



Н.С. Пудинова,
эколог ООО «Ривард Эколайн»

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ДЕКЛАРАЦИИ О ПЛАТЕ ЗА НВОС: ПОПЫТКА № 2


В прошлом году все природопользователи нашей необъятной страны впервые сдавали декларацию о плате за негативное воздействие на окружающую среду (далее — НВОС). Прошел год, напечатано немало разъясняющих статей, учтены прошлогодние ошибки, обновлен (в 101-й раз) Модуль природопользователя. Пришло время второй попытки.

КОРОТКО О ГЛАВНОМ

Согласно ст. 16.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (в ред. от 31.12.2017; далее — Федеральный закон № 7-ФЗ) плату за НВОС обязаны вносить юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность, оказывающую НВОС, за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность исключительно на объектах IV категории.

Вместе с тем, если при подаче заявки о постановке на государственный учет объекта, оказывающего НВОС, вы получили официальный отказ, это не значит, что вы не должны вносить плату за НВОС за размещение отходов. Данный вид платы сохраняется, если у хозяйствующего субъекта образуются не только твердые коммунальные отходы (далее — ТКО), но и другие производственные отходы.

§ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Порядок представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду (далее — Порядок) и ее форма  утверждены Приказом Минприроды России от 09.01.2017 № 3.



Согласно п. 2 Порядка декларация о плате представляется лицами, обязанными вносить плату, **не позднее 10-го марта** года, следующего за отчетным.

Напомним, что плату за НВОС за IV квартал необходимо внести **не позднее 1 марта**.



К СВЕДЕНИЮ

Нарушение данных сроков влечет административную ответственность по ст. 8.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в ред. от 31.12.2017) в виде наложения штрафа:

- на граждан в размере от 500 до 1000 руб.;
- на должностных лиц — от 3000 до 6000 руб.;
- на юридических лиц — от 20 000 до 80 000 руб.

Декларация о плате формируется с помощью программы «Модуль природопользователя», размещенной на сайте Росприроднадзора¹.

Извлечение из Порядка

[...]

5. Декларация о плате представляется лицами, обязанными вносить плату, посредством информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», **в форме электронного документа, подписанного электронной подписью**² в соответствии с требованиями Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи» [...], сформированного путем использования электронных сервисов, указанных в пункте 4 настоящего Порядка, через веб-портал приема отчетности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования («Личный кабинет»)³.

В случае отсутствия у лица, обязанного вносить плату, электронной подписи, декларация о плате за 2016 год представляется на бумажном носителе.

При представлении декларации о плате в форме электронного документа представление ее на бумажном носителе не требуется.

При годовом размере платы за предыдущий отчетный период равном или менее 25 тысяч рублей лица, обязанные вносить плату, вправе представлять декларацию о плате **на бумажном носителе в одном экземпляре с обязательным представлением копии на электронном носителе**, сформированной путем использования электронных сервисов, указанных в пункте 4 настоящего Порядка, за исключением случаев, установленных пунктом 6 настоящего Порядка.

6. В случае отсутствия у лица, обязанного вносить плату, технической возможности подключения к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» декларация о плате представляется **на бумажном носителе**.

[...]

¹ rpn.gov.ru/node/5523

² Здесь и далее выделено автором.

³ lk.fsrpn.ru/#

В некоторых территориальных органах Росприроднадзора объявили, что при отсутствии у лиц, обязанных вносить плату за НВОС, квалифицированной электронной подписи, можно представить не подписанную электронной подписью декларацию о плате, выгруженную из Модуля природопользователя, с нарочным (на флешке, CD-, DVD-дисках). Но, т.к. страна у нас большая и территориальных органов Росприроднадзора много, перед подачей декларации о плате рекомендуем позвонить в контролирующий орган и уточнить, в каком виде представляется декларация, если электронной подписи нет, а платеж более 25 000 руб.

О НАБОЛЕВШЕМ: РАСЧЕТ ПЛАТЫ ЗА ТКО

В соответствии с подп. «б» п. 4 ст. 9 Федерального закона от 31.12.2017 № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об отходах производства и потребления” и отдельные законодательные акты Российской Федерации» **плата за НВОС при размещении ТКО за 2016 и 2017 гг. не исчисляется и не взимается**⁴.

Как понять, относятся ли отходы, образующиеся у лица, к ТКО? Для этого необходимо обратиться к Федеральному классификационному каталогу отходов, утвержденному Приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 (в ред. от 28.11.2017; далее — ФККО)⁵.

Согласно письму Росприроднадзора от 06.12.2017 № АА-10-04-36/26733 «О направлении информации» к ТКО относятся все виды отходов подтипа отходов «Отходы коммунальные твердые» (код 7 31 000 00 00 0), а также другие отходы подтипа отходов «Отходы коммунальные, подобные коммунальным на производстве, отходы при предоставлении услуг населению» (код 7 30 000 00 00 0) в случае, если в наименовании подтипа или группы отходов указано, что отходы относятся к ТКО⁶.

Таким образом, если у природопользователя образуются только ТКО, представлять «нулевую» декларацию о плате за 2017 г. не требуется.



ОБРАТИТЕ ВНИМАНИЕ

В соответствии с письмом Росприроднадзора от 29.03.2016 № АА-06-01-36/5099 «О плате за негативное воздействие на окружающую среду за размещение отходов» плата за НВОС за размещение отходов, осуществленное с 01.01.2016, подлежит исчислению и внесению лицами, определенными ст. 16.1 Федерального закона № 7-ФЗ, вне зависимости от факта передачи другим лицам права собственности или иного права на размещенные отходы.

⁴ Подробнее см.: Алымова В.А. Очередные изменения в закон об отходах: плата за НВОС при размещении ТКО // Справочник эколога. 2018. № 2. С. 18–23 (прим. редакции).

⁵ ФККО ищите по ссылке fkko.ru.

⁶ Подробнее см.: Смирнова Л.А. Твердые коммунальные отходы: по-прежнему спорный вопрос // Справочник эколога. 2018. № 2. С. 92–96 (прим. редакции).



«МОДУЛЬНАЯ» ЧАСТЬ

В программе «Модуль природопользователя» (далее — Модуль) можно выполнить автоматический расчет платы с учетом лимитов и нормативов, указанных в реестре (вкладка **«Реестр»**), и фактических значений негативного воздействия, заданных в расчете (вкладка **«Расчеты/Декларации»**).

Модуль позволяет вносить в реестр информацию по разным плательщикам и формировать по ним отдельные расчеты/декларации и отчеты за разные периоды.

Порядок заполнения реестра для формирования декларации о плате:

1. Ввод плательщика на вкладке **«Реестр»**:

a. Ввод информации о плательщике.

b. Ввод загрязняющих веществ плательщика (для выбора загрязняющих веществ в разрешительных документах и расчетах они должны быть перечислены в форме плательщика на вкладке **«Загрязняющие вещества»**).

2. Ввод производственной территории (если есть отдельные производственные территории).

3. Ввод участка/цеха (если есть участки/цеха как отдельные объекты).

4. Ввод разрешений на выброс.

5. Ввод выпусков.

6. Ввод разрешений на сброс.

7. Ввод объектов размещения отходов:

a. Ввод собственных объектов размещения отходов плательщика.

b. Ввод объектов размещения отходов при передаче на размещение (на полигоны):

b.1. Ввод плательщика — владельца или организации, которая эксплуатирует те объекты, куда отходы передаются на размещение.

b.2. Ввод объекта размещения отходов под плательщиком (п. b.1) — полигон.

8. Ввод лимитов на размещение отходов.

9. Переход на вкладку **«Отчеты»**, где в Модуль добавляются сведения о техническом отчете по обращению с отходами, об отчетности об образовании отходов для малого и среднего предпринимательства (далее — отчет МСП).

Непосредственно **порядок формирования декларации о плате** состоит из 6 пунктов:

1. Автоматическое создание расчета платы (Меню → Расчет/Декларация платы → Создать расчет/декларацию) — создается расчет/декларация по данным реестра (по объектам негативного воздействия с подстановкой загрязняющих веществ из разрешительной документации).

2. Ввод фактических значений негативного воздействия и добавление расчетов по объектам, по которым расчеты не созданы автоматически.

3. Закрытие расчета.

4. Формирование расчета для вывода на печать.

5. Выгрузка расчета для передачи в Росприроднадзор в электронном виде.

6. Отправка расчета на веб-портал Росприроднадзора.

Переходим от слов к делу.

Ввод фактических данных по негативному воздействию и начисление сумм платы производятся на вкладке **«Расчеты/Декларации»** (рис. 1 на с. 84).

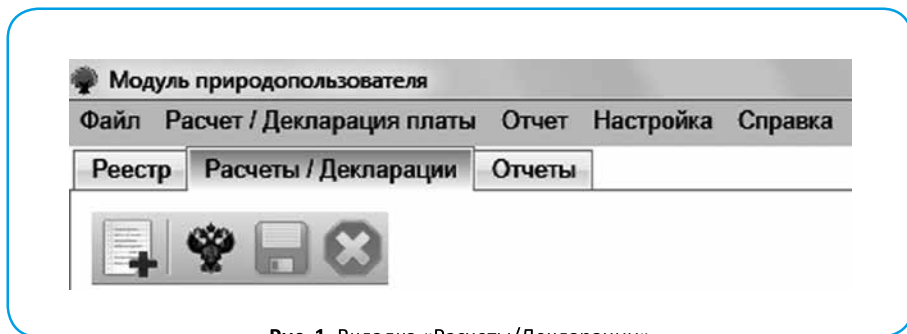


Рис. 1. Вкладка «Расчеты/Декларации»

Для создания нового расчета платы можно использовать кнопку «Добавить расчет/декларацию платы» (рис. 2). Данный способ лучше использовать, если декларация о плате формируется в Модуле **впервые**.

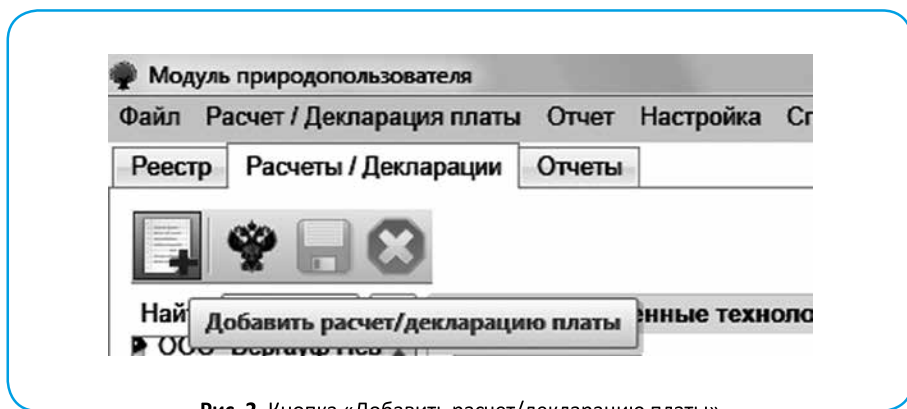


Рис. 2. Кнопка «Добавить расчет/декларацию платы»

Если в прошлом году декларацию о плате формировали в Модуле, целесообразнее использовать функцию «Создать расчет/декларацию» (рис. 3). В этом случае декларация о плате будет сформирована по коду ОКАТО прошлого периода, при условии, конечно, что данные не претерпели серьезных перемен.

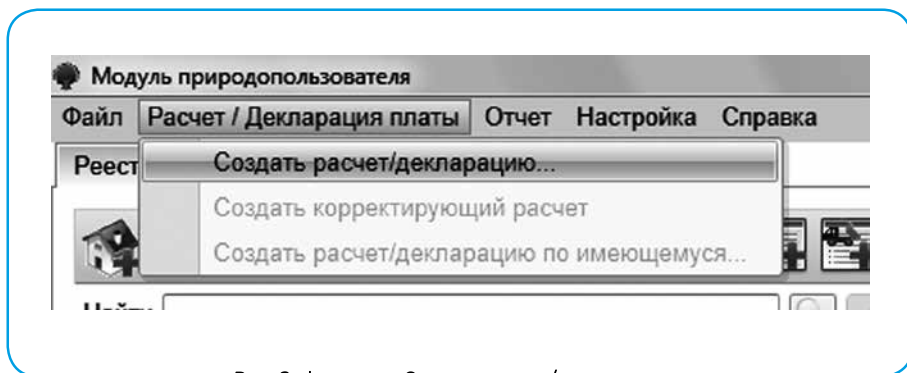


Рис. 3. Функция «Создать расчет/декларацию»



В результате выбора данной функции на экране появится меню, в котором необходимо внести данные о декларации о плате (рис. 4).

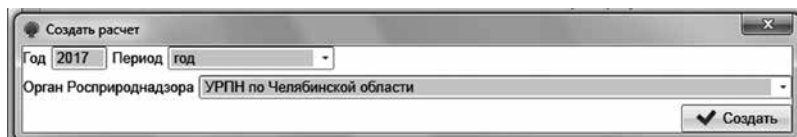


Рис. 4. Меню «Создать расчет/декларацию»

После создания декларации о плате добавляем расчет платы по коду ОКАТО (рис. 5).

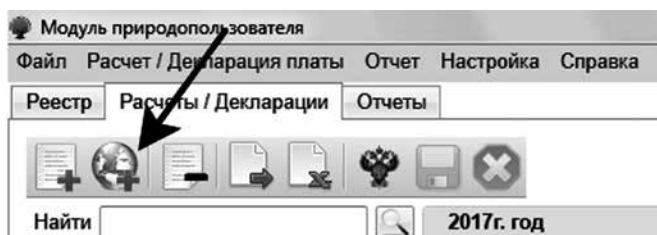


Рис. 5. Кнопка «Добавить расчет платы по ОКАТО»

При формировании расчета платы **за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами** необходимо ввести код ОКАТО источников выбросов (рис. 6).

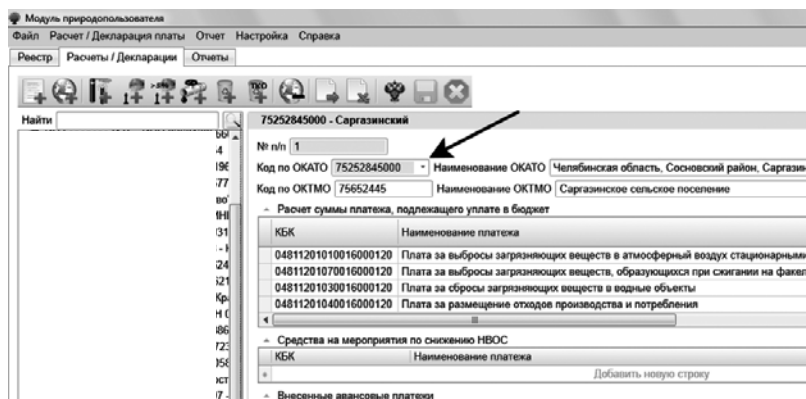


Рис. 6. Ввод кода ОКАТО

После этого внутри данного расчета добавляем конкретный расчет по выбросам (рис. 7).

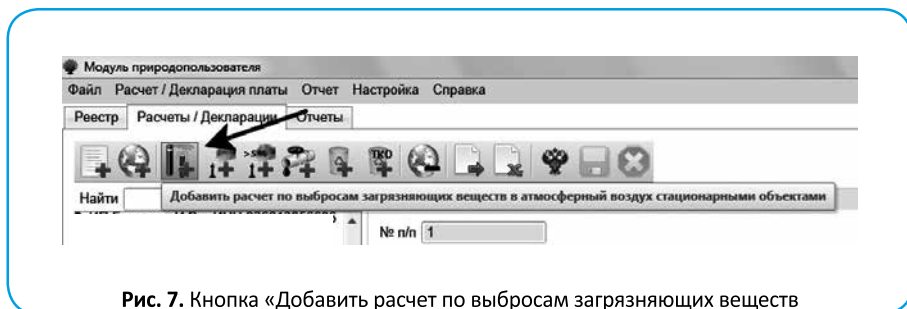


Рис. 7. Кнопка «Добавить расчет по выбросам загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами»

Обратите внимание: данные следует вносить по каждому источнику выбросов (рис. 8). Для правильного формирования декларации о плате эти данные должны быть корректно внесены в данные о плательщике.

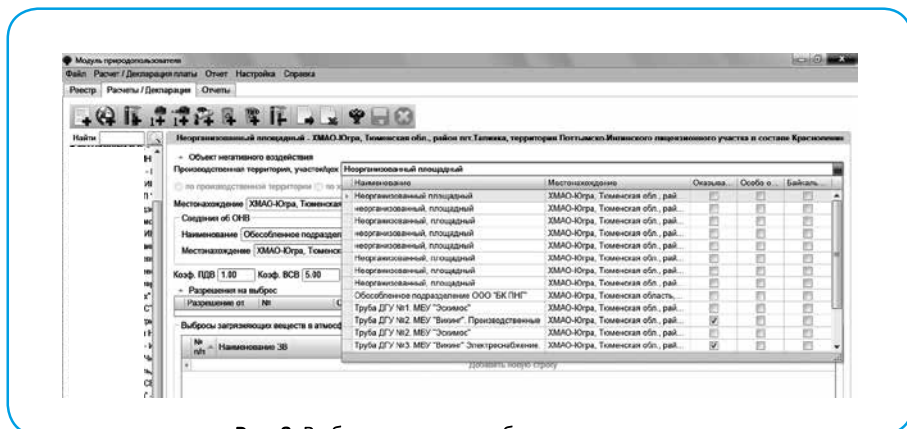


Рис. 8. Выбор источника выбросов для расчета

После выбора источника нажимаем кнопку «Подставить ЗВ» (рис. 9), и все данные из разрешения на выброс автоматически попадут в расчет.

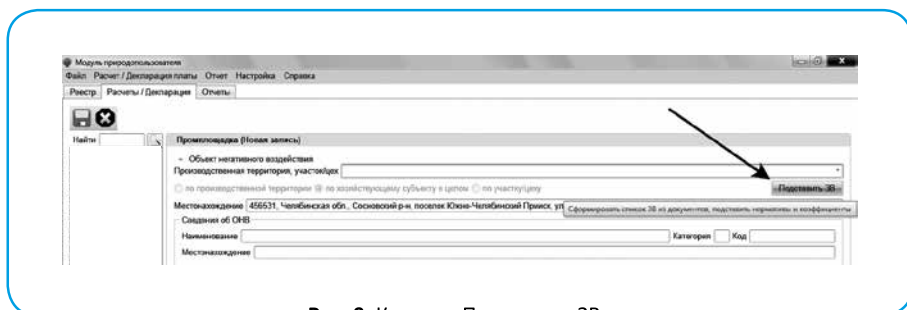


Рис. 9. Кнопка «Подставить ЗВ»



Теперь осталось только внести данные о фактическом выбросе из данного источника и нажать кнопку «Рассчитать» (рис. 10).

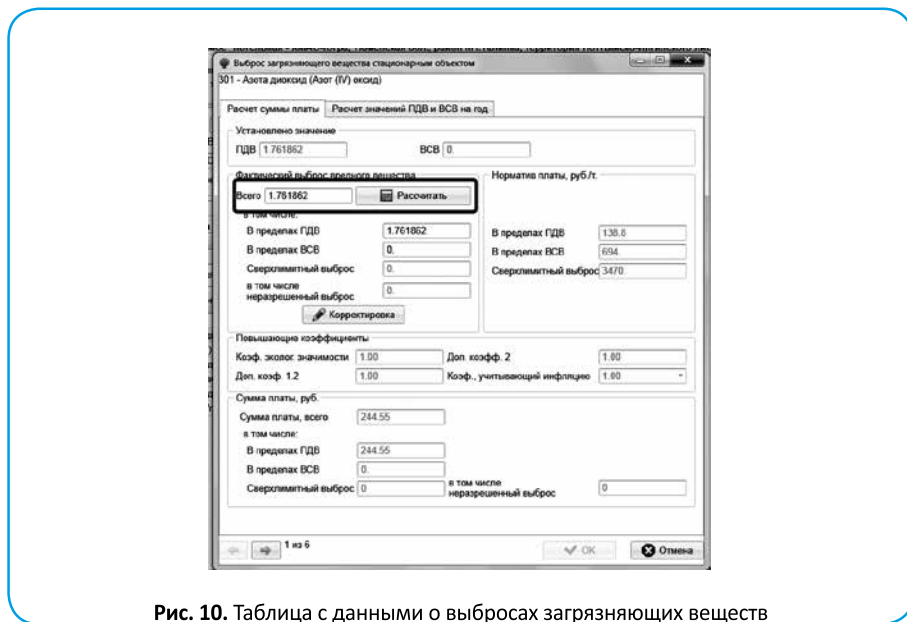


Рис. 10. Таблица с данными о выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами

После внесения данных по всем веществам в конкретном источнике выбросов можно увидеть итоговую сумму платы (рис. 11).

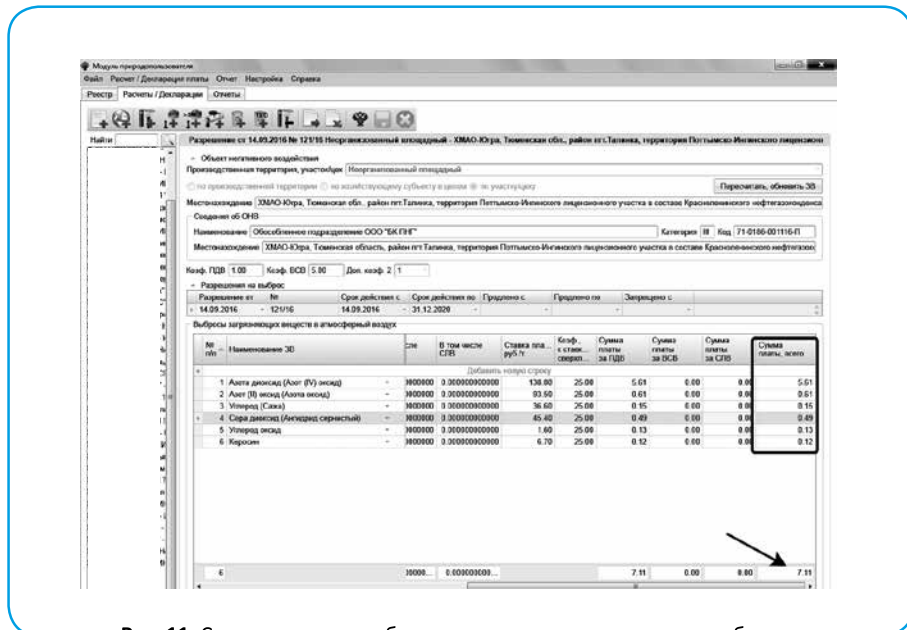


Рис. 11. Сумма платы за выбросы от конкретного источника выбросов

Аналогичную процедуру проводим **по всем источникам выбросов**.
 Следующий на очереди — расчет платы **по сбросам загрязняющих веществ в водные объекты** (рис. 12).

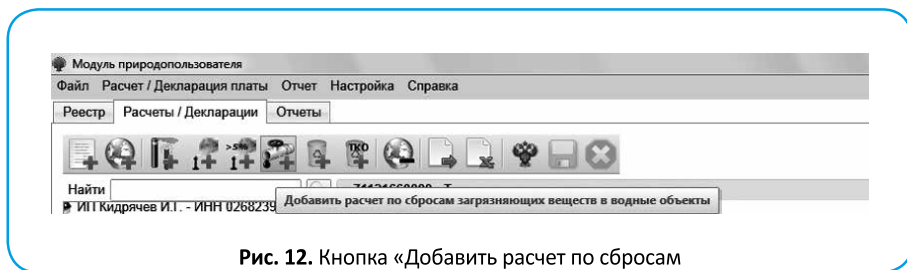


Рис. 12. Кнопка «Добавить расчет по сбросам загрязняющих веществ в водные объекты»

Расчет платы по сбросам загрязняющих веществ в водные объекты производится аналогично расчету платы по выбросам загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами. **Обратите внимание:** для корректного расчета данные о разрешении на сброс должны быть добавлены в документы плательщика.

Перед созданием расчета платы **за размещение отходов производства и потребления** важно помнить, что в случае размещения отходов не на собственном полигоне организация, эксплуатирующая полигон, должна быть добавлена в качестве плательщика, и у этой организации должен быть добавлен объект размещения отходов (рис. 13).

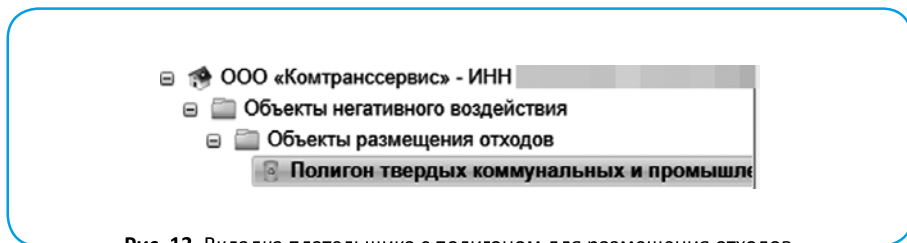


Рис. 13. Вкладка плательщика с полигоном для размещения отходов

При формировании расчета платы по коду ОКАТО нужно ввести код ОКАТО полигона (рис. 14).

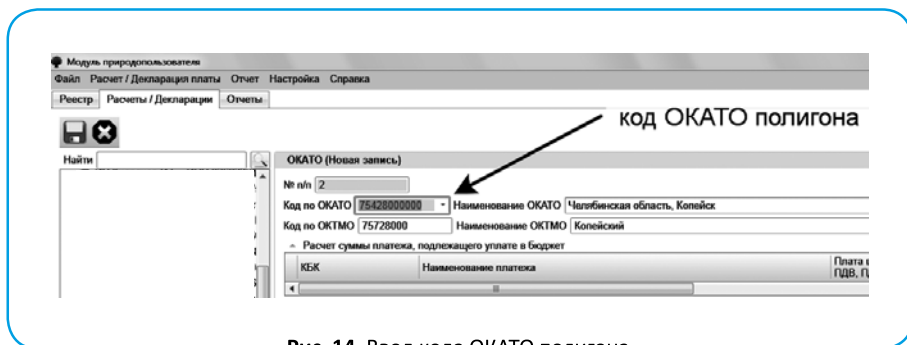


Рис. 14. Ввод кода ОКАТО полигона



Добавляем расчет по размещению отходов производства и потребления (рис. 15).

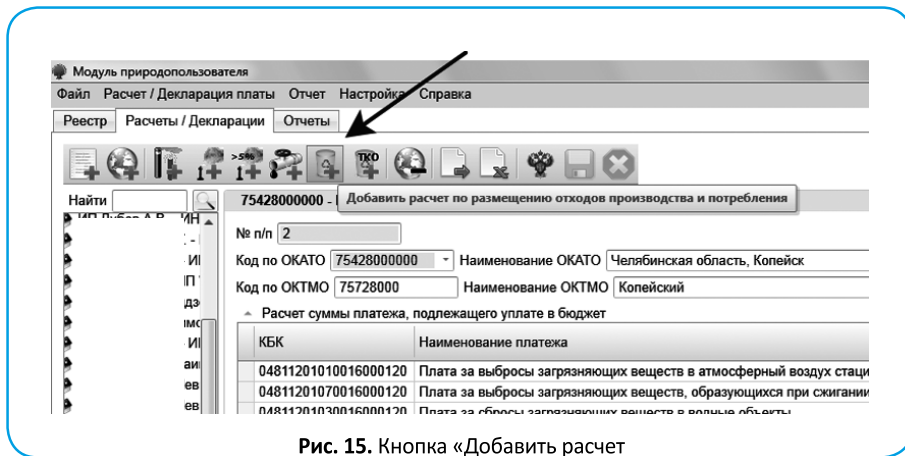


Рис. 15. Кнопка «Добавить расчет по размещению отходов производства и потребления»

После ввода всех данных по полигону нужно обязательно отметить лимиты на размещение отходов (для крупных предприятий) или отчет МСП (для субъектов МСП он является годовым лимитом на размещение отходов) (рис. 16).

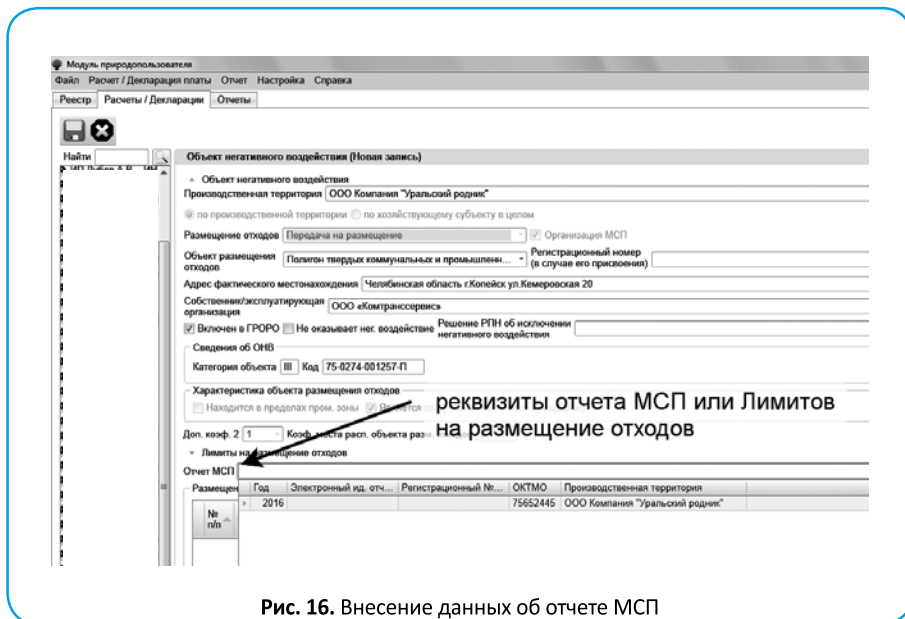


Рис. 16. Внесение данных об отчете МСП или лимитах на размещение отходов

Добавляем отходы, которые были направлены на размещение в текущем периоде. Для внесения сведений о конкретных отходах дважды щелкаем кнопкой мыши по строчке с данными об отходе и заполняем таблицу по каждому виду отходов (рис. 17 на с. 90).

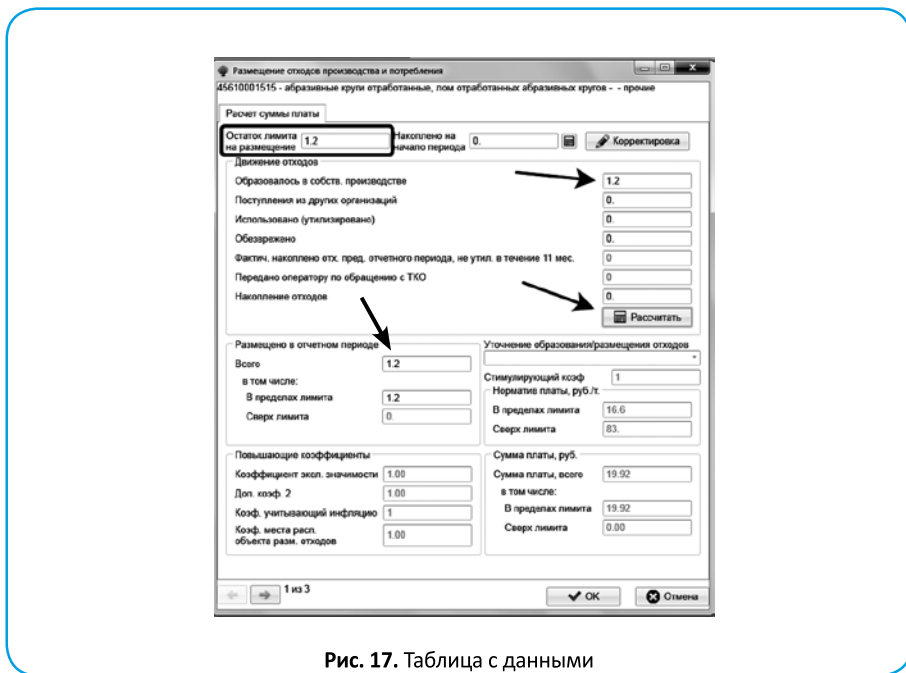


Рис. 17. Таблица с данными о размещении отходов производства и потребления

Поскольку плата за НВОС при размещении ТКО за 2017 г. не исчисляется и не взимается, таблица с данными о размещении ТКО будет выглядеть следующим образом (рис. 18).

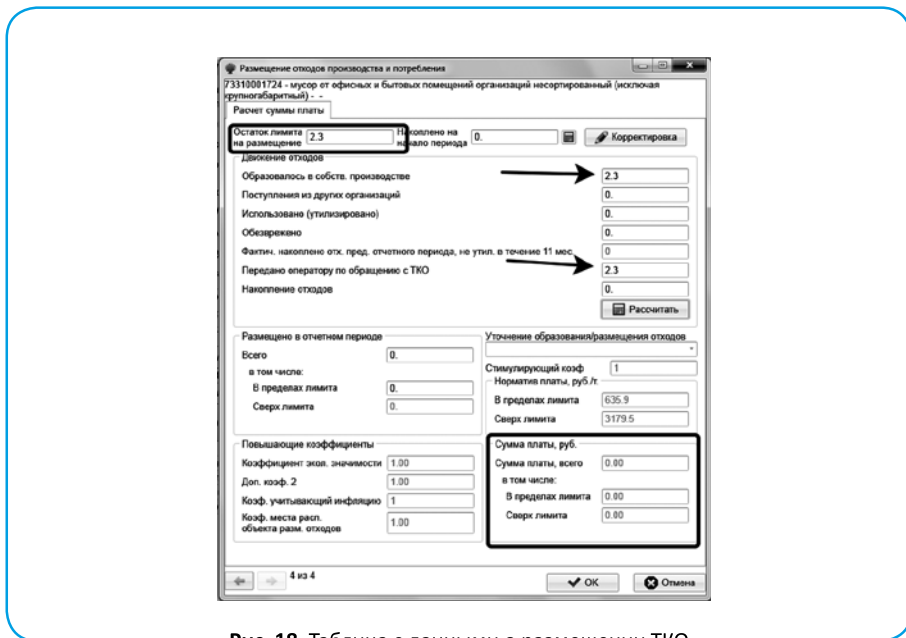


Рис. 18. Таблица с данными о размещении ТКО



Отметим, что этот вопрос остается открытым для регионов, где еще не выбран региональный оператор по обращению с ТКО. Существует мнение, что за данные отходы придется платить тем, у кого они образовались. Однако официальных разъяснений от Росприроднадзора пока не поступало.

В случае если на предприятии есть согласованные лимиты на размещение отходов, для их корректного отображения в расчете платы важно внести в Модуль данные о техническом отчете по обращению с отходами, который сдается раз в год и «подтверждает» лимиты. Если данный отчет не внесен, Модуль автоматически посчитает отходы размещенными сверх лимита и, соответственно, плату за них в пятикратном размере.

Для окончательного формирования декларации о плате необходимо заполнить данные о внесенных в течение года авансовых платежах. Для этого выбираем код ОКАТО, по которому производились платежи, затем интересующий нас вид платежа (выбросы, сбросы, отходы) и добавляем данные о внесенных авансовых платежах (рис. 19).

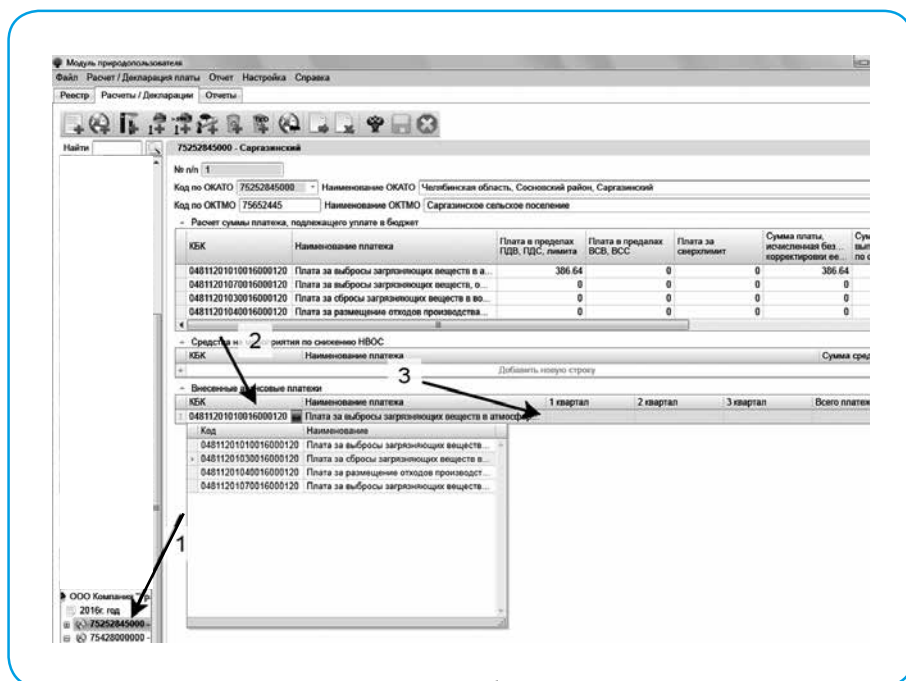


Рис. 19. Внесение данных об авансовых платежах

А дальше работаем как и с любым отчетом: закрываем отчет, выгружаем его в Excel, проверяем, выгружаем для отправки в Росприроднадзор (предварительно подписываем, при наличии электронной подписи).

До сдачи декларации о плате осталось чуть больше месяца. Количество материалов на эту тему увеличивается пропорционально количеству вопросов. Следите за официальными публикациями на этот счет, и особенно за разъяснениями территориальных органов Росприроднадзора. 🌿