

УТЕРЖДАЮ

ВрИО Начальника Главного управления  
МЧС России по Свердловской области

полковник

И.Ю. Павленко

08.12

2016г.

**Организационно-методические указания  
по подготовке органов управления, сил гражданской обороны  
Свердловской области и Свердловской областной подсистемы  
единой государственной системы предупреждения  
и ликвидации чрезвычайных ситуаций и ее звеньев  
на 2017 год**

г. Екатеринбург

Администрация городского округа  
Богданович  
13.12.2016г.

**СОДЕРЖАНИЕ**

I. Основные задачи .....	2
II. Задачи по оперативной подготовке .....	10
III. Задачи по подготовке органов повседневного управления.....	16
IV. Задачи по подготовке органов управления, аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований РСЧС .....	18
V. Особенности подготовки нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне	19
VI. Особенности подготовки аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, созданных в Свердловской области и муниципальных образованиях.....	22
VII. Задачи по подготовке подразделений пожарной охраны.....	26
VIII. Доведение Организационно-методических указаний.....	28

**Главной задачей** по подготовке органов управления, сил гражданской обороны Свердловской области и Свердловской областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и ее звеньев **считать** совершенствование знаний, навыков и умений, направленных на реализацию государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - ЧС), снижение рисков и смягчение последствий ЧС для обеспечения безопасности населения, укрепления оборонного потенциала, стабильного социально-экономического развития, а также совершенствования системы защиты населения в мирное и военное время.

В целях совершенствования подготовки органов управления, сил гражданской обороны (далее - ГО) Свердловской области и Свердловской областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и ее звеньев (далее - РСЧС) **предлагаю:**

## **I. Основные задачи**

### **1. Основными задачами считать**

#### **В области гражданской обороны:**

продолжение работы по совершенствованию нормативной правовой и методической базы в области ГО с учетом современных взглядов на защиту населения, материальных и культурных ценностей, в первую очередь путем выполнения положений нормативно-правового акта «Об организации и ведении гражданской обороны в Свердловской области»;

повышение готовности нештатных аварийно-спасательных формирований и формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне Свердловской области, органов местного самоуправления (далее – ОМСУ) муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области и организаций действующих на территории Свердловской области, отнесенных к категории по ГО;

развитие нормативной правовой базы муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области по вопросам ГО с учетом современных социально-экономических исследований;

обеспечение органов управления и сил ГО современной отечественной техникой и экипировкой, авиационно-спасательными технологиями и медицинским оборудованием;

подготовку органов управления и сил ГО с учетом развития и внедрения новых приемов и способов организации и проведения аварийно-спасательных работ, а также работ, связанных с решением других задач ГО;

активизацию работ по накоплению, хранению и использованию в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

совершенствование организации учета, содержания и использования средств коллективной и индивидуальной защиты населения, а также подготовку

мероприятий по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, внедрение новых современных технических средств и технологий для выполнения мероприятий по ГО и защите населения;

выполнение мероприятий по повышению готовности систем централизованного оповещения населения;

принятие мер по соблюдению требуемого уровня обеспеченности средствами индивидуальной защиты установленных категорий населения;

активизацию работы по переработке и внедрению новых программ и методов подготовки населения, обучения должностных лиц и работников в области ГО, в том числе с использованием компьютерных технологий и тренажеров по развитию навыков поведения и осуществления действий в ЧС;

проведение подготовки соответствующих групп населения в образовательных организациях и учебно-консультационных пунктах ГО и ЧС, а также обязательного обучения должностных лиц органов управления ГО в учебно-методических центрах по ГО и ЧС и других образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО, а также на курсах ГО;

повышение качества и эффективности командно-штабных учений и тренировок (далее - КШУ (ШТ)) по ГО, а также тактико-специальных учений (далее - ТСУ) с органами управления и силами ГО.

#### **В области защиты населения и территорий от ЧС:**

подготовку соответствующих руководителей Свердловской области к принятию решений при угрозе и возникновении ЧС и происшествий, направленных на организацию аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее - АСДНР), эффективное управление силами и средствами, оказание помощи пострадавшим, а также восстановление объектов жизнеобеспечения и социальной инфраструктуры;

развитие единой системы подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС, внедрение современных методик и технических средств обучения;

совершенствование законодательной и нормативной правовой базы, направленной на актуализацию задач и способов защиты населения и территорий с учетом современных социально-экономических реалий;

внедрение комплексной системы профилактики, предупреждения и максимального смягчения последствий природных и техногенных ЧС, проработку экономических механизмов управления рисками;

создание и внедрение комплексной системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения в Свердловской области;

совершенствование пунктов управления (в том числе подвижных) органов управления Свердловской областной подсистемы РСЧС;

совершенствование системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций и пожаров, в том числе с использованием данных космического

мониторинга, комплекса межведомственного взаимодействия в вопросах предупреждения и ликвидации ЧС;

развитие комплексной системы экстренного оповещения населения Свердловской области об угрозе возникновения или о возникновении ЧС;

повышение готовности органов управления и сил РСЧС к реагированию на крупномасштабные ЧС и пожары, внедрение современных методов и технологий ведения АСДНР;

создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

создание и поддержание необходимых условий для обеспечения жизнедеятельности пострадавшего населения;

координацию работ по созданию в Свердловской области системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;

дальнейшее развитие общероссийской комплексной системы информирования населения в местах массового пребывания людей (далее - ОКСИОН) на территории Свердловской области, в том числе мобильных комплексов информирования и оповещения населения (далее - МКИОН);

создание и поддержание в рабочем состоянии систем оповещения населения об угрозе и факте ЧС на муниципальном уровне;

**при подготовке к пожароопасному сезону 2017 года:**

обеспечение готовности и организацию в установленном порядке проверок готовности органов управления, сил и средств Свердловской областной подсистемы РСЧС к действиям по предупреждению и ликвидации ЧС в пожароопасном сезоне 2017 года;

разработку (корректировку) установленных планирующих документов;

проведение комплексных учений по отработке вопросов ликвидации ЧС, связанных с природными пожарами, защите населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от лесных пожаров, а также по отработке вопросов межрегионального маневрирования сил и средств, предназначенных для тушения лесных пожаров;

обеспечение контроля за выполнением противопожарных мероприятий, направленных на предотвращение угрозы распространения пожаров на населенные пункты, государственные природные заповедники и национальные парки;

своевременное осуществление мер пожарной безопасности в лесах, введение режима «ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ» и принятие необходимых мер по тушению пожаров;

организацию космического мониторинга природных пожаров в пожароопасном сезоне 2017 года;

обеспечение готовности критически важных и потенциально опасных объектов, населенных пунктов и объектов социального назначения, граничащих с лесными массивами к защите от природных пожаров;

организацию контроля исполнения правообладателями территорий, примыкающих к лесам, мероприятий, направленных на защиту от угроз перехода

природных пожаров на земли лесного фонда, сельскохозяйственного назначения и иных категорий;

организацию проведения работ по противопожарному обустройству полос отвода автомобильных и железных дорог, полос отвода и охранных зон железных дорог, линий связи и электропередач, газо- и нефтепроводов, в том числе по недопущению выжиганий сухой травы, разведения костров, сжигания хвороста, порубочных остатков и горючих материалов в указанных зонах;

**при подготовке к паводкоопасному периоду 2017 года:**

обеспечение готовности органов управления, сил и средств Свердловской областной подсистемы РСЧС к действиям по предупреждению и ликвидации ЧС в паводкоопасный период 2017 года;

обеспечение готовности гидротехнических сооружений в период прохождения весеннего половодья и летне-осенних паводков;

обеспечение подготовки водоочистных, канализационных сооружений, а также мест хранения минеральных удобрений и агрохимикатов к безопасному пропуску паводковых вод;

своевременное информирование о фактическом и ожидаемом состоянии водных объектов, возможном затоплении населенных пунктов и объектов экономики, возникновении угрозы безопасности населения;

обеспечение готовности сети наблюдательных гидрометеорологических и гидрометрических постов к функционированию в период паводка и принятие мер, направленных на обеспечение своевременности и полноты передачи прогностической и мониторинговой гидрометеорологической информации, связанной с развитием паводковой обстановки;

обеспечение предпаводковой сработки водохранилищ в целях создания свободной емкости, необходимой для безаварийного пропуска половодья;

обеспечение контроля за соблюдением собственниками водохранилищных гидротехнических сооружений и эксплуатирующими организациями установленных режимов пропуска половодья;

обеспечение обустройства всех сибирязвенных скотомогильников, биотермических ям и мест захоронения трупов сибирязвенных животных, попадающих в зоны возможного затопления в соответствии с ветеринарно - санитарными требованиями;

организацию контроля за санитарно-эпидемиологическим состоянием социально значимых учреждений, а также объектов водоснабжения и водоотведения.

**В области обеспечения пожарной безопасности:**

совершенствование подготовки населения в области пожарной безопасности;

реализацию пилотного проекта по внедрению риск-ориентированной модели надзорной деятельности в области пожарной безопасности;

совершенствование эффективности и результативности надзорной деятельности в области пожарной безопасности;

сокращение излишней административной нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства;

внедрение и развитие новых форм подтверждения соответствия требованиям пожарной безопасности (декларирование, аудит пожарной безопасности);

осуществление комплекса мероприятий, направленных на снижение количества пожаров и гибели людей при пожарах, совершенствование технологий тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ, внедрение современных технических средств обнаружения и тушения пожаров;

совершенствование технической готовности пожарной техники и пожарно-технического оборудования противопожарной службы Свердловской области;

формирование общественных объединений добровольной пожарной охраны, оказание помощи и поддержание их в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;

развитие и совершенствование нормативной правовой базы Свердловской области и правовой базы муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области по вопросам пожарной безопасности и содействия в развитии добровольной пожарной охраны;

внедрение современных форм и методов обеспечения пожарной безопасности.

#### **В области обеспечения безопасности людей на водных объектах:**

совершенствование подготовки населения навыкам безопасного поведения на водных объектах;

развитие и совершенствование нормативной правовой базы в области обеспечения безопасности людей на водных объектах;

повышение эффективности профилактических мероприятий по предупреждению аварийности маломерных судов и обеспечению безопасности людей на водных объектах;

совершенствование взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (далее - ФОИВ), расположенных на территории Свердловской области и исполнительных органов государственной власти Свердловской области (далее - ИОГВ) по вопросам обеспечения безопасности людей на водных объектах, в том числе по вопросам поиска и спасания людей на водных объектах.

#### **В области обеспечения единой информационной политики:**

формирование и совершенствование культуры безопасности населения Свердловской области в повседневной деятельности и при возникновении ЧС, пожаров и различных оперативных событий, в том числе: дорожно-транспортных происшествий (далее - ДТП), происшествий на водных объектах, а также происшествий, связанных с экстремальным и неорганизованным туризмом;

совершенствование форм и методов информационного обеспечения деятельности в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, пожаров, пожарной

безопасности и безопасности людей на водных объектах, активное использование возможностей электронных, печатных средств массовой информации (далее - СМИ), интернет-ресурсов, наружной рекламы.

**2. Руководителям исполнительных органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, председателям комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности регионального и муниципального уровней** основные усилия по подготовке органов управления, сил ГО Свердловской области и Свердловской областной подсистемы РСЧС направить:

на организацию подготовки всех групп населения Свердловской области в области ГО и защиты от ЧС в соответствии с требованиями действующего законодательства;

разработку соответствующих документов стратегического планирования, в том числе государственных программ Свердловской области и отражение в них самостоятельных разделов по вопросам развития и повышения готовности сил и средств ГО, а также Свердловской областной подсистемы РСЧС;

реализацию Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 2446-р в муниципальных образованиях, их интеграцию в комплексную систему безопасности населения Свердловской области, в том числе финансирование проводимых мероприятий в рамках региональных программ и бюджета Свердловской области и муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;

совершенствование нормативной правовой и методической базы, а также механизмов её практической реализации в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности, повышение защищенности критически важных объектов (далее – КВО), создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС на региональном и муниципальном уровнях, обратив особое внимание на соответствие законодательства Свердловской области федеральному законодательству, с учетом разграничения предметов ведения и полномочий между территориальными органами ФОИВ, находящимися на территории Свердловской области и ИОГВ Свердловской власти;

проведение территориальной политики по реализации соглашений между Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - МЧС России) и ИОГВ Свердловской власти о передаче друг другу осуществления части своих полномочий в решении вопросов защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера и ликвидации их последствий, организации и проведения АСДНР при ЧС межмуниципального и регионального характера, организации тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы, организации осуществления

на межмуниципальном и региональном уровнях мероприятий по ГО, осуществления поиска и спасания людей на водных объектах;

организацию работы по реальному накоплению материальных ресурсов в резервах для ликвидации ЧС в соответствии с утвержденными номенклатурой и объемами;

совершенствование и развитие нормативной базы муниципальных образований Свердловской области по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера;

обеспечение финансирования мероприятий региональных целевых программ по снижению рисков и смягчению последствий ЧС природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности в Свердловской области;

развитие комплексной системы экстренного оповещения населения Свердловской области об угрозе возникновения или о возникновении ЧС;

совершенствование подготовки населения Свердловской области в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на основе требований нормативных документов;

обеспечение готовности к использованию по назначению региональной системы централизованного оповещения населения. Обратить особое внимание на обеспечение оповещения населения, проживающего в сельской местности, а также на территориях, не охваченных автоматизированной системой централизованного оповещения;

создание сегментов региональной подсистемы ОКСИОН, в том числе МКИОН в целях подготовки и обучения населения Свердловской области в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также охраны общественного порядка;

проведение мероприятий по развитию сети наблюдения и лабораторного контроля и актуализации нормативных правовых актов по вопросам ее функционирования;

проведение мероприятий по созданию системы стационарного дистанционного мониторинга пожаров и взрывов на КВО;

организацию освежения резервов (запасов) средств индивидуальной защиты (далее – СИЗ) для населения в соответствии с действующими нормативными правовыми актами;

принятие мер по совершенствованию Государственного казенного учреждения дополнительного профессионального образования Свердловской области «Учебно-методический центр по ГОЧС Свердловской области», курсов ГО муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области и учебно-консультационных пунктов ГО и ЧС, а также всестороннее обеспечение их деятельности;

участие в развитии и совершенствовании федерального казенного учреждения "Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Свердловской области", государственного казенного учреждения Свердловской области "Территориальный центр мониторинга и реагирования

на чрезвычайные ситуации в Свердловской области" (далее - ЦУКС) и единых дежурно-диспетчерских служб (далее - ЕДДС) муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области - как органов повседневного управления РСЧС на соответствующих территориях;

осуществление по результатам инвентаризации комплекса мер по созданию и повышению готовности материально-технической базы в целях ГО и защиты населения от ЧС;

продолжение работы по формированию в соответствующих бюджетах необходимых объемов финансовых средств и их выделению на создание и оснащение техническими средствами, предназначенными для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ, подразделений пожарной охраны;

организацию эффективного взаимодействия с Главным управлением МЧС России по Свердловской области для решения задач ГО и защиты населения от ЧС;

дальнейшее создание и оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований (далее - НАСФ), нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (далее - НФГО) и аварийно-спасательных служб (далее - АСС) с учетом их достаточности и адекватности современным угрозам;

обеспечение в части, касающейся реализации федерального плана повышения защищенности КВО Российской Федерации;

осуществление мер по повышению взаимодействия Главного управления МЧС России по Свердловской области и Министерства общего и профессионального образования Свердловской области в проведении ежегодных школьных, муниципальных, региональных и межрегиональных соревнований «Школа безопасности» и полевых- лагерей «Юный спасатель»;

подготовку органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области к решению задач ГО, защите населения и территорий от ЧС, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, закрепленных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

проведение совместно с заинтересованными ФОИВ, их территориальными подразделениями и организациями Российской Федерации, проверок готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации ЧС и пожаров, особенно в соответствии с циклическими рисками;

совершенствование культуры безопасности жизнедеятельности населения, форм и методов информационного обеспечения деятельности в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, пожаров и происшествий, в том числе, связанных с ДТП и происшествиями на водных объектах, экстремальным и неорганизованным туризмом;

использование для оповещения и информирования населения Свердловской области об угрозах ЧС сегментов ОКСИОН, создаваемых за счёт бюджета Свердловской области и ОМСУ;

создание инфраструктуры для организации, действующих на территории Свердловской области оказания помощи пострадавшим при ДТП на автомобильных дорогах федерального и регионального значения с использованием авиационных технологий;

организацию подготовки проектов новых региональных целевых программ и инвестиционных проектов, направленных на обеспечение мероприятий по ГО, предупреждение и ликвидацию ЧС, своевременную и качественную реализацию мероприятий действующих федеральных целевых программ, используя бюджетные и иные механизмы финансирования;

развитие и совершенствование системы управления и обмена информацией в области ГО и ЧС;

совершенствование автоматизированной информационно-управляющей системы РСЧС в Свердловской области;

продолжение создания единой системы предварительного планирования действий пожарных и спасателей при ЧС на объектах, нарушение режима функционирования которых может привести к катастрофическим последствиям;

обеспечение выполнения федерального законодательства по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

содействие Главному управлению МЧС России по Свердловской области в предоставлении участков местности для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей в рамках создания ОКСИОН, а также в выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о ЧС и подготовки населения в области защиты от ЧС;

переработку (корректировку) Плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Свердловской области и планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципальных образований в Свердловской области;

реализацию положений соглашений между МЧС России и ИОГВ Свердловской области о передаче друг другу осуществления части своих полномочий в решении вопросов защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера и ликвидации их последствий, организации и проведения АСДНР при ЧС межмуниципального и регионального характера, организации тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы, организации осуществления на территории Свердловской области мероприятий по ГО, осуществления поиска и спасания людей на водных объектах.

## **II. Задачи по оперативной подготовке**

Основными мероприятиями оперативной подготовки считать:

Всероссийский сбор по подведению итогов деятельности РСЧС, выполнению мероприятий гражданской обороны в текущем году и постановке задач на следующий год;

Всероссийское совещание с руководителями ФОИВ и ОИВ субъектов Российской Федерации по проблемам ГО и защиты населения;

учебно-методические сборы по подведению итогов деятельности в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в текущем году и постановке задач на следующий год;

КШУ по ликвидации природных и техногенных ЧС межрегионального и федерального характера;

Всероссийская тренировка по ГО;

подведение итогов деятельности органов управления и сил РСЧС по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера;

учебно-методические сборы с руководителями постоянно действующих органов управления и органов повседневного управления Свердловской областной подсистемы РСЧС (должностными лицами структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) ГО);

КШУ, комплексные тренировки (далее - КТ) с участием комиссии Правительства Свердловской области по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности, КТ и КШТ с органами управления и силами ГО Свердловской области и Свердловской областной подсистемы РСЧС.

Основными формами оперативной подготовки органов управления РСЧС и ГО определить КШУ и КШТ (ШТ), тренировки НЦУКС, ЦУКС Уральского регионального центра МЧС России, ФКУ ЦУКС Главного управления МЧС России по Свердловской области с органами повседневного управления Свердловской подсистемы РСЧС, а также сборы, групповые и практические занятия.

Периодичность мероприятий определить:

для ИОГВ Свердловской области:

участие высшего должностного лица Свердловской области во Всероссийском сборе по подведению итогов деятельности РСЧС, выполнению мероприятий ГО в текущем году и постановке задач на следующий год (*один раз в год*);

участие высшего должностного лица Свердловской области во Всероссийском совещании с руководителями ФОИВ и ОИВ субъектов Российской Федерации по проблемам ГО и защиты населения (*один раз в год*);

участие председателя комиссии Правительства Свердловской области по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее - КЧС и ОПБ) Свердловской области в учебно-методических сборах в Уральском федеральном округе по подведению итогов деятельности в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в текущем году и постановке задач на следующий год (*один раз в год*);

учебно-методические сборы в Свердловской области по подведению итогов деятельности в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения

пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в текущем году и постановке задач на следующий год с руководителями территориальных органов ФОИВ, ИОГВ Свердловской области, руководителями ОМСУ муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, руководителями организаций, действующих на территории Свердловской области (*один раз в год*);

участие должностных лиц, ответственных за организацию работы органов повседневного управления и реагирования на ЧС в подведении итогов деятельности органов управления и сил РСЧС по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера под руководством Главного управления МЧС России по Свердловской области (*ежеквартально*);

участие в КШУ по ликвидации природных и техногенных ЧС межрегионального и федерального характера (*один раз в год, 1-2 квартал*);

участие во Всероссийской тренировке по ГО (*один раз в год, 4 квартал*);

участие в КТ комиссии Правительства Свердловской области по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности, органами управления и силами Свердловской областной подсистемы РСЧС по ликвидации природных и техногенных ЧС межрегионального и федерального характера (*по отдельному плану*);

участие в КТ с органами управления и силами Свердловской областной подсистемы РСЧС по ликвидации природных и техногенных ЧС межрегионального и регионального характера под руководством Уральского регионального центра МЧС России (*ежемесячно, кроме месяца, когда проводится учение (тренировка) под руководством вышестоящего органа управления*);

участие федерального казенного учреждения Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Свердловской области, государственного казенного учреждения Свердловской области Территориальный центр мониторинга и реагирования на чрезвычайные ситуации в Свердловской области, дежурно-диспетчерских служб исполнительных органов государственной власти Свердловской области, единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и дежурно-диспетчерских служб организаций (объектов) в тренировках по обмену информацией под руководством НЦУКС, ЦУКС Уральского регионального центра МЧС России, ФКУ ЦУКС Главного управления МЧС России по Свердловской области (*по отдельному плану*);

участие федерального казенного учреждения Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Свердловской области, государственного казенного учреждения Свердловской области Территориальный центр мониторинга и реагирования на чрезвычайные ситуации в Свердловской области, дежурно-диспетчерских служб исполнительных органов государственной власти Свердловской области, единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области и дежурно-диспетчерских служб организаций (объектов) в тренировках

по обеспечению связью в условиях чрезвычайных ситуаций и восстановлению сетей связи *(по отдельному плану)*;

для ОМСУ муниципальных образований:

участие руководителей ОМСУ муниципальных образований в учебно-методическом сборе в Свердловской области по подведению итогов деятельности в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в текущем году и постановке задач на следующий год с руководителями ИОГВ Свердловской области, ОМСУ и организаций, расположенных на территории Свердловской области *(один раз в год)*;

участие председателей КЧС и ОПБ муниципальных образований в подведении итогов по результатам реагирования на ЧС органов управления и сил Главного управления МЧС России по Свердловской области, органов повседневного управления и сил Свердловской областной подсистемы РСЧС за неделю под руководством начальника Главного управления МЧС России по Свердловской области *(еженедельно, по пятницам, в режиме видеоконференцсвязи)*;

участие руководителей ОМСУ, председателей КЧС и ОПБ муниципальных образований в подведении итогов по результатам реагирования органов управления и сил Свердловской областной подсистемы РСЧС за квартал под руководством начальника Главного управления МЧС России по Свердловской области *(ежеквартально (последняя пятница квартала), в режиме видеоконференцсвязи)*;

участие ЕДДС муниципальных образований в подведении итогов деятельности за сутки под руководством ФКУ ЦУКС Главного управления МЧС России по Свердловской области;

участие в проведении смотра-конкурса на звание «Лучшая ЕДДС муниципального образования» (в течение года);

участие в КШУ по ликвидации природных и техногенных чрезвычайных ситуаций межрегионального и федерального характера под руководством МЧС России *(один раз в год, 1-2 квартал)*;

участие во Всероссийской тренировке по ГО *(один раз в год, 4 квартал)*;

участие в КТ комиссии Правительства Свердловской области по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности, органами управления и силами Свердловской областной подсистемы РСЧС по ликвидации природных и техногенных ЧС межрегионального и федерального характера под руководством МЧС России *(по отдельному плану)*;

участие в КТ с органами управления и силами Свердловской областной подсистемы РСЧС по ликвидации природных и техногенных ЧС межрегионального и регионального характера под руководством Уральского регионального центра МЧС России *(ежемесячно, кроме месяца, когда проводится учение (тренировка) под руководством вышестоящего органа управления)*;

участие в тренировке с ОДС ФКУ ЦУКС Главного управления МЧС России по Свердловской области, оперативными группами пожарно-спасательных

гарнизонов, ЕДДС муниципальных образований - *(ежедневно, если не проводится тренировка под руководством вышестоящего органа управления);*

участие в тренировке по проверке готовности системы видеоконференцсвязи под руководством ФКУ ЦУКС Главного управления МЧС России по Свердловской области *(ежедневно);*

тренировка по проверке готовности к применению резервных источников энергоснабжения пунктов управления *(еженедельно, по четвергам).*

Конкретизированный состав ИОГВ Свердловской области и ОМСУ, принимающих участие в КТ комиссии Правительства Свердловской области по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности под руководством МЧС России и КТ с органами управления и силами РСЧС, определяется руководителем КТ заблаговременно при планировании КТ и доводится до участников в установленном порядке.

Учения и тренировки по выполнению задач в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, в том числе вызванных террористическими актами, проводить в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и приказом МЧС России от 24.04.2013 № 284 «Об утверждении инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (Зарегистрировано в Минюсте России 22 июля 2013 г. № 29115).

Проводить двухступенные (многостепенные) учения (тренировки). В год, когда не проводится КШУ, проводить КШТ (ШТ).

Участие нижестоящих организаций (территориальных органов) в двухступенных (многостепенных) учениях (тренировках) засчитывать как проведенные в текущем году КШУ (КШТ).

При проведении учений (тренировок) особое внимание уделить оценке реальности имеющихся планов:

гражданской обороны и защиты населения Свердловской области (муниципальных образований, организаций);

действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Свердловской области (муниципальных образований);

основных мероприятий Свердловской области в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (муниципальные образования, органы управления, организации) на год;

финансового обеспечения спланированных мероприятий по ГО, защите населения и территорий;

организации взаимодействия НЦУКС, ЦУКС Уральского регионального центра МЧС России, ФКУ ЦУКС Главного управления МЧС России по Свердловской области с органами повседневного управления функциональных подсистем РСЧС при ликвидации ЧС;

выполнения мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению и эвакуации населения.

При планировании учений (тренировок) предусматривать выполнение мероприятий по приведению органов управления, сил ГО и РСЧС в различные степени готовности и режимы функционирования, переводу ГО на работу в условиях военного времени, защиты населения и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, ликвидации последствий террористических актов во взаимодействии с ИОГВ Свердловской области и ОМСУ.

Темы учений (тренировок) определять, исходя из особенностей Свердловской области и задач, выполняемых Свердловской областной подсистемой РСЧС.

При подготовке и проведении учений (тренировок) совместно с другими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации выделять в состав штаба руководства заместителя руководителя учений (начальника штаба руководства) и оперативные группы (по согласованию).

В целях проверки готовности Свердловской областной подсистемы РСЧС, координации действий территориальных органов ФОИВ и ИОГВ Свердловской области по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации ЧС установленным порядком планировать и проводить мероприятия оперативной подготовки с органами управления, силами ГО Свердловской области и Свердловской областной подсистемы РСЧС исходя из их продолжительности и периодичности:

не менее двух КШУ в год продолжительностью до 3 суток с органами управления Свердловской областной подсистемы РСЧС и ГО Свердловской области с привлечением Главного управления МЧС России по Свердловской области, спасательных воинских формирований (далее - СВФ), подразделений федеральной противопожарной службы (далее - ФПС), Государственной инспекции по маломерным судам (далее - ГИМС) и военизированных горноспасательных частей (далее - ВГСЧ) МЧС России.

Перед началом характерных для территории Свердловской области ЧС (весенний паводок, лесоторфяные пожары, аварии на коммунально - энергетических сетях в осенне-зимний период и т.д.) спланировать проведение тренировок по прогнозированию возможной обстановки, обмену информацией с учреждениями, входящими в территориальные подсистемы мониторинга и прогнозирования ЧС, реагированию на возникающие ЧС.

В ходе учебно-методических (учебных) сборов проводить:

ИОГВ Свердловской области и ОМСУ - практические занятия по действиям должностных лиц органов исполнительной власти, ОМСУ, КЧС и ОПБ при ликвидации аварий на потенциально опасных объектах и организации защиты населения в ЧС;

руководителям организаций - показательные занятия с аварийно-спасательными формированиями (далее - АСФ) по ликвидации ЧС и организации эвакуации рабочих и служащих;

руководителям предприятий (учреждений, организаций) с негосударственной формой собственности - занятия с рабочими и служащими по действиям при возникновении ЧС.

КШУ, тактико-специальные (специальные) учения, КШТ (ШТ) проводить по комплексным темам, рассматривая вопросы ликвидации ЧС, прогнозируемые на соответствующей территории, перевода ГО в высшие степени готовности и ведения ГО.

Оценку обстановки и выработку решений в ходе учений и тренировок по выполнению задач ГО, ликвидации ЧС осуществлять на основе оперативных расчетов с привлечением для обработки информации муниципальных ЕДДС и Государственного казенного учреждения Свердловской области Территориальный центр мониторинга и реагирования на чрезвычайные ситуации в Свердловской области.

Использовать информацию о реально складывающейся на территории обстановке с применением типовых моделей и методик решения оперативных задач.

При проведении практических занятий на местности, учебных полигонах и объектах создавать обстановку, максимально приближенную к реальным условиям ЧС. При этом с обучаемыми в обязательном порядке должны проводиться тренировки в средствах индивидуальной защиты органов дыхания в составе подразделений и расчетов, в том числе в непригодной для дыхания среде в соответствии с порядком, установленным Наставлением по газодымозащитной службе МЧС России и методическими указаниями по проведению соответствующих занятий.

При проведении практических мероприятий обеспечить соблюдение мер безопасности.

Для органов управления, сил ГО Свердловской области и Свердловской областной подсистемы РСЧС началом учебного года считать первый рабочий день января, окончанием учебного года считать последний день ноября.

### **III. Задачи по подготовке органов повседневного управления**

Продолжить работу по выполнению следующих мероприятий:

внедрение и развитие аппаратно-программных комплексов «Безопасный город» на базе ЕДДС муниципальных образований Свердловской области в целях обеспечения реализации возложенных на них задач и функций;

повышение оперативности действий по повседневному управлению силами РСЧС, взаимодействию с оперативными дежурными службами ФОИВ, организациями системы мониторинга и прогнозирования ЧС, органами управления и силами Свердловской областной подсистемы РСЧС, формированиями ГО при ликвидации ЧС, тушении пожаров;

совершенствование системы мониторинга и прогнозирования возможных ЧС на основе рисков их возникновения на объектах Свердловской областной

подсистемы РСЧС, своевременном доведении прогноза и контроля выполнения превентивных мероприятий;

формирование в соответствующих бюджетах необходимых объемов финансовых средств и их выделение на создание, оснащение техническими средствами и функционирование ЕДДС, а также обеспечение выплаты заработной платы в объемах средней;

внедрение специального, сертифицированного программного обеспечения по оценке последствий радиационно, химически, биологически опасных ЧС в деятельность ЕДДС с целью выполнения задач по прогнозированию возможной обстановки, подготовке предложений по действиям привлекаемых сил и средств в соответствии с ГОСТ Р.22.7.01-99 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Единая дежурно-диспетчерская служба. Основные положения» (с 1 июня 2017 года в соответствии с ГОСТ Р 22.7.01-2016 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Единая дежурно-диспетчерская служба. Основные положения»);

развитие автоматизированных информационно-управляющих систем, баз данных геоинформационных систем в вопросах сбора, обработки, оценки и передачи информации в вышестоящие и взаимодействующие органы управления РСЧС;

развитие автоматизированных систем и комплексов мониторинга и прогнозирования обстановки с учетом особенностей территории; совершенствование нормативной правовой базы ЕДДС; разработка (корректировка) алгоритмов действий, инструкций и справочных материалов для дежурного персонала ЕДДС по каждому виду ЧС, которые могут возникнуть на территории муниципальных образований Свердловской области;

организация тесного взаимодействия ЕДДС с диспетчерскими службами по вопросам приема, обработки, передачи и перераспределения информации между диспетчерскими службами и АСФ, реагирования на возникающие ЧС и происшествия;

оснащение ЕДДС современными средствами связи.

Подготовку специалистов ЕДДС (ДДС) осуществлять:

в учебно-методическом центре и на курсах ГО Свердловской области, учебных центрах и учебных пунктах ФПС, других образовательных учреждениях, имеющих соответствующие лицензии по подготовке специалистов указанного вида деятельности;

в ходе проведения занятий по профессиональной подготовке - один день в месяц по 6-8 часов, тематику определять, исходя из решаемых вопросов и характерных ЧС, а также личной подготовленности специалистов;

в ходе проведения ежедневных инструктажей заступающих дежурных смен;

в ходе проведения тренировок со сменами ЕДДС (ДДС), при проведении различных учений и тренировок с органами управления и силами РСЧС, на которые привлекаются ЕДДС (ДДС).

В ходе подготовки персонала ЕДДС (ДДС) особое внимание сосредоточить на организации приема информации об угрозе возникновения или возникновении ЧС, своевременном оповещении органов управления и сил РСЧС, населения, а также доведения сигналов оповещения ГО.

Не реже одного раза в полгода принимать зачеты, по результатам которых принимать решение о допуске специалистов ЕДДС (ДДС) к работе.

#### **IV. Задачи по подготовке органов управления, аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований РСЧС**

Основные усилия при подготовке органов управления, АСС и аварийно-спасательных формирований (далее - АСФ) направить на поддержание их постоянной готовности к применению по предназначению и дальнейшее совершенствование практических навыков при проведении аварийно-спасательных работ в различных ситуациях, углубления ими знаний тактики действий, возможностей АСС (АСФ) и организации взаимодействия в сложных условиях.

Исполнительным органам государственной власти Свердловской области, органам местного самоуправления, руководителям организаций проводить подготовку АСС (АСФ) в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя» и от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Программой первоначальной подготовки спасателей Российской Федерации и ведомственными программами подготовки спасателей.

При подготовке АСФ и профессиональных спасателей, независимо от ведомственной принадлежности, особое внимание уделять специальной, физической и морально-психологической подготовке личного состава к действиям в ЧС.

При проведении тактико-специальных учений, тренировок с АСС (АСФ) создавать обстановку, максимально приближенную к реальным условиям при возникновении ЧС.

В год, когда не проводятся тактико-специальные учения, проводить тренировки с АСС (АСФ) или отдельно со всеми структурными подразделениями АСС (АСФ) в течение года.

Планировать с территориальными АСС (АСФ) проведение тактико-специальных учений и тренировок перед наступлением сезонных ЧС, характерных для территории Свердловской области и муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области угрожающих безопасности населения, территориям и объектам.

В ходе проведения тактико-специальных учений отрабатывать вопросы организации взаимодействия АСС (АСФ) с подразделениями органов внутренних дел, медицинскими организациями, поисково-спасательными формированиями

МЧС России (далее - ПСФ), подразделениями пожарной охраны, СВФ, ВГСЧ и ГИМС, общественными спасательными организациями и спасателями-общественниками.

При проведении корректировки планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС на территории Свердловской области, муниципальных образований, организаций, обратить особое внимание на вопросы прогнозирования ЧС, состава группировки сил, их эшелонирования, наличия АСС (АСФ) соответствующего профиля, их укомплектованности, оснащенности согласно решаемым задачам.

Организовать оказание методической помощи молодежным общественным объединениям, ведущим работу по подготовке спасателей. При привлечении общественных спасательных объединений (общественных спасателей) к ликвидации ЧС или проведении тренировок координировать их деятельность или усиливать ими АСС (АСФ), закрепляя общественных спасателей за наиболее подготовленными специалистами АСФ.

Обучение специалистов АСС (АСФ) с целью повышения квалификации проводить в учебно-методических центрах или иных образовательных организациях на договорной основе.

Начальники АСС (АСФ) осуществляют организационное и методическое руководство профессиональным обучением спасателей, и организуют контроль его проведения.

Аттестационным комиссиям по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя при первичной и периодической аттестации проводить проверки знания руководителями и личным составом АСС (АСФ) правил, норм и инструкций по проведению аварийно-спасательных работ, их практических навыков, физических и морально-волевых качеств по соответствующим квалификациям.

Особое внимание при аттестации обращать на техническую оснащенность АСС (АСФ), уровень подготовленности спасателей и наличие соответствующих аттестационных документов на право ведения аварийно-спасательных работ.

Обеспечить качественную подготовку АСФ путем проведения практических занятий по изучению нормативной правовой базы, регламентирующей отношения в области по направлению деятельности и предназначению в мирное и военное время.

## **V. Особенности подготовки нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне**

Создавать и готовить НАСФ и НФГО, руководствуясь Федеральными законами от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», постановлением Правительства Российской Федерации от 04.11.2000

№ 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской защиты», приказом МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» (зарегистрирован в Минюсте России 19.01.2006, регистрационный номер 7383), приказом МЧС России от 18.12.2014 № 701 «Об утверждении типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне» (зарегистрирован в Минюсте России 16.02.2015, регистрационный номер 36034).

Основные усилия сосредоточить на подготовке сил ГО Свердловской области на потенциально опасных объектах.

При разработке нормативных актов по созданию НАСФ и НФГО в Свердловской области и муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области добиваться точного выполнения требований нормативных правовых актов. Нормативные документы не должны носить рекомендательный характер, силы ГО создавать на предприятиях, независимо от форм собственности.

Уточнение реестров проводить ежегодно после проведения текущей корректировки планов ГО. Разрабатывать и вести реестры организаций, создающих НАСФ и НФГО в Главном управлении МЧС России по Свердловской области, в ИОГВ Свердловской области и муниципальных образованиях.

В обучении руководителей и личного состава НАСФ и НФГО основное внимание уделить организации и проведению практических занятий на объектах экономики и специальных полигонах учебно-материальной базы субъекта. С этой целью допускается увеличение количества учебных часов на изучение практических вопросов с учетом местных условий.

Обучение руководителей НАСФ и НФГО проводить в Государственном казенном учреждении дополнительного профессионального образования Свердловской области Учебно-методический центр по ГОЧС Свердловской области, а также на курсах ГО муниципальных образований, в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» и от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Обеспечить качественную подготовку спасательных воинских формирований путем проведения практических занятий по изучению нормативной правовой базы, регламентирующей отношения в области по направлению деятельности и предназначению в мирное и военное время.

Подготовку личного состава НАСФ осуществлять:

по программам подготовки к ведению аварийно-спасательных работ и рабочим программам подготовки НАСФ в организациях и ОМСУ, разработанным в соответствии с Примерной программой, рекомендованной МЧС России;

путем проведения учений, тренировок, соревнований, а также практических мероприятий по ликвидации последствий аварий и катастроф.

Подготовка НАСФ и НФГО включает:

повышение квалификации руководителей НАСФ и НФГО по Примерной программе обучения должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС;

проведение аттестации НАСФ в соответствии с требованиями Положения о проведении аттестации АСС, АСФ, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 № 1091.

Основой проверки готовности НАСФ и НФГО к действиям по предназначению считать качественную организацию и проведение учений (практических тренировок) на реальном объекте или полигоне с выполнением необходимых для данного предприятия задач и нормативов.

Периодичность проведения учений (тренировок) с привлечением НАСФ и НФГО осуществлять в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». С этой целью иметь перспективные планы проверки готовности сил ГО к действиям по предназначению.

Ежегодно в период сборов с руководящим составом для всех категорий органов управления и организаций проводить под руководством Главного управления МЧС России по Свердловской области показательные учения с привлечением НАСФ и НФГО.

Планировать на учениях с НАСФ и НФГО отработку задач по ликвидации последствий террористических актов, при переводе экономики с мирного на военное время, во взаимодействии с другими силами ГО и формированиями министерств и ведомств. В ходе учений отрабатывать учебные вопросы в СИЗ с использованием приборов радиационной и химической разведки.

Состояние готовности НАСФ и НФГО к действиям по предназначению осуществлять в ходе проверок, проводимых МЧС России, ГУ МЧС России по Свердловской области, органами специально уполномоченными на решение задач в области ГО и защиты населения:

согласно планам основных мероприятий на текущий год;

при проведении КШУ с органами управления с привлечением территориальных и объектовых НАСФ и НФГО.

При определении готовности НАСФ и НФГО к действиям по предназначению, также оценивать:

обеспеченность формирований СИЗ, техникой, имуществом и спецодеждой, порядок хранения материально-технических средств и их готовность к использованию;

состояние пунктов управления, время сбора формирований и выхода в районы сосредоточения или к объектам проведения работ.

Ежегодно проводить анализ методического руководства создания, подготовки и обеспечения готовности сил ГО Свердловской области в Главном управлении МЧС России по Свердловской области, исполнительных органах

государственной власти Свердловской области, муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области и в организациях, действующих на территории Свердловской области. По результатам анализа до 10 декабря подводить итоги, отражать их в годовых распорядительных документах, в которых определять состояние сил ГО и намечать пути их совершенствования.

#### **VI. Особенности подготовки аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, созданных в Свердловской области и муниципальных образованиях**

Главной задачей АСС (АСФ) считать дальнейшее повышение их готовности к ведению поисково-спасательных работ в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Подготовку руководящего состава АСС (АСФ) направить на выработку организаторских и методических навыков проведения комплекса мероприятий по организации деятельности подчиненных формирований к выполнению задач по предназначению.

Основными формами подготовки руководящего состава считать участие в учебно-методических сборах, учениях, тренировках, комплексных и целевых проверках, а также реагирование на ЧС.

Повышение квалификации начальников АСС (АСФ) и их заместителей осуществлять в Институте развития МЧС России Академии гражданской защиты МЧС России и в ходе проведения учебных сборов Уральским региональным центром МЧС России. В результате обучения они должны уметь оперативно и эффективно осуществлять руководство подчиненными формированиями, прогнозировать и оценивать обстановку, границы зон и масштабы ЧС, принимать экстренные меры по обеспечению защиты населения, координировать деятельность и организовывать взаимодействие с силами РСЧС.

#### Профессиональная подготовка спасателей.

Организовывать и проводить в соответствии с Программой профессиональной подготовки спасателей, утверждённой в установленном порядке, по общей и специальной тематике в местах постоянной дислокации АСС (АСФ) в составе дежурных смен. К проведению занятий привлекать спасателей не ниже 2 класса, преподавателей (специалистов) учебно-методического центра по ГОЧС Свердловской области, должностных лиц главного управления МЧС России по Свердловской области, а также других организаций соответствующего профиля на договорной основе.

При проведении практических занятий основное внимание обратить на приобретение навыков и умений по предметам обучения и соблюдение правил и мер безопасности при проведении аварийно-спасательных работ.

В целях повышения квалификации спасателей, а также спасателей, подготовка которых требует специальной подготовки с выдачей квалификационных документов (водолазных врачей, водолазных специалистов, парамедиков, газоспасателей, горноспасателей, водителей маломерных судов

и др.) направлять для обучения на договорной основе в образовательные учреждения, имеющие соответствующие лицензии.

Первоначальное обучение спасателей, вновь принятых на работу, проводить в соответствии с Программой первоначальной и профессиональной подготовки спасателей МЧС России издания 2015 года, на базе образовательных организаций МЧС России и в составе своих формирований.

Квалификационные испытания (зачеты) по водной, горной, десантной и воздушно-десантной подготовке планировать и проводить 1 раз в полгода в период учебных сборов.

На учениях и тренировках практически отрабатывать вопросы взаимодействия со СВФ, территориальными и ведомственными АСС (АСФ).

#### Противопожарная подготовка.

Проводить пожарно-тактические учения спасателей не реже 1 -го раза в полгода согласно плану противопожарной защиты территории (объекта) во взаимодействии с территориальными подразделениями ФПС.

#### Медицинская подготовка.

Проводить не реже 1 -го раза в месяц тренировки спасателей по отработке нормативов по оказанию первой помощи в ЧС.

#### Психологическая подготовка.

Направить на формирование и развитие профессионально важных качеств, профилактику негативных последствий профессиональных стрессов, совершенствование навыков и умений в области психологии, необходимых для эффективной работы при проведении поисково-спасательных, аварийно-спасательных работ в зонах ЧС, на пожарах и в режиме повседневной деятельности, согласно методическим рекомендациям «Руководство по организации психологической подготовки в МЧС России».

#### Парашютно-спасательная и десантная подготовка.

Спланировать и организовать в соответствии с требованиями Воздушного кодекса Российской Федерации, в редакции Федерального закона от 19 марта 1997 года № 60-ФЗ, Федерального закона от 14 июля 1995 года № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», Федеральных авиационных правил поиска и спасания в Российской Федерации, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2008 года № 530, иных нормативных правовых актов в области авиационно-космического поиска и спасания, разработанных Федеральным агентством воздушного транспорта России (Росавиацией) и утвержденных в установленном порядке.

Начальникам спасательных формирований, руководителям учреждений и организаций воздушного транспорта при организации и проведении мероприятий по освоению технологий воздушного десантирования обеспечить

соблюдение требований безопасности, исключая предпосылки к парашютным происшествиям и травматизму при выполнении десантирования.

К выполнению парашютного и беспарашютного десантирования допускать лиц, прошедших теоретическую и наземную подготовку, сдавших зачеты с оценкой не ниже «хорошо», имеющих положительное заключение медицинского освидетельствования. Допуск оформляется приказом руководителя организации воздушного транспорта.

Основное внимание уделять выработке у спасателей-десантников практических навыков в подготовке и десантировании грузов и спасателей парашютным и посадочным способами, а также с применением спусковых устройств из вертолета в режиме висения в простых и сложных метеоусловиях на ограниченные площадки приземления, на воду, лес, сильнопересеченную подстилающую поверхность.

Подготовку спасателей к десантированию осуществлять в ходе плановых занятий в организациях воздушного транспорта и учебных сборов регионального уровня.

Главным методом обучения считать практические занятия по выполнению спусков спасателей из вертолета в режиме висения с применением спусковых устройств и штатного десантного оборудования вертолета (беспарашютного десантирования). Проведение практических занятий с применением спусковых устройств планировать не менее 2-х раз в период обучения.

Допуск специалистов парашютно-десантной службы и спасателей к эксплуатации средств десантирования, выполнению задач по предназначению, выполнению учебно-тренировочных прыжков с парашютом и освоению новых типов парашютных систем оформлять приказом руководителя организации.

#### Горная подготовка.

Основные усилия в подготовке спасателей-альпинистов направить на отработку навыков передвижения по всем видам горного рельефа с применением альпинистских спасательных технологий, спелеоспасательной подготовке в пещерах, шахтных тоннелях и колодцах. Особое внимание уделить на отработку приемов и способов организации страховки и самостраховки.

Практические занятия по горной подготовке проводить в период учебных сборов регионального уровня с выездом в горные регионы не реже 1 -го раза в год. Отдельные разделы программ отрабатывать в местах постоянной дислокации формирований с учетом специфики и особенностей регионов.

Подготовку спасателей-альпинистов АСС (АСФ) осуществлять методом учебно-тренировочных сборов в условиях высокогорья в период с апреля по октябрь.

#### Водная подготовка.

Практические занятия спасателей по водной подготовке проводить в период учебных сборов регионального уровня. Отдельные разделы программ подготовки отрабатывать непосредственно в местах постоянной дислокации формирований с учетом особенностей местных водных акваторий.

В ходе занятий научить спасателей правилам поведения на воде, эксплуатации водных судов, организации безопасного плавания, особенностям спасания и оказания первой медицинской помощи людям, пострадавшим на воде.

Особое внимание уделить обучению правилам и мерам безопасности при сплавах по рекам повышенной сложности прохождения.

#### Водолазная подготовка.

Первоначальное обучение и повышение квалификации спасателей- водолазов и водолазных врачей проводить в условиях специализированных учебных центров (организаций) в соответствии с утвержденными программами по водолазной подготовке и действующими нормативными правовыми актами.

Сборы водолазных специалистов и водолазных врачей ПСФ (АСФ) проводить ежегодно с приемом зачетов и практическими погружениями для подтверждения квалификаций и допуска к водолажным работам и спускам.

Региональные учебные сборы водолазных специалистов, водолазных врачей и спасателей- водолазов проводить не реже 1 -го раза в год со сдачей зачетов для подтверждения квалификаций и допуска к водолажным работам и спускам.

Учебно-тренировочные сборы спасателей- водолазов ПСФ (АСФ) с тренировочными погружениями и отработкой учебных задач проводить не реже 1 -го раза в полгода.

#### Техническая подготовка.

Основные усилия направить на отработку навыков эксплуатации автотранспорта, аварийно-спасательного оборудования и средств связи в условиях чрезвычайных ситуаций, умение оперативно устранять неисправности, профессионально осваивать новые виды аварийно- спасательного оборудования и техники.

Особое внимание обратить на повышение эффективности и качества отработки упражнений при ведении спасательных работ в условиях дорожно- транспортных происшествий и соблюдение мер безопасности при работе с оборудованием, не допускать эксплуатации не освидетельствованного органами Гостехэнергонадзора аварийно-спасательного инструмента и оборудования.

Подготовка спасателей АСС (АСФ) к работе с аварийно химически опасными веществами (далее – АХОВ).

Подготовку спасателей АСС (АСФ) к работе с АХОВ осуществлять на базе учебно-методического центра по ГО и ЧС Свердловской области, а также в ходе плановых теоретических и практических занятий в местах постоянной дислокации.

Практическую работу с АХОВ осуществлять после аттестации на данный вид работ и при надлежащей технической оснащенности спасателей.

#### Кинологическая подготовка.

Кинологическую подготовку проводить по направлениям:

поисковой службы - поиск и обнаружение пострадавших, тел погибших, в том числе в горных условиях;

минно-розыскной службы - поиск и обнаружение взрывоопасных предметов.

Основное внимание обратить на отработку слаженности действий кинологовических расчетов (кинолога и специально обученной собаки). Подготовку кинологовических расчетов осуществлять на договорной основе в образовательных организациях, имеющих соответствующие лицензии.

Для отработки методики подготовки служебных собак и сертификации поисково-спасательных и минно-розыскных кинологовических расчетов проводить (не реже 1 -го раза в год) учебно-методические сборы и сертификационные испытания регионального уровня.

#### Физическая подготовка.

Занятия проводить 2 раза в неделю по 2 часа. Особое внимание уделить развитию силовой выносливости, умению длительно переносить высокие физические и психологические нагрузки. Контрольные занятия по физической подготовке со спасателями проводить 1 раз в месяц под руководством руководителей АСС (АСФ) с принятием зачетов, отработкой нормативов и выставлением оценок. Полученные оценки учитывать при последующей аттестации спасателей.

Время между зимним и летним периодами обучения использовать для развития и совершенствования учебно-материальной базы АСС (АСФ), проведения необходимых работ по обустройству (ремонту) спортивных городков и тренажерных комплексов.

#### Руководство подготовкой АСС (АСФ).

Начальнику Главного управления МЧС России по Свердловской области при подготовке АСС (АСФ):

основные усилия направить на постоянное совершенствование учебного процесса, повышение его качества, развитие учебно-материальной базы и эффективности ее использования;

организовать изучение и внедрение передового опыта лучших АСС (АСФ) по организации подготовки спасателей;

обеспечить постоянный контроль мероприятий подготовки спасателей в АСФ;

проверку качества выполнения учебных планов и программ, уровня подготовки спасателей осуществлять комплексными группами в ходе плановых (не реже 1 -го раза в год) и внезапных проверок, а также в ходе сборов, учений и соревнований.

## **VII. Задачи по подготовке подразделений пожарной охраны**

Профессиональную подготовку и проведение занятий в подразделениях пожарной охраны организовывать ежегодно до начала нового учебного года в соответствии с Планом профессиональной подготовки подразделений пожарной охраны.

Подготовка личного состава подразделений пожарной охраны включает в себя следующие виды обучения:

профессиональную подготовку;

подготовку личного состава дежурных смен;  
специальную подготовку по должности рядового и младшего начальствующего состава;  
служебную подготовку среднего и старшего начальствующего состава;  
стажировку;  
повышение квалификации;  
профессиональную переподготовку;  
самостоятельную подготовку.

Подготовку личного состава дежурных смен подразделений пожарной охраны проводить в период дежурства.

Специальную подготовку по должности рядового и младшего начальствующего состава подразделений пожарной охраны организовывать ежегодно и осуществлять в форме специальных семинаров или инструкторско-методических занятий.

Специальную и служебную подготовку начальствующего состава подразделений пожарной охраны организовывать в органах управления и подразделениях пожарной охраны по месту службы.

В документах планирования учитывать вопросы подготовки личного состава дежурных караулов (дежурных смен) подразделений пожарной охраны на год, проведение пожарно-тактических учений, занятий с пожарными расчетами по решению пожарно-тактических задач, тренировок со звеньями газодымозащитной службы, подготовки технических служб пожарной охраны.

Совместную подготовку подразделений пожарной охраны в масштабах местных и территориальных пожарно-спасательных гарнизонов проводить в ходе пожарно-тактических учений и тренировок под руководством старшего должностного лица соответствующих гарнизонов.

Тактическую подготовку начальствующего состава пожарной охраны проводить в соответствии с Организационно-методическими указаниями по тактической подготовке начальствующего состава ФПС МЧС России, утверждёнными установленным порядком.

Занятия по решению пожарно-тактических задач проводить в количестве, устанавливаемом начальниками подразделений пожарной охраны, но не реже 1-го раза в месяц с каждым дежурным караулом (в дневное и ночное время) пожарного подразделения, в районе выезда которого расположен изучаемый объект, планируются расписанием занятий.

Руководителем занятий по решению пожарно-тактических задач является начальник, заместитель начальника пожарного подразделения.

Начальникам подразделений пожарной охраны при проведении занятий с выездом на объекты проводить корректировку планов тушения пожаров, а также проверку исправности систем пожарного водоснабжения не реже 2-х раз в год, весна и осень.

Пожарно-тактические учения проводить на конкретных объектах или населенных пунктах в условиях и темпе, наиболее приближенных к реальной обстановке на пожаре.

На учения привлекать силы и средства более одного караула пожарно-спасательного гарнизона, службы жизнеобеспечения района (города) и т.д., а также приспособленную для целей пожаротушения или другую технику.

На учениях совершенствовать тактическое мышление и навыки начальствующего состава по руководству действиями пожарных подразделений при исполнении ими обязанностей различных должностных лиц на пожаре, отрабатывать вопросы работы штаба пожаротушения, тыла и связи на пожаре, взаимодействие пожарных подразделений с инженерно-техническими работниками объекта и специальными службами, а также приемы и способы тушения пожаров, наиболее полно совершенствовать физическую подготовку и морально-волевые качества личного состава.

Тренировочные учения проводить под руководством начальников (заместителей начальников) подразделений пожарной охраны (не менее одного учения в зимний и летний периоды на каждого, но не реже, чем 1 раз в квартал).

Контрольно-проверочные пожарно-тактические учения проводить при инспектировании деятельности подразделений пожарной охраны или при подведении итогов подготовки за год (т.е. не реже 1-го раза в год).

Обеспечить качественную подготовку подразделений пожарной охраны путем проведения практических занятий по изучению нормативной правовой базы, регламентирующей отношения в области по направлению деятельности и предназначению в мирное и военное время.

Показные пожарно-тактические учения проводить с подразделениями пожарной охраны в масштабе пожарно-спасательных гарнизонов не реже 1-го раза в полугодие (по одному в зимний и летний периоды обучения). На показательные учения привлекать весь начальствующий состав, свободный от несения службы.

Количество пожарно-тактических учений и занятий по решению пожарно-тактических задач в границах территориального или местного пожарно-спасательного гарнизона ФПС определяется Программой подготовки.

Привлекать по возможности добровольную пожарную охрану к учениям подразделений пожарной охраны.

### **VIII. Доведение Организационно-методических указаний**

На основе настоящих Организационно-методических указаний органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенным на территории Свердловской области, организовать разработку организационно-методических указаний по подготовке органов управления, сил ГО организаций и объектовых звеньев Свердловской областной подсистемы РСЧС, а также в установленном порядке ввести в действие планы основных мероприятий в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.