

Доклад

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в органах местного самоуправления городского округа Богданович за 2017-2019 годы

1. Общие положения.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановления главы городского округа Богданович от 31.07.2019 № 1467 «Об утверждении Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации городского округа Богданович».

2. Информация о проведенных мероприятиях по внедрению антимонопольного комплаенса в органах местного самоуправления городского округа Богданович.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства проводится ряд мероприятий:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- анализ соответствующих муниципальных правовых актов городского округа Богданович;
- анализ проектов муниципальных правовых актов городского округа Богданович;
- мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;
- проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Для осуществления вышеперечисленных мероприятий были задействованы следующие органы местного самоуправления и их структурные подразделения:

1. Комитет по управлению муниципальным имуществом;
2. Администрация городского округа Богданович:
 - юридический отдел;
 - аппарат администрации;
 - отдел экономики, инвестиций и развития;
 - отдел жилищно-коммунального хозяйства и энергетики.

3. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года.

Во исполнение Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации городского округа Богданович проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года.

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

3.1. Решением Свердловского УФАС России по делу о нарушении антимонопольного законодательства от 04.06.2018 по жалобе № 64/18.1-2018 КУМИ признан нарушившим ч. 16 и ч. 23 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», которым установлен факт нарушения п.39 Порядка №75, выразившегося в необходимости уклонения от отказа в проведении конкурса № 160518/0151060/01. КУМИ выдано предписание об отмене конкурса.

Постановлением Главы городского округа Богданович от 19.04.2018 №717 принято решение о проведении конкурса по отбору управляющей компании организатором конкурса определен КУМИ.

Причастность КУМИ к совершению административного правонарушения выразилось в проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления домами без выяснения степени реализации собственниками помещений в многоквартирных домах своего права по выбору способа управления этими домами, то есть КУМИ должен был созвать общие собрания собственников помещений в МКД. Однако в соответствии с Положением об администрации городского округа Богданович от 13.10.2016 г. № 1871 администрация городского округа Богданович осуществляет полномочия по созыву общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме по вопросам выбора способа управления МКД.

Не согласившись с решением и предписанием КУМИ обратился в арбитражный суд Свердловской области с заявлением о признании недействительными решения и предписания Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области от 04.06.2018 № 64/18.1-2018.

Решение антимонопольного органа поддержано первой, третьей инстанциями, а также Верховным судом РФ от 02.07.2019 по делу №А60-33515/2018.

КУМИ признан виновным в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ в виде административного штрафа в минимальном размере 20 000 рублей.

3.2. Решением комиссии антимонопольного органа от 27.06.2019 по делу № 07-07/8/2018 признаны нарушающими требования ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", недопустимые согласованные действия между КУМИ, администрацией ГО Богданович и УК «Городская» действия КУМИ, выразившиеся в уклонение от отказа в проведении конкурсов по отбору управляющих организаций для управления МКД и бездействие Администрации ГО Богданович относительно созыва общего собрания собственников после получения уведомлений от ООО «УК МКДС», которое могло привести к тому, что по результатам конкурса победителем оказалось бы МУП «Городская УК» и, соответственно ООО «УК МКДС», выбранное собственниками МКД, лишилось бы доступа на рынок.

КУМИ посчитав, что факты административного правонарушения основаны на косвенных доказательствах, обратился в арбитражный суд Свердловской области о признании решения антимонопольного органа незаконным.

Позиция антимонопольного органа поддержана судебными инстанциями по делу № А60-43185/2019.

Находившийся на должности председателя КУМИ в период с 30.03.2016 по 25.05.2018 на момент совершения административного правонарушения, Злобин А.В.

признан виновным в совершении административного правонарушения административная ответственность за которое установлена ч. 7 ст. 14.32 КоАП РФ в виде дисквалификации на срок 1 (один) год на замещение должностей муниципальной службы (дело №А60-70963/2019). На начальника отдела жилищно-коммунального хозяйства и энергетики составлен протокол об административном правонарушении ч. 7 ст. 14.32 КоАП РФ «Заключение ограничивающего конкуренцию соглашения, осуществление ограничивающих конкуренцию согласованных действий, координация экономической деятельности».

Причиненный вышеуказанными административными правонарушениями ущерб не выявлен, иных нарушений антимонопольного законодательства не имеется.

3.3. В УФАС по Свердловской области за период с 2017-2019 год поступило 4 жалобы на Администрацию в части нарушения антимонопольного законодательства в сфере закупок, в том числе следующие нарушения:

- жалоба ООО «Перспектива» (вх. № 01-10863 от 29.05.2018г.) о нарушении заказчиком в лице Администрации ГО Богданович, уполномоченным органом в лице Муниципального казенного учреждения «Управление закупок для нужд городского округа Богданович», его комиссией при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнения работ по Благоустройству «Комплексное благоустройство центра отдыха «Колорит» в г. Богданович Свердловской области» Закона о контрактной системе, соответствующая требованиям статьи 105 Закона о контрактной системе. Жалоба признана обоснованной, в действиях заказчика в лице Администрации выявлено нарушение в ч. 13 ст. 34, п. 2 ч. 1 ст. 64, ч. 6 ст. 66, п. 1 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе, за которое предусмотрена административная ответственность по ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

- 3 жалобы признаны не обоснованными.

4. Описание рисков нарушения антимонопольного законодательства

№	Выявленные риски	Описание рисков	Причины возникновения рисков	Мероприятия по устранению и минимизации рисков	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков
Выявленные риски при принятии решения о проведении конкурса по отбору управляющей компании						
1	Выявлено нарушение установленных законодательством РФ процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов (ч.10 ст.7.32.4 КоАП РФ)	Препятствия для осуществления собственниками помещений в многоквартирном доме права по выбору управления МКД	Неоднозначность толкования (юридические коллизии) формулировок законодательства, и муниципальных правовых актов, регламентирующих проведение конкурсов, а также отсутствие взаимодействия между администрацией городского округа Богданович и КУМИ.	Конкурс отменен	Заключение договора на управление МКД в нарушение действующего законодательства	Маловероятно

2	Выявлены недопустимые в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованные действия между администрацией ГО Богданович, КУМИ ГО Богданович и УК «Городская» (ч.7 ст. 14.32 КоАП РФ)	Ограничение доступа конкурента МУП «Городская УК» (ООО «УК МКДС») на рынок управления МКД на территории ГО Богданович	Неоднозначность толкования (юридические коллизии) формулировок законодательства, и муниципальных правовых актов, регламентирующих проведение торгов, а также отсутствие взаимодействия между администрацией городского округа Богданович и КУМИ.	КУМИ исполнил Предписание УФАС отказался от конкурса	Неправомерный допуск заявки к участию в конкурсе Заключение договора на управление МКД в нарушение действующего законодательства	Маловероятно
3	Выявлены нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, о контрактной системе в сфере закупок (ч. 4.2 ст.7.30 КоАП РФ)	Утверждение аукционной документации с нарушениями требований законодательства	Нарушение порядка разработки и утверждения аукционной документации ответственным лицом	Предписание УФАС исполнено	Некорректная оценка заявок на торгах	Маловероятно

Выводы:

В настоящее время в администрации городского округа Богданович осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Разработаны нормативные акты администрации в сфере антимонопольного комплаенса, создан раздел «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте городского округа Богданович. (ссылка на сайт <http://www.gobogdanovich.ru/index.php/dokumenty/otchety-i-doklady>)

Урегулировано взаимодействие ОМСУ и структурных подразделений по вопросам организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и внедрения антимонопольного комплаенса.

Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составлен Доклад и вынесен на обсуждение в Общественную палату городского округа Богданович.

Глава городского округа Богданович



П.А. Мартьянов