 50% (изменение налоговой нормы амортизации), прямые выплаты малым фирмам.	1,3 млрд долл. США	~0,6%
	Полугодовая отсрочка погашения кредитов для малого бизнеса. Выплаты от 2 до 25 тыс. долл. для поддержки движения денежной наличности (не облагается налогами).	6,6 млрд долл. США	
Германия	Возмещение взносов в фонд социального страхования Федеральным агентством занятости, отмена штрафов за просрочки по уплате налогов (не только МСП) дополнительные средства сфере культуры и средств массовой информации в качестве чрезвычайной помощи Создание фонда властями Баварии для поддержки компаний, испытывающих трудности в связи с коронавирусом. Средства фонда направлены на приобретение местными властями долей пострадавших компаний, а также на предоставление займов в размере от 5 тыс. до 30 тыс. евро компаниям с численностью штата менее 250 человек, предоставление гарантий в размере 80% от выданных займов компаниям, находящимся под угрозой банкротства.	10 млрд евро	
Южная Корея	Введение пакета стимулирующих мер: <ul style="list-style-type: none"> • субсидии малому и среднему бизнесу для покрытия издержек на оплату труда; • кредитование под сниженный процент субъектов малого и среднего бизнеса, находящихся на территориях, понесших наибольшие потери; • расширение программ страхования дебиторской задолженности; • финансирование программ сохранения рабочих мест; • увеличение размера пособий по безработице; • выпуск ваучеров на продукты для домохозяйств с низким уровнем доходов для поддержания потребления; • поощрение малого бизнеса к расширению онлайн-продаж. 	9,8 млрд долл. США	~0,6%
Канада	Программа поддержки инновационных предприятий-производителей медицинских товаров сегмента МСП.		
США	Госгарантии и субсидирование ставки по кредитам для МСП (до 2 млн долл. США).	1 млрд долл. США (кредитные субсидии для малого бизнеса) 350 млрд долл. США на займы малому бизнесу	~1,6%
Великобритания	Временная отмена необходимости получать разрешение для пабов и ресторанов для того, что чтоб предоставлять услуги по доставке еды. Временная отмена налога на имущество (торговля, отели, развлекательная сфера), налога на землепользование Введение механизма срочного финансирования с дополнительными стимулами для малых и средних предприятий (Term Funding scheme with additional incentives for Small and Medium-sized Enterprises, TFSME). Механизм предусматривает предоставления финансирования малым и средним предприятиям сроком на четыре года в течение 12 месяцев по ставке, близкой к ключевой ставке. По оценкам Банка Англии, данный		

Страна	Наименование	Стоимость	% ВВП
	механизм обеспечит дополнительное финансирование в размере 100 млрд фунтов стерлингов.		
Китай	Смягчение условий для получения кредитов малым бизнесом	180 млрд долл. США	~1,2%
Испания	Госгарантии на 80% для кредитов малому бизнесу	21,6 млрд долл. США	~1,5%
Италия	Отмена подоходного налога для малых фирм в марте и апреле		
Малайзия	Поддержка бизнеса (включая МСП)	23 млрд долл. США	~6,0%
Гонконг	<p>Введение пакета мер для поддержания предприятий, сохранения рабочих мест, стимулирования экономики. Меры предполагают, в частности, следующее:</p> <ul style="list-style-type: none"> • денежную субсидию в размере 1200 долларов США для каждого жителя старше 18 лет; • единовременное покрытие месячных арендных платежей для лиц, проживающих в государственном жилье; • снижение подоходного налога, налогов на прибыль и собственность; • отмена пошлин за регистрацию предприятий; • предоставление кредитов по сниженным ставкам субъектам малого и среднего предпринимательства со 100 процентной гарантией, предоставляемой государством; • предоставление субсидий на арендные платежи предприятиям по переработке отходов в течение шести месяцев. 	120 млрд гонконгских долларов (15 млрд долл. США)	~3,9%
Япония	<p>Пакет экстренной помощи включает:</p> <ul style="list-style-type: none"> • предоставление беспроцентных займов малому и среднему бизнесу, у которых наблюдается нехватка доступных денежных средств вследствие резкого падения продаж; • предоставление субсидий внештатным сотрудникам/фрилансерам в размере 4100 иен, которые вынуждены уволиться из-за необходимости по уходу за детьми, приостановившими обучение в школах вследствие их закрытия. 		
Франция	<p>Принятые меры предполагают:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Введение стимулирующего пакета в размере 45 млрд евро для покрытия расходов в связи с предоставлением предприятиям отсрочек по налоговым платежам и взносам, приостановкой платежей за аренду помещений, а также вследствие освобождения от налоговых платежей фирм, имеющих риск банкротства. • Создание «фонда солидарности» для предприятий, вынужденных приостановить деятельность и малых предприятий, чья выручка сократилась на 70% в марте 2020 года. Размер фонда будет составлять 1 млрд евро каждый месяц. Предполагается, что фонд будет действовать два месяца. • Предоставление государственных гарантий в размере 300 млрд евро по банковским кредитам для компаний. 		
Италия	<p>Пакет стимулирующих мер размером (половина выделенных средств будет выступать в качестве резервов на случай обострения ситуации с коронавирусом).</p> <p>Меры включают в себя, в частности:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 9-месячные ипотечные каникулы под гарантии бюджетного фонда для самозанятых и других работников, не получающих заработную плату, чьи доходы снизились более, чем на треть в период эпидемии; • выплаты в размере 500 евро для самозанятых; • государственные гарантии до 5 млн евро для кредитования малых и средних предприятий; • выплаты пособий по 15-дневному отпуску для работников частного сектора с детьми младше 12 лет. 	28 млрд долл. США	~1,4%

МАТЕРИАЛЫ ОТ 31.03.2020

Приоритетные меры реагирования на COVID-19 в сфере экономики

(Всемирный банк)

1. **Временное освобождение, либо предоставление отсрочки по исполнению налоговых обязательств (особенно для МСП)**
 - Налоговые льготы важнейшим (здравоохранение) и наиболее пострадавшим секторам экономики
 - Сокращение сумм налогов на доходы физических лиц и прибыль организаций, допущение уплаты налогов в рассрочку, смягчение или отмена положения о несвоевременной уплате налогов, приостановка налоговых аудитов
2. **Обеспечение ликвидности и стабильности финансового сектора (с актуализацией мер на регулярной основе)**
3. **Предоставление поддержки только жизнеспособным предприятиям**
4. **Предоставление государственной поддержки через программы грантов в поддержку доходов**
5. **Поддержка особо уязвимых предприятий**
 - Мелкие предприятия, не получающие кредитов
 - Новые, «молодые» предприятия
 - Комплексные предприятия (экспортеры, импортеры или фирмы, входящие в состав глобальных или национальных цепочек создания добавленной стоимости)
 - Инновационные предприятия
 - Проинформировать МСП о формах получения государственной поддержки, дать им возможность обращаться за такое помощью и получать её по официальным банковским и налоговым каналам
6. **Оценка воздействия разрывов в цепочках поставок на отраслевом уровне (особенно в сфере услуг и перерабатывающей промышленности)**
 - Переход на цифровое обслуживание;
 - Минимизация потерь в цепочках поставок.
7. **Усиление поддержки экспортеров с целью восстановления торговых потоков, снижение торговых издержек (налогов и таможенных пошлин) путем:**
 - Временного введения нулевой ставки таможенных платежей на определенные позиции товарной номенклатуры;
 - Предоставления ограниченных или временных налоговых/тарифных льгот для соответствующих отраслей;
 - Предложения более гибких условий соглашений об оплате таможенных пошлин с отсрочкой или поэтапно;
 - Отмены ограничений на экспорт продовольственной продукции.
8. **Обеспечение непрерывности предоставления государственных услуг предприятиям и гражданам**
 - Обеспечение достаточной численности персонала
 - Недопущение приостановки оказания услуг в случае просрочки их оплаты
 - Внедрение современных технологий для дистанционного предоставления услуг
 - Повышение информированности граждан и заинтересованных сторон
 - Повышение качества, расширение охвата и повышение ценовой доступности цифровых услуг

Обобщено Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации по материалам Всемирного банка.

МАТЕРИАЛЫ ОТ 01.04.2020

Поиск «путей выхода»: минимизация негативного влияния и преодоление последствий пандемии коронавируса

Отрасль	Страны	Проблема	Описание мер поддержки
Пищевая отрасль	Индия	Сокращение выручки	Упрощение получения лицензий на производство санитайзеров для винодельных и сахарных заводов. В марте было предоставлено 45 лицензий для винодельческих предприятий и 564 – для компаний из других отраслей. Ожидается, что благодаря новым заказам многие компании перейдут на трехсменный режим работы.
	Франция	Нехватка санитайзеров в стране	Один из крупнейших производителей алкогольной продукции во Франции — Pernod Ricard — будет передавать по 70 тыс. литров чистого алкоголя для производителей санитайзеров
	США		Один из крупнейших производителей пивной продукции в США — BrewDog — начала производство санитайзеров на своих фабриках в том числе для поставок государственным службам.
Бытовая электроника	Великобритания	Сокращение загрузки мощностей, нехватка ИВЛ	Государственная служба здравоохранения закупила по себестоимости 10 тыс. аппаратов для искусственной вентиляции легких у компании Dyson (произведены в лаборатории Халлавингтон).
Туристическая отрасль	Тайвань	Сокращение занятости	Министерство транспорта Тайваня организует программы для обучения людей, работающих в сфере туризма, включая гидов, водителей автобусов и такси, которые будут направлены на повышение уровня профессиональных навыков в рамках семинаров (120 ч в месяц). Общая сумма поддержки – 26,7 млн долл.
	США	Снижение выручки, нехватка места в госпиталях	Отели в Нью-Йорке по договоренности с властями стали размещать в своих номерах больных коронавирусом нового типа.
	Китай	Сокращение выручки	Мэрия Пекина сократила предоставила субсидий в размере 130 млн юаней (18 млн долл.) для предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории 48 городских парков города. Всего мерами поддержки воспользовались 1,6 тыс. субъектов МСП, максимальный размер субсидии на одного предпринимателя – 300 тыс. юаней (41,7 тыс. долл.). Мэрия Сианя (провинция Шэньси) приняла решение о выделении 13,7 млрд юаней (1,97 млрд долл.) на развитие онлайн-сервисов туристических компаний.
Сельское хозяйство	Китай	Сокращение выручки	Увеличение субсидии (с 30% до 50%) на покупку оборудования для производителей чая.
	Китай	Закрытие транспортных коридоров	Правительства отдельных провинций обеспечило выдачу специальных пропусков для компаний, снабжающих города, находящиеся в карантине, продовольствием (green channel policy), в том числе в Ухань, а также необходимыми материалами сельхозпроизводителей для обеспечения непрерывности производства.
	Франция	Сокращение занятости	Правительство Франции разрабатывает механизм привлечения сотрудников, временно оказавшихся безработными, на выполнение сезонных работ в агропромышленном и сельскохозяйственном секторах.

Отрасль	Страны	Проблема	Описание мер поддержки
Банковский сектор	Китай	Сокращение объемов кредитования	Снижение требований к резервам коммерческих банков (на 0,5-1 п.п. в марте 2020 г.).
Производство автокомпонентов	Китай	Прохождение карантина работниками	Правительство Шанхая обеспечило работников компании NanoFilm Vacuum Coating (Shanghai) Co., Ltd, возвращающихся из других провинций, отелями для прохождения 14-дневного карантина.
Легкая промышленность	Китай	Сложности с возвращением работников фабрик из других провинций	После отмены карантина правительство провинции Чжэцзян организовало 700 автобусов для возвращения 30 тыс. работников Shenzhou International Group Holdings Limited (производит продукцию для UNIQLO, Adidas и Nike) из 14 китайских провинций.
Автомобильная промышленность	Германия	Снижение спроса на автомобили, нехватка СИЗ и ИВЛ для здравоохранения	Правительство Германии и США попросило крупнейших автопроизводителей своих стран начать производство ИВЛ и медицинских масок, правительства обязалось обеспечить значительный объем госзаказа на эти товарные группы. Кроме того, некоторые компании (Ford) разрабатывают новые средства защиты для врачей – в частности, защитные маски (американский Ford сможет выпускать до 75 тыс. шт. в неделю). Компании McLaren, Nissan, Jaguar Land Rover в рамках созданного консорциума (Ventilator Challenge UK Consortium) обеспечат производство и поставку более 10 тыс. ИВЛ для Государственной службы здравоохранения Великобритании.
	США		
	Великобритания		
	Китай		Китайская компания BYD в марте 2020 г. запустила выпуск масок на 100 производственных линиях (15 тыс. кв. м) производство масок в Шеньчжэне для государственных нужд. При этом производственные линии суточной мощностью в 50 тыс. масок были налажены инженерами компании за месяц. Это привело к тому, что BYD стал одним из крупнейших производителей масок в мире. В марте компания заключила соглашение с мэрией Шеньчжэня на поставку 15 млн масок в 6 супермаркетов. Цена одной маски – 2,5 юаня (36 центов).
Производство парфюмерии и косметики	США	Снижение выручки, нехватка санитайзеров в стране	Christian Dior на своих заводах в США начал производство санитайзеров для выполнения госзаказа США
	Германия	Нехватка санитайзеров в стране	Компания Nivea начала производство дезинфицирующих средств медицинского назначения для поддержки борьбы с пандемией. Первые 500 тонн были переданы в медицинские учреждения и коммунальные службы Германии.
	Франция		Транснациональная компания LVMH (производитель Givenchy, Guerlain и тд.) анонсировала о начале производства санитайзеров для больниц во Франции (12 тонн в неделю).
Здравоохранение	Италия	Нехватка персонала	Правительство Ломбардии призвало всех медицинских сотрудников, вышедших на пенсию в последние 2 года, вернуться на работу для борьбы с коронавирусом.
МСП	Китай	Сокращение выручки, банкротство	Министерство промышленности и информационных технологий КНР будет оказывать поддержку (в том числе в рамках проведения специализированных образовательных программ) более широкому распространению цифровых сервисов среди субъектов МСП, в частности, расширению формата использования видеоконференций, увеличению объемов информации в облачных хранилищах.

Отрасль	Страны	Проблема	Описание мер поддержки
Производство детских игрушек	Китай	Сокращение выручки, нехватка медицинских термометров	Крупный производитель детских игрушек (в том числе для компании Disney) – Hunan Sunny & Sandy Toy Manufacturing Co., Ltd. – в конце февраля 2020 г. освоил производство инфракрасных термометров благодаря упрощению процедуры выдачи лицензии со стороны регулирующих органов. В марте компания вышла на выпуск 2 тыс. единиц ежедневно. Кроме того, компания начала осуществлять поставки продукции в Японию, Южную Корею, США и ряд стран Европы.
Транспортный сектор	Китай	Сокращение выручки	В марте правительство Китая приняло решение о сокращении сервисных сборов в портах для поддержки транспортной отрасли: с 1 марта по 30 июня сборы (charges for cargo and facilities) будут сокращены на 20%. Ожидается, что это приведет к снижению затрат компаний на 380 млн юаней (54,9 млн долл.). Кроме того, было принято решение о снижении транспортных сборов при железнодорожных перевозках с 6 марта по 30 июня 2020 г., что приведет к сокращению транспортных сборов на 380 млн юаней (54,9 млн долл.).
Киноиндустрия	Китай	Сокращение выручки	Правительство провинции Цзянсу учредило специализированный фонд для поддержки производителей кинопродукции (суммарный объем фонда составил 10 млн юаней или 1,4 млн долл.), пострадавших в результате пандемии. Средства фонда будут направлены на субсидирование процентных ставок по кредитам, выданным на реализацию проектов с 1 июля 2019 по 30 июня 2020 г. Сфера реализации проектов – производство фильмов на территории провинции Цзянсу, строительство и реконструкция кинотеатров, звукозаписывающих студий и др.
Остальные отрасли	Канада	Нехватка средств защиты и ИВЛ	Канадское правительство пообещало финансовую помощь каждой компании, которая начнет производить необходимые медицинские товары и оборудование в кратчайшие сроки, а также обеспечить их госзаказом. Многие предприятия откликнулись и ждут точного указания по количеству ИВЛ, санитайзеров и средств защиты, необходимого для здравоохранения Канады
	Китай	Сокращение спроса, банкротство предприятий	В отдельных провинциях Китая в марте 2020 г. правительства начали раздавать населению электронные ваучеры (через Tmall Global, JD.com и Suning.com) и купоны (через Alipay и WeChat Pay), которые можно использовать в кафе и ресторанах, туристических компаниях, культурных и спортивных центрах. Например, в Нинкине (провинция Цзянсу) было выдано купонов на 318 млн юаней (44,2 млн долл.), в Цзясине (провинция Чжэцзян) – 200 млн юаней (27,8 млн долл.), Ханчжоу (провинция Чжэцзян) – 1,68 млрд юаней (233,3 млн долл.), Нинбо (провинция Чжэцзян) – 20 млрд юаней (2,8 млрд долл.). Средний номинал купона составляет от 50 до 100 юаней (6,9-13,9 долл.).

МАТЕРИАЛЫ ОТ 03.04.2020

COVID-19 и индустрия найма персонала в новых условиях

РЕКРУТИНГОВЫЙ ПРОЦЕСС МЕНЯЕТСЯ И ПЕРЕХОДИТ В ОНЛАЙН ВВИДУ ВВЕДЕНИЯ РЕЖИМА СОЦИАЛЬНОГО ДИСТАНЦИРОВАНИЯ

Режим социального дистанцирования, обусловленный пандемией коронавируса, **меняет** многие сферы жизни, в том числе **процесс найма новых работников**. Изменения происходят на всех этапах отбора: от поиска кандидатов и проведения собеседований до интеграции новых сотрудников в рабочий процесс.

ОТБОР КАНДИДАТОВ

1. При поиске кандидата на определенную должность компании в условиях масштабного введения карантинных мер начали **переориентироваться на соискателей в пределах территориальной доступности**, постепенно расширяя зону поиска в случае отсутствия подходящих кандидатов.
2. Некоторые компании перестают искать внешних соискателей, предпочитая пересмотреть подход к организации рабочего процесса внутри уже существующей команды.
3. Определенную выгоду получают и **независимые работники (англ. gig-workers) и фрилансеры**, которых нанимают для восполнения возникающих в результате распространения COVID-19 пробелов в штате.

ПРОВЕДЕНИЕ СОБЕСЕДОВАНИЙ

1. Процесс проведения собеседований по большей части переходит к **использованию онлайн-платформ** таких как, например, Zoom или Skype.

ИНТЕГРАЦИЯ В РАБОЧИЙ ПРОЦЕСС

1. После нахождения подходящего сотрудника начинается процесс его интеграции в работу, который также вынужден проходить в онлайн-режиме, что требует нового подхода к методам управления.
2. Некоторые компании используют новые цифровые технологии для вовлечения в корпоративную культуру принимаемых в штат сотрудников. В частности, применение находят технологии виртуальной реальности, с помощью которых можно провести тур по новому месту работы.

Воздействие кризиса, вызванного распространением COVID-19, на HR-компании проявляется не только в изменениях в процессе поиска, но и в **снижающемся спросе на их услуги**, поскольку ввиду высокой степени неопределенности компании временно приостанавливают найм новых сотрудников. Тем не менее, индустрия рекрутмента будет все также релевантна, так как **ряд секторов (здравоохранение, социальные службы, логистика) продолжают нанимать больше новых сотрудников**.

СОХРАНИТСЯ ЛИ ОНЛАЙН-РЕКРУТМЕНТ ПОСЛЕ COVID-19?

Рекрутеры отмечают, что даже после окончания эпидемии COVID-19, **тенденция на виртуальный подбор сотрудников может сохраниться**. Более того, рекрутинговый процесс может стать еще более цифровизированным с использованием не только онлайн-платформ для проведения собеседований, но и **внедрением технологий искусственного интеллекта**, которые смогут наилучшим образом подбирать кандидатов под нужды компаний.

Источники: *Fast Company, How COVID-19 is changing the recruiting and hiring process*, <https://www.fastcompany.com/90481508/how-covid-19-is-changing-the-recruiting-and-hiring-process>; *Forbes, Remote Recruiting In A Post COVID-19 World*, <https://www.forbes.com/sites/louiscolumbus/2020/03/30/remote-recruiting-in-a-post-covid-19-world/#75437e35599f>.

МАТЕРИАЛЫ ОТ 04.04.2020

Планируемые отраслевые меры поддержки экономики для преодоления негативного влияния пандемии коронавируса в различных странах

Отрасль	Страны	Объем пакета (млрд долл.)	% от ВВП	Описание мер
МСП	США	2 000	10,0%	
	Гонконг	15	4,5%	
	Канада	61	3,7%	
	Германия	55,5	1,5%	<ul style="list-style-type: none"> - Субсидирование процентной ставки по кредитам и предоставление госгарантий - Увеличение размеров гарантийных фондов - Смягчение условий для получения кредитов малым бизнесом - Субсидирование счетов за электроэнергию и воду - Отсрочка налоговых платежей - Освобождение от подоходного налога
	Великобритания	33,4	1,2%	
	Испания	15,5	1,1%	
	Индия	22,5 ⁸³	1,0%	
	Аргентина	6,4	1,0%	
	Австралия	22,2	1,0%	
	Таиланд	0,3	1,0%	
	Индонезия	7,4	0,8%	
	Китай	45	0,7%	
	Южная Корея	3,5	0,6%	
	Япония	17,4	0,3%	
	Бразилия	8	0,1%	
Франция	2,2	0,1%		
Финляндия	0,2	0,1%		
Банковский сектор	Германия	912,4	24,0%	
	Великобритания	657	23,0%	
	Франция	333	13,0%	
	Тайвань	23,3	3,9%	
	Китай	207,3	3,0%	
	Таиланд	1,8	1,0%	
	Италия	5,7	0,3%	
Чили	0,5	0,2%		
Авиация	США	58	0,3%	<ul style="list-style-type: none"> - Финансовая поддержка - Проведение обучающих семинаров для работников отрасли - Освобождение от аэропортовых сборов и сборов за аэронавигацию
	Финляндия	0,7	0,3%	
	Новая Зеландия	0,4	0,3%	
	Гонконг	0,2	0,1%	
	Тайвань	0,2	~0%	
	Сингапур	0,1	~0%	
Здравоохранение	Южная Корея	2,7	0,5%	<ul style="list-style-type: none"> - Субсидии производителям медицинского оборудования и медицинских средств индивидуальной защиты - Предоставление налоговых вычетов для компаний, расширяющих производство медицинского оборудования и медицинских средств индивидуальной защиты - Выделение средств для поддержки функционирования региональных служб здравоохранения - Финансирование медицинских и научно-исследовательских организаций
	США	112,3	0,5%	
	Великобритания	14,9	0,5%	
	Китай	20,7	0,3%	
	Испания	4,2	0,3%	
	Италия	3,6	0,2%	
	Япония	0,7	0,1%	
	Австралия	2,7	0,1%	
	Германия	3,9	0,1%	
	Финляндия	0,1	0,1%	
	Канада	0,8	~0%	
Бразилия	0,9	~0%		

⁸³ Учитывает средства, направленные на поддержку домохозяйств.

Отрасль	Страны	Объем пакета (млрд долл.)	% от ВВП	Описание мер
Сельское хозяйство	Китай	20,7	0,1%	– Субсидии на покупку оборудования для производителей чая – Поддержка производителей овощной продукции в теплицах (площадью более 3 тыс. кв.м)
	Канада	37	2,3%	
Поддержка занятости	Италия	11,4	0,6%	– Субсидии предприятиям на поддержку текущего уровня занятости
	Франция	9,4	0,4%	
	Бразилия	11,9	0,2%	– Выплаты работникам без отпуска по болезни, увеличение пособий по уходу за ребенком
	Китай	7,6	0,1%	
	Австралия	1,3	0,1%	
	Япония	1,5	~0%	

МАТЕРИАЛЫ ОТ 05.04.2020

Провалы США и Китая

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ЛИДЕРЫ ДОЛЖНЫ СТАВИТЬ ИНТЕРЕСЫ СВОЕЙ СТРАНЫ НА ПЕРВОЕ МЕСТО, НО ВАЖНЫЙ ВОПРОС ЗАКЛЮЧАЕТСЯ В ТОМ, НАСКОЛЬКО ШИРОКО ИЛИ УЗКО ОНИ ОПРЕДЕЛЯЮТ ЭТИ ИНТЕРЕСЫ.

1. Первоначальной реакцией лидеров США и Китая было отрицание. В результате было упущено критически важное время для начала тестирования и блокирования распространения эпидемии.
2. После дорогостоящих жестких карантинных мер оба лидера переключились на использование пропаганды и взаимных обвинений в ответственности за происхождение вируса.
3. Взаимоотношения двух стран начали резко ухудшаться после принятия Трампом в 2017 году Национальной стратегии безопасности, основной целью которой было противостояние с Китаем.
4. Пандемия показала, что подход к национальной безопасности с точки зрения победы в конкурентной борьбе не является правильным.
5. Торговые войны притормозили экономическую глобализацию, однако экологическая глобализация, включая пандемии и изменения климата, не подчиняется политике. Тарифы и границы не помогут справиться патогенами, компьютерными вирусами, выбросами радиации, если что-то из этого выйдет из-под контроля одной страны
6. Транснациональные вызовы, включая пандемию и изменения климата можно рассматривать как игру с положительной суммой, в которой для достижения своих целей необходимо рассматривать не собственную власть над остальным, а совместные действия.
7. В мире, где через границы может перемещаться что угодно: от наркотиков и незаконных финансовых потоков до инфекционных заболеваний и кибертерроризма, страны должны использовать мягкую силу притяжения для развития сетей и институтов, которые противодействуют новым угрозам.
8. И США, и Китай рассматривают меры по борьбе с пандемией с конкурентных позиций, не обращая внимания на международные институты и необходимость сотрудничества, хотя такие примеры в истории существуют (например, совместные меры двух стран по борьбе с эпидемией атипичной пневмонии в 2002-2003 гг., и борьбе с эболой в 2014 году в Африке).
9. Важно отметить, что для новых вирусов часто характерна вторая волна, которая может унести даже больше жизней, чем первая. Про новый коронавирус пока известно не так уж и много. Возможны сезонные всплески в разных полушариях планеты, мутации и прочее.
10. Для борьбы с последствиями возможных осложнений США и Китаю необходимо снизить градус взаимной напряженности, объединиться и сосредоточиться на совместных действиях по борьбе с пандемией, а не борьбе друг с другом.
11. Китаю и США важно создать формат двухстороннего и в перспективе многостороннего взаимодействия по борьбе с пандемией и ее последствиями, включая помощь развивающимся странам.

МАТЕРИАЛЫ ОТ 05.04.2020

Экономический рост после пандемии COVID-19

ПО ОЦЕНКАМ ОЭСР, В 2020 ГОДУ СОВОКУПНЫЙ ВВП МИРА СНИЗИТСЯ НА 2,4%, ПРИЧЕМ ТЕМПЫ ПРИРОСТА СТАЛИ ОТРИЦАТЕЛЬНЫМИ УЖЕ В I КВАРТАЛЕ

Эксперты Организации экономического сотрудничества и развития (далее — ОЭСР) оценивают, что уже по итогам I квартала текущего года темпы прироста мировой экономики стали отрицательными, а по итогам года значение показателя составит -2,4%. Однако уже в 2021 году ожидается рост мирового ВВП на 3,3%. Это во многом будет достигнуто за счет Китая.

ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПРОГНОЗ ОЭСР, 2 МАРТА 2020 Г. ТЕМПЫ ПРИРОСТА ВВП В ГОДОВОМ ВЫРАЖЕНИИ, %, 2019–2021 ГОДЫ

	2020			2021	
	2019	Промежуточный прогноз	Разница с прогнозом от ноября 2019 г.	Промежуточный прогноз	Разница с прогнозом от ноября 2019 г.
Мир	2,9	2,4	-0,5	3,3	0,3
Группа двадцати	3,1	2,7	-0,5	3,5	0,2
Австралия	1,7	1,8	-0,5	2,6	0,3
Канада	1,6	1,3	-0,3	1,9	0,2
Еврозона	1,2	0,8	-0,3	1,2	0,0
Германия	0,6	0,3	-0,1	0,9	0,0
Франция	1,3	0,9	-0,3	1,4	0,2
Италия	0,2	0,0	-0,4	0,5	0,0
Япония	0,7	0,2	-0,4	0,7	0,0
Корея	2,0	2,0	-0,3	2,3	0,0
Мексика	-0,1	0,7	-0,5	1,4	-0,2
Турция	0,9	2,7	-0,3	3,3	0,1
Великобритания	1,4	0,8	-0,2	0,8	-0,4
США	2,3	1,9	-0,1	2,1	0,1
Аргентина	-2,7	-2,0	-0,3	0,7	0,0
Бразилия	1,1	1,7	0,0	1,8	0,0
Китай	6,1	4,9	-0,8	6,4	0,9
Индия	4,9	5,1	-1,1	5,6	-0,8
Индонезия	5,0	4,8	-0,2	5,1	0,0
Россия	1,0	1,2	-0,4	1,3	-0,1
Саудовская Аравия	0,0	1,4	0,0	1,9	0,5
ЮАР	0,3	0,6	-0,6	1,0	-0,3

Источник: ОЭСР

Прогнозные оценки в отношении роста экономики Китая в 2020 году также были пересмотрены. По оценкам экспертов, в текущем году экономический рост в стране будет ниже 5%. В 2021 году, после восстановления промышленного производства, рост ВВП снова превысит 6%. По оценкам ОЭСР, в следующем году продолжится сокращение ВВП в странах G20 ввиду сжатия финансового сектора, потребительской уверенности, сокращения авиаперевозок, а также разрушения цепочек добавленной стоимости. Для того, чтобы сократить отрицательное влияние пандемии на экономику, страны применяют различные инструменты фискальной и монетарной политики.

ФИСКАЛЬНАЯ И МОНЕТАРНАЯ ПОЛИТИКА В РАЗНЫХ СТРАНАХ

Страна	Фискальная политика	Денежно-кредитная и макроэкономическая политика
США	Закон о дополнительных ассигнованиях на обеспечение готовности к коронавирусу и реагировании на него, который предусматривает финансирование в размере 8,3 млрд долл. США и Закон о реагировании на заболевание коронавирусом в семьях,	Снижение ставки по федеральным фондам до 0-0.25 (на 150 б.п.). Расширение овернайт и срочных РЕПО. Снижение ставки по ссудам депозитным учреждениям (дисконтное окно).

Страна	Фискальная политика	Денежно-кредитная и макроэкономическая политика
	<p>который предусматривает финансирование в размере 104 млрд долл. США, обеспечат субсидирование здравоохранения, отпусков по болезни, кредиты малому бизнесу и международную помощь и в сумме составят 0,5% от ВВП США.</p> <p>Закон CARES (О коронавирусной помощи, содействии и экономической безопасности) предусматривает трансферты домашним хозяйствам, расширенное страхование по безработице, продовольственную помощь, стимулы для сохранения фирмами наемных работников, кредиты и гранты для предприятий, финансирование больниц и инфраструктуры здравоохранения, трансферты государственным и местным органам власти, а также отсрочку налоговых обязательств по заработной плате. Соглашение устанавливает финансирование в 2 трлн долл. США, что составляет 10% от ВВП США. Приостановление Федеральных обязательств по выплатам студенческих кредитов на 2 месяца и отсрочка подачи налоговых деклараций.</p>	<p>Введение механизмов поддержки потока кредитов: механизм финансирования коммерческих бумаг (для облегчения выпуска коммерческих бумаг компаниями и муниципальными эмитентами); механизм кредитования первичных дилеров (для предоставления финансирования первичным дилерам, обеспеченным широким спектром ценных бумаг инвестиционного класса); механизм ликвидности взаимных фондов денежного рынка (для предоставления кредитов депозитным учреждениям для приобретения активов из фондов первичного денежного рынка); механизм корпоративного кредитования первичного рынка (для приобретения новых облигаций и займов у компаний); механизм корпоративного кредитования вторичного рынка (для обеспечения ликвидности уже выпущенных корпоративных облигаций); механизм срочного кредитования ценных бумаг с обеспечением активами (TALF) (для поддержки выпуска обеспеченных активами ценных бумаг, обеспеченных студенческими, автомобильными, кредитными картами и кредитами малого бизнеса).</p> <p>Регулирующие органы заявили о своей поддержке банковских организаций, которые используют свои резервы капитала и ликвидности для кредитования и принятия других мер по оказанию поддержки домашним хозяйствам и предприятиям. Крупнейшие финансовые конгломераты Fannie Mae и Freddie Mac предписали 60-дневную приостановку выкупа / выселения и план сокращения или приостановки выплат по ипотечным кредитам на срок до 12 месяцев для тех, кто пострадал от Covid-19.</p>
<p>Китай</p>	<p>В настоящее время утверждены и осуществляются бюджетные меры на сумму 1,3 трлн юаней (или 1,2% ВВП). К числу основных мер относятся увеличение расходов на профилактику эпидемий и борьбу с ними, производство медицинского оборудования, ускорение выплаты пособий по безработице, налоговые льготы и отказ от взносов в систему социального обеспечения. Также ожидается увеличение инвестиций в инфраструктуру и совершенствование национальной системы управления чрезвычайными ситуациями в области здравоохранения.</p>	<p>Народный банк Китая (The People's Bank of China, PBC) обеспечил вливание ликвидности в банковскую систему в размере 3 трлн юаней в первой половине февраля 2020 г. и 20 млрд в конце марта. Также были расширены возможности по перекредитованию и дисконтированию на 1,8 трлн юаней для поддержки производителей медицинского оборудования, предметов первой необходимости, МСП, а также с/х сектора по низким процентным ставкам. Снижению нормы обязательного резервирования (RRR) с 13 до 12,5%. Снижение этого норматива высвободит 800 млрд юаней ликвидности (около \$115 млрд) в банковской системе.</p> <p>Предоставление кредитов в размере 350 млрд юаней микро- и малым предприятиям.</p> <p>Предоставление отсрочки по кредитам для МСП и домохозяйств.</p> <p>Смягчение политики местных органов власти в области жилищного строительства.</p> <p>Расширение финансовой поддержки кредитных гарантий</p>
<p>Италия</p>	<p>Правительство выделило 25 млрд евро (1,4 % ВВП) на укрепление системы здравоохранения и гражданской защиты (3,2 млрд евро), сохранение рабочих мест и поддержку доходов уволенных работников и самозанятых (10,3 млрд евро); поддержание бизнеса, включая налоговые отсрочки и отсрочку платежей за коммунальные услуги в пострадавших муниципалитетах (6,4 млрд евро.); а также на расширение кредитного предложения (5,1 млрд евро).</p>	<p>Европейский центральный банк (ЕЦБ) временно увеличит программу выкупа активов на 120 млрд евро до конца 2020 года.</p> <p>Кроме того, ЕЦБ запустит дополнительные операции кредитования LTRO. Новые операции LTRO будут проводиться по ставке, равной средней ставке по депозитам ЕЦБ. Они обеспечат вливания ликвидности на выгодных условиях в период до введения программы целевого долгосрочного финансирования (TLTRO III) в июне 2020 года". Программа TLTRO III, которая будет проводиться в период с июня 2020 года по июнь 2021 года, предполагает гораздо более выгодные условия кредитования. Она предназначена для стимулирования выдачи банками кредитов компаниям, наиболее серьезно пострадавшим в результате распространения коронавируса, преимущественно малому и среднему бизнесу. В этот период процентная ставка в рамках этой программы будет на 25 базисных пунктов ниже средней ставки по кредитам ЕЦБ".</p> <p>Основные меры, принятые в рамках чрезвычайного пакета правительства, включают: мораторий на погашение кредитов для домашних хозяйств и МСП, в том числе по ипотечным кредитам и овердрафтам; государственные гарантии по кредитам МСП; стимулы для финансовых и нефинансовых компаний в форме отсрочки налоговой деятельности; государственную гарантию в размере 0,5 млрд евро гос. банку Cassa Depositi e Prestiti для поддержки кредитования и ликвидности банков</p> <p>Банк Италии объявил о ряде мер по оказанию помощи банкам и небанковским посредникам соответствии с инициативами, предпринятыми ЕЦБ и ЕБА. Они включают в себя возможность временной работы ниже определенных требований к капиталу и ликвидности; продление обязательств по представлению отчетности, перенос сроков проведения инспекций</p>
<p>Испания</p>	<p>Правительство выделило 8,9 млрд евро (0,7% ВВП), 1 млрд евро из которых отводится на поддержка министерства здравоохранения; 2,8 млрд евро выделяется на авансовый перевод в регионы для оказания региональных медицинских услуг, на финансирование исследований, связанных с разработкой лекарств и вакцин для COVID-19 приходится 110 млн евро, средства также выделяются на пособия по безработице.</p>	<p>Предоставление Правительством Испании до 100 миллиардов евро государственных кредитных гарантий для фирм и самозанятых; до 2 миллиардов евро государственных гарантий для экспортеров через Испанскую Кредитную Компанию по Страхованию Экспорта (CESCE); а также гарантии для продления сроков погашения кредитов фермерам, использующим специальные кредитные линии для борьбы с засухой в 2017 году.</p>

Страна	Фискальная политика	Денежно-кредитная и макроэкономическая политика
	<p>Увеличение выплат по болезни для работников, инфицированных работников COVID-19, или тех, кто находится в карантине, с 60 до 75 процентов от нормативной базы, выплачиваемой из бюджета Службы Социального Страхования. Увеличение пособий для самозанятых работников, пострадавших в результате приостановления экономической деятельности; выделение дополнительных бюджетных средств в размере 300 млн евро для оказания помощи иждивенцам; Субсидирование автономных сообществ для финансирования питания детей, пострадавших в результате закрытия школ, в размере 25 млн евро; Расширение социальных пособий на энергоснабжение; Освобождение от уплаты социальных взносов пострадавшими компаниями, которые поддерживают занятость в рамках ERTÉ; отсрочку налоговых платежей для малых и средних предприятий и самозанятых на шесть месяцев (14 млрд евро); 50-процентное освобождение от взносов работодателя на социальное обеспечение с февраля по июнь 2020 года для работников секторе туризма и связанной с ним деятельности; Обеспечение гибкости бюджета для обеспечения трансфертов между бюджетными статьями; централизация медицинских поставок; При чрезвычайных ситуациях централизация закупок всех товаров и услуг, необходимых государственному сектору для осуществления любых мер по решению проблемы COVID-19.</p>	<p>Данные гарантии могут привлечь до 83 миллиардов евро поддержки ликвидности для компаний через частный сектор.</p> <p>Другие меры включают дополнительное финансирование кредитных линий Instituto de Crédito Oficial (ICO) (10 млрд евро); введение специальной кредитной линии для туристического сектора через ICO (€400 млн); месячный мораторий на выплаты по ипотечным кредитам для наиболее уязвимых групп населения; отсрочка погашения кредитов, предоставленных предприятиям Министерством Промышленности, Торговли и Туризма; запрет продажи без покрытия (short selling) испанских акций на фондовом рынке по крайней мере до 17 апреля; а также разрешение на специальный правительственный скрининг прямых иностранных инвестиций в стратегических секторах.</p>

Источник: МВФ

МАТЕРИАЛЫ ОТ 06.04.2020

Возможность для Китая стать глобальным лидером?

ПАНДЕМИЯ – НЕ ВРЕМЯ ДЛЯ БОРЬБЫ ЗА ГЛОБАЛЬНОЕ ДОМИНИРОВАНИЕ. ЭТО ВОЗМОЖНОСТЬ ДЛЯ КИТАЯ ЗАВОЕВАТЬ ДОВЕРИЕ, ПОМОГАЯ США И ДРУГИМ СТРАНАМ НЕ ИСХОДЯ ИЗ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ИНТЕРЕСОВ, А ОСНОВЫВАЯСЬ НА МОРАЛЬНЫХ СООБРАЖЕНИЯХ.

5. В условиях пандемии как никогда важно осознать **необходимость совместных действий** по противостоянию угрозе.
6. В последнее время противоречия между США и Китаем достигли такого масштаба, что объединить две страны способно только инопланетное вторжение. Пандемию коронавируса можно рассматривать именно таким триггером. Китаю и США необходимо объединить усилия в поиске вакцины и лечения болезни.
7. Сокращение многих экономик в результате тройного кризиса (экономического, здравоохранения и ликвидности) уже скорее сопоставимо по масштабам с временами Великой депрессии 1930-х, чем Великой рецессии 2009. Одним из главных результатов Великой депрессии стал глобальный протекционизм и дальнейшее замедление в торговле и движении капитала.
8. **Подход «каждый сам за себя» непременно спровоцирует дальнейшее ухудшение ситуации.**
9. Несмотря на то, что и Джордж Буш – младший, и Барак Обама объявляли Китай главным соперником и конкурентом США, Китаю удавалось развернуть ситуацию в свою сторону. Сначала с помощью поддержки антитеррористической повестки после событий 11 сентября 2001, затем путем стимулирования глобального спроса и поддержки финансовых рынков после кризиса 2008 года. Также Китай усилил свое влияние и в Европе, покупая долговые бумаги Греции, Португалии и Испании в период кризиса на европейском долговом рынке.
10. Пандемия коронавируса предоставляет Китаю возможность изменить отношение США к нему с помощью сразу нескольких способов.
 - А) Помочь решить проблему нехватки медицинского оборудования, СИЗ и других необходимых товаров, которые в силу ограниченной мощности заводов США не могут быстро произвести сами.
 - Б) Поддержать глобальный спрос и функционирование цепочек поставок, поскольку бизнес в Китае начинает выходить на работу после карантинных ограничений.
 - В) Предоставить финансовую помощь развивающимся странам для борьбы с пандемией в условиях, когда Международному валютному фонду не хватает ликвидности.
11. **Пандемия предоставляет обеим странам возможность отложить тарифные войны.**
12. Опыт Китая, которым он должен поделиться с миром: **скорость, прозрачность, точность и научная обоснованность имеют первостепенное значение при информировании о кризисе COVID-19.**

Источник: *Is This China's Global Leadership Moment? Apr 3, 2020 Keyu Jin Project Syndicate.*

МАТЕРИАЛЫ ОТ 08.04.2020

Какой будет рецессия, вызванная Covid-19?

УРОВЕНЬ НАУЧНОЙ НЕОПРЕДЕЛЁННОСТИ ВОКРУГ КОРОНАВИРУСА ОЧЕНЬ ВЫСОК, И, КАК МИНИМУМ, ТАК ЖЕ ВЫСОКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ НЕОПРЕДЕЛЁННОСТЬ ПО ПОВОДУ ПОВЕДЕНИЯ ЛЮДЕЙ И ВЛАСТЕЙ В ПРЕДСТОЯЩИЕ НЕДЕЛИ И МЕСЯЦЫ.

8. **Начавшийся быстрый обвал глобального ВВП может превзойти любые рецессии, происходившие за последние 150 лет.**

9. Несмотря на все колоссальные усилия центральных банков и фискальных властей по смягчению удара, рынки финансовых активов в развитых странах рухнули, а капитал бежит из развивающихся стран с огромной скоростью. **Глубокий экономический спад и финансовый кризис неизбежны.**

Даже если китайская промышленность полностью восстановится, непонятно, кто будет покупать все произведённые ею товары в ситуации, когда остальная мировая экономика терпит серьезные проблемы.

10. Америка не справилась со сдерживанием пандемии, и поэтому американцам будет очень трудно вернуться к экономической нормальности раньше, чем появится широкодоступная вакцина, а это может произойти через год или даже позднее. **Сегодня даже не очень ясно, как США сумеют провести президентские выборы в ноябре 2020 года.**

Даже после перезапуска экономики ущерб, нанесённый бизнесу и долговым рынкам, будет иметь длительные последствия, особенно если вспомнить, что глобальная сумма долговых обязательств достигла исторически рекордного уровня ещё до того, как разразился нынешний кризис.

11. **Мир столкнулся с шоком не только на стороне спроса, но и с сильнейшим шоком на стороне предложения.** Меры по поддержанию спроса могут содействовать сглаживанию кривой роста числа заражённых, но их способность помогать экономике ограничена.

12. **Можно ожидать, что кризис COVID-19 приведет к еще более существенным политическим изменениям, чем кризис 2008 года.** Реакция системы здравоохранения США на пандемию оказалась катастрофической, что объясняется сочетанием некомпетентности и халатности на многих уровнях власти, включая самый высший.

Из-за неправильного управления на многих уровнях и ошибочных приоритетов, которые ставятся уже много лет, США катастрофически не хватает мощностей для проведения массового тестирования.

Без массового тестирования и четкого понимания, что именно будет считаться «нормой» через пару лет, будет трудно убедить бизнес начать инвестировать и нанимать работников, особенно если учесть, что бизнес ожидает повышения налогов по окончании пандемии.

Источник: *Какой будет рецессия, вызванная Covid-19? Apr 7, 2020 Kenneth Rogoff, Project Syndicate.*

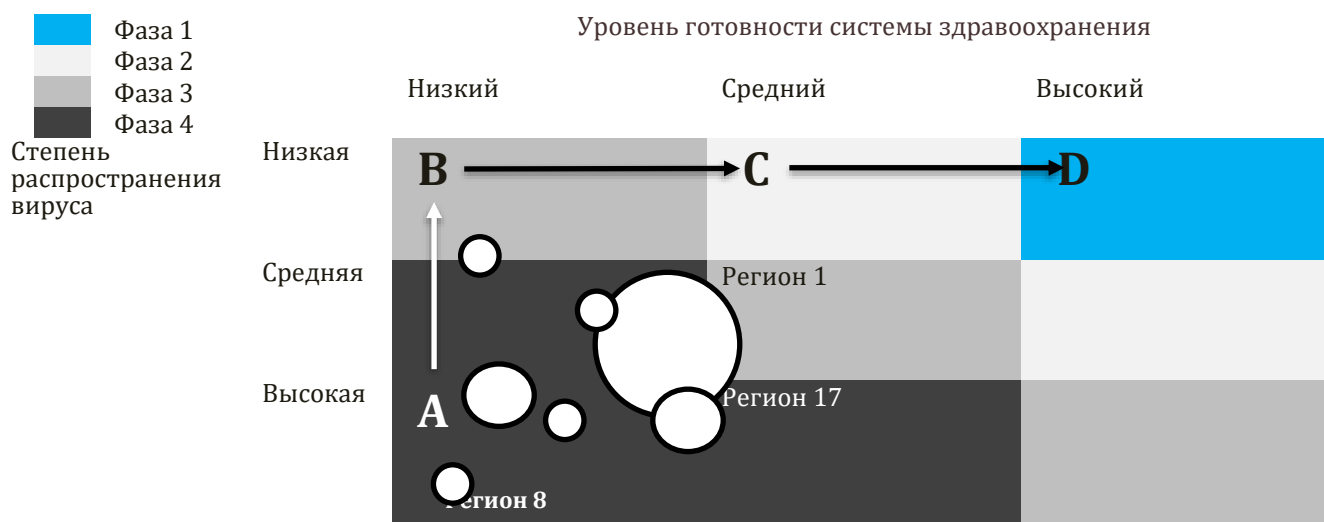
МАТЕРИАЛЫ ОТ 10.04.2020

Как и когда перезапустить экономику?

КОГДА ПЕРЕЗАПУСКАТЬ ЭКОНОМИКУ?

1. Избавиться от угрозы вируса для экономики можно **только при условии достаточного числа людей, получивших иммунитет к заболеванию**, либо с помощью вакцины, либо через заболевание и выздоровление.
2. До этого момента для перезапуска экономики необходима **сильная система здравоохранения**, готовая принимать поток заболевающих.
3. **Регионы могут существенно различаться с точки зрения готовности к перезапуску экономики:**
 - А) по числу новых регистрируемых случаев (*необходимо, чтобы оно было небольшим, иначе перезапуск экономики только усугубит ситуацию*);
 - Б) надежность системы отслеживания, управления и предотвращения новых случаев заражения, включая: мощности медицинских учреждений (*включая готовность принимать тяжелый случай, возможность проведения экспресс-тестов на COVID-19, система эффективной идентификации и изоляции зараженных лиц и всех контактировавших с ними, включая инструменты цифрового слежения и оповещения граждан, обеспеченность медицинским персоналом, койками и СИЗ, систему информирования населения, с учетом наилучшей доступной информации*)

МАТРИЦА ОЦЕНКИ ГОТОВНОСТИ РЕГИОНОВ К ПЕРЕЗАПУСКУ ЭКОНОМИКИ



- необходимо распределить регионы по данной матрице (с учетом их экономической значимости)
- оптимальная метрика скорости распространения вируса – число людей, которое в среднем заражает 1 заболевший, альтернатива - использовать скорость прироста общего числа случаев заражения, либо общее число случаев

ПЕРЕХОД К НОВОЙ НОРМАЛЬНОСТИ

A => B: обязательный строгий карантин для замедления скорости распространения вируса, переход к фазе 3 для начала перезапуска экономики;

B => C: с началом перезапуска экономики мощности системы здравоохранения значительно расширяются, позволяя продолжить движение к фазе 2. Необходимо иметь в виду, что в случае второй волны возможен возврат к фазе 3 или даже 4;

C => D: переход к новой нормальности, в которой мощности системы здравоохранения увеличены до требуемого уровня, вирус распространяется с умеренной скоростью, регион готов к переходу к 1 фазе.

- Для каждой фазы предусматривается свой набор мер по ключевым областям: население (группа риска и остальные), секторы экономики (критические и остальные), транспорт и массовые мероприятия
- Сектора экономики в рамках каждого региона необходимо приоритизировать по двум критериям: риск распространения заболевания и экономическая значимость

Источник: *How to restart national economies during the coronavirus crisis, McKinsey&Company*

МАТЕРИАЛЫ ОТ 10.04.2020

Момент для глобального лидерства, сейчас или никогда

СЕГОДНЯ ДЛЯ БОРЬБЫ С ПАНДЕМИЕЙ ТРЕБУЕТСЯ МАКСИМАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ МЕЖДУНАРОДНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

1. Ведущие представители медицины, экономики, политики и гражданского общества объединяются для оперативных и скоординированных совместных международных действий и мобилизации ресурсов, необходимых для преодоления кризиса COVID-19.

Наблюдается значительное отставание принимаемых мер от роста кривой COVID-19, что приводит к росту числа смертей, игнорированию других проблем со здоровьем, кризису в обществе и экономике.

2. Во время мирового финансового кризиса 2008 года и других чрезвычайных ситуаций лидеры G20 работали над координацией глобального реагирования. Чтобы сделать эту поддержку эффективной сегодня необходима четкая координация совместных действий.

Кризис может закончиться только тогда, когда все страны восстановятся после эпидемии COVID-19 и смогут предотвратить ее повторные проявления.

3. Системы здравоохранения даже богатых и развитых стран испытывают серьезные проблемы. С такими же вызовами сталкиваются африканские и латиноамериканские страны, где необходимого оборудования значительно меньше, системы здравоохранения слабы, а добиться социального дистанцирования просто невозможно. **Такие страны могут стать постоянными источниками повторных вспышек эпидемии.**

4. **Для преодоления кризиса необходимо значительное финансирование учреждений общественного здравоохранения, науки и экономики, которые стоят между человечеством и глобальной катастрофой.** Мировые лидеры должны как можно скорее прийти к согласию по выделению финансирования ВОЗ в размере от 1 до 8 млрд долларов для продолжения работы организации в течение 2020 года. Необходимо предоставить финансовую помощь Коалиции по инновациям в области обеспечения готовности к эпидемиям для производства и распределения тест-систем и лекарств. Финансирование должно быть направлено на удовлетворение глобальной потребности в аппаратах ИВЛ и СИЗ.

Вместо борьбы за имеющиеся ресурсы нужно направить усилия на увеличение их производства.

5. Несмотря на надвигающуюся опасность, почти 30% стран не имеют национальных планов обеспечения готовности и реагирования на COVID-19, согласно данным ВОЗ, и только у половины есть национальная программа профилактики и контроля инфекций.

Согласно даже самым оптимистичным оценкам лондонского Имперского колледжа, **в Азии погибнет 900 000 человек, а в Африке - 300 000 человек.**

Для защиты развивающихся стран потребуется как минимум 150 млрд долларов. Всемирный банк должен расширить объемы предоставляемой помощи до 46 млрд долларов (сопоставимо с расходами в период кризиса 2008-2009 гг.). МВФ должен выделить около 500-600 млрд долларов США на специальные права заимствования (СДР).

6. **Чтобы предотвратить кризис ликвидности и возможную глобальную рецессию, необходимы более скоординированные фискальные, монетарные и торговые меры со стороны национальных правительств.**

Источник: *Now or Never for Global Leadership on COVID-19, Apr 7, 2020 Gordon Brown, Erik Berglöf, Jeremy Farrar, Project Syndicate.*

МАТЕРИАЛЫ ОТ 11.04.2020

Глобальная стратегия выхода из кризиса

ДЛЯ БОРЬБЫ С ПАНДЕМИЕЙ НЕОБХОДИМО ОТКАЗАТЬСЯ ОТ НАЦИОНАЛИСТИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ, ПОДДЕРЖАВ ТЕСНОЕ МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

1. После преодоления пандемии мир рискует расколоться на отдельные враждующие страны, которые станут еще более закрытыми, чем раньше. Без глобального сотрудничества выход из сложившегося кризиса может оказаться крайне болезненным.

Однако на текущий момент преобладают именно националистические подходы (закрытие границ, военная риторика, разрушение глобальных цепочек поставок из-за конкуренции за ресурсы).

2. Основные рецепты по выходу из кризиса известны, однако эти шаги необходимо сделать на глобальном уровне:

- а) **Массовое тестирование** (на наличие инфекции и на антитела). Для его проведения во всем мире необходимо огромное количество тест-систем и оборудования, которое можно произвести только в рамках глобальных цепочек поставок (основной поставщик палочек для взятия мазка находится в Северной Италии, поставщик реагентов – в Германии со сложной цепочкой поставок необходимых комплектующих, иностранные компании производят около половины аппаратов ИВЛ в США).

Необходимо увеличить кооперацию для роста объемов производства, а не развязывать ценовые войны за имеющиеся ресурсы.

- б) **Наблюдение и контроль за случаями заражения.** Многие страны не согласны с идеей онлайн отслеживания передвижения населения (по примеру Китая и Южной Кореи). Однако, отслеживание контактов в ручном режиме не представляется возможным.

Странам необходима общая позиция по данному вопросу. Нужно адаптировать имеющиеся инструменты наблюдения к необходимости защиты гражданских прав с учетом прозрачности контроля, четких принципов справедливости и надежной защиты данных и аудита используемых алгоритмов.

Даже если только 60% населения согласится на использование отслеживающих приложений, система все равно будет весьма эффективной.

- в) **Создание вакцины.** С точки зрения разработки вакцины наблюдается высокий уровень международного взаимодействия, что, несомненно, является позитивным аспектом. Однако следующим шагом после ее разработки станет **необходимость глобального распределения** для предотвращения повторных волн эпидемий.

Опыт по борьбе с оспой показал, что несмотря на то, что богатые страны справились с ней к концу 1940-х, понадобились значительные усилия ВОЗ, которые позволили победить оспу в мировом масштабе только к 1978 году.

- г) **Разработка системы раннего предупреждения для отслеживания мутировавших вирусов в будущем.**

3. Особое внимание необходимо обратить на беднейшие страны с большим населением. Чем быстрее получится справиться с эпидемией в этих странах, тем лучше будут защищены остальные.

МАТЕРИАЛЫ ОТ 12.04.2020

Особые меры поддержки МСП: опыт других стран

ПРЕДПРИНИМАЕМЫЕ МЕРЫ ПО ПОДДЕРЖКЕ СУБЪЕКТОВ МСП В РОССИИ И В МИРЕ И ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ В ОТДЕЛЬНЫХ СТРАНАХ

Решаемая проблема	Меры поддержки в России (общие с другими странами)	Дополнительные меры поддержки в отдельных странах
Сохранение уровня издержек при снижении выручки	<p>Временная отсрочка на уплату арендных платежей субъектами МСП, являющимися арендаторами государственного или муниципального имущества.</p> <p>Предоставление российскими регионами поддержки по уплате налога на имущество, земельного налога, а также арендным платежам за землю по объектам недвижимого имущества, по которым субъект МСП-арендодатель отсрочил уплату арендных платежей.</p>	<p>В Катаре в марте 2020 г. начала реализовываться программа поддержки экономики, включающая освобождение субъектов МСП, а также компаний из пострадавших секторов экономики (туризм, розничная торговля, логистика) от уплаты коммунальных расходов (на электроэнергию и воду) на 6 месяцев.</p> <p>В ОАЭ в рамках поддержки МСП снижены тарифы за подключение к электросетям для стартапов. Кроме того, выделено 1,4 млрд долл. на субсидирование расходов на электроэнергию и воду для предпринимателей и домохозяйств. В Дубае как минимум на три месяца на 10% снижаются тарифы на электроэнергию и воду.</p>
Снижение спроса	<p>Снижение требований к обеспечению контрактов при осуществлении государственных закупок у субъектов МСП.</p>	<p>В КНР Министерство промышленности и информационных технологий будет оказывать поддержку (в том числе в рамках проведения специализированных образовательных программ) более широкому распространению цифровых сервисов среди субъектов МСП. В частности, мэрия Сианя (провинция Шэньси) приняла решение о выделении 13,7 млрд юаней (1,97 млрд долл.) на развитие онлайн-сервисов туристических компаний.</p> <p>Министерство инноваций и цифровизации Италии запустило портал «Цифровая солидарность», в рамках которого компании МСП и самозанятые могут бесплатно получить доступ к цифровым услугам крупных компаний (охватывают вопросы организации телеконференций, доступа к мобильным данным, облачные вычисления и др.).</p> <p>В целях стимулирования потребительского спроса в отдельных провинциях Китая в марте 2020 г. правительства начали раздавать населению электронные ваучеры и купоны, которые можно использовать в кафе и ресторанах, туристических компаниях, культурных и спортивных центрах. Средний номинал купона составляет от 50 до 100 юаней (6,9-13,9 долл.). Например, в Ханчжоу и Нинбо (провинция Чжэцзян) было выдано купонов на 1,7 и 20 млрд юаней соответственно (0,23 и 2,8 млрд долл.).</p>
Снижение доступности заемного финансирования	<p>Расширение программы льготного кредитования путем либерализации требований к заемщику и расширения возможности реструктуризации ранее выданных кредитов.</p> <p>Субсидирование кредитным организациям части процентов (до ½ ставки по договору) по кредитам МСП при условии переноса срока уплаты процентов без начисления штрафов.</p> <p>Увеличение капитализации региональных микрофинансовых организаций в целях охвата льготными микрoзаймами субъектов МСП.</p> <p>Увеличение капитализации региональных гарантийных организаций для расширения возможностей субъектов МСП</p>	<p>Народный банк Китая снизил требования к обязательным резервам коммерческих банков (на 0,5-1 п.п.), предоставляющих кредиты субъектам МСП и сельхозпроизводителям, что может привести к росту объемов долгосрочного кредитования на 78,2 млрд долл. В отношении субъектов МСП, пострадавших в результате пандемии, обеспечено кредитование региональными банками по ставкам ниже значения ключевой ставки LPR. Кроме того, Государственный гарантийный фонд сократил ставки по гарантиям (re-guaranteeing fees) для субъектов МСП на 50%.</p> <p>Банк Индонезии в марте снизил норматив обязательных резервов (на 50 б.п.) для коммерческих банков предоставляющие финансовые ресурсы субъектам МСП из списка приоритетных отраслей экономики.</p>

Решаемая проблема	Меры поддержки в России (общие с другими странами)	Дополнительные меры поддержки в отдельных странах
	<p>(льготное кредитование при отсутствии залога)</p> <p>Предоставление беспроцентных кредитов субъектам МСП, осуществляющим деятельность в наиболее пострадавших отраслях для поддержки и сохранения занятости работников.</p>	
Высокая налоговая нагрузка	<p>Введение с марта текущего года отсрочки по уплате:</p> <ul style="list-style-type: none">- налога на прибыль, налога на УСН, единого сельскохозяйственного налога для субъектов МСП;- страховых взносов, включая наемных работников. <p>Снижение ставки страховых взносов с 30% до 15%.</p>	<p>В Малайзии временно отменен налог на услуги (6%) для отелей и компаний, сдающих жилые помещения в аренду.</p> <p>В Австралии (штат Северная территория) до июля 2021 в отношении субъектов МСП отменены все налоги на заработную плату.</p> <p>В Лаосе микропредприятия (с выручкой до 44,9 тыс. долл.) в течение трех месяцев освобождены от уплаты налога на прибыль.</p>

МАТЕРИАЛЫ ОТ 12.04.2020

Подходы Востока и Запада

США И ЕВРОПА ДОЛЖНЫ ПРЕДЕЛЬНО ВНИМАТЕЛЬНО ИЗУЧИТЬ И ПРИМЕНИТЬ УСПЕШНЫЙ ОПЫТ АЗИАТСКИХ СТРАН ПО БОРЬБЕ С ПАНДЕМИЕЙ

7. Азиатские страны куда более значительно преуспели в борьбе с пандемией, по сравнению с Европой и США, несмотря на то, что эпидемия началась в Китае, с которым страны Азии связаны намного сильнее как в сфере торговли, так и в сфере путешествий.
8. Опыт азиатских стран даже сейчас может помочь США и Европе сократить число жертв пандемии.
9. Сравнительная таблица между странами Европы и Азии по 4 основным показателям (по данным на 8 апреля):

Страна	Число заражений на 1 млн населения	Число смертей на 1 млн населения	Число тестов на 1 млн населения	Изменение потребительской активности в секторе ретейла ⁸⁴ (по данным Google)
Восточная Азия				
Китай	57	2	--	--
Гонконг	125	0,5	12 900	-35%
Япония	31	0,7	437	-26%
Южная Корея	202	4	9 310	-19%
Сингапур	253	1	11 110	-28%
Тайвань	16	0,2	1 709	-9%
Вьетнам	3	0	1 093	-52%
Западная Европа/ США				
Германия	1 285	24	10 962	-77%
Италия	2 243	283	12 495	-94%
Испания	3 036	300	7 953	-94%
Швеция	762	59	5 416	-24%
Великобритания	814	91	3 929	-85%
США	1 191	38	6 228	-47%

- Существенное превышение числа подтвержденных случаев и числа смертей на 1 млн населения в Европе и США
- Число тестов в расчете на 1 млн населения примерно совпадает в обоих регионах, таким образом, нельзя сделать вывод о том, что азиатские страны систематически пропускают реальные случаи заболевания
- Различия между регионами с точки зрения потребительской активности не отражают того, что масштабные карантинные, введенные в Азии, были более жесткими. **Снижение активности в ретейле к обычному уровню жизни оказалось значительно меньше для азиатских стран.**

10. Столь масштабные различия между двумя регионами объясняются 4 причинами:

- а) Азия оказалась лучше готова к эпидемии, учитывая опыт атипичной пневмонии 2003 года, а также борьбу с периодическими вспышками лихорадки денге;
- б) Максимально оперативная реакция азиатских стран с момента появления новостей о новом вирусе: массовое тестирование, закрытие границ, **отслеживание перемещения зараженных и контактных;**
- в) Культура общественного здоровья в странах Азии: население осознает степень опасности и сразу надевает маски, а также массово соблюдают правила и ограничения, введенные правительствами;
- г) Масштабный скрининг населения в общественных местах в Азии, включая измерение температуры.

Источник: *The East-West Divide in COVID-19 Control, Apr 8, 2020 Jeffrey D. Sachs, Project Syndicate.*

⁸⁴ Рассматривается снижение активности в конце марта по отношению к базовому уровню января – начала февраля 2020 года.

МАТЕРИАЛЫ ОТ 13.04.2020

План Европы по борьбе с COVID-19

ГОСУДАРСТВАМ-ЧЛЕНАМ ЕС НЕОБХОДИМО СРОЧНО ОБЪЕДИНИТЬ УСИЛИЯ ДЛЯ ВЫРАБОТКИ СОВМЕСТНОГО ПЛАНА ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КАТАСТРОФЫ ВМЕСТО ТОГО, ЧТОБЫ СТАВИТЬ ПОД СОМНЕНИЕ МОТИВЫ И ЦЕЛИ ДРУГ ДРУГА

1. Национальные карантинные меры, введенные в большинстве стран Европы, оказывают разрушительное воздействие на их экономику. Многие предприятия закрыты, населению запрещено покидать свои дома, потребительские расходы и экономическая активность резко упали. **Банкротство грозит многим компаниям, безработица стремительно растет, а доходы домохозяйств снижаются.**

Согласно официальным оценкам⁸⁵, экономика Франции функционирует примерно на две трети от докризисного уровня. Если аналогичный спад характерен и для других стран ЕС, то это может привести к снижению годового ВВП ЕС на 8%, что значительно больше, чем в период кризиса 2008-2009 годов. Страны ориентированные на туризм могут пострадать еще больше.

Падение может еще усугубиться, поскольку быстрый отскок уже маловероятен в силу наличия значительной неопределенности.

2. Меры бюджетной поддержки, принятые в большинстве стран еврозоны, значительно уступают по масштабам аналогичным пакетам в Японии, Великобритании и США. Во Франции и Испании стимулирующие меры составляют всего около 2% ВВП, а в Италии он еще ниже. **Это крайне слабая реакция на угрозу масштабной депрессии.**

Министры финансов еврозоны 9 апреля⁸⁶ договорились о пакете мер по реагированию на кризис COVID-19, однако **этого пакета недостаточно**. Меры бюджетной поддержки составили около 3% ВВП.

Причина слабой реакции европейских правительств в опасении, что растущие долги приведут к краху идеи жесткой экономии, как только пандемия пройдет, и необходимость дальнейшего рефинансирования долгов **может спровоцировать еще один финансовый кризис.**

3. **Самая большая проблема остается политической.** Пандемия должна была объединить европейцев перед лицом общей угрозы, которая не уважает национальные границы. Вместо этого страны выбрали позицию «каждый сам за себя». **Просьбу о медицинской помощи со стороны Италии в конце февраля проигнорировали все 26 стран ЕС. На нее откликнулись Китай и Россия.**

Кризис поддерживает антиевропейские настроения, особенно в Италии. Новое бескомпромиссное националистическое правительство может принять решение о выпуске торгуемых долговых расписок, чтобы облегчить как свои финансовые ограничения, **так и выход Италии из зоны евро.**

4. Чтобы предотвратить более масштабную экономическую катастрофу, развеять угрозу финансового кризиса и обеспечить столь необходимую политическую солидарность, европейцы должны немедленно запустить «План Маршалла-по борьбе с COVID-19». Чтобы соответствовать масштабам кризиса, **ЕС должен взять на себя обязательства мобилизовать не менее 1 трлн евро (8% ВВП)**, которые должны предлагаться в виде грантов, а не займов, которые увеличивают бремя национального долга.
5. **Антикризисный план должен финансироваться путем выпуска общего долга, который ЕЦБ будет покупать и держать в обозримом будущем.**

Источник: *A COVID-19 Marshall Plan for Europe, Apr 10, 2020 Philippe Legrain, Project Syndicate.*

⁸⁵ <https://covid19-economie.banque-france.fr/comprendre/le-cout-economique-de-la-crise-15-de-perte-de-pib-par-quinzaine-de-confinement/>

⁸⁶ <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2020/04/09/report-on-the-comprehensive-economic-policy-response-to-the-covid-19-pandemic/>

МАТЕРИАЛЫ ОТ 14.04.2020

МСП в период пандемии: мир и Россия

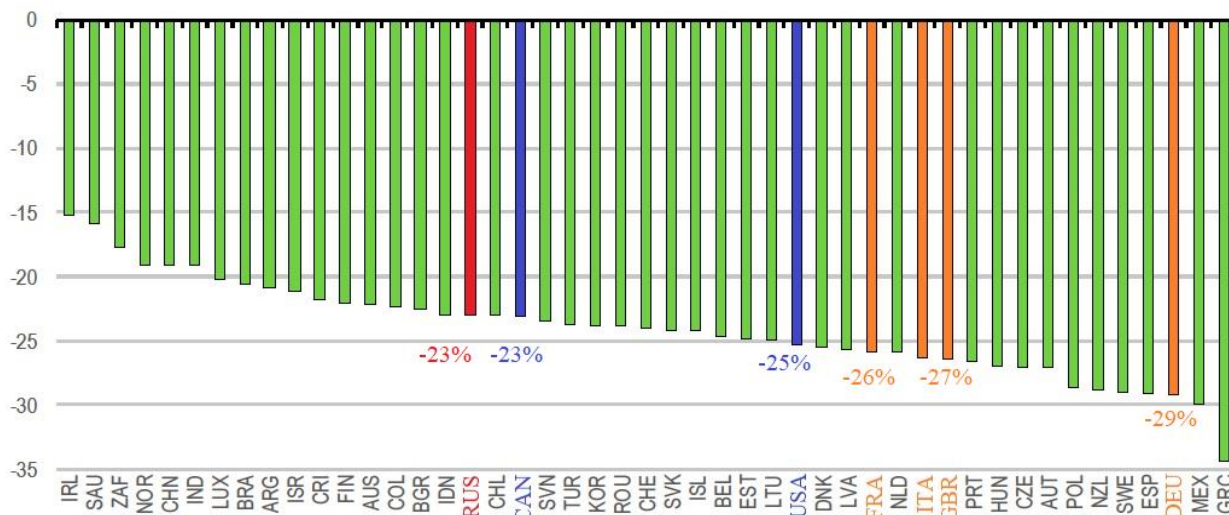
Решаемая проблема	Меры поддержки в России (общие с другими странами)	Дополнительные меры поддержки в отдельных странах
Сохранение уровня издержек при снижении выручки	Временная отсрочка на уплату арендных платежей субъектами МСП, являющимися арендаторами государственного или муниципального имущества. Предоставление российскими регионами поддержки по уплате налога на имущество, земельного налога, а также арендным платежам за землю по объектам недвижимого имущества, по которым субъект МСП-арендодатель отсрочил уплату арендных платежей.	В Катаре в марте 2020 г. начала реализовываться программа поддержки экономики, включающая освобождение субъектов МСП, а также компаний из пострадавших секторов экономики (туризм, розничная торговля, логистика) от уплаты коммунальных расходов (на электроэнергию и воду) на 6 месяцев. В ОАЭ в рамках поддержки МСП снижены тарифы за подключение к электросетям для стартапов. Кроме того, выделено 1,4 млрд долл. на субсидирование расходов на электроэнергию и воду для предпринимателей и домохозяйств. В Дубае как минимум на три месяца на 10% снижаются тарифы на электроэнергию и воду. В КНР Министерство промышленности и информационных технологий будет оказывать поддержку (в том числе в рамках проведения специализированных образовательных программ) более широкому распространению цифровых сервисов среди субъектов МСП. В частности, мэрия Сианя (провинция Шэньси) приняла решение о выделении 13,7 млрд юаней (1,97 млрд долл.) на развитие онлайн-сервисов туристических компаний. Министерство инноваций и цифровизации Италии запустило портал «Цифровая солидарность», в рамках которого компании МСП и самозанятые могут бесплатно получить доступ к цифровым услугам крупных компаний (охватывают вопросы организации телеконференций, доступа к мобильным данным, облачные вычисления и др.). В целях стимулирования потребительского спроса в отдельных провинциях Китая в марте 2020 г. правительства начали раздавать населению электронные ваучеры и купоны, которые можно использовать в кафе и ресторанах, туристических компаниях, культурных и спортивных центрах. Средний номинал купона составляет от 50 до 100 юаней (6,9-13,9 долл.). Например, в Ханчжоу (провинция Чжэцзян) было выдано купонов на 2,8 млрд долл.
Снижение спроса	Снижение требований к обеспечению контрактов при осуществлении государственных закупок у субъектов МСП.	Народный банк Китая снизил требования к обязательным резервам коммерческих банков (на 0,5-1 п.п.), предоставляющих кредиты субъектам МСП и сельхозпроизводителям, что может привести к росту объемов долгосрочного кредитования на 78,2 млрд долл. В отношении субъектов МСП, пострадавших в результате пандемии, обеспечено кредитование региональными банками по ставкам ниже значения ключевой ставки LPR. Кроме того, Государственный гарантийный фонд сократил ставки по гарантиям (re-guaranteeing fees) для субъектов МСП на 50%.
Снижение доступности заемного финансирования	Расширение программы льготного кредитования путем либерализации требований к заемщику и расширения возможности реструктуризации ранее выданных кредитов. Субсидирование кредитным организациям части процентов (до ½ ставки по договору) по кредитам МСП при условии переноса срока уплаты процентов без начисления штрафов. Увеличение капитализации региональных микрофинансовых	

Решаемая проблема	Меры поддержки в России (общие с другими странами)	Дополнительные меры поддержки в отдельных странах
	<p>организаций в целях охвата льготными микрозаймами субъектов МСП. Увеличение капитализации региональных гарантийных организаций для расширения возможностей субъектов МСП (льготное кредитование при отсутствии залога).</p>	<p>Банк Индонезии в марте снизил норматив обязательных резервов (на 50 б.п.) для коммерческих банков предоставляющие финансовые ресурсы субъектам МСП из списка приоритетных отраслей экономики.</p>
<p>Высокая налоговая нагрузка</p>	<p>Введение с марта текущего года отсрочки по уплате: — налога на прибыль, налога на УСН, единого сельскохозяйственного налога для субъектов МСП; — страховых взносов, включая наемных работников.</p>	<p>В Малайзии временно отменен налог на услуги (6%) для отелей и компаний, сдающих жилые помещения в аренду. В Австралии (штат Северная территория) до июля 2021 в отношении субъектов МСП отменены все налоги на заработную плату. В Лаосе микропредприятия (с выручкой до 44,9 тыс. долл.) в течение трех месяцев освобождены от уплаты налога на прибыль.</p>
<p>Сохранение занятости в существенном снижении выручки</p>	<p>Снижение ставки страховых взносов с 30% до 15%. Предоставление беспроцентных кредитов субъектам МСП, осуществляющим деятельность в наиболее пострадавших отраслях для поддержки и сохранения занятости работников.</p>	<p>В Нидерландах компании, ожидающие снижения добавленной стоимости (минимум 20%), могут получить компенсацию в размере 90% от затрат на заработную плату (в том числе 80% — авансом). В Канаде предприятия малого бизнеса могут получить субсидию в 10% на покрытие расходов на заработную плату работников (до 25 тыс. долл. на компанию) в течение трех месяцев. Мера суммируется с программой поддержки бизнеса, в рамках которой предусмотрена компенсация 75% заработной платы работников (до 847 долл. еженедельно). В Латвии правительство покрывает до 75% расходов, связанных с больничными листами или простоями (до 765 долл. в месяц на работника).</p>
<p>Сокращение выручки у самозанятых</p>	<p>Возможность получения пособия по безработице, а также отсрочке по уплате ипотеки и кредитов.</p>	<p>В Дании самозанятые и предприятия малого бизнеса, выручка которых снизилась более чем на 75%, могут получить ежемесячную компенсацию до 3,3 тыс. долл. В Италии для самозанятых до 31 мая 2020 г. предоставлена отсрочка по уплате налогов. В Израиле самозанятым представляются специальные гранты. В Нидерландах предоставляются льготные кредиты в размере до 11,5 тыс. долл. на пополнение оборотного капитала.</p>

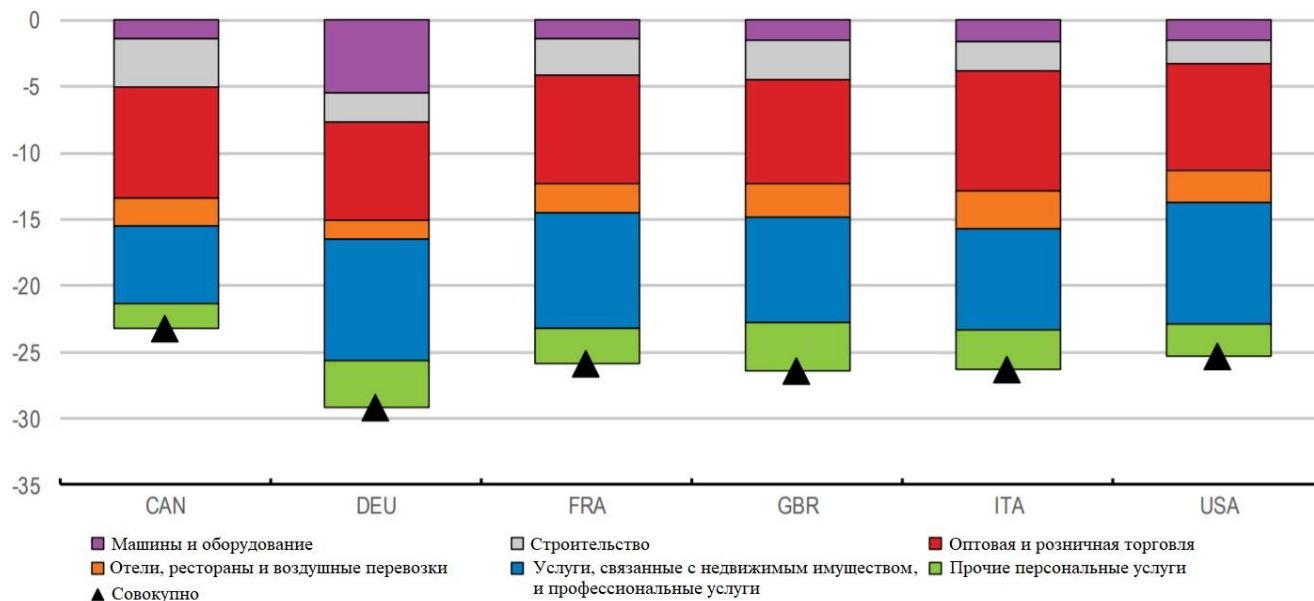
МАТЕРИАЛЫ ОТ 14.04.2020

Влияние коронавируса на экономику

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ ЭФФЕКТ ПРОТИВОЭПИДЕМИЧЕСКИХ МЕР НА ЭКОНОМИЧЕСКУЮ АКТИВНОСТЬ В НЕКОТОРЫХ СТРАНАХ, % ВВП В ПОСТОЯННЫХ ЦЕНАХ

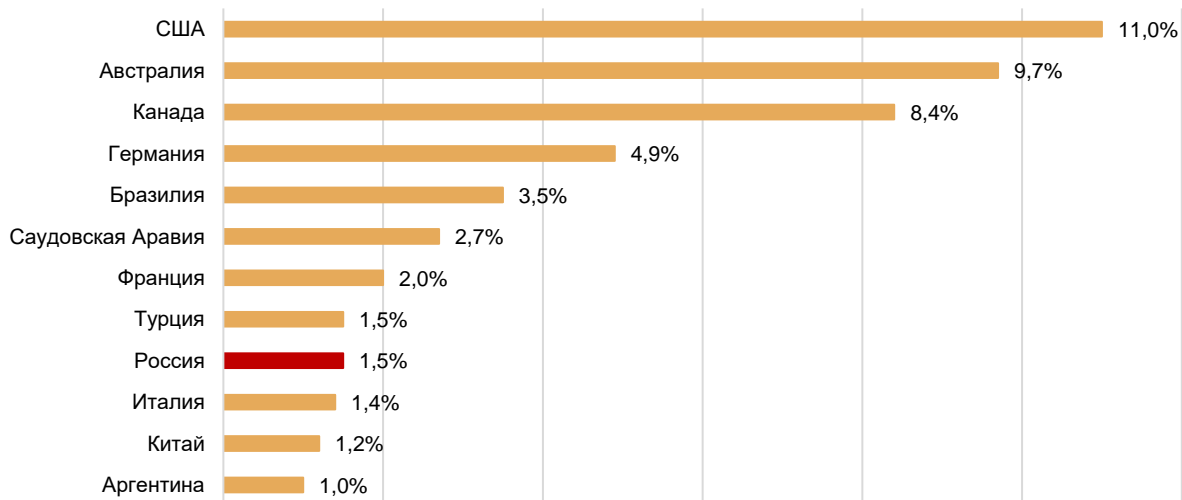


ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ ЭФФЕКТ ПРОТИВОЭПИДЕМИЧЕСКИХ МЕР НА ЭКОНОМИЧЕСКУЮ АКТИВНОСТЬ В НЕКОТОРЫХ СТРАНАХ В РАЗРЕЗЕ СЕКТОРОВ ЭКОНОМИКИ, % ВВП В ПОСТОЯННЫХ ЦЕНАХ



Источник: *Evaluating the initial impact of COVID-19 containment measures on economic activity, OECD.*

ОБЪЕМ МЕР ПОДДЕРЖКИ БИЗНЕСА В РАЗНЫХ СТРАНАХ В ПРОЦЕНТАХ ВВП



Источник: Value of COVID-19 stimulus packages in the G20 as share of GDP 2020, Erin Duffin, Apr 9, 2020, statista.com

МАТЕРИАЛЫ ОТ 14.04.2020

Российские автозаводы массово возвращаются к работе

АВТОВАЗ, ГАЗ, УАЗ И АВТОТОР ВОЗОБНОВЛЯЮТ ПРОИЗВОДСТВО ВСЛЕД ЗА КАМАЗОМ И MAZDA SOLLERS

- С 13 апреля конвейер запустят **«АвтоВАЗ»**, **Горьковский автомобильный завод** (ГАЗ, головное предприятие «Группы ГАЗ»), **Ульяновский автомобильный завод** (УАЗ, входит в группу «Соллерс») и калининградский холдинг **«Автотор»**, на котором собираются машины под марками BMW, KIA и Hyundai;
- Все предприятия получили соответствующие разрешения на возобновление производства, а также усилили меры профилактики распространения коронавирусной инфекции;
- Выпуск автомобилей в России был приостановлен с 30 марта в связи с указом Президента Российской Федерации о нерабочих днях, однако, ряд автоконцернов обратились к правительствам регионов с просьбой разрешить производство;
- Первым, с 6 апреля, конвейер на автозаводе в г. Набережные Челны запустил **«КамАЗ»**. Решение было принято после консультаций с правительством Республики Татарстан.
- Также с 6 апреля выпуск автомобилей возобновил завод **Mazda Sollers** (входит в группу «Соллерс») во Владивостоке и **часть предприятий «Группы ГАЗ»**: Ярославский моторный завод, Ярославский завод дизельной аппаратуры и отдельные производства Ликинского автобусного завода.

Стоит отметить, что **иностраные концерны, заводы которых расположены в России, пока не возобновляли производство**. Приостановка конвейера продолжается на заводах Nissan, Hyundai и Toyota в Санкт-Петербурге, Volkswagen и PSA в Калуге и Renault в Москве. Из зарубежных автопроизводителей работу предприятий в нерабочие дни возобновили только китайский Haval и Mercedes. Первый запустил конвейер на заводе в Тульской области с 8 апреля, второй на заводе в Подмоскowie — с 6 апреля.

Справочно: Минпромторг подготовил проект постановления Правительства Российской Федерации, согласно которому автопроизводители, заключившие специнвестконтракты, могут перенести оплату утилизационного сбора на декабрь 2020 года. Утилизационный сбор на автомобили был повышен с 1 января 2020 года.



МАТЕРИАЛЫ ОТ 15.04.2020

Анатомия коллапса

МИРОВАЯ ЭКОНОМИКА ПЕРЕЖИВАЕТ СЕРЬЕЗНЫЙ, ОДНОВРЕМЕННЫЙ И ВСЕОБЩИЙ КОЛЛАПС, НЕ ПОХОЖИЙ ПО СВОЕЙ ПРИРОДЕ НА ПРЕДЫДУЩИЕ КРИЗИСЫ. ОЦЕНКИ ПОКАЗЫВАЮТ ВЫСОКУЮ ВЕРОЯТНОСТЬ ДЛИТЕЛЬНОГО И ЗАТЯЖНОГО ГЛОБАЛЬНОГО СПАДА

1. Есть все основания полагать, что мировая экономика вступает в глубокую затяжную рецессию.

Спрос переживает критическое снижение, произошли обширные сбои в производственных цепочках поставок, финансовый кризис уже начался. В отличие от кризиса 2008-2009 годов, который был вызван нехваткой ликвидности на финансовых рынках, кризис COVID-19 влечет фундаментальные проблемы платежеспособности фирм и отраслей за пределами финансового сектора.

2. Ни одна экономика не застрахована, и ни одна страна не сможет возглавить восстановление, основанное на экспорте (в отличие от кризиса 2008 года).

- Экономика **США** практически остановилась: большая часть сектора услуг была закрыта, промышленное производство частично приостановлено, безработица существенно выросла. Чрезвычайные меры фискального и монетарного стимулирования должны смягчить последствия кризиса, но для смягчения долгосрочного ущерба необходимы дальнейшие целенаправленные стимулы.
- **Европа и Япония** испытывали экономические сложности еще до пандемии. С приходом активной фазы эпидемии эти страны также ждут существенное снижение производства и рост безработицы.
- Экономика **Китая** частично возобновляет работу. **Промышленное производство, розничные продажи и инвестиции в основной капитал резко сократились в январе и феврале, но спад, похоже, достиг дна.** Но экономика Китая еще не вышла из кризисного состояния. С ростом безработицы внутренний и внешний спрос, вероятно, останется слабым, также угрозой может представлять вторая волна эпидемии.
- Правительство **Индии** объявило национальный карантин, за которым последует кризис в области здравоохранения и экономики.
- Отказ правительства **Бразилии** от жестких мер по борьбе с пандемией может поддержать экономическую активность в краткосрочной перспективе, но финансовые рынки и валюта страны уже значительно упали, что отражает ожидания введения национального карантина.
- Другим странам с развивающейся экономикой предстоит справиться с оттоком капитала, обесцениванием валют и резким падением экспортного спроса.

3. Центральные банки большинства стран приняли целый ряд стимулирующих мер.

- а) ФРС США приняла чрезвычайные меры, чтобы поддержать финансовые рынки путем покупки активов и обеспечения долларовой ликвидности.
- б) Европейский ЦБ также объявил о массовых покупках государственных и корпоративных облигаций и других активов.
- в) Банк Англии намерен напрямую финансировать государственные расходы.
- г) Центральные банки развивающихся рынков (Резервный банк Индии) рассматривают возможность количественного смягчения для стимулирования финансовых рынков.

4. Но центральные банки не могут компенсировать падение потребительского спроса или стимулировать инвестиции сами по себе. Целенаправленные фискальные меры могут смягчить удар по потребителям и предприятиям – **особенно МСП**, которые обычно имеют минимальные финансовые резервы – тем самым помогая поддерживать занятость и спрос.

5. Страны с низким и средним уровнем дохода, имеющие слабые системы здравоохранения, будут нуждаться в значительной поддержке со стороны международного сообщества, включая возможное списание долгов.

Источник: *Anatomy of the Coronavirus Collapse, Apr 13, 2020, Eswar Prasad, Ethan Wu, Project Syndicate.*

Коронавизация

МАТЕРИАЛЫ ОТ 28.03.2020

Ускоряет ли пандемия коронавируса цифровизацию и автоматизацию городов?

ТЕХНОЛОГИИ ПОЗВОЛЯЮТ БОЛЕЕ ДЕТАЛЬНО ПРОАНАЛИЗИРОВАТЬ ВСПЫШКУ COVID-19.

11. Для государств всего мира основными методами борьбы с распространением и последствиями коронавируса COVID-19 является **введение карантинных мер; ограничение передвижения населения в целом при одновременной изоляции инфицированных**, хотя и на неопределенный срок.
12. В результате закрывается большая часть общественных и частных мест массового скопления людей, усиливается социальная и экономическая неопределенность.
13. Для многих рабочих мест **«домашний офис» стал новой нормой**, позволяющей продолжать работу, что заставляет многих сомневаться в будущем общественного транспорта и массовой мобильности.
14. Школы и университеты переносят занятия в Интернет.
15. В нынешних экономических условиях существует достаточно большое количество рабочих мест, которые требуют личного присутствия, но в то же время характеризуются неформальной занятостью, **будущее многих таких рабочих мест находится под вопросом**.
16. В качестве примера технологий, вытесняющих профессии, требующие личного присутствия, можно привести мебель с открытым исходным кодом, которую можно скачать в Интернете, распечатать и собрать, роботов-каменщиков, которые меняют правила строительства, и 3D-печать в целом.

Источник: Is Coronavirus Pandemic Accelerating the Digitalization and Automation of Cities? Written by Fabian Dejtjar | Translated by Maggie Johnson, www.archdaily.com.

МАТЕРИАЛЫ ОТ 30.03.2020

Коронавирус: 7 способов, с помощью которых коллективный разум борется с пандемией

ТЕХНОЛОГИИ ПОЗВОЛЯЮТ БОЛЕЕ ДЕТАЛЬНО ПРОАНАЛИЗИРОВАТЬ ВСПЫШКУ COVID-19

1. Прогнозирование и моделирование вспышек

- Использование искусственного интеллекта для перевода текстов, включая доклады о вспышках заболеваний, новостные сообщения на 65 языках
- Использование технологий машинного обучения для анализа полученных массивов данных, включая информацию о пассажиропотоках
- Пример – платформа Blue Dot – на основе машинной обработки данных и экспертного анализа, предупредила о вспышке вируса в Ухани 31 декабря, за 9 дней до публикации заявления ВОЗ

2. Гражданская наука⁸⁷

- ВВС в 2018 году провела исследование, в рамках которого люди скачивали приложение, которое отслеживало их местоположение и просило сообщать, с кем они контактировали в тот день
- В результате были собраны огромные объемы данных, которые помогли ученым понять, кто является «суперраспространителем» инфекции и какое воздействие контрольные меры оказывают на замедление ее распространения⁸⁸

3. Мониторинг и информирование в реальном времени

- Ресурс Covid-19 SG⁸⁹, созданный на основании официальных данных, позволяет жителям Сингапура отследить каждый известный случай заражения, включая адрес проживания и работы зараженного, больницу, куда положили, всех контактировавших и среднее время выздоровления.
- Для мониторинга за развитием пандемии созданы различные информационные панели

4. Проекты по сбору данных из социальных сетей

- Анализ постов в социальных сетях с целью поиска упоминаний о респираторных проблемах и повышении температуры там, где, по сведениям врачей, были потенциальные случаи заражения
- «Горячие точки» скопления определенных твитов можно считать хорошими индикаторами того, как распространяется заболевание
- Сбор информации из социальных сетей для создания хроники свидетельств очевидцев

5. Серьезные игры

- Запуск онлайн-игры, которая может помочь в разработке лекарства (уже присоединилось более 200 тыс. пользователей). Задача - создать белок, который сможет препятствовать проникновению вируса внутрь клеток человеческого организма.

6. Тест-системы

- С помощью методов краудсорсинга ведется сбор идей по разработке тест систем от биологических сообществ, чтобы предоставить эту информацию в открытом доступе, и ей могли воспользоваться сертифицированные лаборатории для производства тест-систем в своих странах

7. Обмен знаниями

- Сбор информации от лабораторий всего мира, занимающихся секвенированием генома SARS-CoV2
- исследователи делятся данными о геноме вируса через открытые публикации и сайты препринтов
- Временно снимается платный доступ к контенту, связанному с коронавирусом, в таких научных изданиях

Источник: *Coronavirus: seven ways collective intelligence is tackling the pandemic*, Aleks Berditchevskaia, Senior Researcher, Centre for Collective Intelligence Design, Nesta
Kathy Peach, Head of the Centre for Collective Intelligence Design, Nesta.

⁸⁷ Концепция проведения научных исследований с привлечением широкого круга добровольцев, многие из которых могут быть любителями

⁸⁸ По результатам, начавшись с небольшого города на юге условный вирус распространился почти по всей территории Великобритании за 14 недель

⁸⁹ Дашборд по коронавирусу Сингапура, ссылка: <https://www.againstcovid19.com/singapore/>

МАТЕРИАЛЫ ОТ 06.04.2020

Цифровые сервисы для борьбы с пандемией коронавируса

В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСА ПРАВИТЕЛЬСТВА МНОГИХ СТРАН СТАЛИ АКТИВНО ИСПОЛЬЗОВАТЬ ЦИФРОВЫЕ СЕРВИСЫ ДЛЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСА. СЕГОДНЯ ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЙ ОПЫТ ПРИМЕНЕНИЯ ЦИФРОВЫХ СЕРВИСОВ ДЛЯ БОРЬБЫ С КОРОНАВИРУСОМ ИМЕЮТ УЖЕ БОЛЕЕ 20 % СТРАН, ОХВАЧЕННЫХ ПАНДЕМИЕЙ КОРОНАВИРУСА⁹⁸:

1. Применение цифровых сервисов для борьбы с последствиями пандемии Covid-19 эффективно осуществляется по нескольким направлениям

Наиболее востребованные направления использования цифровых сервисов для борьбы с пандемией Covid-19: мониторинг распространения и информационное оповещение граждан о ходе распространения Covid-19, предоставление цифровых медицинских услуг, применение цифровых технологий, включая беспилотные летательные аппараты, искусственный интеллект.

2. Усиленный контроль за перемещением зараженных граждан с использованием цифровых сервисов без соблюдения режима конфиденциальности персональных данных стал более эффективным в предупреждении распространения Covid-19, чем менее жесткий контроль. Однако такой контроль вызывает недовольство общества и требует формирования специального законодательного регулирования

Радикальные меры Китая⁹⁹ в части тотального контроля распространения Covid-19 со стороны властей без соблюдения режима конфиденциальности персональных данных с помощью мобильных устройств, камер распознавания лиц и температуры тела, сегментирования населения специальными кодами без создания специальных законодательных условий дали больший эффект в стабилизации ситуации, чем либеральный подход Италии¹⁰⁰.

3. Наибольшую пользу в борьбе с Covid-19 принесли такие цифровые технологии, как искусственный интеллект¹⁰¹, блокчейн¹⁰², беспилотные летательные аппараты¹⁰³, суперкомпьютеры¹⁰⁴. Но некоторые разработки на основе цифровых технологий еще находятся на стадии исследований и апробации, поэтому требуют государственной поддержки

Так, технологию блокчейн используют для обеспечения прозрачности распределения гуманитарной помощи, мониторинга спроса, поставки и логистики материалов в целях профилактики пандемии¹⁰⁵. Искусственный интеллект по голосу определяет первые признаки Covid-19 в организме, а суперкомпьютер позволяет быстро обрабатывать огромные массивы данных¹⁰⁶. Беспилотные летательные аппараты информируют граждан о необходимости наличия маски, выскивают нарушителей карантина и дезинфицируют труднодоступные для человека места¹⁰⁷.

4. Применение цифровых сервисов для медицины вышло за рамки непосредственно удаленных консультаций для лечения Covid-19

Некоторые государства создали специальные цифровые сервисы для оказания психологической помощи¹⁰⁸. Где люди могут получить первичную консультацию, а также услуги профессиональных психологов.

5. Государство компенсирует расходы граждан по применению цифровых сервисов в целях борьбы с Covid-19

⁹⁸Согласно данным портала OpenGovernmentPartnership, в настоящее время 46 стран применяют цифровые сервисы для борьбы с пандемией коронавируса. Количество стран, охваченных пандемией коронавируса, превысило 200.

⁹⁹<https://www.nytimes.com/2020/03/01/business/china-coronavirus-surveillance.html>

¹⁰⁰<https://www.theverge.com/2020/3/23/21190700/eu-mobile-carriers-customer-data-coronavirus-south-korea-taiwan-privacy>

¹⁰¹<https://belong.life/>

¹⁰²<https://blockchain.news/analysis/insurance-firms-in-china-and-hong-kong-count-on-blockchain-to-fast-track-wuhan-coronavirus-claims-amid-outbreak>

¹⁰³<https://sputnik.by/society/20200323/1044244738/Italianskaya-politsiya-sledit-za-soblyudeniem-karantina-s-dronov-video.html>

¹⁰⁴<https://share.america.gov/ru/американские-суперкомпьютеры-помога/>

¹⁰⁵<https://uazmi.net/news/post/gbKX2lwuN5khsakbt48Sge>

¹⁰⁶<https://www.israel21c.org/diagnosing-coronavirus-by-listening-to-your-voice/>

¹⁰⁷<https://www.weforum.org/agenda/2020/03/three-ways-china-is-using-drones-to-fight-coronavirus/>

¹⁰⁸<https://www.dw.com/en/coronavirus-italy-launches-mental-health-service-for-lockdown/a-52960636>

В некоторых странах (Австралия¹⁰⁹) в целях повышения доступности телемедицины для граждан включили финансирование доступа к услугам такой медицины в государственные программы страхования здоровья.

- 6. Серьёзные усилия правительств сосредоточены на применении цифровых сервисов для борьбы с распространением ложной информации о Covid-19. При этом правительства активно используют национальные социальные сети и платежные системы¹¹⁰, сотрудничают с международными цифровыми компаниями в целях оказания помощи населению для борьбы с Covid-19¹¹¹**

В партнерстве с крупными социальными сетями и IT-компаниями государственные подведомственные организации организовали поиск и ликвидацию ложной информации, дополнительно вводилась уголовная ответственность.

- 7. Распространение Covid-19 существенно повысило уровень социальной ответственности крупных цифровых компаний**

Крупные IT-компании (Google¹¹², Facebook¹¹³, Instagram¹¹⁴, Twitter¹¹⁵) вносят свой вклад в борьбу с пандемией, обеспечивая публикацию достоверной информации, противодействуя распространению дезинформации, а также создают гуманитарные и финансовые фонды для содействия в борьбе с пандемией (Facebook¹¹⁶, Apple¹¹⁷, Amazon¹¹⁸).

¹⁰⁹<https://www.health.gov.au/news/health-alerts/novel-coronavirus-2019-ncov-health-alert/how-to-protect-yourself-and-others-from-coronavirus-Covid-19/self-isolation-self-quarantine-for-coronavirus-Covid-19>

¹¹⁰<https://www.weforum.org/agenda/2020/03/asia-technology-coronavirus-covid19-solutions>

¹¹¹<https://www.nytimes.com/2020/02/06/health/coronavirus-misinformation-social-media.html>

¹¹²<https://clck.ru/MoezZ>

¹¹³<https://about.fb.com/news/2020/04/coronavirus/>

¹¹⁴<https://twitter.com/InstagramComms/status/1235984308202070016>

¹¹⁵<https://iz.ru/983113/2020-03-04/whatsapp-nachal-borotsia-s-feikovymi-rassylkami-o-koronaviruse>

¹¹⁶<https://www.businessinsider.com/facebook-commits-20-million-to-fight-the-coronavirus-pandemic-2020-3?r=US&IR=T>

¹¹⁷<https://www.apple.com/newsroom/2020/03/apples-covid-19-response/?subId3=xid:fr1585949195243agb>

¹¹⁸<https://www.wsj.com/articles/amazon-to-hire-100-000-warehouse-and-delivery-workers-amid-coronavirus-shutdowns-11584387833>

МАТЕРИАЛЫ ОТ 07.04.2020

COVID-19: динамика инвестиций в цифровые технологии и необходимые меры

ПАНДЕМИЯ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ ОКАЗАЛА НЕГАТИВНОЕ ВЛИЯНИЕ НА РЫНОК ВЕНЧУРНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ, СУЩЕСТВЕННО СНИЗИВ УРОВЕНЬ ИНВЕСТИЦИОННОЙ АКТИВНОСТИ. В I КВАРТАЛЕ 2020 Г. МИРОВОЙ ОБЪЕМ ФИНАНСИРОВАНИЯ СТАРТАПОВ СОКРАТИЛСЯ НА 12% В СРАВНЕНИИ С I КВАРТАЛОМ 2019 Г. И ПРАКТИЧЕСКИ НА 16% В СРАВНЕНИИ С IV КВАРТАЛОМ 2019 Г.¹¹⁹. СЛОЖИВШАЯСЯ СИТУАЦИЯ НА РЫНКЕ ВЕНЧУРНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ СТАВИТ ПОД УГРОЗУ РАЗВИТИЕ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ КАК КЛЮЧЕВОГО ФАКТОРА ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА.

СРЕДИ КЛЮЧЕВЫХ ТЕНДЕНЦИЙ РАЗВИТИЯ РЫНКА ВЕНЧУРНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ МОЖНО ВЫДЕЛИТЬ СЛЕДУЮЩИЕ:

1. Наибольший спад на рынке венчурных инвестиций произошел в США и Китае – странах-лидерах в развитии цифровых технологий и венчурного рынка.

Так, объем венчурных сделок в Китае сократился на 50-57 процентных пункта в первые два месяца 2020 года в сравнении с остальным миром¹²⁰, а объем венчурного рынка США упал до 29,1 млрд долларов, что ниже I квартала 2019 года.¹²¹

2. Существенно сократился объём мировых посевных инвестиций в стартапы, что осложнит дальнейшее развитие технологий.

Посевная стадия финансирования стартапов, в частности цифровых, является наиболее важной стадией развития компании, ведь именно на этой стадии «рождается» технология и создается идея будущей инновации. В I квартале 2020 г. объем посевных инвестиций в стартапы снизился на 22% в сравнении с IV кварталом 2020 г.¹²².

3. В сложившейся экономической ситуации бизнес также сокращает объём инвестиций в стартапы – падает мировой объём венчурных корпоративных инвестиций.

Так, в I квартале 2020 года из-за развития заболевания объем корпоративных венчурных инвестиций сократился на 13% в сравнении с IV кварталом 2019 года до 34 млрд долларов. Количество сделок сократилось на 19% до 1337 в сравнении с IV кварталом 2019 года и на 24% в сравнении с I кварталом 2019 года.¹²³

4. Меняется конкурентная структура венчурного рынка в части ослабления конкуренции инвесторов из-за снижающейся стоимости стартапов. Это удобная ситуация для массовой скупки перспективных стартапов.

В условиях пандемии COVID-19 стартапы существенно теряют в стоимости, а конкуренция среди инвесторов на рынке снижается, что позволяет им покупать стартапы дешевле, а продавать дороже. Сами инвесторы становятся более осторожными и избирательными к выбору объекта инвестирования, что существенно сокращает шансы стартапов с рискованной инновационной идеей на получение необходимого финансирования.

5. На российском венчурном рынке также наблюдается спад интереса инвесторов к цифровым стартапам и высокий уровень волатильности. Основными зонами риска цифровых стартапов в России в условиях пандемии COVID-19 являются:

- сохранение команды и рабочих мест (56% компаний);
- нехватка ликвидности (выплата налогов, страховых выплат, кредитов) (53% компаний);
- сложность сбыта продукции, взаимодействия с международными партнерами, проблемы с закупками материалов и комплектующих (47% компаний)¹²⁴.

6. В то же время для цифровых стартапов и компаний, занимающихся разработкой и внедрением цифровых технологий, текущая ситуация может стать толчком к росту и масштабированию бизнеса.

Например, во время вспышки атипичной пневмонии (SARS) в 2003 году онлайн-торговля в Китае была развита слабо, и небольшая компания Alibaba функционировала в первую очередь как b2b-платформа, связывающая американских покупателей с местными поставщиками. Но после того, как многие

¹¹⁹ По данным CBinsights <https://www.cbinsights.com/research/coronavirus-startup-funding/>

¹²⁰ По данным Startup Genome «The Impact of COVID-19 on Global Startup Ecosystems»: <https://startupgenome.com/reports/covid-19-impact-startup-ecosystems>

¹²¹ По данным Pitchbook <https://pitchbook.com/news/reports/q2-2020-pitchbook-analyst-note-covid-19s-influence-on-the-us-vc-market>

¹²² По данным CBinsights: <https://www.cbinsights.com/research/coronavirus-seed-stage-startup-impact/>

¹²³ По данным CBinsights <https://www.cbinsights.com/research/coronavirus-covid-corporate-venture-capital-investment/>

¹²⁴ По данным <https://vfrb.ru/news/3288.html>

страны начали отказываться от деловых поездок в Китай, Alibaba стала единственной онлайн-площадкой, где люди могли найти китайские товары. В результате за 2003 год бизнес Alibaba вырос на 50%, а ежедневный доход составлял 10 млн юаней (около 1,2 млн долларов США)¹²⁵.

Ряд молодых компаний, которые смогли «выстрелить» на фоне кризиса и теперь просят финансовой помощи у государства не для того, чтобы выжить, а чтобы справиться с возросшим спросом¹²⁶.

7. **В условиях падающего венчурного рынка присутствуют цифровые технологии-лидеры по объему инвестиций, среди которых искусственный интеллект и машинное обучение, мобильные технологии и финтех. Именно эти технологии должны стать главным объектом поддержки государства в ближайшее время.**

Согласно экспертным оценкам, рост венчурных инвестиций в условиях пандемии в 2020 году по сравнению с 2019 годом прогнозируется по ряду цифровых технологий: искусственный интеллект на 38,3 млрд долларов, мобильные технологии на 33, млрд долларов, финтех на 37,7 млрд долларов¹²⁷.

8. **В условиях текущего спада рынка венчурных инвестиций государственная поддержка становится одним из факторов дальнейшего успешного развития рынка цифровых технологий.**

Так, например, французское правительство выделяет 4 млрд евро для поддержки стартапов во время пандемии¹²⁸. Ряд государств совершенствует законодательство, направленное на стимулирование привлечения инвестиций в венчурную индустрию.

¹²⁵ <https://rb.ru/opinion/pitching-vo-vremya-epidemii/>

¹²⁶ По данным <https://www.kommersant.ru/doc/4301522>

¹²⁷ По данным PitchBook Analyst Note: The Ripple Effects of COVID-19 on Emerging Technologies: <https://pitchbook.com/news/reports/q1-2020-pitchbook-analyst-note-the-ripple-effects-of-covid-19-on-emerging-technologies>

¹²⁸ По данным Pitchbook <https://pitchbook.com/news/articles/coronavirus-updates-latest-news-and-analysis>

МАТЕРИАЛЫ ОТ 08.04.2020

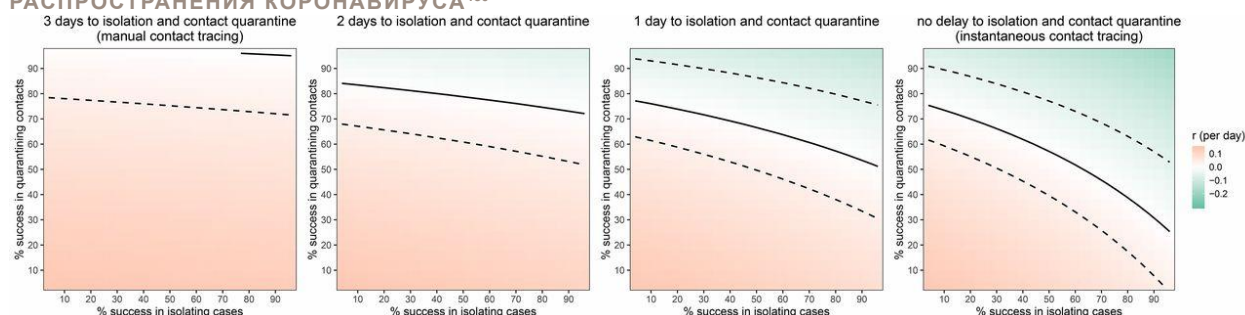
Китайский опыт использования цифровых сервисов для борьбы с пандемией коронавируса

КИТАЙ – ПЕРВАЯ СТРАНА, СТОЛКНУВШАЯСЯ С ПАНДЕМИЕЙ COVID-19 И ПОНЕСШАЯ ОТ НЕЕ НАИБОЛЬШИЙ УРОН. ТЕМ НЕ МЕНЕЕ, ПРИМЕНЕНИЕ ЦИФРОВЫХ СЕРВИСОВ ПОЗВОЛИЛО БОРОТЬСЯ С ЭТОЙ ЭПИДЕМИЕЙ, БЛАГОДАРЯ ВСЕОБЩЕМУ ЦИФРОВОМУ НАБЛЮДЕНИЮ ЗА ГРАЖДАНАМИ. ОДНАКО ОПЫТ ИХ ПРИМЕНЕНИЯ ПОКАЗАЛ НЕ ТОЛЬКО УСПЕХИ, НО И ОШИБКИ.

1. Применение цифровых сервисов для мониторинга граждан показало эффективность таких сервисов в сдерживании распространения коронавируса.

Несмотря на сомнительную с точки зрения этики практику передачи личной информации больного государству и другим гражданам, подобные приложения могут оказать существенную поддержку всем заинтересованным сторонам, будь то граждане, бизнес-субъекты или правительства. Моментальное отслеживание симптомов заболевания и предупреждение о самоизоляции с помощью цифровых приложений существенно снижает скорость распространения инфекции (см. рис. 1)¹²⁹ – на графике показано, что эффект от физического отслеживания заболевшего и оповещения контактировавших с ним лиц незначителен, в то время как моментальное оповещение и предупреждение о самоизоляции, возможное при использовании цифровых технологий, значительно снижает риски распространения заболевания.

КОЛИЧЕСТВЕННАЯ ОЦЕНКА ЗАВИСИМОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ЦИФРОВЫХ СЕРВИСОВ МОНИТОРИНГА И РАСПРОСТРАНЕНИЯ КОРОНАВИРУСА¹³⁰



ВОЗ также положительно оценивает действия правительства КНР по сдерживанию пандемии коронавируса, отмечая особые успехи в отслеживании и ограничении контактов и рекомендуя правительствам других стран заимствовать этот опыт¹³¹.

2. Представление сведений о состоянии здоровья гражданами в добровольном порядке при условии отсутствия санкций за представление недостоверной информации снижает эффективность тотального цифрового эпидемиологического контроля.

Принуждая граждан устанавливать приложение Alipay Health Code, китайское правительство создало национальную систему контроля распространения нового коронавируса. Гражданам присваивается красный, желтый или зеленый цветовой код на основании истории их местоположения (отслеживание устройства по геолокации) и регулярных докладов о состоянии здоровья (телемедицина). На основании цвета кода государство принимает решение об ограничительных мерах. Несмотря на то, что граждане вынуждены делиться персональными данными, они все еще могут дезинформировать систему, направив некорректные данные о состоянии своего здоровья¹³².

3. Всеобщий мониторинг за гражданами с помощью цифровых сервисов в целях предупреждения распространения коронавируса должен быть дополнен массовым физическим тестированием, поскольку заболевание может проявляться бессимптомно.

Некоторые приложения для отслеживания пандемии скачивались в январе десятками миллионов китайских пользователей¹³³. Несмотря на это, погасить вспышку пандемии не удалось – январские темпы роста числа зараженных остались прежними. Только в начале марта китайскому правительству удалось остановить

¹²⁹ <https://science.sciencemag.org/content/early/2020/03/30/science.abb6936>

¹³⁰ Прим.: правый график показывает снижение распространения пандемии при моментальном отслеживании и уведомлении инфицированного и контактировавших с ним лиц по сравнению с физическим отслеживанием (левый)

¹³¹ <https://www.who.int/docs/default-source/coronaviruse/who-china-joint-mission-on-covid-19-final-report.pdf>

¹³² <https://www.nytimes.com/2020/03/01/business/china-coronavirus-surveillance.html>

¹³³ <https://www.abacusnews.com/tech/if-youre-worried-you-traveled-someone-coronavirus-get-these-apps/article/3048251>

дальнейшее распространение инфекции – уже более месяца количество подтвержденных случаев находится в районе 80 тыс.¹³⁴

4. Китайское правительство не проработало регуляторные рамки оборота персональных данных, собираемых с граждан в целях предотвращения развития пандемии коронавируса, в связи с чем может быть нанесен урон общественной безопасности.

Китайская компания Telro создала бесконтактные системы для сбора биометрических данных в условиях пандемии. Даже если человек носит маску, система все равно способна установить личность с вероятностью 99,5 %, а также точную температуру тела в пределах 0,5 градусов по Цельсию¹³⁵.

Использование подобных систем позволяет снизить риск распространения вируса, однако в последующем это может создать риски нарушения прав и свобод граждан со стороны государства, а также злоумышленников¹³⁶. Китайское законодательство в области защиты цифровых персональных данных, в том числе биометрических, вступило в силу в мае 2018 года¹³⁷. Оно имеет множество лазеек для их недобросовестного использования, и часто подвергается общественной и экспертной критике¹³⁸.

5. Создание цифровых приложений для отслеживания распространения коронавирусной инфекции китайское правительство осуществляло на принципах ГЧП, в том числе с участием национальных технологических гигантов и социальных сетей.

В январе 2020 года китайские компании Qihoo 360 и NoSugar Tech создали платформу для путешественников, опасаящихся в пути контактов с заболевшими – доступ к ней могут получить пользователи 360 приложений, разработанных компаниями. Благодаря использованию искусственного интеллекта, непрерывно анализирующего большие данные государства, пассажиры могут постоянно следить находятся ли они под угрозой и нуждаются ли в самоизоляции. За первые дня с момента запуска приложения его скачали более 21 млн пользователей¹³⁹.

Китайский цифровой гигант Baidu создал виртуальную карту в приложении Map, благодаря которому все желающие могут узнать геолокацию человека, инфицированного новым коронавирусом¹⁴⁰.

¹³⁴ <https://www.statista.com/statistics/1092918/china-wuhan-coronavirus-2019ncov-confirmed-and-deceased-number/>

¹³⁵ <https://www.biometricupdate.com/202003/biometrics-providers-offer-solutions-for-health-concerns-during-and-after-crisis>

¹³⁶ <https://threatpost.com/covid-19-spurs-facial-recognition-tracking-privacy-fears/153953/>

¹³⁷ <https://www.newamerica.org/cybersecurity-initiative/digichina/blog/translation-chinas-personal-information-security-specification/>

¹³⁸ <https://thediplomat.com/2020/03/chinas-ubiquitous-facial-recognition-tech-sparks-privacy-backlash/>

¹³⁹ <https://www.abacusnews.com/tech/if-youre-worried-you-traveled-someone-coronavirus-get-these-apps/article/3048251>

¹⁴⁰ <https://www.businessinsider.com/baidu-map-app-coronavirus-cases-location-2020-2?r=US&IR=T>

МАТЕРИАЛЫ ОТ 09.04.2020

Использование робототехники в борьбе с пандемией Covid-19

В РАМКАХ БОРЬБЫ С ПАНДЕМИЕЙ COVID-19 НАБЛЮДАЕТСЯ ВСПЛЕСК ИНТЕРЕСА К РОБОТИЗИРОВАННЫМ СИСТЕМАМ

ПО МЕРЕ НАРАСТАНИЯ МАСШТАБОВ ЭПИДЕМИИ ПОТЕНЦИАЛЬНАЯ РОЛЬ РОБОТОТЕХНИКИ СТАНОВИТСЯ ВСЕ БОЛЕЕ ОЧЕВИДНОЙ ВВИДУ ТОГО, ЧТО РОБОТ РАБОТАЕТ БЕЗ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ, ЧТО МИНИМИЗИРУЕТ СОЦИАЛЬНЫЙ КОНТАКТ ПРИ ЭФФЕКТИВНОМ ВЫПОЛНЕНИИ ЗАДАЧ

СЕЙЧАС УЖЕ ВЫЯВИЛИСЬ КЛЮЧЕВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РОБОТОТЕХНИКИ, А ТАКЖЕ ОСНОВНЫЕ БАРЬЕРЫ РАЗВИТИЯ И ВНЕДРЕНИЯ

1. Пандемия Covid-19 стала толчком к использованию роботизированных систем для борьбы с Covid-19. Широкое применение в борьбе с пандемией Covid-19 роботы получили в нескольких направлениях: клиническая помощь (телемедицина и дезинфекция), логистика (доставка и обращение с загрязненными отходами) и контроль соблюдения карантина¹⁴¹.

Медицинские роботы позволяют справиться с массовой нехваткой медицинских кадров:

- сбор мазков у потенциально зараженных граждан для диагностики (Китай¹⁴², Италия¹⁴³);
- проведение акустического исследования стетоскопом (США, Швейцария¹⁴⁴);
- наблюдение за параметрами подключенного медицинского оборудования (Италия¹⁴⁵);
- обеспечение «социального дистанцирования» за счет телемедицины (Тайланд¹⁴⁶, Китай¹⁴⁷);
- один робот заменяет 3-х медсестер, раздавая лекарства, собирая простыни и мусор¹⁴⁸.

Роботы-дезинфекторы широко используются для дезинфекции больниц и других общественных помещений, уменьшая воздействие на людей и увеличивая площадь обработки:

- роботы используются в закрытых помещениях, таких как кабины самолетов, торговые центры, больницы, включая палаты-боксы, где проходят лечение больные Covid-19 (США¹⁴⁹, Германия¹⁵⁰, Китай¹⁵¹);
- роботов-опрыскивателей используют на улице, так как дезинфекторы умеют ориентироваться в пространстве и не сталкиваются с препятствиями (Китай¹⁵², Италия¹⁵³, Испания¹⁵⁴);
- роботы-дезинфекторы самостоятельно обрабатывают площади до 20 тыс. кв. метров за три часа (Франция¹⁵⁵).

Автономные роботы для доставки продуктов питания, медикаментов и предметов первой необходимости изолированным пациентам стали использоваться во всем мире (Китай¹⁵⁶, Канада¹⁵⁷, Япония¹⁵⁸).

Патрульные роботы используются для обнаружения новых зараженных, контроля режима карантина и выявления нарушений изоляции (Италия¹⁵⁹, Испания¹⁶⁰, Китай¹⁶¹, Тунис¹⁶², Сингапур¹⁶³).

¹⁴¹ <https://www.therobotreport.com/covid-19-pandemic-prompts-more-robot-usage-worldwide/>

¹⁴² <https://ria.ru/20200312/1568492076.html>

¹⁴³ <https://www.aljazeera.com/news/2020/04/robots-helping-battle-covid-19-200405105623816.html>

¹⁴⁴ <https://www.hamiltoncompany.com/press-releases/hamilton-announces-automated-coronavirus-covid-19-testing-workstations-and-priority-fast-tracking-for-any-orders-related-to-combatting-the-viral-pandemic>

¹⁴⁵ <https://kioskssoft.ru/news/2020/04/06/borotsya-s-koronavirusom-v-italii-pomogayut-roboty-09586>

¹⁴⁶ <https://rg.ru/2020/03/25/v-tailande-dlia-borby-s-koronavirusom-privlekli-robotov-nindzia.html>

¹⁴⁷ <https://www.cnbc.com/2020/02/26/robotic-medicine-may-be-the-weapon-needed-to-combat-the-coronavirus.html>

¹⁴⁸ <https://www.dailymail.co.uk/news/article-7948181/Chinese-hospitals-start-use-AI-powered-robots-treat-coronavirus-patients.html>

¹⁴⁹ <https://spectrum.ieee.org/tech-talk/aerospace/aviation/germfalcon-coronavirus-airplane-ultraviolet-sterilizer-news>

¹⁵⁰ <https://singularityhub.com/2020/04/01/robots-to-the-rescue-how-they-can-help-during-coronavirus-and-future-pandemics/>

¹⁵¹ <https://bigpicture.ru/?p=1282419>

¹⁵² https://www.youtube.com/watch?time_continue=1&v=3vs03Fe0J2Q&feature=emb_logo

¹⁵³ <https://www.therobotreport.com/covid-19-pandemic-prompts-more-robot-usage-worldwide/>

¹⁵⁴ <https://www.therobotreport.com/covid-19-pandemic-prompts-more-robot-usage-worldwide/>

¹⁵⁵ <https://quadro.news/15717-v-francii-sozdan-robot-dlya-borby-protiv-koronavirusa-covid-19.html>

¹⁵⁶ <https://www.unite.ai/baidus-ai-technology-being-used-to-combat-coronavirus/>

¹⁵⁷ <https://dronedj.com/2020/03/18/drone-delivery-canada-statement-regarding-coronavirus-covid-19/>

¹⁵⁸ <http://www.keenonrobot.com/EN/About.html>

¹⁵⁹ <https://www.therobotreport.com/covid-19-pandemic-prompts-more-robot-usage-worldwide/>

¹⁶⁰ <https://www.therobotreport.com/machine-learning-researchers-tactile-sensor-robots/>

¹⁶¹ <https://www.globaltimes.cn/content/1178134.shtml>

¹⁶² <https://regnum.ru/news/2905880.html>

¹⁶³ <https://tass.ru/obschestvo/7854501>

2. В России на данный момент разработчиками не отмечается повышенного спроса на роботов для предотвращения последствий пандемии Covid-19, однако российские медицинские роботы показывают впечатляющие результаты по борьбе с Covid-19 на международном уровне.

В некоторых странах (Южная Африка, Мексика) ультрафиолетовые роботы Yaneh производства НПП «Мелитта» (Россия) используют для экстренной и плановой дезинфекции помещений: российский робот обеспечивает беспрецедентно высокую скорость обеззараживания¹⁶⁴. Кроме того, собранный в России робот «Промбот» используется в США для информационного оповещения и выявления первых признаков Covid-19¹⁶⁵.

3. Однако распространение коронавируса может спровоцировать десятикратное увеличение спроса на медицинских роботов в России уже в 2020 году.

Россия занимает 6-е место в мире по потенциалу роботизации, уступая Китаю, Индии, США, Бразилии и Индонезии¹⁶⁶. Согласно прогнозам Информбюро Национальной технологической инициативы, количество необходимых медицинских роботов в 2020 году превысит 10 тыс. единиц, на данный момент — объем рынка в России составляет около 1 тыс. роботов¹⁶⁷. Роботы будут полезны в стационарах для измерения температуры пациентов, а также выдачи медикаментов, что будет служить дополнительным барьером на пути распространения Covid-19.

4. Осознание важности и эффективности применения робототехники в борьбе с пандемией Covid-19 привели к тому, что многие государства стали активно предоставлять дополнительные меры поддержки развития робототехники.

Европейская комиссия предлагает гранты в виде ускоренного финансирования для разработки технологий (включая робототехнику) для борьбы с Covid-19¹⁶⁸. США выделили дополнительное финансирование на разработку роботов и субсидируют использование робототехники¹⁶⁹. Государственные технические университеты Китая проводят постоянные исследования в области дистанционного управления для широкого спектра приложений, требующих точных манипуляций — от производства до удаленно работающих электростанций или очистных сооружений¹⁷⁰.

5. Существуют барьеры и опасения рынка, которые не позволяют отрасли робототехники полноценно развиваться, а также ограничивают закрепление на рынке новых игроков.

Дальнейшее развитие российского сектора роботизированной техники для медицинских и противовирусных целей ограничивается следующими факторами¹⁷¹:

- риск снижения спроса на применение роботов после устранения вирусной опасности;
- длительная и дорогостоящая обязательная сертификация робототехники для медицинских и обеззараживающих целей;
- несоответствующие актуальным условиям развития робототехники государственные регламенты по использованию робототехники.

¹⁶⁴ <https://regnum.ru/news/society/2895463.html>

¹⁶⁵ <https://www.ntv.ru/novosti/2292742/>

¹⁶⁶ <https://www.rbc.ru/trends/industry/5daef6429a7947c1bfe43006>

¹⁶⁷ <https://futureussia.gov.ru/nacionalnye-proekty/spros-na-meditsinskih-robotov-v-rf-mozet-vyrasti-v-10-raz-v-2020-godu>

¹⁶⁸ <https://techcrunch.com/2020/03/16/startups-developing-tech-to-combat-covid-19-urged-to-apply-for-fast-track-eu-funding/>

¹⁶⁹ <https://www.massdevice.com/breaking-trump-invokes-defense-production-act-against-coronavirus/>

¹⁷⁰ <https://robotics.sciencemag.org/content/5/40/eabb5589>

¹⁷¹ <https://www.sberbank.ru/common/img/uploaded/analytics/about-issledovaniya/rav.pdf>

МАТЕРИАЛЫ ОТ 10.04.2020

COVID-19: проблемы цифрового образования в мире и России

В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ И ВВЕДЁННОГО ВО МНОГИХ СТРАНАХ МИРА РЕЖИМА КАРАНТИНА ИЛИ САМОИЗОЛЯЦИИ БОЛЬШИНСТВО УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ БЫЛИ ПЕРЕВЕДЕНЫ НА УДАЛЕННЫЙ ЦИФРОВОЙ ФОРМАТ РАБОТЫ.

ОДНАКО В НАСТОЯЩИЙ МОМЕНТ У ЦИФРОВОГО ОБРАЗОВАНИЯ СУЩЕСТВУЕТ РЯД ПРОБЛЕМ:

1. Текущая ситуация в мире¹⁷²

188 стран	закрыли все учебные заведения или перевели их на удаленный режим работы
91,3% учащихся	учатся в настоящий момент удаленно
1,576 млрд учащихся	не посещают в настоящий момент учебные заведения

2. Существующие проблемы цифрового образования в мире

НЕТ технической возможности обучаться дистанционно	переход на дистанционный формат обучения лишил многих учащихся, особенно из малоимущих семей, возможности получения образования по причине отсутствия компьютера (планшета) или подключения к Интернету ¹⁷³
НЕТ необходимых навыков использования компьютера или планшета	отмечается, что не все учащиеся могут позволить себе вынужденный переход на дистанционный формат обучения ввиду отсутствия необходимых знаний и навыков в использовании компьютера или планшета

3. Текущая ситуация в России

100 % школ	переведены на дистанционный формат обучения ¹⁷⁴
80 % вузов	переведены на дистанционный формат обучения ¹⁷⁵

4. Проблемы дистанционного образования в России

74 % педагогов	отмечают рост рабочей нагрузки в связи с переходом к дистанционному обучению ¹⁷⁶
68 % педагогов	считают, что система школьного образования не готова к переходу на дистанционное обучение ¹⁷⁷
47 % педагогов	отмечают проблемы, связанные с технической оснащенностью своего рабочего места (например, с устаревшей техникой, медленным соединением с интернетом), недостатком методических знаний в дистанционном обучении, технических знаний и навыков по работе с компьютером ¹⁷⁸
40% родителей	недовольны организацией дистанционного обучения в России ¹⁷⁹
30 тыс. школьников	в Бурятии не имеют возможность обучаться онлайн из-за отсутствия интернета и возможности его подключения ¹⁸⁰

¹⁷² По данным ЮНЕСКО

¹⁷³ По данным New York Times <https://www.nytimes.com/2020/03/17/technology/china-schools-coronavirus.html>

¹⁷⁴ <https://www.vedomosti.ru/society/articles/2020/03/18/825522-shkoli>

¹⁷⁵ <https://ria.ru/20200323/1569005648.html>

¹⁷⁶ По данным Аналитического центра НАФИ: <https://nafi.ru/analytics/sistema-obrazovaniya-okazalas-ne-gotova-k-perekhodu-na-distantsionnoe-obuchenie-v-usloviyakh-pandemi/>

¹⁷⁷ По данным Аналитического центра НАФИ: <https://nafi.ru/analytics/sistema-obrazovaniya-okazalas-ne-gotova-k-perekhodu-na-distantsionnoe-obuchenie-v-usloviyakh-pandemi/>

¹⁷⁸ По данным Аналитического центра НАФИ: <https://nafi.ru/analytics/sistema-obrazovaniya-okazalas-ne-gotova-k-perekhodu-na-distantsionnoe-obuchenie-v-usloviyakh-pandemi/>

¹⁷⁹ <https://regnum.ru/news/2910436.html>

¹⁸⁰ <https://regnum.ru/news/society/2909439.html>

26% педагогов

отмечают плохую организацию перехода от традиционного обучения в онлайн¹⁸¹

4% вузов

не способны обеспечить дистанционный формат обучения¹⁸²

НЕТ единой онлайн-платформы

в России в настоящий момент не создан единый портал с полноценным онлайн-обучением, поэтому учебным заведениям приходится использовать в том числе частные коммерческие сервисы для проведения занятий¹⁸³

Отсутствие достаточного количества ресурсов для перехода на всероссийское дистанционное обучение

например, губернатор Санкт-Петербурга обратился к жителям города с просьбой помочь компьютерной техникой малообеспеченным семьям и школьникам, у которых нет собственных планшетов и ноутбуков¹⁸⁴

Переход на дистанционное обучение осуществляется за счет родителей, без поддержки государства

в настоящий момент в России не предусмотрены мероприятия, которые бы обеспечили комфортный переход на дистанционное обучение для всех учащихся. В частности, обеспечить ребенка необходимой техникой и доступом к интернету является обязанностью родителей, не предусматривается помощь государства¹⁸⁵

5. Успехи дистанционного образования в России

Запущен ресурс по дистанционному образованию учителей

на портале «Учись дома онлайн» открыт бесплатный онлайн-курс «Дистанционное обучение: организация процесса и использование бесплатных приложений, курсов, видео лекций». Он поможет учителям научиться пользоваться дистанционными форматами обучения и покажет, как создавать образовательный контент¹⁸⁶

100 тыс. школьников

занимаются в режиме онлайн в Санкт-Петербурге¹⁸⁷

Запущена онлайн-платформа для дистанционного обучения школьников

на ней собраны учебные материалы, соответствующие федеральному перечню учебников. Одна из особенностей платформы, которая называется «Моя школа в online», заключается в том, что обучающие программы, собранные на ней, можно будет смотреть не только в интернете, но и по телевидению¹⁸⁸

Учебные заведения используют преимущественно отечественные частные образовательные сервисы

Фоксфорд, Физикон, Учи.ру., Яндекс.Учебник, ЯКласс¹⁸⁹

¹⁸¹ По данным Аналитического центра НАФИ: <https://nafi.ru/analytics/sistema-obrazovaniya-okazalas-ne-gotova-k-perekhodu-na-distantsionnoe-obuchenie-v-usloviyakh-pandemi/>

¹⁸² <https://ria.ru/20200320/1568890741.html>

¹⁸³ <https://www.vedomosti.ru/society/articles/2020/03/21/825825-kak-uchat-shkolnikov>

¹⁸⁴ <https://www.rbc.ru/society/05/04/2020/5e89c6559a7947e8484bae4b>

¹⁸⁵ <https://www.rosbalt.ru/piter/2020/04/07/1836931.html>

¹⁸⁶ <https://rg.ru/2020/03/27/v-rossii-zapustili-resurs-po-distancionnomu-obrazovaniiu-dlia-uchitelei.html>

¹⁸⁷ <https://rg.ru/2020/03/18/kak-otrazjatsia-na-shkolnom-obrazovanii-mery-po-profilaktike-koronavirusa.html>

¹⁸⁸ <https://tass.ru/obschestvo/8178715>

¹⁸⁹ <https://www.vedomosti.ru/society/articles/2020/03/21/825825-kak-uchat-shkolnikov>

МАТЕРИАЛЫ ОТ 13.04.2020

Развитие телемедицины в условиях пандемии Covid-19

ТЕЛЕМЕДИЦИНА — ПЕРСПЕКТИВНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ, КОТОРОЕ СПОСОБНО КАРДИНАЛЬНО ИЗМЕНИТЬ СФЕРУ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В МИРЕ. ПАНДЕМИЯ COVID-19 СТАЛА КАТАЛИЗАТОРОМ РАЗВИТИЯ ТЕХНОЛОГИЙ, КОТОРЫЕ СПОСОБСТВУЮТ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ВИРУСА. ОДНОВРЕМЕННО С РАЗВИТИЕМ ТЕХНОЛОГИЙ УДАЛЕННЫХ КОММУНИКАЦИЙ ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ ПОРОЖДАЕТ РЕВОЛЮЦИЮ И В ОБЛАСТИ ТЕЛЕМЕДИЦИНСКИХ ТЕХНОЛОГИЙ. ОДНАКО ПО МЕРЕ СТРЕМИТЕЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ТЕЛЕМЕДИЦИНЫ ТЕХНОЛОГИЯ ВСТРЕЧАЕТ РЯД БАРЬЕРОВ.

1. Пандемия Covid-19 дала мощный импульс развитию телемедицины — дистанционного консультирования пациентов, и если ранее общество относилось скептически к телемедицине, то сейчас фиксируется высокий рост спроса на нее.

По мере распространения Covid-19 по всему миру страх перед инфекцией вынуждает большое количество людей обращаться за медицинскими консультациями в режиме онлайн. Если в конце 2019 года в Германии лишь отдельные частные клиники начали практиковать первичные медицинские осмотры через видеосервисы, то в последние месяцы сразу 5000 немецких центров зарегистрировались на сертифицированных онлайн-платформах таких услуг¹⁹⁰, а количество консультаций за последние пару недель увеличилось на 25%¹⁹¹. Еженедельный прирост числа обращений в французские телемедицинские сервисы по поводу вирусных инфекций, таких как — простуда, грипп, кашель и лихорадка, составил 41%¹⁹². Основные пользователи услуг телемедицины — США, Австралия, Норвегия, Великобритания, Германия и Франция¹⁹³. Наиболее активными пользователями телемедицины являются люди до 49 лет¹⁹⁴.

2. Особую роль в борьбе с пандемией получили цифровые медицинские сервисы, которые обеспечили удаленные консультации врачей и позволили не только сократить социальную дистанцию в больницах и высвободить специалистов для борьбы с пандемией, но и оказывать психологическую помощь удаленно.

Можно выделить два направления развития телемедицины в рамках борьбы с пандемией:

- сервисы для удаленной связи с врачом в условиях самоизоляции для обычных приемов и жалоб, также некоторые сервисы предлагают пройти первичное визуальное тестирование на Covid-19 (к примеру, Китай¹⁹⁵, Испания¹⁹⁶, США¹⁹⁷, Россия¹⁹⁸);
- специальные цифровые сервисы для оказания срочной телепсихологической помощи от профессиональных психологов (к примеру, Италия¹⁹⁹, Австралия²⁰⁰, Россия²⁰¹);

3. Всплеск спроса услуг на телемедицину обосновал необходимость развития как финансовых, так и нефинансовых государственных мер поддержки.

В некоторых странах в целях повышения доступности телемедицины для граждан включили финансирование доступа к услугам такой медицины в государственные программы страхования здоровья²⁰². Европейский союз предлагает грант в виде ускоренного финансирования для развития технологий, направленных на борьбу с последствиями пандемии (включая технологии телемедицины)²⁰³. Кроме того, разные государства активно агитируют пользоваться услугами телемедицины, чтобы граждане не посещали поликлиники и больницы очно²⁰⁴.

¹⁹⁰ <https://rg.ru/2020/04/07/pandemiia-koronavirusa-sprovocirovala-razvitie-telemeditsiny-v-germanii.html>

¹⁹¹ <https://www.vesti.ru/doc.html?id=3247428>

¹⁹² <https://www.vesti.ru/doc.html?id=3247428>

¹⁹³ <https://www.statista.com/statistics/671374/global-telemedicine-market-size/>

¹⁹⁴ <https://www.statista.com/statistics/1109016/usa-coronavirus-digital-communications-usage-by-age/>

¹⁹⁵ <https://uazmi.net/news/post/gbKX2lwuN5khsakbt48Sge>

¹⁹⁶ <http://www.regione.lazio.it/rl/coronavirus/scarica-app/>

¹⁹⁷ <https://smart-lab.ru/blog/610603.php>

¹⁹⁸ <https://www.vce.онлайн/situations/obratitsya-k-vrachu-onlayn>

¹⁹⁹ <https://www.dw.com/en/coronavirus-italy-launches-mental-health-service-for-lockdown/a-52960636>

²⁰⁰ <https://headtohealth.gov.au/Covid-19-support/Covid-19>

²⁰¹ <https://futurerussia.gov.ru/nacionalnye-proekty/centr-telemeditsiny-okazyvaet-psihologiceskuu-pomos-moskvicam-s-koronavirusom>

²⁰² <https://www.health.gov.au/news/health-alerts/novel-coronavirus-2019-ncov-health-alert/how-to-protect-yourself-and-others-from-coronavirus-Covid-19/self-isolation-self-quarantine-for-coronavirus-Covid-19>

²⁰³ <https://techcrunch.com/2020/03/16/startups-developing-tech-to-combat-covid-19-urged-to-apply-for-fast-track-eu-funding/>

²⁰⁴ <https://rg.ru/2020/04/07/pandemiia-koronavirusa-sprovocirovala-razvitie-telemeditsiny-v-germanii.html>

4. В России также активно развивается телемедицина, которая позволяет не только дистанционно получить консультацию и психологическую поддержку, но и получить больничный лист онлайн по первым признакам болезни, однако условия для развития технологии значительно уступают зарубежным.

В январе 2018 вступил в силу закон о телемедицине²⁰⁵, но этот способ оказания медицинских услуг развивался медленно. Теперь в условиях пандемии и всеобщей изоляции такой способ оказания медицинских услуг оказался более чем востребованным и жизненно необходимым. Согласно статистике, одна треть всех обращений в российские телемедицинские сервисы связаны с темой Covid-19. Для удовлетворения спроса был создан специализированный телемедицинский центр, который работает исключительно для больных коронавирусом: врачи ведут онлайн-консультации для пациентов с диагнозом Covid-19, которые находятся дома²⁰⁶. На российском рынке также присутствуют некоторые частные игроки: к примеру, Ростех²⁰⁷, ДокДок²⁰⁸, SmartMed²⁰⁹, Яндекс.Здоровье²¹⁰. Кроме того, для поддержания режима самоизоляции граждан, заболевших Covid-19 или находящихся под подозрением, Фонд социального страхования Российской Федерации запустил цифровой сервис по оформлению больничного листа онлайн²¹¹.

5. Основной сдерживающий фактор развития телемедицины в России — отсутствие достаточной законодательной базы и в связи с этим нехватка крупных инвестиций.

Телемедицина многих стран предлагает пациентам диагностику и как минимум предварительный диагноз таких заболеваний, как грипп, ангина и различные инфекции, в том числе респираторные²¹². Согласно закону о телемедицине от 2018 года²¹³ сегодня в России врачи дистанционно могут только консультировать и собирать анамнез (без постановки диагноза) ввиду отсутствия законодательной базы. Существуют значительные ограничения для первичных консультаций: дистанционная консультация доступна для лиц, получивших ранее очную консультацию и имеющих паспорт, СНИЛС и личный кабинет на ЕПГУ. Дополнительно стоит отметить, что из-за отсутствия нормативных оснований технологии в России, инвесторы и разработчики с опаской подходят к развитию технологий для оказания телемедицинских услуг²¹⁴. Кроме того, недостаточно обеспечение медицинских организаций телекоммуникационным оборудованием, особенно это касается отдалённых территорий России²¹⁵.

²⁰⁵ <https://sozd.duma.gov.ru/bill/930215-7>

²⁰⁶ <https://www.mos.ru/mayor/themes/1299/6417050/>

²⁰⁷ http://zdrav.expert/index.php/Продукт:Росэлектроника_Телемедицина_Интернет-портал

²⁰⁸ <https://docdoc.ru/coronavirus>

²⁰⁹ <https://medsi.ru/lands/smartmed.php>

²¹⁰ <https://health.yandex.ru/>

²¹¹ <https://fss.ru/>

²¹² <https://www.pnp.ru/politics/senatory-i-deputaty-podgotovili-zakonoproekt-v-sfere-cifrovizacii-zdravookhraneniya.html>

²¹³ <https://sozd.duma.gov.ru/bill/930215-7>

²¹⁴ <https://portalramn.ru/telemed/nesbyvsheesya-ozhidanie-telemedicina-privedet-k-snizheniyu-stoimosti-medicinskih-uslug>

²¹⁵ <https://www.pnp.ru/social/koronavirus-lish-podtverdil-neobkhodimost-telemediciny-schitaet-khinshteyn.html>

МАТЕРИАЛЫ ОТ 14.04.2020

Опыт Южной Кореи: применение цифровых технологий для борьбы с пандемией COVID-19

Республика Корея столкнулась с эпидемией COVID-19 одна из первых, но развивается в настоящий момент темпы прироста заболевших ниже, чем в большинстве других стран. По состоянию на 13 апреля 2020 г. в стране насчитывается 10,537 заболевших, из которых 70,7% выздоровели²¹⁶. Правительство страны заявило о том, что главными принципами борьбы с эпидемией коронавируса COVID-19 являются прозрачность, открытость и доступность информации и раннее тестирование²¹⁷. Одну из главных ролей в борьбе с пандемией COVID-19 в стране играют цифровые технологии:

ИСКУССТВЕННЫЙ ИНТЕЛЛЕКТ

Разработка тестов

Важной частью стратегии Республики Корея по борьбе с пандемией COVID-19 является широкое тестирование населения. Благодаря технологии искусственного интеллекта, тесты на коронавирус, разработка которых обычно занимает 2-3 месяца, были разработаны в стране всего за 3 недели. Разработкой занималась частная компания Seegene²¹⁸. В настоящий момент в стране делается 20 тыс. тестов в день²¹⁹.

Классификация подтвержденных случаев

Искусственный интеллект применяется в Республике Корея для классификации тяжести заболевания пациентов. Так, разработанная государственными Корейским центром по контролю и профилактике заболеваний (KCDC) система на основе искусственного интеллекта классифицирует подтвержденные случаи на 4 категории: легкие, средние, тяжелые и очень тяжелые, что позволяет минимизировать риски для врачей назначить неподходящее лечение²²⁰.

Диагностика

Для повышения качества диагностики пациентов с подозрением на коронавирус в Республике Корея, например, применяется Chest X-Ray AI Decision Tool — разработанная компанией VUNO система на основе искусственного интеллекта, которая анализирует результаты рентгенограммы грудной клетки всего за 3 секунды²²¹.

МОБИЛЬНЫЕ ПРИЛОЖЕНИЕ

Приложение Согона 100m

Приложение, разработанное частным стартапом и одобренное государством, по своему желанию может установить любой гражданин страны. Приложение оповещает, когда вы находитесь в радиусе 100 м. от места, которое посещал или посещает заболевший коронавирусом. За первые десять дней после запуска приложение насчитывает миллион скачиваний, согласно правительственному веб-сайту Южной Кореи Korea.net²²².

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ

Система «Умный карантин»

После вспышки коронавируса ближневосточного респираторного синдрома MERS в 2015 году в стране была создана информационная интеллектуальная система «Умный карантин», которая собирает информацию о прибывающих из стран, где зафиксированы вспышки инфекционных заболеваний, и отправляет эту информацию в Министерство иностранных дел, Службу обзора и оценки медицинского страхования, телекоммуникационным компаниями и в Корейский центр по контролю и профилактике заболеваний (KCDC). Система «Умный карантин» контролирует состояние здоровья прибывших лиц в течение инкубационного периода²²³. Медицинские работники отслеживают движения пациентов, используя записи с камер наблюдения, транзакции с кредитных карт и даже данные GPS с их автомобилей и мобильных телефонов²²⁴.

²¹⁶<https://www.worldometers.info/coronavirus/>

²¹⁷ По данным МИД Республики Корея http://www.mofa.go.kr/eng/brd/m_5674/view.do?seq=320048

²¹⁸ По данным Международного союза электросвязи <https://news.itu.int/covid-19-how-korea-is-using-innovative-technology-and-ai-to-flatten-the-curve/>

²¹⁹ По данным МИД Республики Корея http://www.mofa.go.kr/eng/brd/m_5674/view.do?seq=320048

²²⁰ По данным Международного союза электросвязи <https://news.itu.int/covid-19-how-korea-is-using-innovative-technology-and-ai-to-flatten-the-curve/>

²²¹ По данным Международного союза электросвязи <https://news.itu.int/covid-19-how-korea-is-using-innovative-technology-and-ai-to-flatten-the-curve/>

²²² <https://www.smartcitiesworld.net/news/news/south-korea-to-step-up-online-coronavirus-tracking-5109>

²²³ По данным Korea Centers for Disease Control and Prevention и Международного союза Электросвязи <http://www.cdc.gov/contents/es?mid=a30301180000>
<https://news.itu.int/covid-19-how-korea-is-using-innovative-technology-and-ai-to-flatten-the-curve/>

²²⁴ <https://www.forbes.ru/obshchestvo/395979-kak-ostanovit-koronavirus-bez-drakonovskih-mer-4-sekreta-uspeha-vuzhnoy-korei>

Coronamap

Разработанный частным стартапом и одобренный государством веб-сайт Coronamap показывает историю передвижений пациентов с подтвержденным диагнозом COVID-19²²⁵.

Coronaita

Разработанный частным стартапом веб-сайт Coronaita функционирует «как поисковая система», с помощью которой можно получить всю информацию о местах, которые посещали заболевшие коронавирусом граждане²²⁶.



²²⁵ <https://www.smartcitiesworld.net/news/news/south-korea-to-step-up-online-coronavirus-tracking-5109>

²²⁶ <https://www.smartcitiesworld.net/news/news/south-korea-to-step-up-online-coronavirus-tracking-5109>

МАТЕРИАЛЫ ОТ 15.04.2020

Мобильные приложения для борьбы с COVID-19: ЕС готовит запуск

ЕВРОПЕЙСКАЯ КОМИССИЯ УТВЕРДИЛА РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОВОДУ ОБЩЕГО ДЛЯ ЕС КОМПЛЕКСА МЕР ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ТЕХНОЛОГИЙ И ДАННЫХ ДЛЯ ВЫХОДА ИЗ КРИЗИСА, ВЫЗВАННОГО COVID-19. ЦЕЛЬ РЕКОМЕНДАЦИЙ ОТНОСИТЕЛЬНО МОБИЛЬНЫХ ПРИЛОЖЕНИЙ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОБЕЗЛИЧЕННЫХ МОБИЛЬНЫХ ДАННЫХ:

1. Рекомендации инициируют процесс разработки общего подхода по использованию цифровых технологий для преодоления кризиса. Инструментарий будет состоять из практических мер по эффективному использованию технологий и данных с акцентом на двух областях, в частности:
 - а) общеевропейский подход к использованию мобильных приложений, координируемый на уровне Европейского союза, для расширения возможностей граждан принимать эффективные и более целенаправленные меры **социального дистанцирования, а также для предупреждения, предотвращения и отслеживания контактов с целью ограничить распространение коронавирусной инфекции COVID-19.** Он будет включать мониторинг методологии и обмен оценками, касающимися эффективности таких приложений, их функциональной совместимости и последствий их использования в трансграничных сценариях, а также их характеристик в области безопасности, конфиденциальности и защиты данных.
 - б) **общая схема использования анонимных и агрегированных данных о мобильности населения** для (I) моделирования и прогнозирования развития эпидемии, (II) мониторинга эффективности принятия решений властями государств-членов, касающихся таких мер, как социальное дистанцирование и карантин, и (III) возможности создания скоординированной стратегии по выходу из кризиса, вызванного COVID19.
2. **Государства-члены должны принять эти меры в срочном порядке и в тесной координации с другими государствами-членами, Европейской комиссией и другими соответствующими заинтересованными сторонами** и без ущерба в области компетенции государств-членов в сфере общественного здравоохранения. Они должны обеспечить, чтобы все действия предпринимались в соответствии с законодательством ЕС.

ОБЩЕЕВРОПЕЙСКИЙ ПОДХОД К МОБИЛЬНЫМ ПРИЛОЖЕНИЯМ ДЛЯ БОРЬБЫ С COVID-19:

1. **Подход будет совместно разработан представителями государств-членов и Европейской комиссией к 15 апреля.** Европейский совет по защите данных и Европейский инспектор по защите персональных данных будут включены в данный процесс. Данный подход должен включать:
 - а) медицинские и технические спецификации для обеспечения эффективности мобильной информации, предупреждающих и отслеживающих приложений для борьбы с распространением коронавирусной инфекции COVID-19;
 - б) меры по предотвращению распространения приложений, несовместимых с законодательством Европейского союза, для поддержки требований, касающихся создания доступной среды для людей с ограниченными возможностями здоровья, а также для обеспечения технической совместимости и продвижения общих решений, не исключая создание потенциального **общеевропейского приложения;**
 - в) механизмы управления, которые должны применяться органами общественного здравоохранения, и сотрудничество с Европейским центром профилактики и контроля заболеваний;
 - г) выявление передового опыта и механизмов обмена информацией, касательно функционирования приложений;
 - д) обмен данными с соответствующими санитарно-эпидемиологическими государственными органами и научно-исследовательскими учреждениями в сфере общественного здравоохранения, включая предоставление агрегированных данных Европейскому центру профилактики и контроля заболеваний.
2. Органы власти государств-членов, представленные в системе электронного здравоохранения, должны наладить процесс обмена информацией и обеспечить взаимодействие приложений в случаях, когда возможны трансграничные сценарии.

Источник: Рекомендации Европейской Комиссии от 08.04.2020 по поводу общего для ЕС комплекса мер по использованию технологий и данных для выхода из кризиса, вызванного COVID-19

МАТЕРИАЛЫ ОТ 15.04.2020

Цифровые технологии для борьбы с пандемией коронавируса в США: регуляторные проблемы

Соединенные Штаты Америки – страна с наибольшим количеством зарегистрированных случаев инфицирования коронавирусом. 13 апреля 2020 г. их число превысило 550 тыс. Поскольку США является родиной глобальных технологических компаний, можно предположить, что именно в этой стране цифровые технологии окажут сдерживающее влияние на пандемию. Тем не менее, сегодня их использование оказалось затруднительным из-за регуляторных барьеров.

1. Меры борьбы с пандемией поставили Правительство США в конфликт с существующим законодательством защиты персональных данных.

Министерство здравоохранения и социальных служб США объявило 17 марта 2020 г. об отмене наказания за нарушение Акта о мобильности и подотчётности медицинского страхования (HIPAA) для ускорения использования цифровых технологий для борьбы с COVID-19 – например, для видео-вызовов пациентов, но с оговоркой, что общедоступные приложения вроде Facebook, TikTok и др. использоваться не должны²²⁷. Это связано с тем, что в противном случае компании, собирающие такие данные, стали бы ответчиками в суде по заявлениям недовольных граждан и общественных активистов.

21 марта 2020 г. Министерство юстиции США попросило Конгресс США о предоставлении полномочий по задержанию людей в условиях чрезвычайной ситуации без решения суда²²⁸. Несмотря на это, американское правительство уже активно использует данные с мобильных устройств граждан для отслеживания их перемещения и собирается создать систему для сбора данных в сотнях крупных городов, что вызывает беспокойство у активистов, защищающих гражданские права²²⁹.

2. Правительство США не смогло достичь компромисса с авиакомпаниями по поводу создания систем контроля авиапассажиров и их контактов из-за нежелания представителей бизнеса нести расходы на их создание.

Эвакуация 195 граждан США из китайского города Ухань в январе 2020 года, затем их принудительное пребывание на базе ВВС США по настоянию федерального агентства «Центр по контролю и профилактике заболеваний США» (далее - CDC), а также требования агентства о предоставлении авиакомпаниями информации о пассажирах вызвало общественные дискуссии²³⁰. Более того, CDC потребовало у компаний всю информацию о перемещениях пассажиров для обеспечения данными, необходимыми для работы отслеживающих цифровых приложений²³¹.

В начале марта 2020 года вице-президент США Майк Пенс заявил, что скрининг пассажиров, прилетающих в страну из Южной Кореи и Италии, продолжится, однако практика показала, что 75% пассажиров, инфицированных COVID-19, не могут быть выявлены таким способом²³². Авиакомпании не согласились и до сих пор отстаивают у администрации Президента США Д. Трампа возможность не создавать системы, в том числе цифровые, для сбора информации о пассажирах, мотивируя это неоправданно высокими расходами²³³.

3. Технологические компании, в том числе гиганты Google, Apple и Amazon, готовы сотрудничать с Правительством США по вопросам борьбы с пандемией.

В борьбе с пандемией Правительство США считает приоритетными такие цифровые технологические решения, как отслеживание местоположения и контактов и распознавание лиц. В целях проработки данного вопроса была создана рабочая группа, включающая чиновников и представителей компаний Google, Amazon и Facebook и еще почти 60 технических компаний²³⁴. 15 марта 2020 г. на встрече рабочей группы рассматривались возможности диагностики состояния здоровья граждан без посещения врача, которые могут быть обеспечены цифровыми компаниями²³⁵. Кроме того, все больше компаний, специализирующихся на сборе и обработке биометрических данных, стали заявлять готовности сотрудничать с Правительством США для отслеживания ситуации с распространением COVID-19²³⁶. Тем не менее правовых механизмов, с

²²⁷ <https://www.cnet.com/news/us-waives-potential-health-privacy-penalties-during-coronavirus-outbreak/>

²²⁸ <https://www.politico.com/news/2020/03/21/doj-coronavirus-emergency-powers-140023>

²²⁹ <https://www.wsj.com/articles/government-tracking-how-people-move-around-in-coronavirus-pandemic-11585393202>

²³⁰ <https://papersplease.org/wp/2020/01/31/can-quarantine-orders-restrict-travel-and-movement/>

²³¹ <https://www.govinfo.gov/content/pkg/FR-2020-02-12/pdf/2020-02731.pdf>

²³² <https://www.sciencemag.org/news/2020/03/why-airport-screening-wont-stop-spread-coronavirus>

²³³ <https://www.nytimes.com/2020/03/31/business/coronavirus-airlines-contact-tracing-cdc.html>

²³⁴ <https://www.cnbc.com/2020/03/19/facebook-google-could-share-smartphone-data-to-fight-coronavirus.html>

²³⁵ https://www.wsj.com/articles/silicon-valley-ramps-up-efforts-to-tackle-virus-11584313224?mod=article_inline;

<https://www.statnews.com/2020/04/08/coronavirus-will-we-give-up-privacy-for-security/>

²³⁶ <https://www.biometricupdate.com/202003/governments-looking-into-advanced-surveillance-biometric-tech-to-contain-coronavirus>

помощью которых может вестись работа между технологическими компаниями и американскими правительством, еще не создано²³⁷.

4. Технологическим компаниям удалось оперативно создать необходимые для мониторинга пандемии инструменты либо адаптировать существовавшие до этого решения под задачи, решаемые Правительством США.

Дочерняя компания Google – Alphabet Inc. – создала в 2017 году платформу Project Baseline, с помощью которой в экспериментальном порядке собирались цифровые медицинские данные добровольцев для их использования фармацевтическими компаниями и исследовательскими клиниками. Эта платформа, а также другая – Verily, созданная на ее основе, – используются в данный момент как телемедицинские за счет отслеживания состояния здоровья больных с помощью датчиков, причем пациенты обязаны дать согласие на обработку персональных данных Google, которая передает их своим партнерам²³⁸.

Компания MTX Group объявила сбор средств для разработки отслеживающего мобильного приложения, которое планируется создать совместно с Департаментом здравоохранения штата Нью-Йорк. В перспективе его планируется использовать на всей территории США²³⁹.

Компания Athena Security, известная созданием решений для распознавания оружия в камерах видеонаблюдения, заявила, что её камеры с функцией определения температуры тела по изображению для отслеживания заболевших лиц начали внедряться в правительственных учреждениях, аэропортах и компаниях из списка Fortune 500²⁴⁰.

Сотрудники лаборатории Массачусетского технологического института создали приложение, с помощью которого пациенты могут общаться в закрытой сети, а передавать данные медицинским учреждениям только по собственному желанию²⁴¹.

Компания Kinsa Health, продающая умные термометры с подключением к сети Интернет, стала ценным источником информации для государства и системы здравоохранения, поскольку открытые данные позволяют выявлять очаги пандемии COVID-19 даже там, где еще не используются цифровые приложения²⁴².

Компания X-Mode заявила, что уже отслеживает мобильные устройства, но не использует личные данные пользователей, утверждая, что ее действия не нарушают ни локальные нормативно-правовые акты США, ни европейский Общий регламент по защите данных (GDPR)²⁴³.

²³⁷ <https://www.cnbc.com/2020/03/19/facebook-google-could-share-smartphone-data-to-fight-coronavirus.html>

²³⁸ <https://www.washingtonpost.com/technology/2020/03/16/google-verily-coronavirus-website-trump/>

²³⁹ <https://www.dallasnews.com/news/public-health/2020/03/11/frisco-technology-company-has-launched-a-disease-monitoring-app-for-coronavirus-cases/>

²⁴⁰ https://www.vice.com/en_us/article/epg8xe/surveillance-company-deploying-coronavirus-detecting-cameras

²⁴¹ <https://www.technologyreview.com/2020/03/17/905257/coronavirus-infection-tests-app-pandemic-location-privacy/>

²⁴² <https://www.nytimes.com/2020/03/18/health/coronavirus-fever-thermometers.html>

²⁴³ <https://www.dailydot.com/debug/cellphone-heat-map-coronavirus/>

МАТЕРИАЛЫ ОТ 16.04.2020

Развитие электронной коммерции в период пандемии

Электронная коммерция стала возможностью для традиционного бизнеса оставаться на плаву условиях пандемии Covid-19. Однако бурный рост электронной коммерции вызывает за собой появление ряда проблем.

1. Пандемия Covid-19 привела к массовой цифровизации каналов продаж — клиенты переходят из традиционной в электронную коммерцию.

Люди стали чаще покупать в интернете: всемирный онлайн-трафик в сегменте супермаркетов увеличился почти на 160% по сравнению с периодом в январе и феврале 2020 года и на 15% выросла аудитория маркетплейсов, где можно купить совершенно разные товары²⁴⁴. 50% китайских и 31% итальянских потребителей чаще покупают в интернете вместо того, чтобы покупать в обычном магазине²⁴⁵. В других странах бизнес отмечает рост использования цифровых каналов продаж: Вьетнам (на 57%), Индия (на 55%) и Россия (на 27%)²⁴⁶. Датские компании отмечают, что за счет внедрения электронной коммерции выручка выросла в среднем на 24%²⁴⁷.

2. Бурный рост онлайн-ритейла столкнулся с рядом проблем, которые обусловлены неготовностью инфраструктуры онлайн-торговли к стремительному увеличению клиентов.

В условиях стремительного развития событий и попытках быстро удовлетворить возросший спрос на электронную коммерцию происходят нарушения в работе онлайн-ритейлеров. Из-за резкого спроса на продукты во время карантина ряд крупных онлайн-ритейлеров (к примеру, Утконос в России, Tesco в Великобритании, Aldi в Германии, Grofers в Индии) не выдерживают наплыва клиентов — приложения работают некорректно, многих продуктов нет в наличии, а мощностей логистических служб не хватает. Также большие цифровые маркетплейсы (Amazon — США²⁴⁸) сталкиваются с контрафактной продукцией, которая реализуется через их площадки. Кроме того, назревает проблема разрыва цепочек поставок, так как многие производители товаров в данный момент находятся в простое в связи с карантином в странах²⁴⁹, это может спровоцировать дефицит предложения.

3. Рост электронной коммерции и масштабирование онлайн-ритейлеров создают новые рабочие места, тем самым снимая дополнительную нагрузку с социальной политики государств.

Наращивая свои мощности, онлайн-ритейлеры создают новые рабочие места, таким образом косвенно решая проблемы безработицы, вызванные вспышкой Covid-19. К примеру, цифровой гигант Amazon в срочном порядке набирает около 100 тысяч человек²⁵⁰, а супермаркеты, осуществляющие доставку продуктов, предлагают повышенные зарплаты в период Covid-19²⁵¹.

4. Электронная коммерция развивается неравномерно: активно растут сегменты, которые предлагают продукты питания и товары первой необходимости, в то время как остальные сегменты цифровой торговли несут колоссальные убытки.

Некоторые сферы электронной коммерции смогли извлечь выгоду из сложившейся ситуации: аптеки и компании, занимающиеся продажей лекарственных препаратов, оборот которых вырос на 88%, а также онлайн-ритейлеры, занимающиеся реализацией продуктов питания, где фиксируется увеличение продаж на 56% по сравнению с прошлым годом²⁵². На фоне роста выделяются и сильно проигравшие отрасли: больше всего пострадали «онлайн-сервисы» (включая билеты на поездки и мероприятия), которые зафиксировали самое существенное падение оборота — на 60%. Предметы роскоши, такие как часы и ювелирные изделия, также сильно пострадали по сравнению с 2019 годом (-34%), за ними о серьезных потерях отчитались модные ритейлеры (-27%) и косметические компании (-20%)²⁵³.

5. На фоне распространения Covid-19 онлайн-торговля в России набирает обороты с новой силой, а потребительское поведение россиян также сильно поменялось, но не отличается от среднемирового.

Наблюдается рост отдельных сегментов в электронной коммерции. Заметно выросло число онлайн-заказов в ресторанах и кафе — на 78% по сравнению с рабочей неделей с 24 февраля по 1 марта 2020 года, количество

²⁴⁴ <https://www.statista.com/statistics/1105486/coronavirus-traffic-impact-industry/>

²⁴⁵ <https://www.ipsos.com/sites/default/files/ct/news/documents/2020-03/tracking-the-coronavirus-wave4-ipsos.pdf>

²⁴⁶ <https://www.ipsos.com/sites/default/files/ct/news/documents/2020-03/tracking-the-coronavirus-wave4-ipsos.pdf>

²⁴⁷ <https://www.statista.com/statistics/1104834/covid-19-impact-on-e-commerce-revenue-in-denmark/>

²⁴⁸ <https://www.retaildetail.eu/en/news/cosmetics/amazon-not-liable-selling-counterfeit-products>

²⁴⁹ <https://www.digitalcommerce360.com/2020/03/19/coronavirus-will-boost-ecommerce-in-the-long-run-but-brings-new-risks/>

²⁵⁰ <https://www.kommersant.ru/doc/4291578>

²⁵¹ <https://metro.co.uk/2020/03/20/will-supermarkets-announce-online-delivery-slots-12431081/>

²⁵² <https://www.retaildetail.eu/en/news/general/e-commerce-unable-profit-corona-crisis>

²⁵³ <https://www.statista.com/statistics/1105486/coronavirus-traffic-impact-industry/>

онлайн-платежей в продуктовых интернет-магазинах выросло на 58%²⁵⁴. В тройку лидеров по динамике также вошли категории «онлайн-образование» (+20%) и «корма для животных» (+15%)²⁵⁵. Вместе с тем на российском рынке электронной коммерции также выделяются аутсайдеры: электронная коммерция офлайн-активностей (ресторанов, билеты, мероприятий и т.д.), товары из Китая и дорогие покупки²⁵⁶.

6. Медленные темпы развития российского сегмента электронной торговли обусловлено накопленными проблемами до вспышки пандемии Covid-19, что особо ярко ощущается сейчас.

К основным сложностям российского рынка электронной коммерции можно отнести:

- гиперконцентрацию ритейлеров — четыре крупнейших отечественных онлайн-ритейлера (Яндекс.Маркет, АлиЭкспресс Россия, Озон, Wildberries) занимают лишь 27% онлайн рынка, тогда как в США — 63% рынка сосредоточено внутри нескольких крупных площадок, в Китае — 84%²⁵⁷. Это вызывает сильную фрагментацию рынка, что не позволяет комплексно развиваться.
- сложности с доставкой в отдаленные регионы, преобладание позиции международных игроков на российском рынке²⁵⁸, высокий уровень контрафактной продукции²⁵⁹;
- отсутствие инвестиций и отечественных технологических решений для рынка электронной коммерции и сопутствующей инфраструктуры²⁶⁰.

7. Практические у всех игроков ранка электронной коммерции выявились проблемы в ходе стремительного развития ситуации, и решение их сегодня во многом предопределяет рост завтра.

Онлайн-ритейлеры предпринимают меры для того, чтобы самостоятельно восстановить и поддержать работоспособность электронной коммерции:

- онлайн-ритейлеры все активнее предлагают свои площадки для офлайн-ритейлеров с целью увеличения своих продаж и расширения целевой аудитории²⁶¹;
- некоторые IT-гиганты (к примеру, Google²⁶²) предлагают финансирование проектов, которые позволяют развивать отрасль электронной коммерции;
- онлайн ритейлеры активно внедряют цифровые технологии в электронную коммерцию: компании внедряют маркировку товаров на основе блокчейна для мониторинга спроса и предупреждения контрафактной продукции²⁶³; используют беспилотные летательные аппараты и робототехнику для доставки товаров²⁶⁴;

Государство также активно разрабатывает спасательные меры поддержки для сегмента электронной коммерции:

- льготные кредиты для владельцев онлайн-магазинов на расширение каналов продаж (США²⁶⁵);
- компенсация расходов для офлайн-магазинов на развитие цифровых каналов продаж (Сингапур²⁶⁶, Китай²⁶⁷);
- субсидии и безвозмездные выплаты как для владельцев, так и для граждан с целью поддержания покупательской способности (Германия, Италия, Гонконг, Новая Зеландия)²⁶⁸.

²⁵⁴ <https://e-pepper.ru/news/atol-yandeks-kassa-potrebitelskoe-povedenie-v-segmente-produktov-pitaniya-v-period-karantina.html>

²⁵⁵ <https://www.comnews.ru/content/205048/2020-03-16/2020-w12/lichnoe-otsutstvie-onlayn-prodazhi-produktov-rezko-vyrosli-fone-epidemii>

²⁵⁶ <https://www.retail-loyalty.org/news/kak-povliyal-koronavirus-na-onlayn-pokupki-rossiyan/>

²⁵⁷ <https://constanta.co/news/20190108-e-commerce-v-tsifrakh>

²⁵⁸ https://www.researchgate.net/publication/333627960_Sovremennoe_razvitiye_rynka_elektronnoj_torgovli_v_makroekonomicheskikh_usloviyah_Rossii

²⁵⁹ <https://rg.ru/2019/08/07/prodazhi-poddelok-odezhdy-klassa-liuks-v-internete-tesniat-legalnyj-rynok.html>

²⁶⁰ <https://www.mygento.ru/blog/ecommerce-in-omnichannel-era/>

²⁶¹ <https://www.sendcloud.com/coronavirus-ecommerce/>

²⁶² <https://www.nytimes.com/2020/03/26/business/coronavirus-stimulus-small-business.html>

²⁶³ <https://medium.com/the-grove/blockchain-can-it-help-fight-the-coronavirus-397e61c09377>

²⁶⁴ <https://robo-hunter.com/news/roboti-dlya-dostavki-produktov-ot-starship-technologies-nachali-rabotat-v-co-op16808>

²⁶⁵ <https://www.nytimes.com/2020/03/26/business/coronavirus-stimulus-small-business.html>

²⁶⁶ <https://www.straitstimes.com/singapore/help-for-sme-retailers-to-start-selling-online-0>

²⁶⁷ <https://www.spglobal.com/marketintelligence/en/news-insights/latest-news-headlines/e-commerce-drives-china-s-stay-at-home-economy-in-coronavirus-aftermath-57642723>

²⁶⁸ <http://www.acexpert.ru/articles/kak-gosudarstva-spasayut-biznes-mirovoy-opit.html>

МАТЕРИАЛЫ ОТ 16.04.2020

Применение цифровых технологий для отслеживания перемещения граждан с целью борьбы с пандемией COVID-19

ДЛЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ РАСПРОСТРАНЕНИЮ КОРОНАВИРУСА МНОГИЕ СТРАНЫ РАЗРАБОТАЛИ И ВНЕДРИЛИ СПЕКТР СИСТЕМ ПО ДЕТАЛЬНОМУ ОТСЛЕЖИВАНИЮ ПЕРЕМЕЩЕНИЙ И КОНТАКТОВ ЗАБОЛЕВШИХ И ПОТЕНЦИАЛЬНО ЗАРАЖЕННЫХ ГРАЖДАН, КОТОРЫЕ ПРИМЕНЯЛИСЬ В ТОМ ЧИСЛЕ ДЛЯ ОТСЛЕЖИВАНИЯ НАРУШЕНИЙ КАРАНТИННОГО РЕЖИМА:

1. ОТСЛЕЖИВАНИЕ НА ОСНОВЕ ГЕОЛОКАЦИИ И ДАННЫХ СОТОВЫХ ОПЕРАТОРОВ (ТАЙВАНЬ²⁶⁹, ГЕРМАНИЯ²⁷⁰, ИТАЛИЯ²⁷¹, ИЗРАИЛЬ²⁷²), РАССЫЛКА СООБЩЕНИЙ ПРИ КОНТАКТЕ С ЗАРАЖЕННЫМИ

• Южная Корея

Республика Корея столкнулась с эпидемией COVID-19 одна из первых, но развивается в настоящий момент темпы прироста заболевших ниже, чем в большинстве других стран. По состоянию на 15 апреля 2020 г. в стране насчитывается 10,591 заболевших, из которых 70,9% выздоровели²⁷³. Правительство страны заявило о том, что главными принципами борьбы с эпидемией коронавируса COVID-19 являются прозрачность, открытость и доступность информации и раннее тестирование²⁷⁴. Одну из главных ролей в борьбе с пандемией COVID-19 и отслеживании перемещения граждан в стране играют цифровые технологии, а именно – мобильные приложения на основе искусственного интеллекта:

Приложение Согона 100m

Приложение, разработанное частным стартапом и одобренное государством, по своему желанию может установить любой гражданин страны. Приложение оповещает, когда вы находитесь в радиусе 100 м. от места, которое посещал или посещает заболевший коронавирусом. За первые десять дней после запуска приложение насчитывает миллион скачиваний, согласно правительственному веб-сайту Южной Кореи Korea.net²⁷⁵.

Система «Умный карантин»

После вспышки коронавируса ближневосточного респираторного синдрома MERS в 2015 году в стране была создана информационная интеллектуальная система «Умный карантин», которая собирает информацию о прибывающих из стран, где зафиксированы вспышки инфекционных заболеваний, и отправляет эту информацию в Министерство иностранных дел, Службу обзора и оценки медицинского страхования, телекоммуникационным компаниями и в Корейский центр по контролю и профилактике заболеваний (KCDC). Система «Умный карантин» контролирует состояние здоровья прибывших лиц в течение инкубационного периода²⁷⁶. Медицинские работники отслеживают движения пациентов, используя записи с камер наблюдения, транзакции с кредитных карт и даже данные GPS с их автомобилями и мобильных телефонов²⁷⁷.

Coronamap

Разработанный частным стартапом и одобренный государством веб-сайт Coronamap показывает историю передвижений пациентов с подтвержденным диагнозом COVID-19²⁷⁸.

Coronaita

Разработанный частным стартапом веб-сайт Coronaita функционирует «как поисковая система», с помощью которой можно получить всю информацию о местах, которые посещали заболевшие коронавирусом граждане²⁷⁹.



²⁶⁹ <https://www.nytimes.com/reuters/2020/03/20/technology/20reuters-health-coronavirus-taiwan-surveillance.html>

²⁷⁰ <https://orf.at/stories/3158211/>

²⁷¹ https://milano.repubblica.it/cronaca/2020/03/18/news/coronavirus_lombardia_milano_notizie-251592044/?refresh_ce

²⁷² <https://www.nytimes.com/2020/03/16/world/middleeast/israel-coronavirus-cellphone-tracking.html>

²⁷³ <https://www.worldometers.info/coronavirus/>

²⁷⁴ По данным МИД Республики Корея http://www.mofa.go.kr/eng/brd/m_5674/view.do?seq=320048

²⁷⁵ <https://www.smartcitiesworld.net/news/news/south-korea-to-step-up-online-coronavirus-tracking-5109>

²⁷⁶ По данным Korea Centers for Disease Control and Prevention и Международного союза Электросвязи <http://www.cdc.go.kr/contents.es?mid=a30301180000> <https://news.itu.int/covid-19-how-korea-is-using-innovative-technology-and-ai-to-flatten-the-curve/>

²⁷⁷ <https://www.forbes.ru/obshchestvo/395979-kak-ostanovit-koronavirus-bez-dragonovskih-mer-4-sekreta-uspeha-yuzhnoy-korei>

²⁷⁸ <https://www.smartcitiesworld.net/news/news/south-korea-to-step-up-online-coronavirus-tracking-5109>

²⁷⁹ <https://www.smartcitiesworld.net/news/news/south-korea-to-step-up-online-coronavirus-tracking-5109>

Использование электронных браслетов с целью контроля перемещения граждан реализуется или находится на стадии проектной разработки во многих странах мира, в том числе в странах-лидерах по заболеваемости. Международный опыт включает в себя следующие практики:

- **Гонконг**

Власти Гонконга для отслеживания передвижения тех, кто должен находиться на карантине дома, активировали электронные браслеты, которые связаны с соответствующим приложением²⁸⁰. При первом запуске пользователю необходимо обойти помещение, где он живет, чтобы в приложении сохранилась информация о плане помещения. При первом запуске пользователь также обязательно должен сделать селфи с браслетом для идентификации личности. Цель такого приложения – отслеживать, чтоб пользователь не выходил на улице. Причем интересно, что такие браслеты стали в дополнение еще и ярким сигналом, выделяющим в обществе тех, кто находится на карантине в случае, если нарушитель появляется в общественных местах.

- **Бахрейн**

Власти Бахрейна также используют электронные браслеты, совместимые с соответствующим приложением для отслеживания контактов заболевших коронавирусом с целью оповещения государственных органов о любых подозрительных действиях.²⁸¹ Люди, носящие электронный браслет, должны быть постоянно подключены к приложению через Bluetooth, движение которых отслеживается по GPS данным, что гарантирует, что они не покинут свое местоположение. При этом Министерство здравоохранения в случайные временные промежутки отправляет запросы, на которые самоизолированные должны ответить фотографией с четким изображением лица и браслета.

- **Южная Корея**

В Южной Корее отслеживание геолокации заболевших коронавирусом встроено в существующую систему «умного города»²⁸². Эта база данных была разработана для обмена информацией между городами о таких процессах, как движение транспорта и загрязнение окружающей среды. Власти планируют использовать эти данные для сокращения времени, необходимого для поиска и изоляции случаев заражения коронавирусом. Это позволит эпидемиологическим службам в реальном времени предоставлять данные о пациентах, включая их местонахождение, время, проведенное в определенных местах и транзакции по кредитным картам.

Аналогичным образом отслеживание перемещения граждан с помощью электронных браслетов используется в некоторых американских штатах²⁸³, обсуждения применения этого метода ведутся в Румынии²⁸⁴ и Германии²⁸⁵.

3. СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ ПРИЛОЖЕНИЯ, ЧЕРЕЗ КОТОРЫЕ СЛУЧАЙНЫМ ВО ВРЕМЕНИ ОБРАЗОМ ПРОИЗВОДЯТСЯ ЗВОНКИ, ПРИХОДЯТ ОПОВЕЩЕНИЯ, СНИМАЮТСЯ ФОТОГРАФИИ (ПОЛЬША²⁸⁶, СИНГАПУР²⁸⁷)
Специальные приложения для контроля передвижения граждан и соблюдения ими карантина были разработаны в нескольких странах, однако принципы их работы заметно различаются.

Так, например, в Польше на устройство пользователю приходят запросы в случайные моменты в течение дня с просьбой сделать селфи²⁸⁸. Так технологии идентифицируют, находится ли человек в указанном при регистрации жилом помещении на основе изображения и данных о геолокации, прикрепленных к изображению.

В Сингапуре же власти запустили приложение, которое не отслеживает ни данные о геолокации, ни информацию с изображений²⁸⁹. Единственное условие – при установке пользователь должен включить Bluetooth. Приложение записывает данные о сближении пользователей, фиксируя историю встреч и взаимодействий. В случае, когда у одного из пользователей диагностируют наличие COVID-19, пользователь обязан передать данные Минздраву, чтобы потенциальные зараженные были идентифицированы и проинформированы. Однако для контроля тех, кто уже находится на карантине, власти применяют меры, аналогичные тем, которые используются в Польше – в течение дня в случайные моменты времени пользователю приходит уведомление с требованием сфотографировать окружающее пространство, GPS-координаты, а также полицейские могут проверить присутствие человека дома лично²⁹⁰. Нарушение 14-дневного карантина с Сингапуре карается штрафом в размере суммы, равно 7 тыс. долларов США (10 тыс.

²⁸⁰ Rappler. Asia deploys innovative, if invasive, tech to curb virus. 20.03.2020. https://www.rappler.com/technology/features/255250-coronavirus-monitoring-tech-asia?utm_medium=Social&utm_source=Twitter#Echobox=1584679288

²⁸¹ <https://www.mobihealthnews.com/news/europe/bahrain-launches-electronic-bracelets-keep-track-active-covid-19-cases>

²⁸² <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-southkorea-respons/ahead-of-the-curve-south-koreas-evolving-strategy-to-prevent-a-coronavirus-resurgence-idUSKCN21X0MO>

²⁸³ <https://fox8.com/news/coronavirus/uh-begins-monitoring-coronavirus-patients-remotely-using-wristband/>
<https://www.courier-journal.com/story/news/2020/03/31/louisville-circuit-court-ankle-bracelets-noncompliant-coronavirus-patients/5094594002/>

²⁸⁴ <https://www.romania-insider.com/monitoring-bracelets-pilot-coronavirus-bucharest>

²⁸⁵ <https://www.corona-covid19.be/world/in-germany-the-app-that-tracks-coronavirus-via-smartwatch-and-fitness-bracelets/>

²⁸⁶ <https://www.gov.pl/web/cyfrizacja/aplikacja-kwarantanna-domowa-ruszy-proces-jej-udostepniania>

²⁸⁷ <https://www.tracetogther.gov.sg>

²⁸⁸ Ministerstwo Cyfryzacji. Aplikacja „Kwarantanna domowa” – ruszył proces jej udostępniania. 19.03.2020

<https://www.gov.pl/web/cyfrizacja/aplikacja-kwarantanna-domowa-ruszy-proces-jej-udostepniania>

²⁸⁹ A Singapore Government Agency website. Trace together, safer together. <https://www.tracetogther.gov.sg>

²⁹⁰ Channel News Asia. COVID-19 FAQ: When will a stay-home notice be issued, and what does it mean? 16.03.2020

<https://www.channelnewsasia.com/news/singapore/covid-19-faq-stay-home-notice-what-you-need-to-know-coronavirus-12542892>

сингапурских долларов) или более полумиллиона рублей. Разработка аналогичного ПО идет в США, однако проект все еще находится на стадии обсуждения²⁹¹.

4. ДРОНЫ С КОМПЛЕКСАМИ ВИЗУАЛЬНОГО НАБЛЮДЕНИЯ И СИСТЕМОЙ РАСПОЗНАВАНИЯ ЛИЦ (КИТАЙ²⁹², ИСПАНИЯ, ИТАЛИЯ, БЕЛЬГИИ, ФРАНЦИИ, ИНДИИ, США)

Дроны для поиска нарушителей карантина стали использоваться в нескольких странах. Впервые они были использованы в Китае, при этом в случае обнаружения на улицах скопления людей, пожилых жителей, по громкой связи жителям объявлялось требование вернуться домой. Впоследствии система использовалась для контроля передвижения граждан, особая польза от которой заключалась во встроенной технологии распознавания лиц²⁹³.

Аналогичным образом в настоящее время дроны используются для поиска нарушителей карантина, объявлений по громкой связи в Италии, Бельгии, Франции, Индии, США. В Иране и Индии дроны используются для дезинфекции общественных пространств.

5. СТАЦИОНАРНЫЕ СИСТЕМЫ ВИЗУАЛЬНОГО НАБЛЮДЕНИЯ С СИСТЕМАМИ РАСПОЗНАВАНИЯ ЛИЦ, РАБОТА ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Технологические решения для контроля за соблюдением карантинных мер, жесткость наказания в России и в мире

Технологические решения для контроля	Категория граждан для контроля	Страны	Наказание за нарушение ограничительных мер	Наказание за нарушение в России ²⁹⁴
Электронные носимые браслеты	Инфицированные, находящиеся на лечении в условиях домашнего режима	Гонконг, Китай, Республика Корея, США, Бахрейн	Австралия: арест от 6 мес. до 1 года, административный штраф до 50 тыс. долларов	Административный штраф от 15 тыс. до 40 тыс. рублей Принудительная госпитализация
Отслеживание на основе геолокации, записей камер видеонаблюдения		Все страны	Израиль: уголовная ответственность (3-7 лет), административный штраф 1,3 тыс. долларов	В случае причинения тяжкого вреда – от 150 тыс. до 300 тыс. рублей
Стационарные системы распознавания лиц			Китай (20 провинций): смертная казнь	Уголовная ответственность (до 2 лет)
Работа правоохранительных органов				
Специализированные мобильные приложения с опцией получения звонков и оповещений для отслеживания перемещений	Лица, вернувшиеся из-за границы, проживающие или контактировавшие с инфицированными; находящиеся на подозрении	Сингапур, Южная Корея, страны ЕС	Армения: штраф от 600 до 2 тыс. долларов, арест на месяц Аргентина: уголовная ответственность (3-15 лет), штраф до 1,6 тыс. долларов	Административный штраф от 1 тыс. до 30 тыс. рублей (20.6 КоАП РФ)
Дроны с комплексами визуального наблюдения и распознавания лиц	Жители регионов, где введены режим самоизоляции (карантина), ограничение передвижения и массовых мероприятий	Китай, Испания, Италия, США, Бельгия, Франция, Индия	Австралия: штраф до 1,6 тыс. долларов Норвегия: штраф до 2 тыс. долларов, арест на 15 дней	Административный штраф от 500 до 1 тыс. рублей (19.4 КоАП РФ) Москва: 4 тыс.-5 тыс. рублей
Отслеживание на основе геолокации и данных сотовых операторов, рассылка сообщений		Тайвань, Германия, Италия, Израиль	Австрия: штраф до 3,6 тыс. евро	

²⁹¹ Tech vs COVID-19. 13 things tech companies can do to fight coronavirus. <https://stop-covid.tech>

²⁹² <https://www.prnewswire.com/news-releases/mcscs-drones-used-in-the-battle-against-the-new-coronavirus-outbreak-301001511.html>

²⁹³ Cision. PR Newswire. 08.02.2020 <https://www.prnewswire.com/news-releases/mcscs-drones-used-in-the-battle-against-the-new-coronavirus-outbreak-301001511.html>

²⁹⁴ <https://www.garant.ru/news/1343170/>; <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202004010076?index=0&rangeSize=1>; <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202004010073>

Страновые кейсы

МАТЕРИАЛЫ ОТ 30.03.2020

Пример Италии: анализ статистики смертности

РЕАЛЬНОЕ ЧИСЛО ПОГИБШИХ ОТ COVID-19 МОЖЕТ ПРЕВЫШАТЬ ОФИЦИАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ НЕ МЕНЕЕ, ЧЕМ В 4 РАЗА

НА ПРИМЕРЕ НЕБОЛЬШОГО ГОРОДА НЕМБРО

17. Общие сведения

- население 11,6 тыс. человек
- среднее число смертей с января по март за предыдущие годы – 35

18. Смертность от коронавируса и общая смертность

- общее число смертей с января по март 2020 – **158**
- число официально подтвержденных смертей от коронавируса – **31**

19. Выводы

- отклонение числа смертей в 2020 году от среднего за последние годы – **123**
- это **более чем в 4 раза** превышает официальную статистику по смертности от коронавируса
- за период январь – март 2020 в Нембро отмечен аномальный пик смертей от «прочих» причин
- 123 смерти, превышающие среднее значение за последние годы – это примерно 1% от всего населения города, что соответствует уровню смертности от коронавируса в популяции

ДРУГИЕ ГОРОДА

20. Чернуско-суль-Навилльо и Пезаро (население 33 и 95 тыс. человек)

- превышение числа умерших за период январь – март 2020 по сравнению с аналогичными значениями предыдущих лет **более чем в 6 раз** превосходят число официально подтвержденных смертей от коронавируса

21. Бергамо

- превышение числа умерших за период январь – март 2020 по сравнению с аналогичными значениями предыдущих лет **более чем в 10 раз** превосходят число официально подтвержденных смертей от коронавируса

Авторы отмечают, высокую степень вероятности, что столь значительное отклонение числа смертей от средних значений последних лет связано с тем, что большинство пожилых людей, которые умирали в этот период могли умереть дома именно от коронавируса, без обращения в медицинские учреждения. Однако они не попадали в статистику, поскольку тест после смерти уже никто не делал.

Источник: *The real death toll for Covid-19 is at least 4 times the official numbers*, Claudio Cancelli Luca Forceti, Corriere della Sera, 26.03.2020

МАТЕРИАЛЫ ОТ 30.03.2020

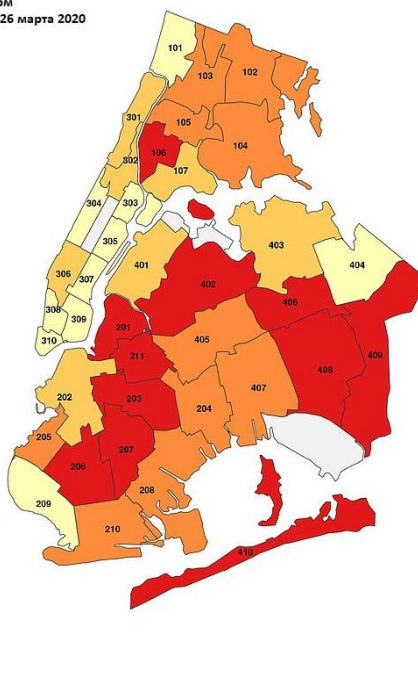
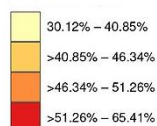
Ситуация в Нью-Йорке

ЗАПОЗДАЛАЯ РЕАКЦИЯ С ТЕСТИРОВАНИЕМ И ВЫЯВЛЕНИЕМ ЗАРАЖЕННЫХ, ИХ ИЗОЛЯЦИЕЙ, СНИЖЕНИЕМ СОЦИАЛЬНЫХ КОНТАКТОВ, ВВОДОМ ЖЕСТКИХ КАРАНТИННЫХ МЕР ПРИВЕЛА К КАТАСТРОФИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ В НЬЮ-ЙОРКЕ

- Общее количество заболевших на 27 марта достигло 29 766, смертей – 450 (общее количество случаев заражения в США 27 марта составило 100 784).
- В среднем каждые 17 минут в городе из-за коронавируса умирал человек (в течение 26-27 марта).
- За 24 часа 26 марта было зафиксировано 6 500 вызовов скорой помощи – рекорд за все время наблюдений. 170 экстренных вызовов были подвешены в режиме ожидания.
- Во всех районах города доля положительных тестов на коронавирус составляет более 30%, в более трети из них достигает 51-65%.
- Медицинские учреждения города переполнены, испытывают недостаток средств индивидуальной защиты для персонала и пациентов, а также аппаратов ИВЛ.
- В отдельных случаях для выбора, кому предоставлять лечение, среди нескольких пациентов с близкими шансами на выздоровление используют «лотерею».
- Уровень безработицы за неделю вырос на 520% (при этом многие просто не смогли уволиться с работы из перегрузки информационных сетей и сайтов).

ДОЛЯ ПОЛОЖИТЕЛЬНЫХ ТЕСТОВ НА КОРОНАВИРУС ПО РАЙОНАМ НЬЮ-ЙОРКА (ВСЕГО НА 26 МАРТА БЫЛО ПРОВЕДЕНО 51 404 ТЕСТА)

% пациентов с положительным результатом тестирования на коронавирус, Нью Йорк, 26 марта 2020



КОЛИЧЕСТВО ПОДТВЕРЖДЕННЫХ СЛУЧАЕВ В КРУПНЕЙШИХ ГОРОДАХ ПОМИМО НЬЮ-ЙОРКА



Основано на статьях: The coronavirus map of New York City where one person dies of coronavirus every nine minutes <https://www.dailymail.co.uk/news/article-8162951/The-coronavirus-map-New-York-City-releases-borough-borough-breakdown-cases.html>; The Lost Month: How a Failure to Test Blinded the U.S. to Covid-19 <https://www.nytimes.com/2020/03/28/us/testing-coronavirus-pandemic.html?action=click&module=Spotlight&pptype=Homepage>

МАТЕРИАЛЫ ОТ 31.03.2020

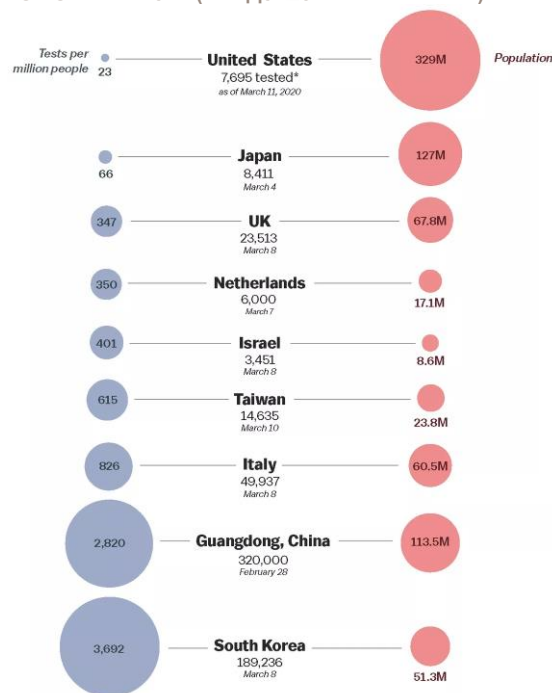
Коронавирус выявляет все слабости системы здравоохранения США

СИСТЕМА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ США БЫЛА МЕНЕЕ ВСЕГО СРЕДИ РАЗВИТЫХ СТРАН ПОДГОТОВЛЕНА К ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСА.

Ключевые причины:

- Большое число жителей без медицинской страховки, а также **высокая стоимость медицинских услуг**. По оценкам экспертов, 33% американцев откажутся от тестирования на наличие вируса ввиду стоимости теста и возможного лечения. В Германии этот показатель составляет всего 7%, в Швейцарии — 22%. Кроме того, дорогая страховка повышает удельный вес занятых коек, так как жители приходят на прием к врачу с серьезными заболеваниями, развитие которых можно было предотвратить при более раннем обращении. Это привело к тому, что к началу пандемии 80% мест в больницах уже были заняты.
- **Недостаток медицинского персонала и оборудования:** еще до начала пика эпидемии, в больницах США количество врачей и больничных коек на душу населения было существенно ниже, чем в большинстве развитых стран. Например, в США на 1 тыс. человек приходится 2,6 врачей. В других развитых странах — 3,5. В настоящий момент также наблюдается недостаток кроватей в отделениях интенсивной терапии и аппаратов ИВЛ.
- **Провал в производстве тест-систем на коронавирус COVID-19** подорвала возможность вовремя отследить и предотвратить лавинообразное распространение вируса. В результате было невозможно в полной мере отслеживать распространение вируса и своевременно принимать меры регулирования. Согласно статистическим данным Covid Tracking Project, в США на 1 млн человек приходится 23 теста, в КНР — 2,8 тыс., в Южной Корее — 3,7 тыс.

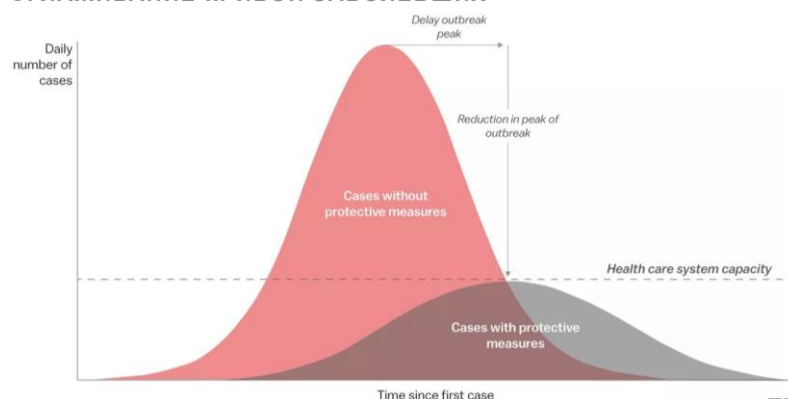
ЧИСЛО ПРОВЕДЕННЫХ РАНИХ ТЕСТОВ НА КОРОНАВИРУС (НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ)



* Число тестов не включает данные из некоторых лабораторий в США
Источник: Covid Tracking Project, Business Insider, the Atlantic, Taiwan CDC

- Самая важная задача в ходе пандемии состоит в том, чтобы не допустить роста числа заболевших до уровней, превышающих «мощности» системы здравоохранения. Для этого необходимо проводить тесты у как можно большего числа жителей, что позволит оценить масштабы распространения вируса (вслед за Канадой и Великобританией).
- На сегодняшний момент в США планируется **сократить медицинские расходы населения**, связанные с COVID-19. Это может быть осуществлено за счет покрытия большей части расходов государством или за счет частных страховщиков, которые будут обязаны покрывать услуги, связанные со вспышкой эпидемии.

СГЛАЖИВАНИЕ КРИВОЙ ЗАБОЛЕВШИХ



Источник: CDC

Источник: Coronavirus is exposing all of the weaknesses in the US health system Written by Dylan Scott, www.vox.com

МАТЕРИАЛЫ ОТ 06.04.2020

Швеция: альтернативный подход

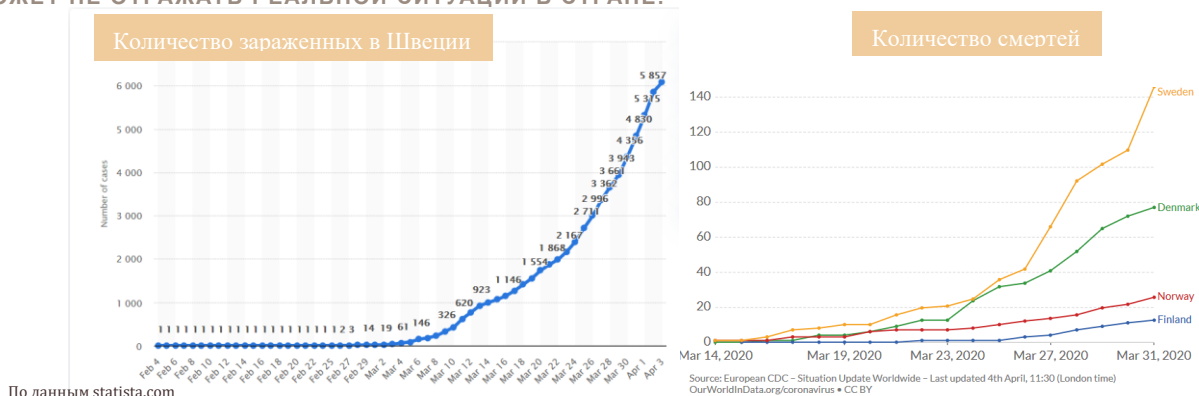
ВСЕОБЩИЙ КАРАНТИН НЕ ИСПОЛЬЗУЕТСЯ, БОРЬБА С ВИРУСОМ ОСНОВАНА НА ДОБРОВОЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЯХ:

- «Британский» подход — изолировать тех, кто в группе риска, дав остальным переболеть вирусом и выработать групповой иммунитет. Отсутствие ограничений, вместо них – только рекомендации правительства: переход на удаленную работу, избегание контакта с пожилыми, соблюдение социальной дистанции, мытье рук. Предупреждающие сообщения по радио.²⁹⁵
- Закрыты вузы и дома престарелых, но детские сады, школы, рестораны и бары, общественный транспорт продолжают работать. Бары и рестораны могут обслуживать только сидящих за столами посетителей. Запрет на мероприятия с участием выше 50 человек. Границы Швеции открыты для возвращения граждан из Европы, возвращающихся не изолируют на карантин.²⁹⁶
- Проводится очень мало тестов на коронавирус: проверяют только людей с тяжелыми симптомами, людей с легкими симптомам просят просто оставаться дома. Жесткий карантин распространяется только на тех, у кого тест оказался положительным.²⁹⁷
- Множество инициатив по доставке еды пожилым, больным, нуждающимся.
- Дополнительно к существующим больницам строится полевой госпиталь.²⁹⁸

НА ЧТО СДЕЛАНА СТАВКА В ШВЕДСКОМ ПОДХОДЕ:

- Два ключевых фактора: последствия принятых мер и уровень их соблюдения населением. Забота об экономике страны не менее важна, чем о здоровье граждан.²⁹⁹
- Личная ответственность граждан: уровень законопослушности и доверия к государственным ведомствам в Швеции высок. Грубые нарушители порицаются обществом. Как следствие, шведы сами проявляют осторожность и не стремятся выходить на улицу, около половины населения Стокгольма перешли на удаленную работу. Многие театры и кинотеатры временно закрылись по собственной инициативе. В городе на 50% упала загруженность метро.³⁰⁰
- Меньшая плотность расселения, большое расстояние между домами, нет скученности – выше уровень жизни и легче соблюдать дистанцию. В Швеции самый высокий в мире процент людей, живущих поодиночке.³⁰¹

ОДНАКО В ШВЕДСКОМ НАУЧНОМ И МЕДИЦИНСКОМ СООБЩЕСТВЕ ЕСТЬ СТОРОННИКИ АЛЬТЕРНАТИВНОГО ПОДХОДА. ПЕТИЦИЯ, ПОДПИСАННАЯ БОЛЕЕ 2000 ЭКСПЕРТОВ, ПРИЗЫВАЕТ ПРАВИТЕЛЬСТВО ВВЕСТИ БОЛЕЕ СТРОГИЕ МЕРЫ. ВЫСКАЗЫВАЮТСЯ МНЕНИЯ, ЧТО НИЗКИЙ ОХВАТ ТЕСТИРОВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ МОЖЕТ НЕ ОТРАЖАТЬ РЕАЛЬНОЙ СИТУАЦИИ В СТРАНЕ.



²⁹⁵ <https://www.france24.com/en/20200403-sweden-rejects-accusations-of-lack-of-coronavirus-action>

²⁹⁶ <https://www.institutmontaigne.org/en/blog/covid-19-still-no-sign-lockdown-sweden>

²⁹⁷ <https://www.theguardian.com/world/2020/mar/30/catastrophe-sweden-coronavirus-stoicism-lockdown-europe>

²⁹⁸ <https://www.france24.com/en/20200403-sweden-rejects-accusations-of-lack-of-coronavirus-action>

²⁹⁹ <https://www.institutmontaigne.org/en/blog/covid-19-still-no-sign-lockdown-sweden>

³⁰⁰ <https://news.sky.com/story/coronavirus-sweden-determined-it-has-smarter-strategy-for-dealing-with-covid-19-11968101>

³⁰¹ <https://www.institutmontaigne.org/en/blog/covid-19-still-no-sign-lockdown-sweden>

МАТЕРИАЛЫ ОТ 06.04.2020

Италия: кейс Прато

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ЛИДЕРЫ ДОЛЖНЫ СТАВИТЬ ИНТЕРЕСЫ СВОЕЙ СТРАНЫ НА ПЕРВОЕ МЕСТО, НО ВАЖНЫЙ ВОПРОС ЗАКЛЮЧАЕТСЯ В ТОМ, НАСКОЛЬКО ШИРОКО ИЛИ УЗКО ОНИ ОПРЕДЕЛЯЮТ ЭТИ ИНТЕРЕСЫ.

12. Прато - второй по величине после Флоренции город Тосканы (~ 200 тыс. человек), в городе проживает китайская община ~ 50 тыс. человек (25% населения).
13. В начале февраля итальянцы Прато боялись китайской общины и даже насмехались над ее представителями (в том числе и дети в школах), но в результате китайцы стали для них примером того, как нужно себя вести в условиях пандемии.
14. С конца января вся община ушла на самоизоляцию, на 3 недели раньше, чем остальная Италия.
15. В результате **среди китайской общины нет ни одного заболевшего** коронавирусом.
16. По городу **уровень заболеваемости почти вдвое ниже, чем по всей Италии**: 62 чел. на 100 тыс. населения против 115 случаев на 100 тыс. населения по стране.
17. Представители общины, которые возвращались в Прато из Китая, оставались дома на 14-дневную **самоизоляцию по собственной инициативе**, чтобы не заразить остальных жителей.
18. За месяц до закрытия школ в Италии (8 февраля) многие дети из китайских семей перестали посещать школы. Некоторые, видя отношение итальянцев к потенциальной опасности, даже отправляли своих детей к родственникам в Китай.

Несмотря на возникающие насмешки и непонимание, представители китайской общины заблаговременно начали носить маски и перчатки в общественных местах, а также использовать антисептики.



Источник: *From being discriminated against to being praised: How Italy's Chinese help beat COVID-19?*, 02-Apr-2020, CGTN

МАТЕРИАЛЫ ОТ 14.04.2020

Почему власти Испании не справились с эпидемией

Появились оптимистичные новости, что реанимационные отделения испанских больниц больше не перегружены так, как неделю назад. Показывают радостных медработников. Но правда в том, что свободнее в больницах стало не только из-за успешных действий врачей, но и по причине растущего количества смертей. Теперь перегружены уже мадридские морги. В Испании завершается первый месяц карантина. Официально ограничения продлятся до 26 апреля, но по всему видно, что раньше начала мая подвижек в самоизоляции не будет. Количество заболевших в стране приближается к 150 тысячам, количество погибших — к 14 тысячам и растет день ото дня, хотя наметилась тенденция к выравниванию этой кривой. По смертям от коронавируса страна держит печальное второе место в мире после Италии. Китай, США, Франция позади в этом трагическом соревновании.

Закрыты отели, автосалоны, рестораны. Встали промышленность и строительство и все «не жизненно важное». Открыты продуктовые магазины, аптеки и ветеринарные клиники. А еще, согласно директиве правительства, несмотря на карантин, работают доставка товаров на дом, салоны оптики и адвокатские бюро. Передвижение людей ограничено до минимума: разрешается выходить из дома только за едой, лекарствами, к старикам, выгулять собаку. Дисциплину пришлось наводить пряником увещеваний СМИ и кнутом полиции. На начало апреля количество оштрафованных за несоблюдение этих норм почти полмиллиона человек – втрое больше, чем число зараженных коронавирусом.

Многие временно уволены по специально введенной экспресс-процедуре. Из тех, кто мог бы продолжать работу в «жизненно важных» отраслях, многие остаются дома по собственному желанию, не хотят рисковать. Компании не принуждают сотрудников являться в офис любой ценой. Удаленно трудиться получается не у всех. Экономика Испании в сложном положении, тревожные ожидания материализовались по итогам марта: с начала карантина 12 марта на биржу труда встало на 900 тысяч человек больше. Это беспрецедентный скачок. 2,6 миллиона безработных превратились в 3,5 миллиона всего за три недели.

В борьбе с последствиями вируса в Испании пали туризм и авиация, гостиничная индустрия, строительство, спорт, шоу-бизнес. Но не всем отраслям одинаково плохо. На плаву розничная торговля продуктами, фармацевтика, сельское хозяйство, транспорт, телерадиовещание. Устойчиво держатся банки и телекоммуникации.

ПРИЧИНЫ КУЛЬТУРНЫЕ

В Испании самая высокая в Европе (и вторая в мире) продолжительность жизни. Отчасти с этим связано то, что смертность от коронавируса тут одна из самых высоких в мире. На начало апреля статистика была такова: доля Испании в мировом населении — 0,6%, а доля в количестве погибших от эпидемии — 18,3%.

К тому же Испания на первом месте в мире по доле заболевших медработников. Заразились больше половины из них, около 20 тысяч человек. Катастрофически не хватает средств защиты в больницах: респираторов, халатов, другого санитарного инвентаря. Если эпидемия коронавируса — это война, то выходит, что испанские генералы посылают в бой солдат без оружия и без касок.

О причинах такой тяжелой ситуации именно в Испании спорят ученые и политики. Основные версии делятся на две части — культурологическую и управленческую. Культурологический набор причин в Испании похож на ситуацию в Италии. Во-первых, это высокий средний возраст населения, в стране много стариков. Часто они компактно проживают в домах престарелых, которые во время эпидемии обречены, как пороховые склады во время пожара. Во-вторых, развитая семейственность с тесными связями между поколениями. Внешне здоровый внук может заразить бабушку, которая по воскресеньям делает дома традиционную паззлю для всей большой семьи. В Скандинавии или Германии таких контактов гораздо меньше. К примеру, в благополучной Швеции гражданам не надо как-то особенно самоизолироваться, они там и так все живут порознь. В-третьих, в Испании принято жать руку, обниматься и целоваться при встрече даже среди почти незнакомых людей. Это наиболее опасный вид контакта с точки зрения разноса заразы.

Среди других причин большой концентрации вируса в испанских столицах называют мощный поток туристов на китайские новогодние праздники. Мадрид и Барселона в январе и феврале были полны путешественников-азиатов.

ПРИЧИНЫ УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ

Управленческие причины сложились в Испании, как в Чернобыле в апреле 1986-го. Вереница объективных и субъективных факторов привела к драматическому финалу. Острая фаза эпидемии началась, когда коалиционное правительство Педро Санчеса не успело проработать и ста дней. Социалистически-марксистский кабинет министров родился в январе 2020-го после двух мучительных всеобщих выборов подряд. Объективно это самое слабое правительство в сорокатрехлетней истории испанской демократии. Впервые с Гражданской войны 1936 года оно —

коалиционное. К тому же избрано меньшинством депутатов — за всего 167 из 350. Тогда решающими стали 18 голосов воздержавшихся каталонских и баскских сепаратистов.

В правительство вошли левые популисты из партии «Подemos» — новички в большой политике, без опыта управления страной. В обмен на поддержку сепаратисты потребовали первым делом создать двустороннюю комиссию Мадрид–Барселона по решению болезненных вопросов самоопределения Каталонии. Эта работа была приоритетной еще совсем недавно — в феврале. Одним из самых активных участников этого круглого стола был министр здравоохранения, он ежедневно часами вел переговоры. По должности это не его вопрос, но у него хорошие личные связи с мятежными каталонскими националистами, и его перебрали с «неважного» дела национального здоровья на «важное» урегулирование в Каталонии.

В то время когда вирус уже всюду косил народ в Китае, испанский минздрав оставался фактически без руководителя. Испания вовремя не отреагировала на февральские предупреждения Всемирной организации здравоохранения, пропустила мимо ушей рекомендации Евросоюза. Не были закуплены в нужных количествах тесты, медицинский материал. Маски и халаты даже для врачей закончились уже в первые дни борьбы с вирусом.

Прогрессивные испанские СМИ, дружественные новому правительству, поначалу потешались над паникерами. Намекали, что китайцам — китайцево, а в Испании все спокойно. В результате ценный отрезок времени с 10 февраля по 10 марта был упущен властями. Еще одной объективной причиной проблем стала региональная раздробленность системы здравоохранения в Испании. По здешнему законодательству все лечебные учреждения находятся в ведении 17 автономий страны. В каждой свои правила, своя бюрократия, свой бюджет, а порой и свой язык, отличающийся от испанского. Закупками того же инвентаря ведают полторы дюжины региональных минздравов, которые не имели налаженного механизма координации.

Только с введением особого положения 12 марта контроль над ситуацией в медицине взяло на себя Министерство здравоохранения, и центр принятия решений перешел в Мадрид. Врачи вздохнули было с облегчением, но поздно — многие из них уже были заражены и стали выходить из строя, в том числе погибать от Covid-19. Повторимся, Испания — чемпион мира по инфицированному медицинскому персоналу как по абсолютной цифре, так и по процентному соотношению.

Из неподготовленности к эпидемии вытекает и другая проблема — недостоверная статистика. Из-за того, что тестов на коронавирус было запасено крайне мало, в Испании проверяли только людей с явными симптомами. То есть тех, кто уже сам обращался к врачам. Понятное дело, что среди них процент позитивных проб был очень высоким. Если бы, как в Германии или Южной Корее, сотнями тысяч тестировали всех подозреваемых, вероятно, в подсчеты попало бы больше выздоровевших и переболевших в легкой форме. Тогда статистика цепочки «заражен — заболел — умер» не была бы такой удручающей. Спустя неделю после начала карантина в Испании, по данным газеты El Pais, было проведено всего 30 тысяч проб. В Корее — 372 тысячи, в Германии — около 100 тысяч. Сведения о количестве сделанных тестов правительство Испании не публикует до сих пор. Быстрых тестов по-прежнему нет или не хватает, диагностировать переболевших и выработавших иммунитет тоже пока не получается.

Зато не удалось скрыть от общества скандальную закупку некачественного материала для анализов. Мадридский Минздрав приобрел 600 тысяч наборов для тестирования у китайской компании, которая не имела лицензии на их производство. Выяснилось, что достоверность результата бракованных тестов была всего 30%. Товар вернули, но на замену получили тоже второсортный товар, с надежностью теперь уже 50%. Многие зараженные пациенты получали диагноз «здоров», и их жизнь подвергалась еще большей опасности. Оппозиция пока дает возможность премьеру Педро Санчесу работать, не разжигая страсти. Но после окончания острой фазы борьбы с эпидемией эта и другие скандальные истории будут стоить карьеры высокопоставленным чиновникам, возможно, и министру здравоохранения.

Пресса уже называет многих министров «любителями». Возможно, так оно и есть. Но и чаша, которую выпало испытать разобщенному и неопытному правительству, — самая горькая за последние десятилетия. Телевизионные новости начинаются с гигантских титров — количества умерших и зараженных. Под тысячу смертей в день — такой катастрофы Испания давно не знала. Еще один важный факт — власти стали бить тревогу утром 9 марта. Карантин объявили 11-го. А многочисленные феминистические демонстрации в Мадриде, Барселоне и других городах прошли вечером 8 марта. Десятки тысяч человек с большой вероятностью заразились в ходе этих акций. Две столицы Испании — самые проблемные районы заражения. Пик смертности в Мадриде пришелся на период 25–29 марта, то есть спустя две недели после Международного женского дня. Ровно срок инкубационного периода вируса.

ИМПРОВИЗИРУЙ

Декрет правительства Санчеса о полной остановке Испании вступил в силу утром понедельника 30 марта. До этого страна уже была на карантине, но по-прежнему работала промышленность и строительная отрасль. Вторая фаза карантина была введена в режиме секретной спецоперации. В четверг все партии обсудили в парламенте ситуацию, пришли к консенсусу насчет продления срока «особого положения», то есть карантина по всей стране. И разошлись до новой недели. Обсуждение прошло нелицеприятно, но оппозиция повела себя ответственно и поддержала правительственный план. Остановки индустрии в нем не значилось. Но уже в субботу в вечерних новостях выступил премьер-министр и анонсировал всеобщий жесткий карантин с закрытием фабрик и стройплощадок. В воскресенье,

после долгой подковерной схватки, кабинет министров принял декрет, который опубликовал в ночь на понедельник. По нему запрещалось выходить на работу прямо с этого же утра. Ассоциации строителей, металлургов и промышленников застало врасплох постановление премьера. Такое же изумление высказали главы испанских автономий. Ни посоветоваться, ни предупредить никого из них не посчитали нужным. Но как было выключить плавильные печи? Когда законсервировать строительную технику и складировать материалы на длительное хранение? В итоге явочным порядком часть страны все-таки работала в понедельник, спешно завершая все, что можно. Каждый месяц простоя строительной индустрии стоит Испании около 1% ВВП. Испанские власти объявили «оплачиваемый отпуск в карантине» до 13 апреля. По российской схеме — оплатить вынужденный простой должны сами компании, которые пострадали от этого скоропалительного решения. Увольнять сотрудников в Испании запретили отдельным декретом в пятницу вечером.

Конфедерация предпринимателей, союз промышленников и другие профессиональные объединения воззвали к правительству. Просили оплатить за счет государства 75% расходов, освободить от части налогов на период карантина, обсудить другие варианты. Тщетно. «Мы не уступим давлению», — ответили в правительстве. А далее состоялась удивительная пресс-конференция с двумя вице-премьерами – марксистом Иглесиасом и консерватором Кальвино. Они высказали разные позиции и анонсировали противоречащие друг другу меры. Во времена горбачевской перестройки так одновременно объявили свободу частного предпринимательства и борьбу с нетрудовыми доходами. Напуганный испанский бизнес, который и раньше не доверял левому правительству, стал сокращать штат работников, массово проводя экспресс-увольнения. Итог — 900 тысяч новых безработных (из 18 миллионов работающих) в небывало короткий срок 19 дней.

Анонсированные меры поддержки предпринимательства внешне выглядят неплохо, но являются половинчатыми. Особенно на фоне щедрости Германии и США. Обещанные Санчесом 20 млрд евро кредитов до реального сектора пока не дошли. Да и получить их можно только на поддержание ликвидности, чтобы оплатить те же зарплаты и налоги. Банки распределяют средства по собственному усмотрению, целевого финансирования нет. Правительство тем временем продолжает действовать в стиле спецоперации, граничащей с наперсточничеством. Вот яркий пример. Отсрочка (а не списание) части налоговых платежей была объявлена 31 марта в 15:30, то есть через полтора часа после закрытия банков. В этот последний день месяца и квартала индивидуальные предприниматели как раз только что оплатили налоги, банки списали их со счетов автоматически.

Власти Испании находятся в явной растерянности. Они пытаются использовать международный опыт, но выходит как-то нескладно. Часть мер копируется с Италии, но с отставанием на неделю. Да и политика итальянского правительства в целом другая. А мера про оплачиваемый отпуск за счет компаний как будто заимствована у российского руководства. И тоже вызывает гнев испанского среднего класса. Видя слабость центрального правительства, регионы начинают тянуть одеяло на себя. Мэрия Мадрида объявила о выплате 120 млн евро в виде поддержки малому бизнесу. Провинция Мурсия закрыла границы для туристов из других областей, Каталония самостоятельно закупает медтехнику.

АПРЕЛЬСКИЕ ПЕРСПЕКТИВЫ

Развитие ситуации в апреле зависит и от стихии вируса, и от действий властей. Очевидно, что карантин в Испании продлят как минимум до середины мая, возможны лишь частичные послабления по регионам и отраслям. Страна с трудом оправляется от шока, вызванного массовыми смертями и особенно новостями о них. Смогут ли СМИ как-то выйти из пике негатива? Сегодня цифры погибших от Covid-19 на первых полосах газет — как боевые сводки о потерях отступающей армии или падении курса рубля.

В первую неделю апреля появились оптимистичные новости, что реанимационные отделения испанских больниц больше не перегружены так, как неделю назад. Крупным планом показывают радостных медработников. Но правда в том, что свободнее в больницах стало не только из-за успешных действий врачей, но и по причине растущего количества смертей. Теперь перегружены уже мадридские морги. Только в домах престарелых скончалось четыре тысячи человек, это больше четверти от общего числа смертей от коронавируса в стране. Вопрос в том, насколько обществу удастся привыкнуть к мысли, что жертвы неизбежны. И что спасать надо не только зараженных коронавирусом, но и экономику страны. Премьер Санчес недавно сказал, что между бизнесом и здоровьем людей он выбирает здоровье. Красивая фраза, но запаса прочности испанской экономике хватит ненадолго. Скоро уже перед народом Испании встанет выбор между выживанием от болезни и выживанием от бедности. А народ тут молчать не привык.

Источник: Почему власти Испании не справились с эпидемией. Московский центр Карнеги. 08.04.2020 // URL: <https://carnegie.ru/commentary/81494>

Подготовлено 16.04.2020 в 13:00

**НАСТОЯЩИЙ ДОКУМЕНТ ЯВЛЯЕТСЯ МАТЕРИАЛОМ ИНФОРМАЦИОННОГО ХАРАКТЕРА И
ПРЕДНАЗНАЧЕН ДЛЯ ОЗНАКОМЛЕНИЯ ОРГАНАМ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.**

**КОММУНИКАЦИОННЫЙ ЦЕНТР
ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ