

ПАСПОРТ

муниципальной программы «Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории городского округа Богданович от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2020-2026 годы»

Ответственный исполнитель муниципальной программы	Муниципальное казенное учреждение «Центр защиты населения и территории городского округа Богданович»
Соисполнители	МКУ «Управления сельских территорий городского округа Богданович»
Сроки реализации муниципальной программы	2020-2026 годы
Цели и задачи муниципальной программы	<p>Цель 1. Организация выполнения и осуществление первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа Богданович.</p> <p>На достижение данной цели направлена следующая задача: -разработка и реализация подпрограммы, направленной на создание условий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности, осуществление социального и экономического обеспечения мер пожарной безопасности, в том числе осуществление закупок пожарно-технической продукции.</p> <p>Цель 2. Организация и осуществление на муниципальном уровне мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории городского округа, предупреждению чрезвычайных ситуаций муниципального характера, стихийных бедствий и ликвидации их последствий на территории и в населенных пунктах, расположенных на территории городского округа Богданович.</p> <p>На достижение данной цели направлена следующая задача: -разработка и реализация подпрограммы, направленной на создание условий по обеспечению мероприятий в области гражданской обороны, защиты населения и территории городского округа Богданович от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.</p> <p>Цель 3. Обеспечение жизни и здоровья людей на водных объектах городского округа Богданович.</p> <p>На достижение данной цели направлена следующая задача: -разработка и реализация подпрограммы, направленной на создание условий по обеспечению безопасности людей на водных объектах</p>

Перечень подпрограмм муниципальной программы	<p>1. «Обеспечение первичных мер пожаротушения».</p> <p>2. «Гражданская оборона, защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».</p> <p>3. «Обеспечение безопасности людей на водных объектах»</p>
Перечень основных целевых показателей муниципальной программы	<p>1. Ежегодное снижение количества пожаров из расчета на 10 тыс. населения.</p> <p>2. Недопущение количества лиц, погибших (травмированных) на пожарах из расчета на 10 тыс. населения (ежегодный показатель).</p> <p>3. Количество созданных ДПД на территории МО (с нарастающим за период).</p> <p>4. Обеспечение мест проживания малообеспеченных, социально-неадаптированных и маломобильных групп населения средствами обнаружения и оповещения о пожаре на ранней стадии (с нарастающим за период).</p> <p>5. Уровень готовности к использованию действующих технических систем управления гражданской обороны, в том числе количество населенных пунктов, оборудованных элементами системы оповещения населения об опасностях при возникновении чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера (с нарастающим за период).</p> <p>6. Уровень готовности к реагированию сил и средств ГО муниципального звена городского округа Богданович ГО Свердловской областной подсистемы РСЧС на чрезвычайные ситуации или на угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций.</p> <p>7. Доля обученных должностных лиц и специалистов в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций в соответствии с годовыми плановыми показателями.</p> <p>8. Недопущение количества лиц, погибших на водных объектах, из расчета на 10 тыс. населения (ежегодный показатель)</p>
Объемы финансирования муниципальной программы и подпрограмм по годам реализации, тыс. рублей	<p>ВСЕГО 93286,8 тыс. руб., в том числе:</p> <p>2020 г. – 14774,7 тыс. руб.,</p> <p>2021 г. – 14340,4 тыс. руб.,</p> <p>2022 г. – 14551,0 тыс. руб.,</p> <p>2023 г. – 13859,0 тыс. руб.,</p> <p>2024 г. – 9307,5 тыс. руб.,</p> <p>2025 г. – 9109,0 тыс. руб.,</p> <p>2026 г. - 17345,2 тыс. руб.,</p> <p>из них:</p> <p>федеральный бюджет: 0,0 тыс. руб.,</p> <p>областной бюджет: 0,0 тыс. руб.,</p> <p>местный бюджет: 93286,8 тыс. руб.,</p> <p>в том числе:</p> <p>2020 г. – 14774,7 тыс. руб.,</p> <p>2021 г. – 14340,4 тыс. руб.,</p> <p>2022 г. – 14551,0 тыс. руб.,</p> <p>2023 г. – 13859,0 тыс. руб.,</p> <p>2024 г. – 9307,5 тыс. руб.,</p> <p>2025 г. – 9109,0 тыс. руб.,</p> <p>2026 г. - 17345,2 тыс. руб.</p> <p>Внебюджетные источники не запланированы.</p> <p>ПОДПРОГРАММА 1. «Обеспечение первичных мер пожаротушения»</p>

ВСЕГО: 11 183,8 тыс. руб., в том числе:

2020 г. – 1568,4 тыс. руб.,

2021 г. – 1535,0 тыс. руб.,

2022 г. – 1558,1 тыс. руб.,

2023 г.- 1300,9 тыс. руб.,

2024 г. – 1280,0тыс. руб.,

2025 г.- 1080,0тыс. руб.,

2026 г.- 2861,4 тыс. руб.,

из них:

- федеральный бюджет: 0,0 тыс. руб.,

- областной бюджет: 0,0 тыс. руб.,

- местный бюджет: 11 183,8 тыс. руб.,

в том числе:

2020 г. – 1568,4 тыс. руб.,

2021 г. – 1535,0 тыс. руб.,

2022 г. - 1558,1 тыс. руб.,

2023 г.- 1300,9 тыс. руб.,

2024 г. – 1280,0тыс. руб.,

2025 г.- 1080,0тыс. руб.,

2026 г.- 2861,4 тыс. руб.

Внебюджетные источники не запланированы.

ПОДПРОГРАММА 2. «Гражданская оборона, защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

ВСЕГО: 81 850,3тыс. руб.,в том числе:

2020 г. – 13 146,3 тыс. руб.,

2021 г. – 12790,4 тыс. руб.,

2022 г. – 12949,8тыс. руб.,

2023 г. – 12501,5 тыс. руб.,

2024 г. – 8027,5 тыс. руб.,

2025 г. - 8029,0 тыс. руб.,

2026 г. – 14405,8 тыс. руб.,

из них:

- федеральный бюджет: 0,0 тыс. руб.,

- областной бюджет: 0,0 тыс. руб.,

- местный бюджет: 81 850,3 тыс. руб.,

в том числе:

2020 г. – 13 146,3 тыс. руб.,

2021 г. – 12790,4 тыс. руб.,

2022 г. – 12949,8тыс. руб.,

2023 г. – 12501,5 тыс. руб.,

2024 г. – 8027,5 тыс. руб.,

2025 г. - 8029,0 тыс. руб.,

2026 г. – 14405,8 тыс. руб.

Внебюджетные источники не запланированы.

ПОДПРОГРАММА 3. «Обеспечение безопасности людей на водных объектах»

ВСЕГО: 252,7тыс. руб.,в том числе:

2020 г. – 60,0 тыс. руб.,

2021 г. – 15,0 тыс. руб.,

2022 г. – 43,1 тыс. руб.,

2023 г. – 56,6 тыс. руб.,

	2024 г. – 0,0 тыс. руб., 2025 г. - 0,0 тыс. руб., 2026 г. – 78,0 тыс. руб., из них: - федеральный бюджет: 0,0 тыс. руб., - областной бюджет: 0,0 тыс. руб., - местный бюджет: 252,7тыс. руб., в том числе: 2020 г. – 60,0 тыс. руб., 2021 г. – 15,0 тыс. руб., 2022 г. – 43,1 тыс. руб., 2023 г. – 56,60 тыс. руб., 2024 г. – 0,0 тыс. руб., 2025 г. – 0,0 тыс. руб., 2026 г. – 78,0 тыс. руб. Внебюджетные источники не запланированы
Адрес размещения муниципальной программы в сети Интернет	www.gobogdanovich.ru

Раздел I. Характеристика и анализ текущего состояния обеспечения безопасности жизнедеятельности населения на территории городского округа Богданович

Муниципальная программа разработана в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области, а также в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 16.10.2019 № 501 утверждающего «Стратегию в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года», Закона Свердловской области от 21.12.2015 № 151-ОЗ «О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016-2030 годы», постановления Правительства Свердловской области от 01.08.2019 № 490-ПП «Об утверждении Стратегии обеспечения безопасности населения Свердловской области на период до 2035 года», постановления Правительства Свердловской области от 30.08.2016 № 595-ПП «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016-2030 годы», постановления главы городского округа Богданович от 13.12.2016 № 2323 (в ред. от 22.12.2016 № 2427) «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития городского округа Богданович на 2017-2030 годы», решения Думы городского округа Богданович от 20.12.2018 № 88 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития городского округа Богданович на 2035 год».

Глава 1. Организация и осуществление на муниципальном уровне мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории городского округа Богданович

Поддержание состояния гражданской обороны на требуемом уровне необходимо для эффективной защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях.

Основными факторами, влияющими на состояние гражданской обороны, являются:

1) нарастание рисков возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе связанных с военными конфликтами, изменением климата, ухудшением технического состояния объектов производственной и транспортной инфраструктуры;

2) увеличение в среднесрочной и долгосрочной перспективе размера возможного ущерба от чрезвычайных ситуаций и объема работ по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях.

Обеспечение безопасности граждан является главной целью всех оборонных мероприятий городского округа. От успешного решения этой главной задачи зависит решение остальных задач гражданской обороны.

Во исполнение федеральных законов от 12.02.1998 №28-ФЗ «О гражданской обороне» и от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», в целях реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере гражданской обороны, защиты населения и территории городского округа Богданович, МКУ «Центр защиты населения и территории городского округа Богданович» решают следующие основные задачи:

1) совершенствование с учетом современных требований нормативно-правовой и нормативно-технической базы в сфере гражданской обороны в части, касающейся защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях;

2) организация проведения мероприятий по гражданской обороне, разработка и реализация плана гражданской обороны и защиты населения, создание и поддержание в состоянии готовности сил и средств гражданской обороны в пределах своих полномочий;

3) повышение качества подготовки должностных лиц органов местного самоуправления и организаций к выполнению мероприятий по гражданской обороне;

4) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления, и организаций в сфере гражданской обороны;

5) обеспечение эффективного функционирования сил и средств гражданской обороны, поддержание необходимого уровня их готовности к использованию по назначению;

6) обеспечение своевременного оповещения населения, в том числе экстренного оповещения населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

В рамках предусмотренных мероприятий по развитию и совершенствованию нормативной базы городского округа в сфере гражданской обороны требуется внести необходимые изменения в нормативные правовые акты, и переработать План гражданской обороны, защиты населения и территории городского округа Богданович в соответствии с рекомендациями Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - МЧС России).

На постоянной основе реализуется комплекс мер по совершенствованию деятельности органов управления и сил гражданской обороны, повышению уровня подготовленности руководящего состава гражданской обороны. Ежегодно проводятся мероприятия (сборы, совещания и занятия), осуществляются мероприятия оперативной, оперативно-тактической и тактико-специальной подготовки (учений и тренировок) с органами управления и силами гражданской обороны на местном уровне.

Реализуется ряд мер по совершенствованию системы обучения населения способам защиты и действий в условиях военных действий. Основные усилия направлены на подготовку населения, не занятого в сфере производства и обслуживания. Обучение правилам и способам действий по гражданской обороне проводится по месту жительства в организациях и предприятиях городского округа посредством распространения тематической печатной продукции, трансляции телепередач и радиовещания на местном уровне.

Обучающиеся общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций осваивают образовательные программы по учебным дисциплинам «Основы безопасности жизнедеятельности», «Культура безопасности жизнедеятельности» и «Безопасность жизнедеятельности».

Глава 2. Организация мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий и ликвидации, их последствий.реализация мероприятий, направленных на обеспечение жизнедеятельности населения городского округа Богданович

Актуальность мероприятий по обеспечению комплексной безопасности обусловливается наличием различного рода угроз (природного, техногенного, террористического, экологического и другого характера) для населения и всей среды жизнедеятельности: жилых, общественных и административных зданий, объектов промышленного и сельскохозяйственного производства, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, технических сооружений и систем коммунального хозяйства (водо-, газо-, тепло- и электроснабжения и иных), систем водоотведения, природных ресурсов, различных материальных средств, окружающей природной среды. В целях обеспечения эффективного и незамедлительного взаимодействия всех сил и служб, ответственных за обеспечение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий и последствий от них, общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания, созданы и работают комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, по повышению устойчивости работы объектов экономики в военное время, эвакуационная комиссия, антитеррористическая комиссия, комиссия по профилактике правонарушений.

Угроза возникновения техногенной ЧС определяется степенью нарушения эксплуатационного режима, возможностью разгерметизации оборудования и установок, вероятностью отказа системы локализации аварийного участка, а также ошибочными действиями производственного персонала по локализации аварии. По состоянию на 01.01.2019 критически важных объектов на территории городского округа Богданович нет. В перечень потенциально опасных объектов (далее - ПОО) Свердловской области, утвержденный Правительством Свердловской области, включен 1 ПОО, расположенный на территории муниципального образования. По состоянию на 01.12.2022 в перечень ПОО Свердловской области, утвержденный Правительством Свердловской области включено 2 ПОО, расположенных на территории муниципального образования.

Органом повседневного управления муниципального звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций является ЕДДС - структурное подразделение МКУ «Центр защиты населения и территории городского округа Богданович», которое осуществляет свою деятельность с 01.01.2017.

На базе ЕДДС городского округа Богданович развернута система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», которая предназначена для приема и обработки вызовов от населения по каналам проводной и сотовой связи, поступающих в ЕДДС, и передачи в соответствующие экстренные оперативные службы (ДДС - 01, 02, 03, 04) для оказания оперативной помощи жителям.

Охват населения городского округа различными средствами оповещения, включёнными в МСОН составляет 94,5% или 43355 человек, в том числе:

- а) электросиренами и громкоговорителями: городское население – 90%,
- б) уличными пунктами оповещения сельское население – 50%,
- в) проводным вещанием: городское население – 5%, сельское – 25%,
- г) телевидением: городское население – 85%, сельское – 70%,
- д) автомобилями с СГУ: городское население – 5%, сельское – 10%.

Для расширения зон оповещения населения городского округа Богданович в рамках региональной автоматизированной системы централизованного оповещения (далее – РАСЦО) установлены и подключены к АПК «Грифон» уличные пункты оповещения в 13 сельских населенных пунктах. На территории города Богданович расположено 8 электросирен, которые также подключены АПК «Грифон».

Наиболее характерными природными чрезвычайными ситуациями являются чрезвычайные ситуации, связанные с природными пожарами и прохождением весеннего половодья и дождевых паводков.

Показатель / год / результат	2018	2019	2020	2021	Среднее значение показателя
Природные пожары	3	1	3	24	

В целях недопущения ухудшения обстановки, вызванной опасными гидрологическими явлениями:

- проводится укрепление и наращивание защитных дамб для предотвращения подтопления жилых домов и предприятий;
- проводится предупредительное обследование и обработка гидротехнических сооружений для их защиты;
- обеспечивается взаимодействие всех заинтересованных лиц по вопросам безаварийного пропуска весеннего половодья и дождевых паводков, в том числе через гидротехнические сооружения.

Для оперативного реагирования на ЧС и проведения работ по их ликвидации на каждом уровне областной подсистемы ЧС созданы силы и средства постоянной готовности в составе аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, осуществляется работа по укреплению материально-технической базы аварийно-спасательных служб и формирований.

Одну из опасностей представляют водные объекты, расположенные на территории городского округа Богданович:

- в 2018 году на водных объектах погибло 3 человека,
- в 2019 году гибели людей на водных объектах не зарегистрировано,
- в 2020 году на водных объектах погибло 5 человек,
- в 2021 году на водных объектах погибло 1 человек.

Основные причины гибели людей на водных объектах:

- грубое нарушение правил безопасного поведения людей на воде,
- несоблюдение мер безопасности на льду пешеходов и рыбаков,
- отсутствие надзора за детьми со стороны взрослых.

На территории городского округа в купальный сезон требуется создать временный мобильный спасательный пост.

Для обеспечения безопасности людей на водных объектах необходимо:

- продолжить работу по созданию мобильных оперативно-спасательных групп в местах массового отдыха людей на водоемах в купальный сезон,
- организовать информирование населения о фактах и причинах гибели людей на водных объектах, а также систематическое проведение профилактической работы с населением о соблюдении мер безопасности в периоды ледостава, ледохода, паводка и в купальный сезон, в том числе с использованием средств массовой информации,
- продолжить обучение учащихся и воспитанников образовательных организаций правилам поведения на воде в рамках курса «Основы безопасности жизнедеятельности» учебный и каникулярный периоды,
- обеспечить контроль в местах массового отдыха граждан на водоемах путем патрулирования, с привлечением представителей правоохранительных и надзорных органов,
- в летний и зимний периоды, обеспечить установку на прибрежной полосе водоёмов предупреждающих, запрещающих знаков и аншлагов в местах опасных для купания и в местах массового скопления любителей зимней рыбалки,
- проводить работу по оборудованию традиционных мест отдыха населения в соответствии с требованиями Правительства Свердловской области от 29.10.2018 № 639-ПП «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах в Свердловской области».

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросом местного значения является обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов территории. Финансовое обеспечение первичных мер пожарной безопасности является расходным обязательством городского округа.

Для преодоления негативных тенденций в деле организации борьбы с пожарами необходимы целенаправленные и скоординированные действия администрации городского округа, организаций различных форм собственности и ведомственной принадлежности с привлечением населения, а также концентрация финансовых и материальных ресурсов.

Абсолютные показатели по количеству пожаров (возгораний), гибели и травмированы людей при пожарах, в 2018, 2019, 2020, 2021 следующие:

Показатель / год / результат	2018	2019	2020	2021	Среднее значение показателя, в месяц
Пожары	188	92	106	179	11,8
Гибель	1	7	1	1	0,2
Травмы	2	1	2	3	0,16

Основными причинами пожаров явились:

- нарушение правил пожарной безопасности при монтаже и эксплуатации электрооборудования,
- нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации печного отопления,
- неосторожное обращение с огнем.

Согласно проведенному анализу по местам возникновения наибольшее количество пожаров зарегистрировано в жилом секторе. К числу объективных причин, обуславливающих крайнюю напряженность оперативной обстановки с пожарами в жилом секторе, следует отнести высокую степень изношенности жилого фонда, низкая обеспеченность жилых зданий средствами обнаружения и оповещения о пожаре, а также современными первичными средствами пожаротушения. У подавляющей части населения отсутствует чёткое представление о реальной опасности пожаров и последствий от них.

Для реализации приоритетных направлений по пожарной безопасности необходимо предусмотреть расходы:

- на стимулирование добровольцев, волонтеров и граждан, активно проводящих профилактическую работу, оказывающих посильную помощь в ликвидации пожаров и возгораний,
- на увеличение количества и содержание добровольных пожарных дружин, подразделений муниципальной пожарной охраны,
- на оборудование минерализованных полос вокруг населенных пунктов,
- на обеспечение противопожарной защиты мест проживания малообеспеченных, социально-неадаптированных и маломобильных групп населения методом применения современных средств обнаружения и оповещения о пожаре,
- на приобретение первичных средств пожаротушения и информационно-агитационной продукции.

Риски реализации муниципальной программы:

1) организационные риски, связанные с ошибками управления реализации муниципальной программы, в том числе отдельных ее исполнителей, неготовность организационной инфраструктуры к решению задач, поставленных муниципальной программой, что может привести к нецелевому и (или) неэффективному использованию бюджетных средств, невыполнению ряда мероприятий муниципальной программы или задержки их выполнения;

2) финансовые риски, которые связаны с финансированием муниципальной программы в не полном объеме;

3) не предвидимые риски, связанные с кризисными явлениями в экономике администрации городского округа Богданович и с природными и техногенными катастрофами и катаклизмами, которые могут привести к снижению бюджетных доходов, ухудшению динамики основных макроэкономических показателей, в том числе повышение инфляции, снижению темпов экономического роста и доходов населения, а также потребовать концентрации бюджетных средств на преодоление последствий таких катастроф.

Раздел II. Цели и задачи муниципальной программы, целевые показатели реализации муниципальной программы

Цель 1. Организация выполнения и осуществление первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа Богданович.

На достижение данной цели направлены следующие задачи:

- организация обучения населения мерам пожарной безопасности, осуществление социального и экономического обеспечения мер пожарной безопасности, в том числе осуществление закупок пожарно-технической продукции;
- поддержка муниципальной пожарной охраны и общественных объединений добровольной пожарной охраны, осуществляющих деятельность на территории городского округа Богданович, путем предоставления из местного бюджета субсидий общественным объединениям добровольной пожарной охраны.

Цель 2. Организация и осуществление на муниципальном уровне мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории городского округа, предупреждению чрезвычайных ситуаций муниципального характера, стихийных бедствий и ликвидации их последствий на территории и в населенных пунктах, расположенных на территории городского округа Богданович.

На достижение данной цели направлены следующие задачи:

- содействие обеспечению безопасности жизнедеятельности населения городского округа Богданович в сфере гражданской обороны и развитие устойчивой и комплексной системы обеспечения защиты населения и территории городского округа Богданович от угроз чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, организация приобретения и применения резервов материальных ресурсов и запасов для ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального характера и гражданской обороны.
- координация деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, осуществляющих деятельность на территории городского округа Богданович, и их материально-техническое обеспечение.

Цель 3. Обеспечение жизни и здоровья людей на водных объектах городского округа Богданович.

На достижение данной цели направлены следующие задачи:

- профилактическая работа среди населения в целях предупреждения и снижения гибели и травматизма людей на водных объектах;
- организация и осуществление взаимодействия в области обеспечения безопасности людей на водных объектах с государственными органами исполнительной власти, общественными организациями и водопользователями.