



**ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА БОГДАНОВИЧ
ВОСЬМОЙ СОЗЫВ**

Двадцать пятое заседание

РЕШЕНИЕ

от 28 марта 2024 года № 18
г. Богданович

О рассмотрении отчета о работе
Счетной палаты городского
округа Богданович за 2023 год

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Счетной палате городского округа Богданович, утвержденным решением Думы городского округа Богданович от 25.10.2012 № 69 с изменениями, рассмотрев представленный председателем Счетной палаты городского округа Богданович отчет о работе Счетной палаты городского округа Богданович за 2023 год, Дума городского округа Богданович

РЕШИЛА:

1. Отчет о работе Счетной палаты городского округа Богданович за 2023 год принять к сведению (прилагается).
2. Опубликовать настоящее решение в газете «Народное слово» и разместить на официальных сайтах городского округа Богданович и Думы городского округа Богданович.

Председатель Думы

Ю.А. Гринберг

О Т Ч Е Т

о деятельности Счетной палаты городского округа Богданович за 2023 год

Настоящий отчет о деятельности Счетной палаты городского округа Богданович за 2023 год подготовлен в исполнение требований части 2 статьи 19 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), пункта 20 Положения о Счетной палате городского округа Богданович, утвержденного решением Думы городского округа Богданович от 25.12.2012 № 69 (ред. от 23.12.2021) (далее – Положение о Счетной палате).

Вводные положения

1.1. Задачи и функции

Счетная палата городского округа Богданович (далее – Счетная палата), как орган местного самоуправления, образованная Думой городского округа Богданович, является постоянно действующим органом по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, обладает организационной, функциональной и финансовой независимостью.

Счетная палата осуществляет свою деятельность на основе принципов законности, эффективности, независимости, открытости и гласности, реализует свои полномочия в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом № 6-ФЗ, Законом № 62-ОЗ¹, Положением о Счетной палате, Положением о бюджетном процессе² и другими нормативными правовыми актами.

К основным полномочиям Счетной палаты относятся:

- 1) организация и осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств бюджета городского округа, а также иных средств в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- 2) экспертиза проекта местного бюджета;
- 3) внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета;
- 4) проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Законом № 44-ФЗ³;

¹ Закон Свердловской области от 12.07.2011 № 62-ОЗ (ред. от 17.11.2021) «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области»

² Положение о бюджетном процессе в городском округе Богданович, утвержденное решением Думы городского округа Богданович от 27.03.2014 № 20 (ред. от 30.05.2019)

³ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 14.02.2024) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

5) оценка эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью и контроль за соблюдением установленного порядка формирования такой собственности, управления и распоряжения такой собственностью (включая исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности);

6) оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот, оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств;

7) экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств городского округа, экспертиза проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ);

8) анализ и мониторинг бюджетного процесса в городском округе, в том числе подготовка предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации;

9) проведение анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета в текущем финансовом году, ежеквартальное представление информации о ходе исполнения местного бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в Думу городского округа и главе городского округа;

10) осуществление контроля за состоянием муниципального внутреннего и внешнего долга;

11) оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития муниципального образования, предусмотренных документами стратегического планирования муниципального образования, в пределах компетенции Счетной палаты;

12) участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

13) иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами Свердловской области, уставом и нормативными правовыми актами Думы городского округа Богданович.

Отчет содержит информацию о проведенных Счетной палатой контрольных и экспертно – аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных Счетной палатой представлениях и предписаниях, а также о принятых решениях и мерах.

1.2. Основные направления деятельности в отчетном году

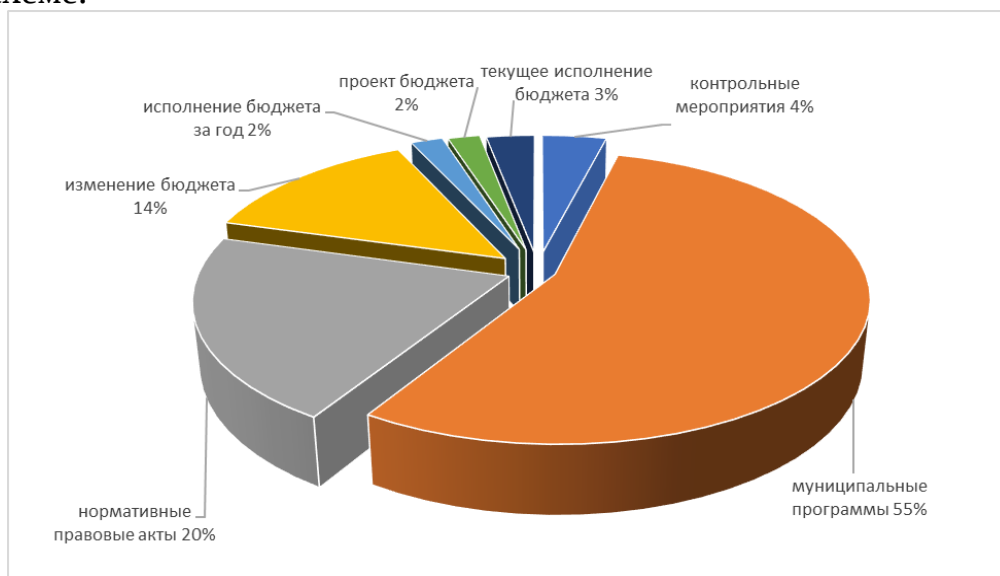
Деятельность Счетной палаты в 2023 году осуществлялась в соответствии с планом работы Счетной палаты городского округа Богданович на 2023 год (далее – План работы на 2023 год), утвержденным распоряжением председателя Счетной палаты 19.12.2022 № 71-р (в ред. от 07.11.2023).

В 2023 году Счетной палатой осуществлялся внешний муниципальный финансовый контроль путем проведения контрольных и экспертно – аналитических мероприятий.

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия в 2023 году были проведены в отношении 44 объектов, в том числе контрольными мероприятиями было охвачено 14 объектов, экспертно-аналитическими мероприятиями – 30 объектов.

В результате Счетной палатой в отчетном периоде проведено 4 контрольных мероприятия и 94 экспертно – аналитических мероприятий.

Основные направления деятельности приведены на представленной ниже схеме.



Объем средств местного бюджета, охваченный контрольными мероприятиями, составил 175 958,0 тыс. рублей.

Важнейшей задачей каждого контрольного и экспертно-аналитического мероприятия Счетной палаты по-прежнему являлось формирование предложений, направленных на совершенствование системы управления, повышение эффективности деятельности объектов контроля, рост результативности бюджетных расходов, профилактику и упреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере.

По итогам каждого из проведенных мероприятий принимались меры по устранению выявленных нарушений, а также вырабатывались предложения и рекомендации, связанные с совершенствованием нормативно-правового регулирования отдельных этапов бюджетного процесса, что способствовало предупреждению возникновения нарушений и недостатков в дальнейшей деятельности объектов контроля.

2. Контроль формирования и исполнения местного бюджета

Счетной палатой в 2023 году осуществлялся контроль за соблюдением бюджетного законодательства при формировании и исполнении бюджета городского округа Богданович.

3. Итоги контрольной деятельности

В отчетном периоде в рамках полномочий, закрепленных пунктом 8 Положения о Счетной палате, реализовывался ряд комплексных мероприятий.

По результатам проведенных в 2023 году четырех контрольных мероприятий Счетной палатой выявлено следующее.

3.1. Проверка использования средств бюджета городского округа Богданович, выделенных в 2022 году в виде субсидий автономным дошкольным образовательным учреждениям (выборочно)

Объект проверки: муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 11» общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением социально-личностного развития воспитанников (далее – МАДОУ «Детский сад № 11»).

МАДОУ «Детский сад № 11» осуществляет свою деятельность на основании Устава. В 2022 году учреждению выделены субсидии на выполнение муниципального задания (с учетом изменений) в размере 20 190,5 тыс. руб., целевые субсидии (на оплату административных штрафов государственных органов, выполнение работ по проверке сметной стоимости ремонтных работ) на сумму 130,0 тыс. руб., кассовый расход составил 100 %. По данным выписки из реестра муниципальной собственности городского округа Богданович на праве оперативного управления и постоянного (бессрочного) пользования за учреждением по состоянию на 01.01.2023 года закреплено имущество балансовой стоимостью 11 537,7 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения, допущенные учредителем:

- Уставом МАДОУ «Детский сад № 11» не утверждены предмет, цели деятельности автономного учреждения и фактически осуществляемый учреждением вид деятельности по присмотру и уходу за детьми;

- при расчете нормативных затрат не применялся территориальный корректирующий коэффициент и отраслевой корректирующий коэффициент;

- изменение размера субсидии, нормативных затрат на оказание муниципальной услуги в течение срока выполнения муниципального задания осуществлялись без обоснований;

- муниципальным заданием утверждены услуги (работы), не относящиеся к основным видам деятельности учреждения;

- мониторинг и контроль за выполнением муниципального задания МАДОУ «Детский сад № 11» не осуществлялся.

Установлено несоответствие локальных нормативных актов учреждения и распорядительных документов учредителя в части установления ежемесячной стимулирующей выплаты руководителю.

По результатам контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения, допущенные МАДОУ «Детский сад № 11»:

1) в нарушение пункта 14 Приказа Минфина РФ № 186н⁴, пункта 10 Порядка ПФХД⁵ внесение семи изменений в показатели ПФХД формировались без внесения изменений в соответствующие обоснования (расчеты) плановых показателей выплат;

2) в нарушение пунктов 41, 43 Порядка формирования муниципального задания⁶ в отчете об исполнении муниципального задания за 2022 год представлена недостоверная информация по двум показателям;

3) в Положении об оплате труда, Положении о компенсационных выплатах установлены нарушения нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права:

- при установлении должностных окладов работодателем не обеспечена работникам равная оплата за труд равной ценности, что является нарушением статьи 22 ТК РФ⁷, Приказа Минздравсоцразвития РФ № 247н⁸, Приказа Минздравсоцразвития РФ № 248н⁹, подпункта «д» пункта 4 Единых рекомендаций на 2022 год¹⁰;

- пунктом 92 Положения об оплате труда установлены единовременные премиальные выплаты, не предусмотренные пунктом 97 Постановления № 1653¹¹;

- показатели, характеризующие масштаб учреждения (численность работников учреждения, количество обучающихся) для определения оплаты труда руководителя, установленные пунктом 61 Положения об оплате труда, не соответствуют показателям, установленным пунктом 64 Постановления № 1653;

- Положением о компенсационных выплатах не определены размеры выплат для ПКГ¹² рабочих: кастелянши, оператора стиральных машин, сторожей, что противоречит пункту 56 Постановления № 1653, пункту 46 Положения об оплате труда;

- пунктом 18.5 Положения о компенсационных выплатах для работников пищеблока предусмотрены компенсационные выплаты входящие в трудовые функции работников, что противоречит пункту 72 Постановления № 1653, пункту 69 Положения об оплате труда;

⁴ Приказ Минфина России от 31.08.2018 № 186н (ред. от 25.08.2022) «О требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения»

⁵ Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений городского округа Богданович, утвержденный постановлением главы городского округа Богданович от 25.10.2019 № 1977

⁶ Постановление главы городского округа Богданович от 25.01.2021 № 67 (ред. от 08.07.2022) «Об утверждении Порядка формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений городского округа Богданович, финансового обеспечения выполнения муниципального задания, Порядка определения нормативных затрат на оказание муниципальными учреждениями муниципальных услуг (выполнения работ) нормативных затрат на содержание муниципального имущества муниципальных учреждений и Методических рекомендаций по установлению общих требований к порядку расчета объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнения работ)»

⁷ Трудовой кодекс Российской Федерации

⁸ Приказ Минздравсоцразвития РФ от 29.05.2008 № 247н (ред. от 11.12.2008) «Об утверждении профессиональных квалификационных групп общеотраслевых должностей руководителей, специалистов и служащих» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 18.06.2008 № 11858)

⁹ Приказ Минздравсоцразвития РФ от 29.05.2008 № 248н (ред. от 12.08.2008) «Об утверждении профессиональных квалификационных групп общеотраслевых профессий рабочих» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 23.06.2008 № 11861)

¹⁰ Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2022 год (утв. решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 23.12.2021, протокол № 11)

¹¹ Постановление главы городского округа Богданович от 15.12.2021 № 1653 «Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципальных образовательных организаций городского округа Богданович (ред. от 29.12.2022)

¹² Профессиональная квалификационная группа

- заведующему хозяйством, относящемуся к административно-управленческому персоналу, установлена доплата за осуществление функций ответственного за работу по организации обучения детей безопасности дорожного движения. Указанная доплата предусмотрена только педагогическим работникам (нарушение пункта 16 Положения о компенсационных выплатах);

4) выборочной проверкой представленных трудовых договоров, дополнительных соглашений к ним установлено:

- в нарушение статьи 135 ТК РФ, пункта 35 Единых рекомендаций на 2022 год некоторые трудовые договоры заключены при отсутствии введения «эффективного контракта»;

- в нарушение статьи 57 ТК РФ в трудовых договорах условия оплаты труда отражены не полностью, либо не соответствуют приказам учреждения, внесение изменений не оформлялись дополнительными соглашениями;

- в нарушение статьи 152 ТК РФ трудовыми договорами установлены выплаты компенсационного характера без определения содержания и (или) объема дополнительной работы;

- в нарушение статьи 284 ТК РФ работники, оформленные по внешнему и внутреннему совместительству, приняты на полную ставку.

5) в результате выборочной проверки порядка определения оплаты труда работников учреждения, назначения компенсационных и стимулирующих выплат установлены нарушения, допущенные должностными лицами, приводящие к занижению выплат в пользу работников:

- в нарушение пункта 55 Постановления № 1653, пункта 45 Положения об оплате труда размеры окладов поваров 4 и 5 разрядов установлены и выплачивались в заниженном размере;

- в нарушение Приказа Минфина № 52н¹³ в табелях учета использования рабочего времени не отражено количество часов по видам переработок (работа в праздничные дни);

- в нарушение статьи 152 ТК РФ, пунктов 51, 58 Положения об оплате труда сторожам, работающим в соответствии с графиками сменности, не оплачивалась в повышенном размере сверхурочная работа, за пределами нормальной продолжительности рабочего времени;

- оплата труда в повышенном размере сторожам за выходные праздничные дни осуществлялась с нарушением статьи 153 ТК РФ, пункта 69 Положения об оплате труда;

- оплата труда за работу в нерабочий праздничный день (ночное время) осуществлялась с нарушением статьи 153 ТК РФ, части 3 статьи 154 ТК РФ, пункта 72 Постановления № 1653, пункта 69 Положения об оплате труда;

¹³ Приказ Минфина России от 30.03.2015 № 52н (ред. от 15.06.2020) «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» (Зарегистрировано в Минюсте России 02.06.2015 № 37519)

- при расчете доплаты до МРОТ¹⁴ установлены нарушения статьи 133 ТК РФ: в объеме заработной платы учитывались доплаты компенсационного характера за увеличение объема работ.

б) в результате выборочной проверки порядка определения оплаты труда работников учреждения, назначения компенсационных и стимулирующих выплат установлены неэффективные расходы бюджета городского округа Богданович на сумму 503,0 тыс. руб.:

- в нарушение пунктов 87, 96 Постановления № 1653, пунктов 82, 91 Положения об оплате труда, пункта 1.4 Положения о стимулирующих и премиальных выплатах работникам учреждения начислены и выплачены выплаты стимулирующего характера без учета критериев, позволяющих оценить результативность и качество работы сотрудников, измеряемых качественными и количественными показателями. Необоснованные выплаты стимулирующего характера составили 424,2 тыс. руб.;

- в нарушение пункта 15 Положения о компенсационных выплатах заведующему хозяйством, не относящемуся к педагогическому составу, установлена выплата компенсационного характера за работу по пропаганде безопасности дорожного движения. Необоснованные выплаты компенсационного характера за увеличение объема работ составили 3,1 тыс. руб.;

- в нарушение части 3 статьи 104 ТК РФ норма рабочего времени при суммированном учете у сторожей на 1,15 ставки определялась неверно. Необоснованные выплаты сторожам составили 41,1 тыс. руб.;

- в нарушение Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда», Постановления Правительства РФ № 973¹⁵ доплата до МРОТ завышена вследствие неверного определения размера МРОТ. Необоснованные выплаты при выплате доплаты до МРОТ составили 5,4 тыс. руб.;

- при расчете доплаты до МРОТ установлены нарушения статьи 133 ТК РФ: в объеме начисленной заработной платы не учитывались премиальные выплаты. Необоснованные выплаты в результате завышения доплаты до МРОТ составили 29,2 тыс. руб.;

- в нарушение пункта 16.3 Положения о компенсационных выплатах делопроизводителю установлена выплата компенсационного характера за ведение воинского учета в размере 28 % вместо 10 %, утвержденных локальным нормативным актом учреждения.

7) в нарушение статьи 8 Федерального закона № 402-ФЗ¹⁶, подпункта «а» пункта 12 Федерального стандарта «Учетная политика»¹⁷ не внесены

¹⁴ Минимальный размер оплаты труда

¹⁵ Постановление Правительства РФ от 28 мая 2022 № 973 «Об особенностях исчисления и установления в 2022 году минимального размера оплаты труда, величины прожиточного минимума, социальной доплаты к пенсии, а также об утверждении коэффициента индексации (дополнительного увеличения) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии, коэффициента дополнительного увеличения стоимости одного пенсионного коэффициента и коэффициента дополнительной индексации пенсий, предусмотренных абзацами четвертым - шестым пункта 1 статьи 25 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»

¹⁶ Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ (ред. от 05.12.2022) «О бухгалтерском учете»

¹⁷ Приказ Минфина России от 30.12.2017 № 274н (ред. от 30.09.2021) «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки»

изменения в Учетную политику в связи вступлением в силу федеральных стандартов по бухгалтерскому учету «Нематериальные активы»¹⁸, «Непроизводственные активы»¹⁹, «Выплаты персоналу»²⁰, внесением изменений в Инструкцию № 157н²¹;

8) в нарушение статьи 11 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 80 Федерального стандарта № 256н²², пункта 1.3 Приказа Минфина № 49, пункта 9 Приказа № 33н инвентаризация имущества и финансовых обязательств проведена не в полном объеме.

3.2. Проверка правильности исчисления, полноты и своевременности внесения арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городского округа Богданович, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды и платежей от продажи указанных земельных участков в 2022 году

Объект проверки: Комитет по управлению муниципальным имуществом городского округа Богданович (далее – Комитет).

Комитет является функциональным органом местного самоуправления, наделенным собственными полномочиями по решению вопросов местного значения городского округа.

По результатам контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения:

1) период начисления пеней за просрочку платежей по договорам купли-продажи земельных участков устанавливался с нарушением пункта 4 статьи 192 ГК РФ²³, статьи 193 ГК РФ. В результате объем не начисленных пени составил 1,6 тыс. руб., что влечет недополучение доходов бюджета городского округа Богданович;

2) установлено нарушение подпункта 7 пункта 2 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 25 Федерального стандарта № 256н в части принятия к учету первичных учетных документов при отсутствии обязательных реквизитов (подписи лица (лиц), совершившего (совершивших) сделку) на общую сумму 31,9 тыс. рублей;

3) установлено нарушение пункта 2 статьи 160.1 БК РФ в части ненадлежащего осуществления бюджетных полномочий администратора доходов по взысканию задолженности по платежам в бюджет (пеней) в части непринятия мер по взысканию задолженности в объеме 2 515,9 тыс. руб., пропуска срока исковой давности задолженности на сумму 226,0 тыс. руб. в

¹⁸ Приказ Минфина России от 15.11.2019 № 181н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Нематериальные активы»

¹⁹ Приказ Минфина России от 28.02.2018 № 34н (ред. от 08.06.2021) «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Непроизведенные активы»

²⁰ Приказ Минфина России от 15.11.2019 № 184н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Выплаты персоналу»

²¹ Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н (ред. от 14.09.2020) «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»

²² Приказ Минфина России от 31.12.2016 № 256н (ред. от 30.06.2020) «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» (Зарегистрировано в Минюсте России 27.04.2017 № 46517)

²³ Гражданский кодекс Российской Федерации

результате несвоевременного исполнения претензионно-исковой работы;

4) установлено нарушение пункта 2 статьи 160.1 БК РФ в части ненадлежащего осуществления бюджетных полномочий администратора доходов по начислению и взысканию пеней за нарушение сроков оплаты по договору купли-продажи земельного участка в размере 41,2 тыс. рублей;

5) в нарушение статьи 8 Федерального закона № 402-ФЗ, подпункта «а» пункта 12 Федерального стандарта «Учетная политика» не внесены изменения в Учетную политику в связи вступлением в силу федеральных стандартов по бухгалтерскому учету «Нематериальные активы», «Финансовые инструменты», «Непроизводственные активы», «Выплаты персоналу», внесением изменений в Инструкцию № 157н;

6) в нарушение пункта 200 Инструкции № 157н проведение обязательной сверки персонифицированных данных управленческого учета и данных об объектах учета, отраженных на балансовых счетах группам плательщиков на отчетные даты не подтверждено документально;

7) ввиду отсутствия данных управленческого учета об объеме задолженности в разрезе арендаторов на 01.01.2023 года достоверность объема дебиторской задолженности по платежам от аренды земельных участков не подтверждена (нарушение статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ);

8) в нарушение статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 167 Инструкции № 191н²⁴, приказа Минфина СО № 247²⁵ в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) и в дополнительной форме «Дебиторы_МБ» не отражена просроченная задолженность в размере 262,4 тыс. руб. и меры, принимаемые по ее взысканию.

3.3. Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2017-2022 годах на организацию обеспечения учебниками государственных и муниципальных образовательных организаций, расположенных на территории Свердловской области (совместно с Счетной палатой Свердловской области)

Объектами проверки являлись: администрация городского округа Богданович, десять образовательных учреждений городского округа Богданович²⁶.

Кроме того, в рамках контрольного мероприятия проанализирована деятельность десяти образовательных учреждений городского округа Богданович²⁷ в части организации учебниками и учебными пособиями.

В результате контрольного мероприятия установлено следующее.

1) в нарушение подпункта 9 части 3 статьи 28 Закона № 273-ФЗ²⁸ учебные пособия (рабочие тетради, прописи), используемые в

²⁴ Приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н (ред. от 09.12.2022) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»

²⁵ Приказ Минфина Свердловской области от 15.07.2020 № 247 (ред. от 10.04.2023) «Об утверждении дополнительных форм квартальной и годовой бюджетной отчетности об исполнении областного и местных бюджетов»

²⁶ МОУ СОШ № 1, МОУ СОШ № 3, МАОУ Барабинская СОШ, МАОУ Волковская СОШ, МАОУ Гарашкинская СОШ, МАОУ Грязновская СОШ, МАОУ Коменская СОШ, МАОУ – Тыгшская СОШ, МАОУ Чернокоровская СОШ, МАОУ Каменноозерская ООШ

²⁷ МАОУ СОШ № 2, МОУ-СОШ № 4, МАОУ СОШ № 5, МАОУ Троицкая СОШ, МОУ Байновская СОШ, МАОУ Кунарская СОШ, МАОУ школа - интернат № 9, МАВ(С)ОУ «Богдановичская СОШ», МАОУ Ильинская СОШ, МАОУ Полдневская ООШ

²⁸ Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 29.12.2022) «Об образовании в Российской Федерации»

образовательном процессе пяти школ²⁹, в утвержденные списки учебников обязательных учебных изданий не включались;

2) в своей деятельности по обеспечению учебниками школы руководствуются Положениями о школьном библиотечном фонде учебников, порядке его использования и обеспечении сохранности³⁰, Положениями о порядке обеспечения учебниками и учебными пособиями, утвержденными приказами учреждений³¹. Установлено несвоевременное внесение изменений в локальные акты учреждений при изменении регионального и федерального законодательства.

Установлено отсутствие нормативно-правового регулирования в части организации обеспечения и (или) процедуры обеспечения муниципальных образовательных организаций учебниками и учебными пособиями.

3) приобретение учебников и учебных пособий в 2017 – 2022 годах в городском округе Богданович осуществлялось за счет субвенций, на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях и обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (далее – субвенция), предоставляемых администрации на основании Соглашений³².

Система планирования бюджетных ассигнований на приобретение учебников и учебных пособий в администрации отсутствует.

Расчет общей потребности в средствах на приобретение учебников администрацией не осуществлялся, информация о потребности школ в средствах на приобретение учебников не запрашивалась;

4) в ходе анализа расходов на приобретение учебников и учебных пособий установлено расхождение объемов кассовых расходов, отраженных в отчетности (приложение № 2 к Соглашению³³) с показателями первичных учетных документов³⁴ за период 2017-2022 годы от 37,0 тыс. руб. до 207,9 тыс. руб.;

5) закупка учебников осуществлялась школами самостоятельно с использованием неконкурентных способов определения поставщиков.

В результате анализа заключенных договоров, первичных учетных документов установлены нарушения статей 309, 506, 711 ГК РФ, части 2

²⁹ МАОУ Каменноозерская ООШ, МАОУ СОШ № 5, МАОУ Троицкая СОШ, МОУ Байновская СОШ, МОУ-СОШ № 4

³⁰ МАОУ Каменноозерская ООШ, МАОУ Волковская СОШ, МАОУ Барабинская СОШ, МОУ СОШ № 3, МАОУ Гарашкинская СОШ, МОУ СОШ № 1

³¹ МАОУ Коменская СОШ, МОУ СОШ № 3, МАОУ Грязновская СОШ, МАОУ – Тыгишская, МАОУ Чернокоровская СОШ

³² Соглашения между Министерством общего и профессионального образования Свердловской области и муниципальным образованием городским округ Богданович о предоставлении субвенции из областного бюджета местному бюджету на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях и обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях: от 30.03.2017 № 579 (ред. от 11.12.2017), от 25.05.2018 № 738, от 28.02.2019 № 350 (ред. от 18.12.2019), от 05.02.2020 № 398 (ред. от 15.12.2020), от 01.04.2021 № 316 (ред. от 16.12.2021), от 09.02.2022 № 258 (ред. от 26.09.2022)

³³ Приложение № 2 «Отчет об использовании муниципальными образовательными организациями средств субвенции на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях и обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях»

³⁴ Первичные учетные документы, представленные школами в ходе проверки: договора на приобретение учебников и учебных пособий, товарные накладные, счета-фактуры, универсальные передаточные документы

статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ в части несоблюдения условий договоров в части авансирования³⁵, несвоевременности расчетов³⁶, принятия к учету расходов на основании первичных документов, не соответствующих установленным требованиям³⁷.

Анализом закупочных цен на учебники, установлено, что отсутствие конкурентных способов закупок привело к разнице цен на одни и те же учебники до 45 % от минимальной цены;

б) муниципальные правовые акты, определяющие развитие школьных библиотек, школьных информационно-библиотечных центров и иные правовые акты на территории городского округа Богданович не разработаны. Информационно – методическая поддержка библиотекарей школ на муниципальном уровне не осуществляется;

7) проверкой учета поступления и выбытия учебного фонда установлено:

- нарушение ведения регистров суммарного учета в четырех школах³⁸;
- нарушение статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, Приказа Минфина РФ № 52н, Инструкции № 183н³⁹ в части отсутствия оформления первичных учетных документов при сдаче учебников на вторсырье в трех школах⁴⁰;

- недостоверность формы ФСН № 00-2⁴¹ по всем проверяемым объектам (нарушение Приказа Росстата от 01.11.2019 № 648⁴²);

8) по данным, представленным общеобразовательными организациями, в проверяемом периоде уровень обеспеченности учебниками и учебными пособиями составлял 100,0 %, что не подтверждено в ходе контрольного мероприятия. В восьми⁴³ из десяти образовательных учреждений установлено аудиторное (кабинетное) обеспечение учебниками (из расчета 1 или 2 учебника на парту) по предметам: музыка, технология, физкультура, изобразительное искусство.

Таким образом, школами не соблюдены требования к условиям реализации программ общего образования в части обеспечения учебниками из расчета: не менее одного учебника на каждого обучающегося (нарушение части 2 статьи 18, части 1 статьи 35 Закона № 273-ФЗ, пункта 39.1 ФГОСНОО⁴⁴, пункта 37.3 ФГОС ОО⁴⁵, пункта 27 ФГОС СОО);

³⁵ МОУ СОШ № 1, МАОУ Волковская СОШ, МАОУ Гарашкинская СОШ, МАОУ Барабинская СОШ, МАОУ Чернокоровская СОШ, МАОУ Каменноозерская ООШ

³⁶ МАОУ Барабинская СОШ, МАОУ Чернокоровская СОШ

³⁷ МАОУ Гарашкинская СОШ, МАОУ Барабинская СОШ, МАОУ Чернокоровская СОШ, МАОУ Каменноозерская ООШ.

³⁸ МАОУ Волковская СОШ, МАОУ Гарашкинская СОШ, МАОУ Коменская СОШ, МАОУ Каменноозерская СОШ

³⁹ Приказ Минфина России от 23.12.2010 № 183н (ред. от 30.10.2020) «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений и Инструкции по его применению»

⁴⁰ МАОУ Барабинская СОШ, МАОУ Волковская СОШ, МАОУ Чернокоровская СОШ

⁴¹ Раздел 2.6. Формирование и использование библиотечного (книжного) фонда Федерального статистического наблюдения «Сведения о материально-технической и информационной базе, финансово-экономической деятельности общеобразовательной организации» форма № 00-2, утвержденного приказом Росстата от 01.11.2019 № 648 (ред. от 15.11.2021)

⁴² Приказ Росстата от 01.11.2019 № 648 (ред. от 15.11.2021) «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения с указаниями по их заполнению для организации Министерством просвещения Российской Федерации федерального статистического наблюдения в сфере общего и среднего профессионального образования».

⁴³ МОУ СОШ № 1, МОУ СОШ № 3, МАОУ Барабинская СОШ, МАОУ Волковская СОШ, МАОУ Грязновская СОШ, МАОУ Каменноозерская ООШ, МАОУ Коменская СОШ, МАОУ – Тыгшская СОШ

⁴⁴ Приказ Минпросвещения России от 31.05.2021 № 286 (ред. от 08.11.2022) «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования»

⁴⁵ Приказ Минпросвещения России от 31.05.2021 № 287 (ред. от 08.11.2022) «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования»

9) перспективный план закупки учебников в связи с введением нового ФГОС в городском округе Богданович не утвержден. Сводный план по обновлению фонда учебников и расчет потребности в бюджетных средствах на приобретение учебников отсутствует;

10) выборочным анализом приобретения и использования рабочих тетрадей в 2022/2023 году установлено следующее:

- обязанность применения рабочих тетрадей определена в шести школах⁴⁶ (закупка осуществлялась за счет бюджетных средств кроме МАОУ Грязновская СОШ⁴⁷);

- МОУ СОШ № 1 рабочие тетради приобретались за счет средств родителей на добровольной основе и за счет средств от приносящей доход деятельности, в рабочие программы педагогов начального общего образования включены рабочие тетради, в списки учебников, используемых в образовательном процессе – не внесены;

- в трех образовательных учреждениях⁴⁸ рабочие тетради не утверждены в рабочих программах педагогов и списках учебников и учебных пособий, используемых в образовательном процессе, приобретение рабочих тетрадей осуществлялось родителями на добровольной основе.

Контроль за обеспечением рабочими тетрадями в городском округе Богданович не предусмотрен (отсутствуют нормативные документы, мониторинг обеспечения тетрадями не осуществляется);

11) обменно-резервный фонд в городском округе Богданович и образовательных организациях отсутствует. При необходимости школы самостоятельно решают вопрос по обмену учебниками с другими образовательными организациями городского округа Богданович.

В городском округе Богданович не обеспечена возможность обмена учебной литературой между школами. Положение об обменно-резервном фонде учебников не утверждено.

В целях обеспечения сохранности учебного фонда в четырех школах⁴⁹ из десяти проводились рейды по проверке школьных учебников. Результаты рейдов в двух школах⁵⁰ оформлены документально.

В нарушение пункта 6 статьи 12 Федерального закона «О библиотечном деле»⁵¹, пункта 7.2 Порядка № 1077⁵² плановые проверки наличия учебного фонда в восьми школах⁵³ из десяти не проводились;

Отчет о результатах совместного контрольного мероприятия 26.09.2023 года рассмотрен и утвержден на заседании коллегии Счетной палаты Свердловской области, направлен в Законодательное Собрание

⁴⁶ МОУ СОШ № 3, МОУ СОШ № 5, МАОУ Коменская СОШ, МАОУ Кунарская СОШ, МАОУ Троицкая СОШ, МАОУ Грязновская СОШ

⁴⁷ Рабочие тетради приобретались за счет средств родителей и копировались педагогами

⁴⁸ МАОУ Барабинская СОШ, МАОУ Гарашкинская СОШ, МАОУ Тыгишская СОШ

⁴⁹ МОУ СОШ № 1, МАОУ Гарашкинская СОШ, МАОУ Коменская СОШ, МАОУ Чернокоровская СОШ

⁵⁰ МОУ СОШ № 1, МАОУ Коменская СОШ

⁵¹ Федеральный закон от 29.12.1994 № 78-ФЗ (ред. от 14.04.2023) «О библиотечном деле»

⁵² Приказ Минкультуры России от 08.10.2012 № 1077 (ред. от 02.02.2017) «Об утверждении Порядка учета документов, входящих в состав библиотечного фонда»

⁵³ МОУ СОШ № 1, МОУ СОШ № 3, МАОУ Барабинская СОШ, МАОУ Волковская СОШ, МАОУ Гарашкинская СОШ, МАОУ Грязновская СОШ, МАОУ Коменская СОШ, МАОУ Чернокоровская СОШ

Свердловской области, Губернатору Свердловской области, а также в прокуратуру Свердловской области.

По результатам совместного контрольного мероприятия Счетной палатой в адрес объектов контроля направлено 10 представлений с предложениями устранить выявленные нарушения и недостатки, десяти муниципальным общеобразовательным учреждениям направлены информационные письма. Информация об основных итогах контрольного мероприятия направлена в Думу городского округа Богданович и главе городского округа Богданович.

Объектами контроля представления рассмотрены, в адрес Счетной палаты направлены ответы о принятых мерах по результатам совместного контрольного мероприятия.

3.4. Проверка использования средств бюджета городского округа Богданович, выделенных в 2022 году на содержание муниципального казенного учреждения «Управление физической культуры и спорта городского округа Богданович»

Объект контрольного мероприятия: муниципальное казенное учреждение «Управление физической культуры и спорта городского округа Богданович» (далее – МКУ «УФКиС»).

Бюджетной сметой МКУ «УФКиС» на 31.12.2022 утверждены расходы на общую сумму 50 535,4 тыс. руб., кассовые расходы учреждения составили 50 220,3 тыс. руб. или 99,4 %.

За период 2022 года МКУ «УФКиС» заключило 168 договоров (контрактов) на общую сумму 15 365,1 тыс. руб., из которых только один муниципальный контракт на сумму 6 732,1 тыс. руб. заключен с применением конкурентного способа – электронного аукциона.

По данным годового отчета на 01.01.2023 года стоимость имущества, учтенного на балансе учреждения составляет 46 329, 4 тыс. руб., остаточная 13 835,0 тыс. руб., что соответствует данным выписки из реестра муниципальной собственности городского округа Богданович.

По результатам контрольного мероприятия на объекте МКУ «УФКиС» выявлены следующие нарушения:

1) в нарушение пункта 1 статьи 222 БК РФ, пункта 5 Порядка ведения бюджетной сметы⁵⁴ обоснованность плановых сметных показателей бюджетной сметы МКУ «УФКиС» расчетами (обоснованиями) подтверждена не в полном объеме. В результате чего, сформированный фонд оплаты труда необоснованно завышен на 2 080,4 тыс. руб.;

2) в нарушение подпункта 11 пункта 3.3 статьи 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях»⁵⁵ и пункта 15 Порядка предоставления информации⁵⁶ информация о показателях бюджетной сметы размещена на официальном сайте www.bus.gov.ru с нарушением сроков.

⁵⁴ Постановление главы городского округа Богданович от 21.11.2018 года № 2069 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет главного распорядителя бюджетных средств и муниципальных казенных учреждений, подведомственных администрации»

⁵⁵ Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 05.12.2022) «О некоммерческих организациях»

⁵⁶ Приказ Минфина России от 21.07.2011 № 86н (ред. от 17.12.2015) «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта»

3) в нарушение статьи 135 ТК РФ, подпункта «в» пункта 6 Единых рекомендаций на 2022 год⁵⁷ коллективный договор не устанавливает и не отражает систему оплаты труда учреждения;

4) локальный нормативный акт учреждения, устанавливающий систему оплаты труда с учетом мнения представительного органа работников, утвержденный руководителем, отсутствует, что противоречит статье 135 ТК РФ;

5) в коллективном договоре установлены нарушения нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права:

- в нарушение статьи 116 ТК РФ предусмотрено предоставление дополнительных ежегодных оплачиваемых отпусков работникам учреждения в зависимости от стажа со ссылкой на Федеральный закон о муниципальной службе⁵⁸;

- не определен конкретный размер материальной помощи на дорогостоящее лечение работника, детей работника, что противоречит статье 135 ТК РФ, пункту 92 Постановления № 1342⁵⁹;

6) в нарушение статьи 135 ТК РФ, пункта 76 Постановления № 1342, пункта 3.1.1 Положения о премировании⁶⁰ показатели эффективности деятельности работников не утверждены локальным нормативным актом учреждения;

7) установлено нарушение пунктов 23, 50 Постановления № 1342 в части завышения должностных окладов инструктора по спорту, спортсмена-инструктора, кассира-администратора, уборщика служебных помещений в утвержденных штатных расписаниях и трудовых договорах;

8) установлены нарушения статьи 103 ТК РФ в части сменного режима работы: графики сменности доводились с нарушением сроков, не соответствуют фактическому времени работы, не указано время начала и окончания смен;

9) установлено несоответствие локального нормативного акта учреждения – штатного расписания на 01.01.2022 года и трудового договора в части определения условий оплаты труда руководителя, что является нарушением статей 57, 135 ТК РФ;

10) в нарушение статьи 135 ТК РФ, пункта 35 Единых рекомендаций на 2022 год, приказа Минтруда 167н⁶¹, пунктов 75, 76 Постановления № 1342 в трудовых договорах работникам, заместителям директора и главному бухгалтеру выплаты стимулирующего характера установлены при отсутствии факторов, обуславливающих их получение, критериев результативности и качества работы;

11) установлены нарушения части 2 статьи 9 Федерального закона

⁵⁷ Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2022 год (утв. решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 23.12.2021, протокол № 11)

⁵⁸ Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»

⁵⁹ Постановление главы городского округа Богданович от 29.10.2020 № 1342 «Об утверждении Положения об оплате труда работников Муниципального казенного учреждения «Управление физической культуры и спорта городского округа Богданович» и муниципальных учреждений, осуществляющих свою деятельность в сфере физической культуры и спорта»

⁶⁰ Приложение № 1 к коллективному договору «Положение о премировании работников МКУ «УФКиС»

⁶¹ Приказ Минтруда России от 26.04.2013 № 167н (ред. от 20.02.2014) «Об утверждении рекомендаций по оформлению трудовых отношений с работником государственного (муниципального) учреждения при введении эффективного контракта»

№ 402-ФЗ, Приказа Минфина № 52н в части заполнения обязательных реквизитов и использования не установленных форм расчетно-платежных документов;

12) в результате выборочной проверки порядка определения оплаты труда работников учреждения, назначения компенсационных и стимулирующих выплат установлены нарушения, допущенные должностными лицами, приводящие к занижению выплат в пользу работников:

- в нарушение статьи 152 ТК РФ, пунктов 61, 68 Постановления № 1342 сторожам, работающим в соответствии с графиками сменности, не оплачивалась в повышенном размере сверхурочная работа, за пределами нормальной продолжительности рабочего времени;

- в нарушение статей 112, 153 ТК РФ установлены факты неначисления дополнительной оплаты труда сторожам за праздничные дни;

- в нарушение части 4 статьи 153 ТК РФ оплата труда в одинарном размере за работу в выходной или нерабочий праздничный день при предоставлении другого дня отдыха осуществлялась не в полном объеме;

13) в результате выявленных нарушений статьи 116 ТК РФ, Постановления № 1342 установлено неэффективное расходование бюджетных средств городского округа Богданович в части завышения должностных окладов и оплаты необоснованно предоставленных дополнительных отпусков работникам, не относящимся к льготным категориям в размере 139,6 тыс. руб., что привело к дополнительным расходам бюджета;

14) в нарушение пункта 2 статьи 161, подпункта 3 пункта 1 статьи 162 БК РФ учреждение допустило нецелевое использование средств, выразившееся в расходовании средств бюджета городского округа Богданович на проведение разъяснительной работы с избирателями в целях обеспечения явки на выборы, не соответствующее целям, определенным бюджетной сметой учреждения на 2022 год, что повлекло причинение ущерба бюджету городского округа Богданович в размере 39,06 тыс. рублей;

15) в нарушение Порядка формирования кодов бюджетной классификации РФ⁶² объем работ на сумму 6 732,1 тыс. руб., проведенный в целях капитального ремонта площадного объекта, расположенного на территории спортивного комплекса «Колорит», оплачен учреждением по коду вида расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» вместо кода вида расходов 243 «Закупка товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества»;

16) МКУ «УФКиС» не обеспечило надлежащее исполнение полномочий, предусмотренных статьей 162 БК РФ в части обеспечения результативности использования бюджетных ассигнований. В результате заключения договоров без проведения конкурентных процедур заключены договоры и произведена оплата работ подрядчикам, находящимся на

⁶² Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения (ред. от 21.03.2022), утвержденный Приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н

упрощенной системе налогообложения по завышенным ценам. Незаконное расходование средств бюджета городского округа Богданович составило 105,5 тыс. рублей. Учреждением приняты и оплачены затраты, фактически не произведенные подрядчиком, что повлекло причинение ущерба бюджету городского округа Богданович. Указанная сумма подлежит возврату в бюджет городского округа Богданович;

17) в нарушение пункта 1 статьи 131 ГК РФ⁶³, пункта 36 Инструкции № 157н⁶⁴ по двум объектам недвижимости отсутствует государственная регистрация права оперативного управления;

18) план счетов бухгалтерского учета не содержит применяемые учреждением счета бухгалтерского учета для ведения синтетического и аналитического учета;

19) в нарушение статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ ведомость выдачи материальных ценностей не соответствует установленным требованиям, форма не утверждена Учетной политикой (пункт 9 Федерального стандарта «Учетная политика»);

20) в нарушение статьи 11 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 80 Федерального стандарта № 256н, пункта 1.3 Приказа Минфина № 49⁶⁵, пункта 7 Инструкции № 191н, пункта 3.1 Порядка проведения инвентаризации инвентаризация финансовых обязательств проведена не в полном объеме;

21) установлено неэффективное расходование бюджетных средств городского округа Богданович, выразившееся в излишне уплаченных налогах и взносах в размере 17,5 тыс. рублей;

22) при проверке порядка ведения бухгалтерского учета расчетов с подотчетными лицами установлены следующие нарушения:

- не соблюден установленный срок представления авансового (пункт 6.3 Указания Центрального банка РФ № 3210-У⁶⁶, пункт 3.2 Порядка расчетов с подотчетными лицами);

- денежные средства на хозяйственные нужды выдавались на срок более 15 календарных дней (пункт 2.5 Порядка расчетов с подотчетными лицами);

- при наличии за работником задолженности по ранее выданным авансам в заявлении на выдачу денежных средств сумма задолженности не отражалась (пункт 2.9. Порядка расчетов с подотчетными лицами);

- документы, приложенные к авансовым отчетам, подтверждающие произведенные расходы, не соответствуют пункту 9 Федерального закона № 402-ФЗ, пункту 26 Федерального стандарта № 256н, Приказу Минфина № 52н, пункту 3.1 Порядка расчетов с подотчетными лицами в части

⁶³ Гражданский кодекс Российской Федерации

⁶⁴ Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (ред. от 28.12.2018)

⁶⁵ Приказ Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 (ред. от 08.11.2010) «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств»

⁶⁶ Указание Банка России от 11.03.2014 № 3210-У (ред. от 05.10.2020) «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства»

отсутствия обязательных реквизитов, нумерации документов в отчете;

23) установлены неэффективные расходы бюджета городского округа Богданович в части необоснованных расходов на обеспечение питанием спортивных судей, приобретение наградной атрибутики (нарушение Постановления № 487⁶⁷) и излишне уплаченных налогов и взносов на сумму 256,4 тыс. руб.;

24) в нарушение части 1 пункта 9 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 20 Федерального стандарта № 256н, пункта 9 Федерального стандарта «Учетная политика» в учреждении не разработаны, не утверждены и не закреплены в учетной политике: форма путевого листа, нормы расходования угля на отопление недвижимого имущества;

25) путевые листы принимались к учету в нарушение требований статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 1 приказа Минтранспорта № 368⁶⁸ в части заполнения обязательных реквизитов.

Должностное лицо учреждения (руководитель) привлечено к административной ответственности за нецелевое использование бюджетных средств по статье 15.14 КоАП РФ. Штраф в размере 10,0 тыс. руб. зачислен в доход бюджета.

Отчеты о проведенных контрольных мероприятиях направлены председателю Думы и главе городского округа Богданович.

4. Итоги экспертно-аналитической деятельности

4.1. Финансово-экономическая экспертиза

В соответствии со статьей 157 БК РФ, пунктом 8.1 статьи 8 Положения о Счетной палате и Стандартами внешнего муниципального финансового контроля в 2023 году Счетной палатой осуществлялась экспертиза проектов постановлений главы городского округа Богданович, решений Думы городского округа Богданович, и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления городского округа Богданович в части расходных обязательств, включая проекты муниципальных программ (проекты изменений в муниципальные программы), иных нормативных правовых актов городского округа Богданович.

Счетной палатой в отчетном периоде проведены 94 финансово-экономические экспертизы:

- 56 проектов нормативных правовых актов об изменении (утверждении) муниципальных программ;

- 21 проект нормативных правовых актов органов местного самоуправления городского округа Богданович;

- 14 проектов решений Думы городского округа Богданович о внесении изменений в бюджет;

- 1 проект решения Думы городского округа Богданович «Об утверждении отчета об исполнении бюджета за 2022 год»;

⁶⁷ Постановление главы городского округа Богданович от 13.03.2019 № 487 «Об утверждении норм расходования бюджетных средств городского округа Богданович на проведение физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий»

⁶⁸ Приказ Минтранса России от 11.09.2020 № 368 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов»

- 1 внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета городского округа Богданович за 2022 год;

- 1 проект решения Думы городского округа Богданович «О бюджете городского округа Богданович на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

Кроме того, подготовлены 3 информации о ходе исполнения бюджета городского округа Богданович за 2023 год и информация на проект бюджета городского округа Богданович на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (с учетом изменений от 13.12.2023 года).

В рамках 56 экспертиз об изменении (утверждении) муниципальных программ сотрудниками Счетной палаты установлено 32 нарушения и 23 недостатка. Оценивая программную составляющую бюджета, Счетной палатой отмечались моменты формального подхода к вопросам стратегического планирования, обращалось внимание на отсутствие взаимной интеграции отдельных муниципальных программ с документами стратегического планирования городского округа Богданович.

В результате 21 экспертизы проектов муниципальных правовых актов (постановлений главы городского округа Богданович), направленных на выделение субсидий, принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций, установление систем оплат труда, Счетной палатой установлено 22 нарушения и 60 недостатков. Нарушения установлены в части несоответствий БК РФ, Общим требованиям к нормативным правовым актам, установленным Правительством Российской Федерации, ТК РФ, Единым рекомендациям по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений.

В 2023 году проводились экспертизы проектов решений Думы городского округа Богданович о внесении изменений в бюджет, по результатам которых подготовлено 14 заключений.

Основная задача экспертизы проектов решений о внесении изменений в бюджет – это контроль соблюдения обязательных требований БК РФ, в том числе не превышение предельного значения дефицита бюджета, установленного статьей 92.1 БК РФ, предельного объема муниципального долга в проекте бюджета, установленного статьей 107 БК РФ. Результаты экспертиз данных проектов решений показали отсутствие нарушений в данном направлении.

Счетной палатой в 2023 году проведена экспертиза проекта бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов. На предварительном этапе бюджетного процесса при проверке обоснованности показателей бюджета (параметров и характеристик) экспертиза показала, что одной из важных задач, по-прежнему, остается работа органов местного самоуправления по решению задач полного финансового обеспечения расходов на реализацию полномочий. Установлено 2 нарушения. Выявленные нарушения в части муниципальных программ и подпрограмм были устранены до принятия решения о бюджете.

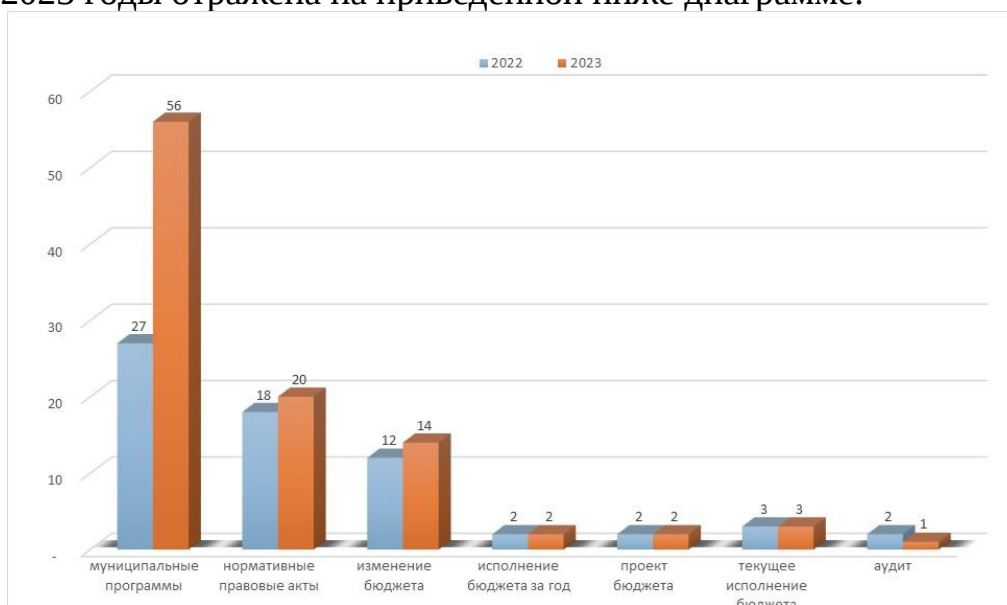
В 2023 году в полном объеме реализовано полномочие по проведению внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа Богданович за 2022 год, в рамках которого составлено 6 актов, бюджетная отчетность проверена у 24 участников бюджетного процесса, фактов неполноты и недостоверности годовой бюджетной отчетности не выявлено.

По результатам внешней проверки Счетной палатой подготовлено заключение на проект решения Думы городского округа Богданович «Об утверждении отчета об исполнении бюджета за 2022 год». В ходе экспертизы проекта решения Думы, а также представленных документов и материалов, установлено 2 нарушения: в части несоблюдения сроков размещения отчетов о выполнении муниципального задания за 2022 год (нарушение пунктов 3, 4 статьи 69.2 БК РФ, пункта 10 Порядка формирования муниципального задания, пунктов 7, 15 Порядка предоставления информации), в части внесения изменений в Сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете (нарушение пункта 2.1 статьи 217 БК РФ).

Кроме того, были подготовлены оперативные информации об исполнении бюджета городского округа Богданович за 1 квартал, полугодие, 9 месяцев 2023 года и информация на проект бюджета (с учетом изменений от 13.12.2024 года).

Заключения и информации об исполнении бюджета городского округа Богданович в установленном порядке направлялись в Думу городского округа Богданович и главе городского округа Богданович, размещались на сайте Счетной палаты в сети «Интернет».

Динамика проведенных экспертно – аналитических мероприятий за 2022-2023 годы отражена на приведенной ниже диаграмме.



4.2. Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг при проведении контрольных мероприятий в 2023 году

В рамках полномочий по аудиту в сфере закупок, определенных для контрольно-счетных органов муниципальных образований статьей 98 Закона

№ 44-ФЗ, Счетная палата осуществляла проверку, анализ и оценку эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

Счетной палатой установлено, что нормативно-правовое регулирование в сфере планирования закупок для муниципальных нужд в части нормирования закупок на территории городского округа Богданович отсутствует, что является нарушением пунктов 1, 2 части 4 статьи 19 Закона № 44-ФЗ.

В нарушение части 5 статьи 19 Закона № 44-ФЗ администрацией городского округа Богданович для подведомственных учреждений не утверждены требования к закупаемым ими отдельным видам товаров, работ, услуг, включающие перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг).

Всего в ходе двух контрольных мероприятий выявлены нарушения при организации и осуществлении закупок, в том числе:

- нарушение порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, предусмотренного статьей 16 Закона № 44-ФЗ, пунктами 9, 16 Постановления № 1279⁶⁹ в части несоответствия объема финансового обеспечения, установленного в плане-графике МКУ «УФКиС», общему объему финансового обеспечения, предусмотренного бюджетной сметой на осуществление закупок в 2022 году;

- нарушение пункта 3 части 2 статьи 16 Закона № 44-ФЗ, пункта 9, подпункта «д» пункта 16 Постановления № 1279 в части несоответствия размера показателя обоснований (расчетов) плановых сметных назначений показателю плана-графика в части суммы расходов, предусмотренных на капитальный ремонт площадного объекта, расположенного на территории Спортивного комплекса «Колорит» на 446,3 тыс. руб.;

- нарушение статьи 34 Закона № 44-ФЗ в части неприменения штрафных санкций за несвоевременную поставку товара, предусмотренную договорами по приобретению учебников.

Установленные нарушения являются большей частью неустраняемыми и относятся к этапам планирования и осуществления закупок.

***Меры, принятые по итогам контрольных
и экспертно - аналитических мероприятий***

Объем проверенных средств за отчетный период составил 175 958,0 тыс. рублей. В ходе контрольных мероприятий и экспертно-аналитических мероприятий выявлено 156 нарушений и 88 недостатков на сумму 15 881,7 тыс. руб., из них:

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – в количественном выражении 104 ед. на сумму 8 893,5 тыс. руб.;

⁶⁹ Постановление Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 (ред. от 01.12.2021) «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации»

- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской отчетности – в количественном выражении 23 ед. на сумму 294,3 тыс. руб.;

- нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – в количественном выражении 2 ед. на сумму 41,2 тыс. руб.;

- нарушения при осуществлении закупок – в количественном выражении 5 ед. на сумму 5 630,7 тыс. руб.;

- иные нарушения – в количественном выражении 22 ед. на сумму 916,5 тыс. руб. (в том числе неэффективное использование бюджетных средств 916,5 тыс. руб.).

Объем проверенных бюджетных средств и выявленных нарушений за период 2022 - 2023 годы представлены на диаграмме.



По итогам проведенных Счетной палатой контрольных мероприятий в адрес объектов направлено 1 предписание и 13 представлений об устранении выявленных нарушений.

В ходе контрольных мероприятий выявлены нарушения, требующие безотлагательных мер по их пресечению и предупреждению в размере 144,6 тыс. рублей. Согласно предписания вышеуказанные средства подлежат возврату в бюджет городского округа Богданович не позднее 29.03.2024 года.

В 2023 году по результатам направленных предписаний возвращено в бюджет городского округа Богданович 801,9 тыс. рублей.

По результатам привлечения к административной ответственности в доход бюджета зачислено в 2023 году 10,0 тыс. рублей.

Из 106 пунктов представлений на все пункты получены ответы об устранении выявленных нарушений, либо об обязательствах и сроках по устранению нарушений.

5. Обеспечение деятельности Счетной палаты

Деятельность Счетной палаты в соответствии с пунктом 4.1 Положения о Счетной палате обеспечивает председатель и инспекторы.

Методологическое обеспечение реализации полномочий Счетной палаты осуществлялось на основании Стандартов внешнего муниципального финансового контроля.

5.1. Кадровое, правовое и научно-методическое обеспечение деятельности

Сотрудники Счетной палаты имеют высшее финансово-экономическое образование и стаж муниципальной (государственной) службы от 11 до 28 лет, систематически изучают законодательные и нормативные правовые акты, необходимые для осуществления возложенных на Счетную палату полномочий, а также опыт работы контрольно - счетных органов.

Принимают участие в семинарах, проводимых Счетной палатой Свердловской области.

Штатная численность Счетной палаты составляет 3 штатные единицы.

Счетной палатой осуществляется применение норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и привлечение к административной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения бюджетного законодательства.

5.2. Обеспечение доступа информации о деятельности

Во исполнение Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», пункта 20.1 Положения о Счетной палате и следуя принципу гласности и открытости, на официальном сайте Счетной палаты (www.spbogdo.ru) размещена информация о планах работы, проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, их результатах, а также текущей деятельности Счетной палаты.

5.3. Взаимодействие с контрольными и надзорными органами

В рамках соглашения о взаимодействии материалы проверок направлены в установленные сроки в Богдановичскую городскую прокуратуру.

5.4. Информационно-технологическое обеспечение деятельности

Отчеты по результатам всех четырех контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях комиссий по бюджету и экономической политике Думы городского округа Богданович.

Результаты работы Счетной палаты показывают, что неэффективным и незаконным расходам необходимо уделять повышенное внимание, поскольку такие расходы являются следствием конкретных управленческих решений должностных лиц. Неэффективное использование бюджетных средств является неустранимым и не влечет за собой реальной ответственности.

Одним из основных показателей внешнего финансового контроля является не столько количество выявленных нарушений, сколько предупреждение их возникновения.

В ходе проведения контрольных мероприятий Счетной палатой всегда уделяется большое внимание анализу предпосылок возникновения нарушений и своевременному обращению на них внимания объектами проверок, поэтому усилия сотрудников Счетной палаты были направлены как на предупреждение нарушений бюджетного законодательства, так и на устранение допущенных нарушений.

5.5. Финансовое и социально-бытовое обеспечение деятельности Счетной палаты

Объем средств, предусмотренный ведомственной структурой расходов бюджета городского округа Богданович на 2023 год на содержание Счетной палаты, составил 6 046,3 тыс. рублей.

Исполнение бюджетной сметы составило 6 033,9 тыс. руб. или 99,8 %.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Порядком прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими Российской Федерации и муниципальными служащими, утвержденным Приказом Минздравсоцразвития РФ от 14.12.2009 № 984н сотрудники Счетной палаты прошли ежегодную плановую диспансеризацию муниципальных служащих. Заболеваний, препятствующих прохождению муниципальной службы, не выявлено.

6. Основные направления деятельности Счетной палаты на текущий год

План работы на 2024 год утвержден распоряжением председателя Счетной палаты 15.12.2023 № 91-р, в котором учтены поручения Думы городского округа Богданович и главы городского округа Богданович, включает в себя все формы деятельности.

В соответствии с пунктом 2 статьи 12 Закона № 6-ФЗ, с пунктом 11.4 статьи 11 положения о Счетной палате городского округа Богданович, абзацем 2 пункта 2.1 регламента Счетной палаты, Стандартом организации деятельности «Порядок планирования работы Счетной палаты городского округа Богданович», на основании поручения Думы включено четыре контрольных и экспертно-аналитических мероприятия, на основании поручений главы городского округа – два контрольных мероприятия.

По-прежнему приоритетным направлением деятельности Счетной палаты будет осуществление комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, обеспечивающих реализацию полномочий, возложенных на Счетную палату Законом № 6-ФЗ, Положением о Счетной палате.

На предмет законности, результативности и целевого использования будут проверены:

- бюджетные средства в форме субсидий на проведение капитального и текущего ремонта, приведение в соответствие с требованиями пожарной безопасности (выборочно);

- бюджетные средства в форме субсидий на выполнение муниципального задания учреждениям дополнительного образования учреждениям (выборочно);

- бюджетные средства, выделенные в 2023 году для внедрения механизмов инициативного бюджетирования на территории городского округа Богданович в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий городского округа Богданович до 2025 года»;

- бюджетные средства в форме субсидий на выполнение муниципального задания автономным дошкольным образовательным учреждениям (выборочно);

- средства бюджета городского округа Богданович, выделенные в форме субсидий на иные цели (выборочно).

Кроме того, запланированы мероприятия по оценке эффективности формирования, распоряжения муниципальной собственностью, переданной в оперативное управление автономным муниципальным образовательным учреждениям и анализу соблюдения требований действующего законодательства при управлении муниципальным долгом городского округа Богданович за 2023 год и текущий период 2024 года.

В рамках проведения экспертно – аналитических мероприятий будет продолжаться работа по анализу бюджетного процесса городского округа Богданович, подготовке предложений, направленных на его совершенствование и аудиту в сфере закупок товаров, работ и услуг.