

УТВЕРЖДЕН
антинаркотической комиссией
Свердловской области
(протокол от _____ № ____)

**ДОКЛАД
О НАРКОСИТУАЦИИ
В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ЗА 2020 ГОД**

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат 01D6DA7E2BDC9860000003F11C20001
Владелец **Высокинский Александр Геннадьевич**
Действителен с 25.12.2020 по 25.12.2021

1. Характеристика субъекта Российской Федерации

Свердловская область находится внутри Евразийского континента в четвертом часовом поясе на стыке двух частей света – Европы и Азии, в пределах Уральского горного хребта – Северного и Среднего Урала, а также Восточно-Европейской и Западно-Сибирской равнин.

Протяженность территории с запада на восток – около 560 километров, с севера на юг – около 660 километров. Площадь территории Свердловской области составляет 194,3 тыс. квадратных километров.

По территории области проходит граница между Европой и Азией. Свердловская область граничит с семью субъектами Российской Федерации: на юге – с Курганской, Челябинской областями, юго-западе – с Республикой Башкортостан, на западе – с Пермским краем, на северо-западе – с Республикой Коми, на северо-востоке – с Ханты-Мансийским автономным округом, на востоке – с Тюменской областью.

Климат континентальный, средняя температура января от -16 до -20 градусов, средняя температура июля от +16 до +19 градусов, количество осадков – около 500 мм в год.

На территории Свердловской области расположены 47 городов, 26 поселков городского типа и 1773 сельских населенных пункта.

Местное самоуправление осуществляется на территории 94 муниципальных образований: 68 городских округов, 5 муниципальных районов, 5 городских поселений и 16 сельских поселений. Административным центром Свердловской области является город Екатеринбург.

Численность населения Свердловской области – 4 310 681 человек, из которых 85% (3 664 715 человек) городское население, 15% (645 966) – сельское. По половому признаку численность мужчин – 1 979 942, женщин – 2 330 739. Население области также можно разделить на три возрастные категории: моложе трудоспособного возраста – 850 470 человек, трудоспособного возраста – 2 375 450 человек и старше трудоспособного возраста – 1 084 761 человек.

В городах проживает 85 процентов населения. Наиболее крупные города Свердловской области: Екатеринбург (численность – 1 526 384 человека), Нижний Тагил (351 565), Каменск-Уральский (167 846), Первоуральск (143 051), Серов (103 890).

В январе–ноябре 2020 года в Свердловской области родилось 40,2 тыс. детей (94,2% к уровню января – ноября 2019 года) и умерло 59,4 тыс. человек (112,3% к уровню января – ноября 2019 года). Естественная убыль населения составила 19,2 тыс. человек.

Численность населения Свердловской области по полу и возрастным группам в динамике 2018-2020 годов (таблица 1).

Таблица 1

Категория населения	2018 год			2019 год			2020 год		
	Мужчины и женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины и женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины и женщины	Мужчины	Женщины
Все население	4 325 256	1 984 167	2 341 089	4 315 699	1 980 351	2 335 348	4 310 681	1 979 942	2 330 739
моложе трудоспособного возраста	841 741	431 426	410 315	849 064	435 502	413 562	850 470	436 246	414 224
в трудоспособном возрасте	2 367 093	1 230 857	1 136 236	2 337 774	1 215 384	1 122 390	2 375 450	1 232 681	1 142 769
старше трудоспособного возраста	1 116 422	321 884	794 538	1 128 861	329 465	799 396	1 084 761	311 015	773 746
Городское население	3 666 856	1 665 834	2 001 022	3 666 025	1 666 041	1 999 984	3 664 715	1 667 429	1 997 286
Сельское население	658 400	318 333	340 067	649 674	314 310	335 364	645 966	312 513	333 453

Величина прожиточного минимума на душу населения в IV квартале 2020 года составила 10 817 рублей в месяц, в том числе для трудоспособного населения – 11 550 рублей, пенсионеров – 8832 рублей и для детей – 11 438 рублей.

Среднемесячная заработная плата одного работника по всем организациям Свердловской области составила 42 143,5 рублей (104,8% относительно уровня января–ноября 2019 года), при этом, для крупных и средних организаций Свердловской области – 46 841,3 рубля (в 2019 году – 45 483 рубля).

Высокий уровень оплаты труда отмечен в организациях, осуществляющих деятельность в области информации и связи (превышение среднеобластного значения на 40%), в производстве компьютеров, электронных и оптических изделий (на 27%), в металлургическом производстве (на 22%), в производстве прочих готовых изделий (на 19%), в обеспечении электрической энергией, газом и паром (на 18%), в производстве напитков (на 14%), в производстве химических веществ и химических продуктов (на 13%), в сфере добычи полезных ископаемых (на 11%), в производстве машин и оборудования (на 10%).

В числе лидеров по темпам роста заработной платы в Свердловской области организации по производству прочих готовых изделий (в 1,5 раза к уровню января – ноября 2019 года), лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях (114%), в сельском, лесном хозяйстве, охоте и рыболовстве (109%), в области информации и связи (108,7%), в организациях по обеспечению электрической энергией, газом и паром (106,3%), по производству пищевых продуктов (105,8%).

Численность безработных граждан на 1 января 2021 года составила 114 229 человек (на 1 января 2020 года – 22 017 человек, на 1 января 2019 года – 21 726 человек).

Уровень регистрируемой безработицы на 1 января 2021 года составил 5,39% (на 1 января 2020 года – 1,03%, на 1 января 2019 года – 0,97%).

Согласно данным автоматизированной системы аналитической отчетности (далее – АСАО) в 2020 году на территорию Свердловской области через контрольно-пропускной пункт «Екатеринбург-аэропорт» 1 категории пограничного управления ФСБ России по Челябинской области (далее – КПП «Екатеринбург-аэропорт») въехало 42 556 иностранных граждан (-74%, АППГ – 163 252). При этом 88,5% въехавших иностранных граждан (37 659) –

представители стран с безвизовым порядком въезда (АППГ – 133 153). Из государств – членов Евразийского экономического союза (Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика) (далее – ЕАЭС) прибыли 13 647 иностранных граждан (АППГ – 1302) или 32,1% (АППГ – 31,4%) от общего количества въехавших через КПП «Екатеринбург-аэропорт». Из стран с визовым порядком въезда въехало в регион 4897 иностранных граждан (АППГ – 29 309; уменьшение в 6 раз).

При въезде в Российскую Федерацию цель пребывания «работа» указали 58,67% иностранных граждан (24 966); 20,84% мигрантов (8870) прибыли с частной целью; 3,81% (1622) – для обучения.

Лидерами по въезду на территорию региона традиционно остаются граждане Таджикистана (33,5% от общего количества въехавших иностранных граждан); на втором месте – граждане Киргизии (19,7% от общего количества въехавших); на третьем месте – граждане Узбекистана (18,5% от общего количества въехавших).

За 2020 год через КПП «Екатеринбург-аэропорт» выехали из региона 61 188 иностранных граждан (-59%, АППГ – 149 341), из них 89,5% (54 766) прибывших из стран с безвизовым порядком въезда (АППГ – 120 008). Около 37% (22 621) выехавших – представители стран ЕАЭС (АППГ – 46 892). Иностранных граждан, прибывших из стран с визовым порядком въезда, выехало из региона 6196 (АППГ – 28 619).

По данным АСАО на 1 января 2021 года на территории Свердловской области находилось 95 423 иностранных гражданина, из них свыше 52,5% (50 056) имеют право осуществлять трудовую деятельность.

По половозрастной характеристике иностранных граждан, находящихся в настоящее время на территории Свердловской области, стоит отметить, что 69,8% (66 645) – лица мужского пола, из них 14,5% – лица в возрасте до 18 лет (13 835).

По данным АСАО в 2020 году количество фактов постановки на миграционный учет составило 208 678 (-45,3%, АППГ – 381 501), из них: по месту пребывания – 192 382 (-47,1%, АППГ – 363 590), по месту жительства – 16 296 (-9%, АППГ – 17 911).

Сняты с миграционного учета по месту пребывания и по месту жительства 205 763 иностранных гражданина (-42,2%, АППГ – 356 292), из них 16 535 на основании решения органа миграционного учета при установлении факта фиктивной постановки на миграционный учет (-60,4%, АППГ – 41 720).

В 2020 году сохранилось снижение количества оформленных разрешений на временное проживание – 3541 (-50,9%, АППГ – 7213) и числа иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих действительные разрешения на временное проживание – 8515 (-8,6%, АППГ – 9315).

Увеличилось количество оформленных видов на жительство – 8494 (+39,9%, АППГ – 5270) и количество иностранных граждан, постоянно проживающих по виду на жительство – 15 588 (+37,7%, АППГ – 11 321).

В 2020 году оформлено первично 442 свидетельства участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (-58,2%,

АППГ – 1058), поставлено на учет 1754 соотечественника и членов их семей (-59,5%, АППГ – 1058).

За 12 месяцев 2020 года гражданство Российской Федерации (прием, восстановление, признание) приобрел 5381 человек (-34,9%, АППГ – 8272).

Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 16.12.2019 № 791н «О распределении по субъектам Российской Федерации утвержденных Правительством Российской Федерации на 2020 год квот на выдачу иностранным гражданам, прибывающим в Российскую Федерацию на основании визы, разрешений на работу и приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности» для Свердловской области установлена квота на 3227 рабочих мест (АППГ – 4193).

С начала 2020 года оформлено 1670 разрешений на работу иностранным гражданам (-46,7%, АППГ – 3134), из них 77 – высококвалифицированным специалистам (-28,7%, АППГ – 108), 279 – квалифицированным специалистам (-54,1%, АППГ – 608), 24 432 патента (-36,2%, АППГ – 38 162), из них 19 633 для работы у физических лиц (-36,9%, АППГ – 31 124).

Поступило 27 621 уведомление о заключении (-32,2%, АППГ – 40 729) и 26 284 уведомления (15,7%, АППГ – 31 166) о расторжении трудовых или гражданско-правовых договоров.

Главным управлением МВД России по Свердловской области в рамках реализации комплекса мер по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции осуществляется мониторинг миграционной ситуации на территории региона.

В период с 18 марта по 31 декабря 2020 года в подразделения по вопросам миграции обратились с мотивированными заявлениями в связи с принятием мер по недопущению распространения коронавирусной инфекции по вопросам:

предоставления временного убежища – 18 граждан Китая, опасющихся возвращаться в страну их гражданской принадлежности. Данным иностранным гражданам оформлены справки о принятии к рассмотрению заявления о предоставлении временного убежища;

продления срока действия виз – 131 иностранный гражданин;

продления срока пребывания на территории Российской Федерации – 16 609 иностранных граждан, в том числе 12 480 иностранных граждан, у которых истек срок временного пребывания, 110 иностранцев обратились по истечении срока действия визы, 60 – по истечении срока действия разрешения на временное проживание и по истечении срока действия вида на жительство;

выдачи транзитных виз – 5 граждан Китая.

2. Анализ, оценка и динамика уровня и структуры незаконного потребления наркотиков

В 2020 году сохранилась тенденция снижения общего количества лиц, наблюдающихся с диагнозом «потребление наркотических средств и психотропных веществ с вредными последствиями» – 3916 человек (-2%, АППГ – 3990), в том числе несовершеннолетних – 89 (-33,1%, АППГ – 133). Доля несовершеннолетних с диагнозом «потребление наркотических средств

и психотропных веществ с вредными последствиями» составила 2,3% (АППГ – 3,3%).

На 1 января 2021 года под наблюдением врачей психиатров-наркологов с диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств (наркомания)» находилось 5986 человек (+0,8%, АППГ – 5936), в том числе женщин – 1189 (+0,3%, АППГ – 1185) и несовершеннолетних – 24 (+33,3%, АППГ – 18). Доля несовершеннолетних с диагнозом «наркомания» составила 0,4% (АППГ – 0,3%).

В сравнении с 2019 годом изменилась структура групп лиц, состоящих на учете у врача психиатра-нарколога с диагнозами «синдром зависимости от наркотических средств (наркомания)» и «потребление наркотических средств и психотропных веществ с вредными последствиями»: на первом месте потребители опиоидов – 3062 человека (-6,5%, АППГ – 3275), на втором – потребители психостимуляторов – 947 человек (+16,2%, АППГ – 815), на третьем – потребители каннабиноидов – 844 человека (0%, АППГ – 844).

Структура групп больных, зарегистрированных впервые с разными формами наркоманий, несколько изменилась. Как и в предыдущий период, большинство составили больные, употребляющие разные виды наркотиков и их сочетания – 212 (-16,5%, АППГ – 254), второе место заняли больные с зависимостью от других психостимуляторов – 142 (+37,8%, АППГ – 103), на третье место переместились больные с опийной зависимостью – 138 (-13,8%, АППГ – 160), лица с зависимостью от каннабиноидов остались на четвертом месте – 70 (-20,5%, АППГ – 88).

На фоне снижения на 7% числа лиц с впервые в жизни установленным диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств (наркомания)» – 562 (АППГ – 605) зафиксировано увеличение на 85,7% числа несовершеннолетних с впервые в жизни установленным диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств (наркомания)» – 13 (АППГ – 7).

Стабильно снижается число лиц с впервые в жизни установленным диагнозом «потребление наркотических средств и психотропных веществ с вредными последствиями» – 772 человек (-21,5%, АППГ – 983), из них 43 несовершеннолетних (-14%, АППГ – 50).

С диспансерного учета в 2020 году, в связи с длительным воздержанием, снято 891 лицо, употребляющее наркотические средства (АППГ – 971).

Таким образом, статистические данные свидетельствуют о том, что в Свердловской области на фоне стабильного снижения количества лиц, зарегистрированных в наркологической службе, отмечено увеличение числа потребителей психостимуляторов и сочетаний наркотиков во всех половозрастных группах, за исключением детей до 14 лет. Возросло число несовершеннолетних 15-17 лет с впервые в жизни установленным диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств (наркомания)» (13, АППГ – 7) и с диагнозом «синдром зависимости от наркотических веществ (наркомания)» (24, АППГ – 17), а также число лиц с диагнозом «синдром зависимости от наркотических веществ (наркомания)» в возрастной группе 40-59 лет (1137, АППГ – 1076).

В 2020 году сохранилась тенденция роста количества смертельных отравлений от передозировки наркотическими средствами и психоактивными веществами. По данным государственного бюджетного учреждения

здравоохранения Свердловской области «Бюро судебно-медицинской экспертизы» число смертельных отравлений наркотическими веществами составило 450 человек (+83%, АППГ – 246). Наибольший рост смертельных отравлений наркотиками произошел в Белоярском городском округе – 15 случаев (рост в 15 раз, АППГ – 0), Режевском городском округе – 10 случаев (рост в 10 раз, АППГ – 0), Каменск-Уральском городском округе – 28 случаев (+300%, АППГ – 7), городе Нижнем Тагиле – 57 случаев (+200%, АППГ – 19), Сысертском городском округе – 16 случаев (+166,7%, АППГ – 6), Серовском городском округе – 5 случаев (+150%, АППГ – 2), Кушвинском городском округе – 5 случаев (+150%, АППГ – 2), городском округе Верхняя Пышма – 11 случаев (+83,3%, АППГ – 6), городском округе Ревда – 12 случаев (+71,4%, АППГ – 7), Верхнесалдинском городском округе – 8 случаев (+60%, АППГ – 5), муниципальном образовании «город Екатеринбург» – 228 случаев (+53%, АППГ – 149). Отмечено снижение числа смертельных отравлений наркотиками в Березовском городском округе – 0 случаев (-100%, АППГ – 1), Невьянском городском округе – 3 случая (-40%, АППГ – 5) и Полевском городском округе – 4 случая (-20%, АППГ – 5).

По данным экспертиз при судебно-химическом исследовании основным веществом, от употребления которого получены смертельные отравления, является героин и его продукты распада и полураспада (61,7%), в меньшем количестве представлены синтетические вещества – соли (14%) и метадон (7,7%). Потребление этих веществ сопровождается грубыми нарушениями дыхания и длительным периодом гипоксии, поэтому в большинстве случаев смерть наступает до приезда скорой помощи.

В регионе реализуется Комплекс мероприятий, направленных на улучшение ситуации, связанной с ростом смертельных отравлений наркотическими средствами и психотропными веществами, утвержденный протоколом заседания антинаркотической комиссии Свердловской области от 04.09.2020 № 3.

В связи с неблагоприятной эпидемиологической ситуацией по распространению на территории Свердловской области коронавирусной инфекции (COVID-19) и принятыми ограничительными мерами, в целях реализации запланированных мероприятий в полном объеме, работа будет продолжена в 2021 году.

По итогам 2020 года эпидемиологическую ситуацию по заболеваемости гемоконтактными гепатитами в Свердловской области можно расценить как стабильную, показатели заболеваемости в целом не превышают показатели в среднем по Российской Федерации (за исключением острого гепатита С).

В 2020 году в Свердловской области заболеваемость острыми вирусными гепатитами (далее – ОВГ) в 5,5 раз ниже уровня прошлого года – 2 случая, показатель 0,05 на 100 тысяч населения (АППГ – 11 случаев, показатель 0,26).

В течение 15 лет сохраняется тенденция к снижению заболеваемости ОВГ среди всех возрастных групп населения. В 2020 году, как и в предыдущих двух годах, случаев ОВГ среди детей до 14 лет, подростков 15-17 лет и молодых людей 18-19 лет не зарегистрировано.

Всего в 2020 году зарегистрирован 231 впервые выявленный «носитель» вируса гепатита В, показатель «носительства» составил 5,52 на 100 тысяч

населения, случаев «носительства» гепатита В среди детей до 14 лет не зарегистрировано.

За период 1999–2010 годов частота обнаружения положительного теста на вирус гепатита В среди обследованных групп населения в области снизилась в 2,5 раза (с 2,6% в 1999 году до 1,04% в 2010 году) и стабилизировалась на уровне около 1% (2018 год – 1,2%, 2019 год – 0,6%, 2020 год – 0,7%).

Популяция носителей вируса гепатита В продолжает уменьшаться, благодаря чему уменьшается количество источников инфекции и вероятность передачи данной инфекции, благодаря иммунизации населения против гепатита В снижается число случаев хронического гепатита В.

Анализ структуры и путей передачи инфекции свидетельствует о снижении доли инфицирования гепатитом В при внутривенном употреблении наркотических средств с 56,5% в 1999 году до 9% в 2019 году и увеличении доли больных, заразившихся в бытовых условиях, с 13,7% в 1999 году до 55,1% в 2020 году.

Снижение заболеваемости ОГВ и «носительства» вируса гепатита В связано с увеличением охвата прививками против гепатита В населения Свердловской области в рамках Национального календаря профилактических прививок и календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям. Всего в 2020 году против гепатита В привито 97,6 тыс. человек, в том числе 51,8 тыс. детей.

Продолжается планомерная работа по обязательной вакцинации контактных в очагах острого и хронического вирусного гепатита и наркозависимых лиц. На протяжении последних трех лет охват иммунизацией данных категорий граждан составляет не менее 90%, по итогам 2020 года охват прививками против гепатита В контактных в очагах составил 97,0% (2018 год – 96,1%, 2019 год – 96,8%), охват наркозависимых – 96,8% (2018 год – 91,9%, 2019 год – 92,1%).

На протяжении последних 10 лет сохраняется тенденция к снижению заболеваемости хроническим гепатитом В (далее – ХГВ). В 2020 году уровень заболеваемости ХГВ населения Свердловской области снизился на 26% по сравнению с 2016 годом, что связано с дообследованием лиц из числа «носителей». В 2020 году в области зарегистрирован 71 случай ХГВ, показатель составил 1,70 на 100 тысяч населения, что ниже показателей в среднем по Российской Федерации в 2,5 раза.

В 2020 году в структуре ХГВ 100% составили лица старше 18 лет, среди подростков случаев заболевания ХГВ зарегистрировано не было.

В 2020 году отмечено значительное снижение уровня заболеваемости острым гепатитом С (ОГС).

Всего в 2020 году зарегистрирован 31 случай ОГС, показатель составил 0,74 на 100 тыс. населения, что выше показателей в среднем по Российской Федерации на 12% (показатель заболеваемости в Российской Федерации составил 0,66 на 100 тыс. населения), но ниже уровня 2019 года 1,9 раза.

В структуре заболевших ОГС 98,5% составляют взрослые, в период 2010–2020 годов ежегодно среди детей и подростков регистрируются единичные случаи ОГС от 1 до 5 случаев: в 2020 году зарегистрирован 1 случай (ребенок до 1 года - перинатальный контакт). В 2020 году заболеваемость хроническим

гепатитом С (далее – ХГС) снизилась в 1,9 раза по сравнению с 2019 годом. Всего в 2020 году зарегистрировано 577 случаев ХГС (показатель 13,80 на 100 тыс. населения), что 1,2 раза ниже уровня заболеваемости ХГС в целом по Российской Федерации (показатель 16,67 на 100 тыс. населения).

Всего в 2020 году зарегистрировано 1699 впервые выявленных «носителей» вируса гепатита С, показатель «носительства» вируса гепатита С составил 40,63 на 100 тысяч населения, что ниже уровня 2019 года в 1,3 раза. Уровень «носительства» гепатита С среди детей до 14 лет, в сравнении с 2019 годом, снизился в 7 раз, в 2020 году случаи не регистрировались.

Также снизился и уровень «носительства» вируса гепатита С среди подростков 15–17 лет – всего было зарегистрировано 2 впервые выявленных «носителя», показатель составил 1,54 на 100 тыс. населения, что ниже уровня 2019 года в 1,6 раза.

Частота положительных тестов на вирус гепатита С среди обследованных групп населения в области выросла в 1,1 раза с 3,43% в 2010 году до 3,5% в 2020 году, что связано с увеличением количества обследованных в первую очередь среди контингентов риска (потребители инъекционных наркотиков, потребители психоактивных веществ, лица с беспорядочными половыми связями, лица находящиеся в местах лишения свободы, больные заболеваниями передающимися половым путем).

С целью изучения наркоситуации в Свердловской области в декабре 2020 года методом массового анкетного опроса населения проведено социологическое исследование, в котором приняли участие 5000 жителей из 12 городов Свердловской области: г. Екатеринбург – 16% (800 человек) респондентов; г. Первоуральск, г. Каменск-Уральский, г. Нижний Тагил, г. Серов – по 14% (700 человек в каждом городе) от общего количества респондентов; г. Алапаевск, г. Ирбит, г. Полевской, г. Красноуфимск, г. Ревда, г. Североуральск, г. Тавда – по 4% (200 человек в каждом городе) от общего количества респондентов.

Актуальность проблемы наркомании выделяют менее половины респондентов, данная проблема занимает пятое место (из девяти) в списке значимости среди других социально-экономических проблем, после качества медицинского обслуживания, безработицы, нехватки жилья и алкоголизма. Стоит отметить, что по сравнению с опросом прошлого года, лидирующей ценностью для респондентов являются здоровье и трудоустройство, что подчеркивает низкую мотивацию на употребление наркотических веществ и высокую мотивацию на ведение здорового образа жизни (далее – ЗОЖ).

Третья часть респондентов имеют осознанное отрицательное отношение к употреблению наркотических средств (33,8%). Также респонденты отмечают, что от потребления наркотиков их удерживают ранняя смерть (17,8%), полное привыкание (12,6%), боязнь оказаться ненужными обществу (11,2%) и опасность заболевания ВИЧ-инфекцией и вирусными гепатитами В и С (8,5%). Стоит отметить, что больше половины респондентов не общается с людьми, употребляющими наркотические средства (52,4%).

Большинство респондентов (65,1%) отмечают, что проблема наркомании распространена, но не больше, чем везде. Очень распространенной данную

проблему считают 23,8% опрошенных, а 1,0% совсем не распространенной.

Наиболее актуальными причинами распространения наркомании, по мнению респондентов, являются социальные и личностные причины: моральная деградация общества и вседозволенность (44,3%), излишняя свобода, отсутствие организованного досуга (41%), неудовлетворенность жизнью и социальное неблагополучие (36,1%), влияние наркобизнеса и доступность наркотиков (35,2%), влияние массовой культуры и средств массовой информации (34,5%).

Респонденты, которые потребляли (потребляют) наркотики, отметили, что впервые они попробовали наркотические средства в гостях у друзей, знакомых (42%), в клубах, на дискотеках (28%), а также на улице, во дворе, в подъезде (14,2%).

Также данная часть респондентов отметила, что впервые попробовала наркотические средства в возрасте 16-17 лет (41,6%), чуть меньшая часть в возрасте 18-29 лет (40,8%), меньше всего проба наркотических средств происходит в возрасте до 12 лет (6,3%). Основными причинами потребления наркотиков являются интерес (30,3%), желание испытать новые ощущения (28,8%) и за компанию (25%).

Наиболее популярными каналами распространения наркотических средств, по мнению респондентов, являются знакомые места (36%), информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет» (далее – сеть Интернет) (34%), друзья (18%) и знакомые (12%).

Стоит отметить, что 44,7% респондентов считают, что достать на сегодняшний день наркотики сравнительно легко. Треть респондентов (32%) не имеют представления о том, насколько трудно достать наркотики.

Оценочная распространенность употребления наркотиков в Свердловской области по данным социологического опроса «тяжелая» (4%).

Респонденты отметили, что эффективнее проводить профилактическую работу позволяют: лекции и беседы в учебных заведениях (51,6%), физкультурные и спортивные мероприятия (48,9%), публикации в сети «Интернет», специализированные сайты (42,7%), а также тематические программы и фильмы (42,5%).

3. Оценка состояния и доступности наркологической медицинской помощи, реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков в немедицинских целях

Наркологическая медицинская помощь в Свердловской области доступна всем категориям граждан и осуществляется в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 30.12.2015 № 1034н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «психиатрия-наркология» и Порядка диспансерного наблюдения за лицами с психическими расстройствами и (или) расстройствами поведения, связанными с употреблением психоактивных веществ» (далее – приказ от 30.12.2015 № 1034н).

Организована трехуровневая система оказания медицинской помощи пациентам наркологического профиля (амбулаторный, стационарный этапы и этап медицинской реабилитации). Сеть учреждений наркологической службы

представлена государственным автономным учреждением здравоохранения Свердловской области (далее – ГАУЗ СО) «Областная наркологическая больница», наркологическими койками в структуре психиатрических, центральных городских и районных больниц, а также кабинетами амбулаторного наркологического приема.

Кабинеты медицинского освидетельствования на состояние опьянения организованы в 53 муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области.

В целях исполнения перечня поручений Президента Российской Федерации от 22.12.2018 № Пр-2452 и поручения Правительства Российской Федерации от 31.12.2018 № ДМ-П4-9493 приказом Министерства здравоохранения Свердловской области от 07.06.2019 № 1111-п утвержден План мероприятий («дорожная карта»), направленных на укрепление наркологической службы Свердловской области, повышение эффективности ее функционирования, а также на предупреждение фактов незаконного лечения больных наркоманией, включая устранение дефицита кадрового обеспечения. В 2020 году в наркологической службе работали 86 врачей психиатров-наркологов. Количество штатных должностей врачей психиатров-наркологов составляет 191,75, число занятых должностей составило 159,75. Укомплектованность физическими лицами занятых должностей составляла 53,8%.

С целью укомплектования наркологической службы врачами психиатрами-наркологами учебным планом кафедры психиатрии, наркологии и психотерапии федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный медицинский университет» Минздрава России предусмотрены курсы первичной специализации по профилю «психиатрия-наркология» и курсы повышения квалификации для врачей психиатров-наркологов по следующим направлениям: «Избранные вопросы наркологии». Для укомплектования наркологической службы врачами психиатрами-наркологами в 2020 году на цикле повышения квалификации «Избранные вопросы наркологии» было подготовлено 14 врачей психиатров-наркологов медицинских организаций государственной системы здравоохранения. Первичную переподготовку по профилю «психиатрия-наркология» прошли 9 врачей-психиатров медицинских организаций государственной системы здравоохранения.

Проведение медицинского освидетельствования на состояние опьянения в Свердловской области осуществляется в соответствии с приказом Минздрава России от 18.12.2015 № 933н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)» в кабинетах медицинского освидетельствования (далее – КМО), которые являются структурными подразделениями медицинских организаций.

Химико-токсикологические исследования методами газовой и (или) жидкостной хроматографии осуществляются на базе 5 химико-токсикологических лабораторий: государственного бюджетного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная клиническая психиатрическая больница» (г. Екатеринбург, г. Каменск-Уральский, г. Серов), государственного

бюджетного учреждения здравоохранения Свердловской области «Психиатрическая больница № 7» (г. Нижний Тагил) и ГАУЗ СО «Областная наркологическая больница» (г. Екатеринбург).

В рамках государственной программы Свердловской области «Развитие здравоохранения Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1267-ПП в 2020 году для нужд наркологической службы Свердловской области закуплены анализаторы видеоцифровые для фотофиксации и анализа иммунохроматографических тестов, а также одноразовые тест-панели для определения наркотических веществ и их метаболитов к ним.

Основные направления деятельности наркологической службы ежегодно рассматриваются на заседаниях антинаркотической комиссии Свердловской области.

В соответствии с Перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета, состоявшегося 18 апреля 2011 года, в Свердловской области реализуется комплексная межведомственная технология лечения, реабилитации и ресоциализации граждан, в том числе несовершеннолетних, потребляющих наркотические средства в немедицинских целях, с участием Министерства здравоохранения Свердловской области, Министерства социальной политики Свердловской области, Департамента по труду и занятости населения Свердловской области, а также с привлечением негосударственных реабилитационных центров.

Технология утверждена межведомственным приказом от 31.10.2014 № 1427-п/668/334 «Об утверждении комплексной технологии лечения, реабилитации и ресоциализации граждан, в том числе несовершеннолетних, потребляющих наркотические средства в немедицинских целях, в Свердловской области». Данным приказом определены органы государственной власти Свердловской области, ответственные за обеспечение этапов технологии: лечение наркозависимых лиц и медицинская реабилитация наркозависимых лиц – Министерство здравоохранения Свердловской области; социальная реабилитация наркозависимых лиц, прошедших медицинскую реабилитацию – Министерство социальной политики Свердловской области и Департамент по труду и занятости населения Свердловской области.

Реализация первого и второго этапа реабилитации осуществляется в соответствии с Порядком оказания медицинской помощи по профилю «психиатрия-наркология», утвержденным приказом от 30.12.2015 № 1034н, в котором прописана маршрутизация пациента с наркологическим расстройством на всех этапах оказания медицинской помощи; Порядком медико-социальной реабилитации лиц с психическими и поведенческими расстройствами, вызванными немедицинским употреблением психоактивных веществ, утвержденным приказом Министерства здравоохранения Свердловской области от 28.01.2014 № 81-п «Об организации медико-социальной реабилитации лиц с психическими и поведенческими расстройствами, вызванными немедицинским употреблением психоактивных веществ».

Наркологическая служба Министерства здравоохранения Свердловской

области осуществляет лечебный и реабилитационный процесс при наркопатологии в соответствии с существующими потребностями и современными требованиями. Наличие всех необходимых звеньев позволяет обеспечить непрерывный и завершённый терапевтический процесс.

Медицинский аспект представляет собой многоэтапную систему наркологической помощи: амбулаторную помощь, стационарное лечение, включая неотложные мероприятия, и медицинскую реабилитацию.

По окончании медицинской реабилитационной программы выпускники готовы к дальнейшей социализации, к определению в сфере профессиональных интересов. Поэтому этап медицинской реабилитации реализуется с привлечением специалистов Министерства социальной политики Свердловской области, Департамента по труду и занятости населения Свердловской области, некоммерческих организаций. Задача каждого участника реабилитационного процесса научить и обеспечить реабилитанта необходимым инструментарием для дальнейшей ресоциализации.

Кочный фонд наркологической службы Свердловской области на 1 января 2021 года составляет 723 койки, в том числе 115 реабилитационных. ГАУЗ СО «Областная наркологическая больница» имеет в своей структуре три стационарных наркологических отделения общей коечной мощностью 150 коек, амбулаторно-поликлиническое отделение и филиал «Урал без наркотиков» мощностью 115 коек (три стационарных отделения медицинской реабилитации в городах Екатеринбург, Карпинск и Каменске-Уральский), 10 мест дневного стационара и кабинет профилактики наркологических расстройств.

Система получения сертификата на прохождение долгосрочного (амбулаторного, стационарного) курса медицинской реабилитации утверждена приказом Министерством здравоохранения Свердловской области от 28.01.2014 № 81-п «Об организации медико-социальной реабилитации лиц с психическими и поведенческими расстройствами, вызванными немедицинским употреблением психоактивных веществ».

В соответствии с данным приказом главные врачи государственных медицинских организаций, имеющих в составе кабинеты амбулаторного наркологического приема и стационарные наркологические отделения, организуют выдачу наркозависимым сертификатов на прохождение долгосрочного курса медицинской реабилитации в филиал государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Областная наркологическая больница» «Урал без наркотиков» (далее – филиал «Урал без наркотиков»). Для пациента сертификат бесплатен. Реабилитация осуществляется за счет средств областного бюджета путем субсидирования Министерством здравоохранения Свердловской области государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Областная наркологическая больница». Объем финансовых средств, выделенных в 2020 году на финансовое обеспечение сертификатов и фактическое финансирование сертификатов на реабилитацию и ресоциализацию наркопотребителей в государственном автономном учреждении здравоохранения Свердловской области «Областная наркологическая больница» составил

128 804,2 тыс. рублей. Стоимость одного сертификата на полный курс реабилитации – 447,2 тыс. рублей.

За 2020 год сертификат на прохождение стационарного курса медико-социальной реабилитации в филиал «Урал без наркотиков» получили 288 пациентов, 226 из них прошли полный курс реабилитации в отчетном году, 62 пациента прервали курс досрочно. Курс реабилитации составляет от 6 до 12 месяцев, поэтому сведений о лицах, завершивших реабилитацию в 2020 году и находящихся в ремиссии более 1 года нет.

Развитие сегмента реабилитации в Свердловской области осуществляется с привлечением негосударственных организаций, осуществляющих реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества без назначения врача (далее – НКО).

Во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 17 июня 2015 года № Пр-1439ГС, на территории Свердловской области принято постановление Правительства Свердловской области от 03.03.2016 № 149-ПП «О мерах, направленных на поддержку негосударственных организаций, осуществляющих комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача на территории Свердловской области». Данным постановлением Министерство здравоохранения Свердловской области назначено уполномоченным органом за ведение реестра негосударственных организаций, осуществляющих комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества без назначения врача.

Приказом Министерства здравоохранения Свердловской области от 06.10.2017 № 1709-п (с изменениями от 03.04.2018 № 501-п) «О порядке формирования и ведения реестра негосударственных организаций Свердловской области, осуществляющих комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача» (далее – приказ от 06.10.2017 № 1709-п) утвержден порядок формирования и ведения реестра, положение о комиссии по отбору НКО, решение о включении либо об отказе во включении организации в реестр принимается на основании анализа представленных организацией документов и в соответствии с критериями и методами отбора.

Приказом Министерства здравоохранения Свердловской области от 04.03.2016 № 288-п (с изменениями от 15.08.2019 № 1567-п) «Об утверждении реестра негосударственных организаций, осуществляющих комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача» утвержден реестр НКО.

Сведения об организациях (учреждениях) реабилитации и ресоциализации наркопотребителей (таблица 2).

Таблица 2

Наименование показателя	2019 год	2020 год
Количество организаций (учреждений) осуществляющих деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и	7	7

Наименование показателя		2019 год	2020 год		
психотропные вещества в немедицинских целях					
в том числе	государственных	1	1		
	негосударственных	6	6		
	социально ориентированных некоммерческих организаций	0	0		
	коммерческих	0	0		
	из них	учредительными документами которых в качестве основных уставных целей, и задач предусмотрена деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях	7	7	
		прошедших квалификационный отбор и включенных в региональный сегмент системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях	6	6	
		прошедших добровольную сертификацию	-	-	
		имеющих конфессиональную принадлежность	1	1	
		в том числе	православную	1	1
			исламскую	-	-
иудейскую	-		-		
буддийскую	-		-		
иную	-	-			
Количество реабилитационных коек в организациях (учреждениях), осуществляющих деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях		307	307		
В том числе:	государственных	115	115		
	негосударственных	192	192		
	социально ориентированных некоммерческих организаций	-	-		
	коммерческих	-	-		
	коммерческих	-	-		
Процент соотношения лиц с алкогольной/наркотической зависимостью, проходящих реабилитацию в организациях (учреждениях)		29/71	29/71		

На 1 января 2021 года в реестр НКО входят 6 организаций: Ассоциация Урало-Сибирского региона «Урал без наркотиков»; автономная некоммерческая организация Православный центр медико-социальной реабилитации «Подвижник»; автономная некоммерческая организация «Центр социальной и психологической реабилитации «Уралец»; автономная некоммерческая организация «Белая трость»; некоммерческая организация «Благотворительный фонд «Город без наркотиков», Свердловская региональная общественная организация «Попечительский совет «Возвращение».

Сведения о лицах, прошедших реабилитацию в организациях (учреждениях), осуществляющих деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации наркопотребителей (таблица 3)

Таблица 3

Наименование показателя		2019 год	2020 год	
Число лиц, прошедших реабилитацию в организациях (учреждениях), осуществляющих деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях		617	522	
в том числе	в государственных организациях (учреждениях)		288	288
	из них	несовершеннолетних от 14 до 18 лет	8	8
		мужчин от 18 до 30 лет	89	82
		женщин от 18 до 30 лет	8	17
	в негосударственных организациях		329	234
	из них	несовершеннолетних от 14 до 18 лет	3	15
		мужчин от 18 до 30 лет	309	122
женщин от 18 до 30 лет		17	36	

из строк 1	на которых судом при назначении административного наказания была возложена обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических	19	22
из них	несовершеннолетних от 16 до 18 лет	1	1
	мужчин от 18 до 30 лет	7	-
	женщин от 18 до 30 лет	1	-

Реализация программ реабилитации для несовершеннолетних лиц, допускающих употребление психоактивных веществ (далее – ПАВ), в Свердловской области организована в государственном бюджетном учреждении Свердловской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Ладо» (далее – Центр «Ладо»). Здесь же проводится просветительская работа с родителями по формированию необходимых компетенций для преодоления рисков употребления ПАВ подростками в рамках проекта «Родительский университет».

В Свердловской области взаимодействие с организациями, работающими в сфере комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей, осуществляется в соответствии с письмом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 06.08.2018 № 14-2/10/2-5187 «О направлении регламента взаимодействия медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь по профилю «психиатрия-наркология», с организациями, работающими в сфере комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ», в том числе в рамках договорных отношений между медицинскими организациями и НКО.

Договорные отношения заключены между тремя медицинскими организациями (ГАУЗ СО «Областная наркологическая больница» г. Екатеринбург, ГАУЗ СО «Психиатрическая больница № 7» г. Нижний Тагил, ГБУЗ СО «Ревдинская городская больница» г. Ревда) и семью НКО.

Опыт Свердловской области показывает, что НКО в редких случаях проявляют заинтересованность в таких отношениях по причине слишком тесного контакта с государственными организациями, продиктованным четкими обязательствами в отношении частоты и графика медицинских осмотров, лабораторных исследований для пациентов НКО с целью диспансерного наблюдения.

Со стороны медицинских организаций по исполнению условия направления в НКО лиц, прошедших медицинскую реабилитацию, также существует ограничение. В настоящее время отсутствуют стандарты и нормативы по стационарному (круглосуточному) содержанию реабилитантов в условиях негосударственного социального реабилитационного центра. Большинство НКО далеки от стандартов и нормативов, на которые сориентированы государственные медицинские организации. Как следствие, главные врачи и врачи психиатры-наркологи не готовы брать на себя ответственность по направлению своих пациентов в такие учреждения.

С 2015 года категория «граждане с наркотической или алкогольной зависимостью» учитывается при поддержке проектов НКО, организована работа по предоставлению на конкурсной основе из средств областного бюджета субсидий НКО по 15 направлениям, в том числе по направлению «Комплексная

реабилитация и ресоциализация лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества без назначения врача».

В 2020 году во исполнение постановления Правительства Свердловской области от 12.01.2015 № 5-ПП «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям» по направлениям «формирование негосударственной системы комплексной реабилитации лиц без определенного места жительства, граждан с наркотической или алкогольной зависимостью и граждан, освободившихся из мест лишения свободы, включающей внедрение единой технологии от момента выявления и оказания неотложной помощи до решения вопроса о постоянном жизнеустройстве и ресоциализации в обществе» и «развитие системы социального сопровождения семей с детьми и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, профилактика безнадзорности и беспризорности детей» заключены два соглашения с некоммерческой организацией Благотворительный Фонд «Город без наркотиков» по предоставлению субсидий на реализацию двух социально значимых проектов «Скажи наркозависимости – «Нет!» и «Мост надежды» на общую сумму 900,0 тыс. рублей.

В рамках реализации проектов проведены индивидуальные и групповые консультации психологов для лиц, преодолевающих зависимость и созависимых, тренинги по вопросам постреабилитационного сопровождения граждан с участием лиц, преодолевших наркотическую зависимость. В проекте «Мост надежды» 200 детей из числа воспитанников учреждений социального обслуживания принимают участие в мероприятиях проекта: психологическое консультирование, онлайн-игра «Мы за здоровый образ Жизни!», встречи с успешными людьми Свердловской области, конкурс на тему «Мое здоровье – в моих руках».

Органы службы занятости Свердловской области являются одним из непосредственных участников процесса социальной реабилитации наркозависимых лиц путем содействия им в трудоустройстве.

В целях ресоциализации наркозависимых лиц, прошедших курс реабилитации, организовано взаимодействие государственных казенных учреждений службы занятости населения Свердловской области (далее – центры занятости) с реабилитационными центрами в рамках 19 соглашений о совместной деятельности, в том числе с четырьмя организациями, входящими в реестр НКО: Ассоциацией Урало-Сибирского региона «Урал без наркотиков», автономной некоммерческой организацией Православный центр медико-социальной реабилитации «Подвижник», автономной некоммерческой организацией «Центр социальной и психологической реабилитации «Уралец», автономной некоммерческой организацией «Белая трость».

В марте 2020 года проведена видеоконференция по вопросу оказания содействия в трудоустройстве потребителям наркотиков, прошедшим курс реабилитации, участие приняли 106 человек.

В ходе мероприятия обсуждались вопросы из практики взаимодействия центров занятости с реабилитационными центрами, а также состоялся обмен опытом при предоставлении субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат по оборудованию (оснащению)

созданных (выделенных) рабочих мест для трудоустройства наркозависимых лиц, прошедших курс реабилитации.

На интерактивном портале Департамента по труду и занятости населения Свердловской области в разделе «Информация» создан подраздел по вопросам трудовой реабилитации потребителей наркотиков: «Антинаркотическая профилактика».

В целях содействия трудоустройству реабилитантов в рамках государственной программы Свердловской области «Содействие занятости населения Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1272-ПП, реализуется мероприятие по предоставлению субсидий за счет средств областного бюджета юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат по оборудованию (оснащению) созданных (выделенных) рабочих мест для трудоустройства наркозависимых лиц, прошедших курс реабилитации (далее – субсидии). Субсидии предоставляются центрами занятости работодателям, подавшим заявку и соответствующим условиям и критериям предоставления субсидий, в размере фактически произведенных затрат, но не более 77 980 рублей за одно рабочее место.

Порядок предоставления субсидий утвержден постановлением Правительства Свердловской области от 15.02.2012 № 122-ПП «О реализации отдельных полномочий Свердловской области в области содействия занятости населения».

За период реализации указанного мероприятия в Свердловской области сформировалась модель взаимодействия при содействии трудоустройству реабилитантов, участниками которой являются центры занятости, реабилитационные центры и работодатели, готовые принять на работу реабилитантов.

Взаимодействие организовано в формах соглашений:

между центром занятости и реабилитационным центром о совместной деятельности;

между реабилитационным центром и работодателем о трудоустройстве реабилитанта с организацией стажировки;

между работодателем и центром занятости о предоставлении субсидии.

Обязательными условиями предоставления субсидии работодателю являются:

наличие договора между работодателем и реабилитационным центром о трудоустройстве реабилитанта с организацией стажировки;

трудоустройство реабилитанта на оборудованное рабочее место;

обязательство работодателя зарезервировать оборудованное рабочее место не менее чем на год с даты первичного трудоустройства реабилитанта.

В 2020 году субсидия на сумму 69,338 тыс. рублей предоставлена одному работодателю, которым оборудовано (оснащено) 1 рабочее место для трудоустройства наркозависимого лица, прошедшего курс реабилитации.

В учреждениях уголовно-исполнительной системы Федеральной службы исполнения наказаний (далее – ФСИН России), расположенных на территории

Свердловской области, реализуется комплекс мер по лечению и реабилитации (восстановлению) лиц, потребляющих наркотические средства, включающий психологические, педагогические, профессионально-трудовые, юридические, медицинские меры, направленные на восстановление нарушенных функций организма, трудоспособности, общественной ценности, личностного и социального статуса.

В филиалах федерального казенного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть № 66 Федеральной службы исполнения наказаний» (далее – МСЧ-66) организовано регулярное медицинское наблюдение за лицами, больными наркоманией. Для выявления потребителей наркотиков врачи-наркологи и психологи проводят индивидуальные беседы с подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными. По прибытии в исправительное учреждение осужденные с установленной наркотической зависимостью ставятся на диспансерный учет врача-психиатра, либо врача-психиатра-нарколога. Весь период отбывания наказания такие осужденные находятся на диспансерном учете. В случае если влечение к потреблению наркотиков сохраняется, осужденный может на добровольных началах пройти курс лечения от наркомании в специализированном лечебно-исправительном учреждении (далее – ЛИУ). Все лица с наркотической зависимостью информируются о возможности направления в реабилитационные центры после отбытия наказания.

В 2020 году на учете состояло 850 осужденных, с диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств (наркомания)» (АППГ – 901). Доля больных наркоманией, состоящих на диспансерном учете пенитенциарных учреждений, составляет 3,9% от общего числа осужденных, отбывающих наказание (21 653, АППГ – 23 989). Из общего количества больных наркоманией 9,2% составляют женщины (78, АППГ – 89), несовершеннолетние составляют 0,5% (4, АППГ – 31). С диагнозом «потребление наркотических средств и психотропных веществ с вредными последствиями» зарегистрировано 243 человека (АППГ – 124), из них 7 несовершеннолетние (АППГ – 7).

Количество осужденных больных наркоманией с 2017 года стабильно снижается: 2017 год – 1793, 2018 год – 1057, 2019 год – 901, 2020 год – 850.

Лица, которым судом назначены медицинские меры, в виде амбулаторного принудительного наблюдения и лечения, соединенного с исполнением наказания, направляются для дальнейшего отбывания наказания и лечения в федеральное казенное учреждение (далее – ФКУ) «Лечебное исправительное учреждение № 2 Управления ФСИН России по Омской области» (для содержания и лечения осужденных мужчин с наркотической зависимостью), либо в ФКУ «Областная психиатрическая больница Главного управления ФСИН России по Челябинской области». Женщины для лечения наркотической зависимости направляются в ФКУ «Лечебное исправительное учреждение № 7 Управления ФСИН России по Чувашской Республике – Чувашии». Лечение данной категории осужденных проводится в добровольном порядке.

В 2020 году в исправительных учреждениях Главного управления ФСИН России по Свердловской области (далее – ГУФСИН), содержался 121 подозреваемый, обвиняемых и осужденных, состоящие на профилактическом

учете, как склонные к употреблению и приобретению наркотических веществ, психотропных средств, сильнодействующих препаратов и алкогольных напитков (АППГ – 117).

В ФКУ «Кировградская воспитательная колония ГУФСИН по Свердловской области» (для несовершеннолетних) на указанном выше профилактическом учете состоит 6 осужденных, с которыми проводится общая и индивидуальная профилактика (АППГ – 1). Осужденных, проходящих принудительное лечение, в учреждении нет.

Ведомственными нормативными актами установлен порядок постановки осужденных на профилактический учет, а также регламентирован комплекс мероприятий по усилению надзора за данной категорией.

Важной составляющей работы по противодействию наркотизации является индивидуальная профилактическая работа с осужденными. В филиалах МСЧ-66 врачами психиатрами, наркологами, терапевтами, средним медицинским персоналом ведется постоянная работа с осужденными по пропаганде ЗОЖ, в том числе разъяснение вреда употребления наркотических средств и психотропных веществ. Выпускаются бюллетени по антинаркотической тематике.

Деятельность сотрудников отделов безопасности (режима) по профилактике правонарушений, в том числе в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, связана с выявлением лиц, имеющих намерение совершить правонарушение, и принятием к ним мер превентивного характера с целью не допустить реализации этих намерений (на стадии обнаружения умысла). Профилактическая работа с данной категорией осуществляется путем всестороннего изучения личности осужденного, его криминальных связей, характера, привычек, склонностей, мотивации негативного поведения и высказываний, проведения индивидуальных бесед, разъяснения осужденным пагубности допускаемых ими правонарушений, а также возможных последствий.

Согласно распоряжению ФСИН России от 21.02.2018 № 52-р в федеральных казенных учреждениях «Исправительная колония № 3 ГУФСИН по Свердловской области», «Исправительная колония № 6 ГУФСИН по Свердловской области», «Исправительная колония № 10 ГУФСИН по Свердловской области», «Исправительная колония № 47 ГУФСИН по Свердловской области» внедрена ведомственная программа социально-психологической работы в отношении лиц, имеющих алкогольную и наркотическую зависимость (далее – программа), созданы отряды социально-психологической работы (далее – ОСПР) для осужденных, имеющих алкогольную и наркотическую зависимость с целью организации эффективной работы с данной категорией лиц.

Программа включает в себя курс мероприятий по проведению комплексной целенаправленной психологической, социальной, медицинской, воспитательной работы с осужденными, имеющими алкогольную и наркотическую зависимость. Также в учреждениях организован показ видеороликов с целью профилактики употребления ПАВ, для мотивации осужденных на участие в программе и на формирование позитивного отношения к работе в ОСПР.

Положительные отзывы и заинтересованность осужденных к участию в

работе ОСПР доказывают эффективность сотрудничества пенитенциарных учреждений с представителями Свердловской региональной общественной организации «Попечительский совет «Возвращение».

Работа в ОСПР формирует у осужденных умение обсуждать, осознавать проблемы, связанные с употреблением ПАВ, помогает в построение иного, позитивного, опыта взаимодействия со средой. У осужденных, прошедших курс программы ОСПР, формируется психологическая осознанная предпосылка для формирования и развития новых конструктивных форм поведения, ответственного отношения к будущему без употребления алкоголя и наркотиков, осознанной жизни, свободной от ПАВ.

Осужденных к наказаниям без лишения свободы, совершивших преступления и правонарушения в сфере незаконного оборота наркотиков, признанных больными наркоманией, контролирует федеральное казенное учреждение «Уголовно-исполнительная инспекция Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Свердловской области» (далее – УИИ).

За 2020 год по учетам УИИ прошли 5135 осужденных, за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков (АППГ – 4949), в том числе 37 несовершеннолетних (АППГ – 44), из них 426 осужденных (АПП – 414), имеющих обязанность пройти курс лечения от наркомании, медицинскую и (или) социальную реабилитацию, в том числе 6 несовершеннолетних (АППГ – 9).

При исполнении приговоров в отношении осужденных, признанных больными наркоманией, филиалы УИИ руководствовались совместным приказом Министерства юстиции Российской Федерации и Министерства здравоохранения Российской Федерации от 03.02.2020 № 7/59 «Об утверждении порядка осуществления контроля за исполнением осужденными, признанными больными наркоманией, обязанности пройти лечение от наркомании и медицинскую и (или) социальную реабилитацию».

С 2017 года действует двухсторонний договор между УИИ и ГАУЗ СО «Областная наркологическая больница» (далее – договор), который определяет порядок взаимодействия в вопросах оказания наркологической помощи осужденным и информационного обмена по обеспечению исполнения осужденными, признанными больными наркоманией, возложенных на них судами в рамках статьи 72.1. Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) обязанностей по прохождению лечения от наркомании и медицинской и (или) социальной реабилитации.

Осужденные без изоляции от общества, признанные больными наркоманией, имеют возможность пройти лечение в условиях амбулаторно-поликлинического отделения, дневного стационара и круглосуточных стационаров ГАУЗ СО «Областная наркологическая больница», по окончании которого пациентам предлагается курс реабилитации в амбулаторных условиях (включающий психокоррекционную работу: индивидуальную и (или) групповую психотерапию) или в условиях отделений медицинской реабилитации (г. Екатеринбург, г. Карпинск, г. Каменск-Уральский). Условия проведения, вид лечения и реабилитации определяются врачом психиатром-наркологом в каждом случае

индивидуально в рамках стандартов медицинской помощи по профилю «наркология», утвержденных приказами Министерства здравоохранения Российской Федерации.

В процессе прохождения стационарной реабилитации осужденного медицинская организация периодически информирует УИИ о подтверждении факта нахождения осужденного в реабилитационном центре, наличии или отсутствии случаев уклонения осужденного от прохождения курса реабилитации.

После прохождения лечения и медико-социальной реабилитации, осужденные состоят на учете филиалов УИИ до окончания периода ремиссии, который составляет не менее 2 лет. В случае положительной ремиссии, подтвержденной лечащим врачом и с учетом поведения осужденного, филиалы УИИ направляют в суд представление об освобождении осужденного от отбывания наказания или оставшейся части наказания.

Начальники филиалов УИИ участвуют в работе антинаркотических комиссий органов местного самоуправления. Сотрудники УИИ принимают участие в межведомственных рейдах по проверкам осужденных по месту жительства, в том числе и с привлечением сотрудников групп по контролю за незаконным оборотом наркотических средств территориальных отделов МВД России на районном уровне Свердловской области.

Контроль за исполнением лицом возложенной судьей при назначении административного наказания обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотиков без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ (далее – обязанность), осуществляет Управление по контролю за оборотом наркотиков Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Свердловской области (далее – Управление по контролю за оборотом наркотиков).

Сотрудники органов внутренних дел не реже 1 раза в месяц проводят сверки с организациями здравоохранения об исполнении наркопотребителем возложенной судом обязанности в течение всего срока исполнения, что заставляет его исполнить решение суда и является действенной мерой к вовлечению его в профилактические мероприятия и возвращению в общество здоровым человеком.

На отчетную дату на учете в Управлении по контролю за оборотом наркотиков состояло 6205 человек, на которых судом возложена обязанность медицинского характера. В 2020 году поставлено на учет 2293 лица, уклоняются от исполнения обязанности 3272 человека, 1059 человек привлечены к административной ответственности по статье 6.9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), из них неоднократно – 115.

Статистические данные по исполнению постановлений судов о возложении обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотиков без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ (таблица 4).

Таблица 4

Категория реабилитантов	2019 год	2020 год
Поступило постановлений судов о возложении обязанности, шт.	1532	2173
Обратилось на прием к врачу-наркологу, чел.	1182	1125
Прошли диагностику, чел.	1154	1001
Имеют наркологический диагноз, чел.	1106	929
Закончили лечение/реабилитацию, чел.	145	99
Продолжают наблюдение, чел.	607	629
Прервали диагностику/ лечение	93	56

За 2020 год в учреждения здравоохранения поступило 2173 постановления судов по делам об административных правонарушениях. По ним обратилось на прием к врачу 1125 человек, из них прошли диагностику 1001 человек, имеют наркологический диагноз 929 человек, что составило 92,8% от числа продиагностированных. Из них закончили лечение/реабилитацию 99 человек (10,7%), 629 пациентов продолжают наблюдение – это 68%. 56 человек прервали диагностику и лечение (6%).

Кроме того, в 2020 году по постановлениям судов по делам об административных правонарушениях предыдущих лет продолжили лечение/реабилитацию/другие профилактические мероприятия 380 человек, закончили лечение/реабилитацию 247 человек, прервали лечение/реабилитацию/другие профилактические мероприятия 682 человека.

При работе с правонарушителями принимаются превентивные меры по побуждению потребителей наркотиков пройти диагностику и профилактические мероприятия, в том числе путем проведения с ними профилактических бесед о важности медико-социального восстановления, разъяснения положений уголовного и административного законодательства Российской Федерации, включая нормы статьи 6.9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В 2020 году влияние на снижение количества явок в медицинские организации лиц, привлеченных к административной ответственности, для исполнения обязанностей, возложенных на них судами, оказали проводимые мероприятия, направленные на профилактику распространения коронавирусной инфекции и использование коечного фонда ГАУЗ СО «Областная наркологическая больница» для стационарного лечения больных коронавирусной инфекцией.

4. Анализ, оценка и динамика результатов деятельности в сфере профилактики немедицинского потребления наркотиков (в первую очередь по линии органов образования и науки, физической культуры, спорта и туризма, молодежной политики, культуры)

Повышение эффективности системы профилактики немедицинского потребления наркотиков с приоритетом мероприятий первичной профилактики в целях снижения спроса на наркотики, является одной из задач, стоящей перед органами государственной власти Свердловской области.

Организация работы по профилактике наркомании, алкоголизма и пропаганде ЗОЖ среди обучающихся образовательных организаций,

расположенных на территории Свердловской области, выстраивается в соответствии с:

Комплексным планом мероприятий по реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года (далее – Комплексный план);

Перечнем приоритетных направлений (планом мероприятий) реализации на территории Свердловской области Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года (далее – Перечень приоритетных направлений);

постановлением Правительства Свердловской области от 26.02.2018 № 80-ПП «Об утверждении Межведомственного плана мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2018–2020 годы»;

комплексной программой Свердловской области «Безопасность жизнедеятельности населения Свердловской области до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 28.07.2017 № 556-ПП.

На территории Свердловской области осуществляют деятельность 1066 общеобразовательных организаций, в которых получают образование 525 170 обучающихся в возрасте от 6,5 до 18 лет. Количество работающих учителей-дефектологов – 187 специалистов, учителей-логопедов – 499, педагогов-психологов – 770, социальных педагогов – 408, 142 тьютора и 26 ассистентов (помощников).

С целью поэтапного введения в образовательных организациях Свердловской области штатных должностей педагогов-психологов Министерством образования и молодежной политики Свердловской области (далее – Министерство образования) разработаны и направлены в адрес руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, методические рекомендации по формированию примерной штатной численности муниципальных дошкольных и общеобразовательных организаций Свердловской области.

Вопрос укомплектованности образовательных организаций педагогами-психологами в соответствии с установленными нормативами численности обучающихся (воспитанников), приходящихся на 1 педагога-психолога, находится на особом контроле. Ежегодно Министерством образования проводятся собеседования с главами муниципальных образований по вопросам развития образования и усиления воспитательной работы, в ходе которых обсуждаются вопросы о принятых мерах по кадровому обеспечению муниципальных образовательных организаций.

В Свердловской области созданы условия для профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации педагогических работников в целях получения ими компетенций, необходимых для сохранения и укрепления психологического и психического здоровья и развития обучающихся, оказания им психологической помощи и поддержки, содействия в трудных жизненных ситуациях, в позитивной социализации. Решение данной задачи обеспечивается реализацией в Свердловской области регионального проекта «Педагогические

кадры XXI века» национального проекта «Образование», предусматривающего непрерывность психолого-педагогического образования в соответствии с персонифицированными траекториями профессионального развития педагогических работников.

Организовано взаимодействие с образовательными организациями высшего образования по вопросам подготовки и переподготовки специалистов по направлению психолого-педагогического образования: федеральным государственным автономным образовательным учреждением высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина», федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Уральский государственный педагогический университет» (далее – УрГПУ), федеральным государственным автономным образовательным учреждением высшего образования «Российский государственный профессионально-педагогический университет», а также с государственным автономным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования Свердловской области «Институт развития образования», по развитию системы психолого-педагогического сопровождения несовершеннолетних через центры психолого-медико-педагогической помощи.

С целью решения вопросов психолого-педагогического сопровождения и организации психологической помощи несовершеннолетним в общеобразовательных организациях, организациях профессионального образования, в которых отсутствуют штатные педагоги-психологи, организовано сетевое взаимодействие образовательных организаций с центрами психолого-педагогического, медицинского и социального сопровождения.

В системе образования Свердловской области действуют 10 центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи (3 государственных и 7 муниципальных), 38 психолого-медико-педагогических комиссий (21 государственная и 17 муниципальных) и 25 психологических служб (9 областных и 16 муниципальных).

Центр «Ладо» определен координатором информационно-методического сопровождения по вопросам оказания психологической помощи детям и семьям. Для информирования педагогических работников, родителей (законных представителей), представителей системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних об организациях и специалистах, осуществляющих психолого-педагогическую, медицинскую, социальную помощь и сопровождение несовершеннолетних, оказавшихся в сложной жизненной ситуации, на территории Свердловской области создана интерактивная информационная карта, которая размещена на главной странице официального сайта центра «Ладо» (<http://centerlado.ru>).

В целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ обучающимися в образовательных организациях ежегодно проводится процедура социально-психологического тестирования (далее – тестирование).

В 2020/2021 учебном году тестирование проводилось с 1 сентября

по 30 ноября 2020 года, но учитывая неблагоприятную эпидемиологическую ситуацию, связанную с распространением на территории Свердловской области новой коронавирусной инфекции (COVID-19), с целью обеспечения максимального охвата прохождения обучающимися тестирования, проведение тестирования было продолжено до 25 декабря 2020 года. Для организации тестирования проведены вебинары, совещания (июнь-сентябрь) по разъяснению процедуры тестирования, разработаны методические рекомендации для проведения тестирования. По предварительным данным в 2020/2021 учебном году участие в тестировании приняли 1079 образовательных организаций Свердловской области, что составляет 99,6 % от общего числа образовательных организаций, подлежащих тестированию (0,4 % приходится на высшие учебные заведения), 204 443 обучающихся (96,9% от общего числа подлежащих тестированию).

От участия в тестировании отказались 1790 человек, что составило 0,9% от общего количества обучающихся, подлежащих тестированию.

Процент обучающихся, составивших по результатам тестирования группу «социального риска» – 2,7%. В сравнении с 2019/2020 учебным годом процент условной «группы риска» снизился в 2 раза. Охват респондентов в числовом соотношении увеличился на 18 835 человек, благодаря большему охвату образовательных организаций Свердловской области и эффективной мотивационной кампании с обучающимися и их родителями (законными представителями).

Динамика участия в тестировании обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях с 2017–2020 год (таблица 5).

Таблица 5

Период	Количество обучающихся – участников тестирования, человек	Количество образовательных организаций, единиц	Показатель группы «социального риска», %
2017 год	68 961	1023	1,69
2018 год	100 780	1055	6,8
2019 год	185 608	1061	5,4
2020 год	204 443	1079	2,7

В целях распространения эффективных практик, технологий и методов работы по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, девиантных форм поведения, профилактики наркомании, зависимостей в 2020 году проведены:

региональная конференция по профилактике аддиктивных форм поведения несовершеннолетних «Современные подходы к профилактике аддиктивного поведения несовершеннолетних» в режиме видеоконференцсвязи с приглашением спикеров из регионов Российской Федерации. Общее количество участников более 1250 человек;

IV Всероссийская научно-практическая конференция «Безопасное детство: актуальные проблемы профилактики асоциального поведения и формирования безопасного образа жизни детей и подростков», в дистанционном формате. В работе конференции приняли участие 803 слушателя из числа педагогических и руководящих работников.

В целях информационно-методического сопровождения деятельности

образовательных организаций по вопросам профилактики наркомании, употребления ПАВ в помощь педагогам, родителям (законных представителям) и несовершеннолетним во втором полугодии 2020 года разработаны буклеты «Раннее проблемное поведение» и «Деадаптация несовершеннолетнего: причины проявления и способы коррекции».

На официальном сайте Центра «Лад» открыт информационный портал для родителей и детей «Наши дети» (www.nashi-deti66.ru), где размещены статьи по вопросам профилактики употребления ПАВ.

В условиях неблагоприятной эпидемиологической обстановки, связанной с распространением коронавирусной инфекции, запланированы и проведены вебинары, консультации по вопросам профилактики аддиктивного поведения с применением дистанционных технологий:

05.11.2020 – вебинар «Родителям о зависимом поведении подростков»;

11.11.2020 – вебинар «Подростковая девиантность»;

08.12.2020 – вебинар по профилактике вовлечения детей в деятельность деструктивных молодежных группировок;

14.12.2020 – вебинар «Актуальные вопросы профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в образовательной организации, ответственность за их потребление и незаконный оборот».

Субъектами системы профилактики наркомании принято участие в 2020 году во Всероссийских и областных антинаркотических акциях, направленных на выявление и пресечение преступлений и административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков.

Совместно с Управлением по контролю за оборотом наркотиков проведен региональный этап Всероссийского конкурса социальной рекламы антинаркотической направленности и пропаганды здорового образа жизни «Спасем жизнь вместе!». На конкурс представлено 157 работ из 31 территории Свердловской области, работы победителей в трех номинациях отправлены на Всероссийский этап. 30 сентября 2020 года состоялось награждение победителей и призеров регионального этапа.

В период с апреля по сентябрь 2020 года проведен региональный этап Всероссийского конкурса социальной рекламы в области формирования культуры здорового и безопасного образа жизни «Стиль жизни-здоровье!», направленного на повышение эффективности формирования и распространения культуры здорового и безопасного образа жизни в среде детей и подростков. Всего на региональный этап было представлено 49 работ из 14 муниципальных образований. В октябре 2020 года прошел отбор конкурсных работ, лучшие работы направлены на Всероссийский этап конкурса.

Во взаимодействии с органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, в рамках проведения мероприятий, приуроченных к Международному дню борьбы с наркоманией (26 июня) проведено 7347 мероприятий, из них совместно с органами внутренних дел – 87. Общее количество участников проведенных мероприятий – 357 111 человек. Размещено материалов в средствах массовой информации – 497.

В целях профилактики аддиктивного поведения, вредных привычек,

формирования ЗОЖ в 2019/2020 учебном году продолжилась реализация областного межведомственного социально-педагогического проекта «Будь здоров!» (далее – Проект). Одним из необходимых условий участия в Проекте является подписание его участниками документа об отказе от курения. В 2020/2021 учебном году заявки на участие в проекте подали 47 муниципальных образований (АППГ 47), 320 классов (АППГ 458), 8280 обучающихся.

Одним из направлений профилактики аддиктивного поведения несовершеннолетних обучающихся является организация их занятости и досуга в свободное от учебы время. Миссия дополнительного образования заключается в развитии мотивации подрастающих поколений к познанию, творчеству, труду и спорту.

В Свердловской области 389 организаций дополнительного образования детей, в том числе 187 учреждений других министерств и ведомств, 190 – сферы образования, 12 негосударственных учреждений дополнительного образования детей, в которых занимаются 316 776 детей (АППГ – 362 010). В общей численности детей возраста от 5 до 18 лет охват детей дополнительными образовательными программами составил 75%.

В рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» в 2020 году продолжено развитие региональной системы дополнительного образования детей, которая предусматривает внедрение механизмов адресной поддержки детей для получения доступного дополнительного образования и реализации талантов детей с учетом индивидуальных потребностей и особенностей детей различных категорий. Целевая модель основана на механизме персонифицированного финансирования дополнительного образования детей, которое обеспечит закрепление за ребенком определенного объема средств и их передачу организации, реализующей дополнительную общеобразовательную программу.

Сформирован навигатор дополнительного образования детей в Свердловской области (66.pfdo.ru) – платформа, на которой размещена информация о дополнительных общеобразовательных программах различной направленности и организациях, которые их реализуют. По состоянию на 01.01.2021 в навигаторе значатся 1447 организаций, 11 481 бюджетная программа, 1392 платных программы, сертифицированных – 1194. Родителям выдано 272 265 сертификатов дополнительного образования детей.

Функционируют 5 детских технопарков: «Кванториум Свердловской области», «Кванториум г. Первоуральск», «Кванториум РЖД», «Кванториум г. Верхняя Пышма» и первый муниципальный детский технопарк «Кванториум г. Новоуральск» (АППГ – 3). Общее количество обучающихся в 2020 году – 2766 человек (АППГ – 1610). С 11.01.2021 в детских технопарках обучаются 3029 детей.

Сеть детских технопарков «Кванториум» будет расширяться. Запланировано открытие 2 муниципальных детских технопарков «Кванториум» в городском округе Краснотурьинск (2021 год) и Березовском городском округе (2022 год).

В целях повышения эффективности деятельности по сохранению и укреплению здоровья детей и молодежи, профилактике употребления

наркотических средств и психоактивных веществ продолжено проведение ежегодной Всероссийской акции «За здоровье и безопасность наших детей» (далее – Акция).

Мероприятия Акции проведены в три периода: с 1 февраля по 30 апреля 2020 года, с 1 июня по 30 августа 2020 года, с 1 октября по 28 декабря 2020 года в соответствии с рекомендациями Министерства образования и науки Российской Федерации от 03.04.2007 № ВФ-564/06.

В периоды проведения этапов Акции организовано консультирование для педагогов по современным формам и методам своевременного выявления первичных признаков девиантного поведения и злоупотребления наркотиками, консультирование для руководителей по разъяснению требований законодательства Российской Федерации в сфере профилактики наркомании и противодействия незаконному обороту наркотиков.

Несмотря на эпидемиологическую ситуацию, связанную с распространением на территории Свердловской области новой коронавирусной инфекции, всего за отчетный период в Акции приняло участие более 44 тысяч человек из числа обучающихся в государственных образовательных организациях, более 382 тысяч обучающихся муниципальных образовательных организаций. За 2020 год проведено более 18 тысяч мероприятий профилактической направленности: конференции, лекции, круглые столы, форумы, культурно-досуговые мероприятия, тематические уроки и родительские собрания, единые дни профилактики в дистанционном формате.

Муниципальными образовательными организациями проведено более 15 тысяч различных мероприятий антинаркотической направленности: из них 53 конференций, 50 форумов, 180 круглых столов, 2869 досуговых и развлекательных мероприятий, 5511 лекций и тематических уроков антинаркотической направленности, 3619 тематических родительских собраний, 16 антинаркотических мероприятий в загородных и городских оздоровительных лагерях. Обучено 770 педагогов технологиям работы по формированию навыков ЗОЖ и работе по коррективке аддиктивного поведения несовершеннолетних.

Государственными образовательными организациями, подведомственными Министерству образования, проведены 2973 различные мероприятия антинаркотической направленности: из них: 40 форумов, 947 лекторий и 612 тематических уроков антинаркотической направленности. В мероприятиях приняли участие более 45 тысяч человек. В средствах массовой информации размещено 605 материалов: из них самое большое количество информации в сети «Интернет» и в печатных изданиях.

Важную роль в профилактике аддиктивного поведения играет занятость несовершеннолетних в летний период. В сложившихся санитарно-эпидемиологических условиях детская оздоровительная кампания в Свердловской области была начата с 1 июля 2020 года.

В Свердловской области утвержден Порядок формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Свердловской области (далее – реестр).

По состоянию на 10 декабря 2020 года в реестре состоят 1216 организаций

отдыха детей и их оздоровления: 69 загородных оздоровительных лагерей, 23 санаторно-оздоровительных лагеря, 1037 лагерей с дневным пребыванием, 2 лагеря с круглосуточным пребыванием на базе образовательных организаций, 64 лагеря труда и отдыха, 5 палаточных лагерей, 16 профильных лагерей.

В период проведения детской оздоровительной кампании детей принимали только 76 организаций отдыха детей и их оздоровления: 57 загородных оздоровительных лагерей, 6 санаторно-оздоровительных лагерей; 6 лагерей с дневным пребыванием, 1 лагерь с круглосуточным пребыванием на базе образовательной организации, 6 профильных лагерей.

В связи с ограничительными мерами в период летних каникул в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области (далее – муниципальные образования), не были открыты лагеря с дневным пребыванием), лагеря труда и отдыха и палаточные лагеря. В целях оказания поддержки муниципальным образованиям в открытии организаций отдыха детей и их оздоровления и создании безопасных условий пребывания в них детей было принято постановление Правительства Свердловской области от 04.06.2020 № 375-ПП, в соответствии с которым муниципальным образованиям из областного бюджета были предоставлены средства на оснащение организаций отдыха детей и их оздоровления необходимым медицинским оборудованием, устройствами (средствами) дезинфекции и бесконтактными инфракрасными термометрами.

В соответствии с санитарно-эпидемиологическими правилами в 2020 году наполняемость детских оздоровительных лагерей не должна была превышать 50% от проектной мощности этих организаций, поэтому для обеспечения максимального охвата детей отдыхом муниципальным образованиям было рекомендовано проводить в организациях отдыха детей и их оздоровления, как оздоровительные смены продолжительностью 21 день, так и смены отдыха и досуга, а также специализированные смены продолжительностью 14 дней. За 11 месяцев 2020 года отдыхом и оздоровлением охвачено 167 106 детей, что составляет 40,2% от планового показателя, из них 22 362 ребенка, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Малозатратными формами отдыха и досуга охвачено 135 622 ребенка (73,8% от плана), из них 15 503 ребенка, находящихся в трудной жизненной ситуации. Достаточно высокий показатель охвата детей малозатратными формами отдыха и досуга связан с использованием дистанционных форм организации отдыха детей и проведением онлайн смен в период летних каникул, что стало особенностью детской оздоровительной кампании 2020 года.

В условиях ограничительных мер, связанных с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции COVID-2019, широкое распространение получили организационные формы с применением онлайн-ресурсов: онлайн-лагеря, онлайн-смены и онлайн-проекты различной направленности, а также дистанционные формы. В период летних каникул было проведено 39 онлайн-смен, в которых принял участие 8431 ребенок.

Свердловская область стала одним из 59 субъектов Российской Федерации, которые в 2020 году смогли провести детскую оздоровительную кампанию.

Субъектами профилактики наркомании в сфере молодежной политики

в Свердловской области являются: департамент молодежной политики Министерства образования и молодежной политики Свердловской области, государственное автономное учреждение Свердловской области «Дом молодежи», государственное автономное учреждение Свердловской области «Региональный центр патриотического воспитания», 50 муниципальных учреждений по работе с молодежью.

Организация работы ведется преимущественно в 2 направлениях: информационная кампания, направленная на информирование о вреде употребления ПАВ, алкоголя и табака, организация культурно-досуговой деятельности молодежи, как создание позитивной альтернативы потреблению алкогольной продукции и ПАВ.

В рамках проведения информационной кампании в сфере профилактики потребления алкоголя, табака и ПАВ 2020 году информация о проведении мероприятий размещалась на официальных сайтах и группах в социальных сетях государственных учреждений по работе с молодежью. Размещались, анонсы и статьи о проведенных мероприятиях.

В Свердловской области действуют волонтерские отряды Ресурсного центра добровольчества Свердловской области «Сила Урала», Волонтерского центра государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Свердловский областной медицинский колледж», некоммерческая организация Благотворительный фонд «Независимость», а также осуществляют деятельность порядка 2013 молодежных общественных молодежных организаций и объединений, которые реализуют мероприятия по профилактике употребления ПАВ, пропаганде ЗОЖ и организации досуга молодежи.

С 2017 года реализация профилактических мероприятий антинаркотической и спортивной направленности ведется в рамках регионального приоритетного проекта «Безопасность жизни».

Ежегодно для учащейся и студенческой молодежи, работающей молодежи, клубов молодых семей, молодежных субкультур проводится 50 мероприятий по профилактике употребления и распространения ПАВ, пропаганде ЗОЖ, участие принимают порядка 350 000 молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет.

В рамках областного проекта «Академия молодой семьи» с участниками клубов молодых семей ведется работа по повышению педагогических и воспитательных умений молодых родителей. По средствам психологических тренингов, лекций, интерактивных бесед и мастер-классов у молодых родителей формируются знания о способах создания благоприятной психологической среды в семье для воспитания и развития личности ребенка, методов ранней профилактики асоциального поведения у несовершеннолетних.

Мероприятия профилактической направленности проводятся совместно со специалистами социально–психологических служб, педагогических учреждений, сотрудниками территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – ТКДН и ЗП) и полиции, а также с привлечением экспертного сообщества. В 2020 году на семинаре «Академия молодых семей» опыт работы по профилактике алкоголизма представила Свердловская региональная общественная организация поддержки президентских инициатив в области здоровьесбережения

нации «Общее дело».

В системе социальной политики Свердловской области социальная помощь оказывается в 152 государственных учреждениях социального обслуживания населения, в том числе: 56 комплексных центрах социального обслуживания населения, 1 доме ночного пребывания, 1 областном центре реабилитации инвалидов, 1 центре ветеранов боевых действий, 1 организационно-методическом центре, 23 стационарных учреждениях социального обслуживания (в том числе 3 детских учреждениях социального обслуживания психоневрологического профиля), Камышловском училище-интернате для инвалидов, 17 центрах социальной помощи семье и детям, 46 социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних и 5 реабилитационных центрах для детей с ограниченными возможностями здоровья.

Мероприятия по первичной профилактике алкоголизма, пьянства, наркомании, токсикомании среди несовершеннолетних формируются в соответствии с федеральными и региональными документами и планами.

Специалистами организаций социального обслуживания особое внимание уделяется пропаганде ЗОЖ, предупреждению наркомании, алкоголизма, табакокурения среди клиентов и воспитанников организаций социального обслуживания, созданию условий для формирования мотивации к ведению ЗОЖ, развитию физкультурно-оздоровительной работы, их творческой и спортивной реабилитации. Данная работа проводится с привлечением всех органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, общественных организаций, средств массовой информации.

В организациях оборудованы уголки здоровья, оформлены стенды, разработаны планы и программы по профилактике различных форм зависимостей и формированию ЗОЖ среди клиентов и воспитанников, такие как «Здоровье», «Вредным привычкам – нет!», «Защити себя сам», «Твое здоровье в твоих руках», применяются комплексные программы профилактики наркозависимости, алкоголизма и табакокурения среди воспитанников и клиентов организаций. Работа по указанным программам помогает клиентам и воспитанникам сформировать эмоциональные, когнитивные и поведенческие установки на непринятие употребления ПАВ и навыки уверенного поведения в сложных ситуациях.

Управления социальной политики и учреждения социального обслуживания принимают активное участие во Всероссийской антинаркотической акции «Скажи, где торгуют смертью», организуют профилактические мероприятия, приуроченные Международному дню борьбы с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков (далее – профилактические мероприятия). Так в 2020 году управления социальной политики и учреждения социального обслуживания организовали 455 профилактических мероприятий, в которых приняли участие более 6000 человек. В период действия на территории Свердловской области ограничительных мер в целях нераспространения новой коронавирусной инфекции мероприятия с детьми и их родителями (законными представителями) осуществлялись с помощью современных дистанционных технологий. Специалистами управлений социальной политики и учреждений социального обслуживания для родителей (законных

представителей) и их детей через сервис видеоконференций проводились информационно-просветительские мероприятия и профилактические беседы о ведении ЗОЖ и ценностном отношении к своему здоровью. Кроме того, с помощью электронной почты и мессенджеров семьям направлялись тематические буклеты, информационные листы, памятки «О вреде наркотиков и психотропных веществ», «Мое будущее», «Профилактика алкоголизма и наркомании».

В 2020 году зарегистрировано 62 семьи, имеющих в своем составе лиц с наркотической зависимостью, обратившихся и получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания граждан.

Для организации досуга различных категорий населения в Свердловской области действует широкая сеть областных государственных и муниципальных учреждений культуры.

В 2020 году деятельность в сфере культуры осуществляли более 2000 учреждений, в том числе: 832 библиотеки, 835 культурно-досуговых учреждений, 162 детских школ искусств, 122 музея, 16 театров, 14 парков культуры и отдыха, 7 концертных организаций.

На протяжении многих лет в Свердловской области сохраняется высокий уровень доступности учреждений культуры.

В условиях действия ограничительных мер, направленных на противодействие распространению новой коронавирусной инфекции, доступность учреждений культуры обеспечивалась с использованием дистанционных форм работы и развитием виртуальных услуг.

В 2020 году количество посещений организаций культуры, расположенных на территории Свердловской области, составило 12 010,7 тысяч человек, то есть каждый житель области в среднем 3 раза посещал организации культуры (АППГ – 21 190,7). Значение данного показателя ниже уровня прошлого года в связи с тем, что значительная часть деятельности учреждений культуры в 2020 году осуществлялась в онлайн формате на сайтах учреждений и в социальных сетях.

Ограничительные меры не повлияли на интерес населения к занятиям различными видами творческой деятельности. 3,2% жителей Свердловской области (135 948 человек) являются участниками клубных формирований, действующих на базе культурно-досуговых учреждений, 54 363 человека обучается в детских школах искусств.

Остается высоким уровень охвата детей, занимающихся на постоянной основе творческими видами досуга, 88 412 человек являются участниками детских и молодежных клубных формирований (АППГ – 90 447). Возможности для творческой самореализации предоставляют 9214 клубных формирований (АППГ – 9270), из которых 64% ориентированы на работу с детьми и молодежью. Около 90% клубных формирований работают на бесплатной для их участников основе.

В 2020 году учреждениями культуры Свердловской области проведено 9670 культурно-зрелищных мероприятий антинаркотической направленности (АППГ – 17 121), на которых зарегистрировано 2 769 497 посещений (АППГ – 3 371 182), из них 5307 мероприятий организовано в онлайн формате, на которых зарегистрировано 1 926 962 просмотра.

В рамках проекта «КиноПрофилактика» осуществлялась демонстрация

социальных роликов и тематических фильмов на муниципальных киноустановках в Свердловской области, а также в эфире телевидения городского округа Богданович («ТВ-Богданович»). Социальные ролики, рассказывающие о пагубном воздействии наркотических средств и психотропных веществ, демонстрировались перед киносеансами, а также в эфире телеканала. В течение 2020 года в рамках проекта «КиноПрофилактика» состоялось 48 970 сеансов, которые посетили 2 712 752 зрителя, в том числе в учреждениях, осуществляющих кинопоказ, 45 226 сеансов с участием 331 502 зрителей, в эфире телеканала «ТВ-Богданович» 3944 выхода в эфир с охватом зрительской аудитории из 2 381 250 человек.

Свердловским областным фильмофондом – филиалом государственного автономного учреждения культуры Свердловской области «Инновационный культурный центр» (далее – Фильмофонд) были приобретены права на художественный фильм профилактической направленности «Смотри как я». Заключен договор со Свердловской региональной общественной организацией поддержки президентских инициатив в области здоровьесбережения нации «Общее дело» на организацию 6 профилактических кинолекториев для молодежи.

Социальные ролики и мероприятия, направленные на формирование ЗОЖ и привлечение подростков и молодежи к занятиям различными видами творческой деятельности, регулярно демонстрируются в круглосуточном режиме по интернет-каналу «Фестивальная, 12» на сайте государственного автономного учреждения культуры Свердловской области «Свердловский государственный областной Дворец народного творчества» (далее – Дворец народного творчества). В течение 2020 года было зарегистрировано 178 012 просмотров (АППГ – 46 681).

Учреждения культуры и образовательные организации в сфере культуры и искусства приняли активное участие в проведении месячника антинаркотической направленности и здорового образа жизни, в рамках которого были проведены различные тематические мероприятия, в том числе: опросы на темы «Наркомания, по вашему мнению, – это...», «Что для вас означает словосочетание «Здоровый образ жизни» в первую очередь», вебинары для педагогов, студентов и родителей на темы: «Общение с подростком в условиях самоизоляции» и «Родительские ресурсы», онлайн выставки творческих работ учащихся детских школ искусств и детских художественных школ на темы: «Мы за здоровый образ жизни!» и «Наркотикам – нет!».

Фильмофондом видеоматериалы профилактической антинаркотической направленности: «Наркотики. Секреты манипуляции», «История одного обмана», «Четыре ключа к твоим победам», «Путь героя», ролики-победители международного фестиваля-конкурса социальной рекламы «Выбери жизнь – 2020» и другие были предоставлены 22 учреждениям в 21 муниципальном образовании, которые организовали их показ на своих официальных сайтах и страницах в социальных сетях. В период проведения указанного месячника видеоролики посмотрели 513 369 человек.

Видеоролики антинаркотической направленности были представлены для просмотра и на официальных сайтах государственных автономных учреждений культуры Свердловской области «Свердловский государственный Академический театр музыкальной комедии», «Свердловская ордена Трудового Красного Знамени

государственная академическая филармония», «Свердловская государственная детская филармония».

Дворцом народного творчества в 2020 году были разработаны и реализованы два новых социально-культурных проекта.

В рамках реализации социально-культурного проекта «НЕзависимость» были организованы 3 конкурса: фотоконкурс «Лето глазами подростка», конкурс стендап-миниатюр «Независимость», конкурс видеоклипов и создана специальная страница проекта в социальной сети (www.vk.com/nezavisimost_2020). На конкурсы были представлены 224 работы, в том числе 219 фотографий по четырем номинациям: «Лица», «Мир вокруг нас», «Мгновение» – репортажная съемка, «Мелочи» – макросъемка. Лучшие фотоработы демонстрировались на специальной выставке.

В рамках онлайн творческого проекта «Мастерская креатива» (культура, творчество, развитие – как альтернатива зависимостям) было проведено и записано 22 мастер-класса по различным видам декоративно-прикладного творчества (росписи футболок, пошиву головных уборов, лепке из полимерной глины, вязанию на пальцах и других), в них приняли участие 26 098 человек.

В целях выявления эффективного опыта профилактической работы были проведены тематические конкурсы: областной конкурс тематических материалов по работе с семьей и детьми для специалистов культурно-досуговой сферы «Мир вашему дому» и конкурс на лучшую организацию работы культурно-досуговых учреждений в рамках областной межведомственной комплексной профилактической операции «Подросток».

Государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением Свердловской области «Свердловский колледж искусств и культуры» в рамках реализации социального проекта по формированию ЗОЖ «Как Здорово Осознанно Жить!» проведена тематическая онлайн-акция и подготовлен буклет «Как здорово осознанно жить!».

Для комплектования фонда государственного бюджетного учреждения культуры Свердловской области «Свердловская областная библиотека для детей и молодежи им. В.П. Крапивина» (далее – Библиотека им. В.П. Крапивина) было приобретено 399 экземпляров книг и периодических изданий профилактической направленности на общую сумму 97,3 тыс. рублей.

Новые книги и периодические издания профилактической направленности популяризируются посредством проведения тематических выставок.

В 2020 году были обновлены тематические книжно-иллюстративные выставки: выставка «Фактор-S», посвященная здоровому образу жизни и профилактике опасного поведения, и выставка «Книги, от которых взрослеют», представляющая лучшие образцы литературы для детей и подростков, а также книжные новинки. В течение года указанные выставки были представлены в библиотеках Асбестовского, Новолялинского, Полевского, Режевского, Каменского и Березовского городских округов, где их посетили 5152 человек.

На сайте Библиотеки им. В.П. Крапивина были актуализированы интернет-навигаторы по безопасным досуговым и познавательным ресурсам («Безопасный Интернет», «ВИЧ/СПИД: знать, чтобы жить!», «Дети и право», и другие), новинки

литературы для детей, подростков и взрослых. В течение года было зарегистрировано 467 просмотров данных ресурсов.

На сайте государственного автономного учреждения культуры Свердловской области «Свердловская областная универсальная научная библиотека им. В.Г. Белинского» были представлены лекции на тему ЗОЖ, а также созданы и актуализированы виртуальные выставки, посвященные здоровому образу жизни и противодействию наркомании и алкоголизму: «Остановись над пропастью: ответственность за наркопреступления», «Проблема ВИЧ-инфекции/СПИДа», «Как вернуть и сохранить здоровье: советы и рекомендации XVIII–XX веков».

На сайте государственного бюджетного учреждения культуры Свердловской области «Свердловская областная межнациональная библиотека» были размещены тематические информационные программы: «Мифы о наркомании» и «Книги против наркотиков».

Государственным автономным учреждением культуры Свердловской области «Инновационный культурный центр» был организован цикл тематических мероприятий: онлайн-тест «Мифы и факты о наркотиках», флэшмоб «ЗОЖ с ИКЦ», онлайн-конференция с экспертом – прямой эфир «Антинаркотическое движение» и других, участниками которых стали около 4000 человек.

В целях методического обеспечения профилактической деятельности учреждений культуры был подготовлен сборник информационно-методических и сценарных материалов по профилактике асоциальных явлений «Чтобы жить!» (выпуск № 4) и размещен на сайте Дворца народного творчества в разделе «Издания». В разделе проекта «Здоровое поколение» размещены методические материалы и видеофильмы, предоставленные муниципальным бюджетным учреждением «Центр социально-психологической помощи «Форпост» и общероссийской общественной организацией «Общее дело».

В 2020 году для специалистов учреждений культурно-досуговой сферы проведено 7 семинаров-практикумов по вопросам первичной профилактики асоциальных явлений, наркомании, ВИЧ-инфекции средствами культуры, в том числе 6 семинаров в онлайн формате, в них приняли участие 567 специалистов органов и учреждений культуры и молодежной политики из муниципальных образований.

В Свердловской области реализуются меры, направленные на пропаганду физической культуры, спорта и ЗОЖ, обеспечение занятости и организации досуга средствами физической культуры и спорта среди различных категорий населения.

По данным статистической отчетности на 31 декабря 2020 года численность штатных работников физкультурно-спортивной отрасли в Свердловской области составляет 13 285 человек.

На протяжении последних лет наблюдается устойчивая тенденция роста общей численности населения Свердловской области, занимающегося физической культурой и спортом. В настоящее время в Свердловской области физической культурой и спортом занимаются 1 902 357 человек (АППГ – 1 775 497), что составляет 47,6% от численности населения региона в возрасте от 3 до 79 лет.

В Свердловской области культивируется свыше 100 видов спорта. По итогам 2020 года наиболее массовыми видами спорта по количеству занимающихся

являются:

- 1) футбол – 65 017 человек;
- 2) плавание – 61 635 человек;
- 3) легкая атлетика – 57 832 человека;
- 4) волейбол – 53 868 человек;
- 5) фитнес-аэробика – 50 618 человек

Традиционно, лыжные гонки, баскетбол, хоккей по массовости находятся на 6–8 местах соответственно.

Важной составляющей работы по созданию благоприятных условий для занятий физической культурой и спортом среди различных возрастных групп и категорий граждан является создание условий для развития детского спорта.

Число детей и подростков, систематически занимающихся физической культурой и спортом в организациях, осуществляющих спортивную подготовку (таблица 6).

Таблица 6

Показатель	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Численность систематически занимающихся физической культурой и спортом, человек	105 843	105 935	106 894	107 304	108 112	108 550
Количество организаций, осуществляющих спортивную подготовку	145	143	144	146	155	155

В 2020 году численность детей и подростков, систематически занимающихся физической культурой и спортом в 155 организациях, осуществляющих спортивную подготовку: детско-юношеских спортивных школах (ДЮСШ), специализированных детско-юношеских спортивных школах олимпийского резерва (СДЮСШОР), спортивных школах (СШ), спортивных школах олимпийского резерва (СШОР), включая организации, осуществляющие спортивную подготовку по адаптивную физической культуре, имеет положительную динамику и составляла 108 550 человек.

По итогам 2020 года на территории Свердловской области проведено 7904 спортивных и физкультурных мероприятий (АППГ – 8484) с участием различных возрастных и социальных категорий населения. Общее количество участников составило 2 293 356 человек (АППГ – 2 182 567).

Проведение соревнований по различным видам спорта и физкультурно-массовых мероприятий является наиболее эффективным механизмом информационно-пропагандистской направленности, способствующим привлечению детей, подростков, молодежи и их родителей (законных представителей) к занятиям физической культурой и спортом, посредством участия в общедоступных массовых физкультурно-спортивных мероприятиях.

Особое место в спортивном календаре Свердловской области занимают физкультурно-оздоровительные мероприятия с массовым участием жителей региона. Наиболее масштабными по территориальному охвату и числу участников

в 2020 году отмечены:

областная «Декада лыжного спорта» – 401 094 участника;
всероссийская лыжная массовая гонка «Лыжня России» – 117 565 участников;

областной этап Всероссийских массовых соревнований по конькобежному спорту «Лед надежды нашей» – 4012 участников;

всероссийская акция «День снега – 2020» – 27 111 участников;

традиционная массовая «Майская прогулка» – 3961 участник;

областной этап всероссийского Дня ходьбы – 12 618 участников.

Одним из аспектов реализации мероприятий по формированию ЗОЖ, увеличению численности населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, является наличие современной и доступной спортивной инфраструктуры шаговой доступности, в том числе и спортивных объектов образовательных организаций.

В Свердловской области уделяется большое внимание развитию и совершенствованию инфраструктуры физкультурно-спортивной отрасли, как необходимому условию увеличения численности населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом. В настоящее время функционируют 10 033 спортивных сооружения различной направленности (2019 год – 9697, 2018 год – 9525).

По итогам 2020 года с целью создания условий для развития физической культуры и массового спорта на территории Свердловской области построено (реконструировано), отремонтировано и оснащено оборудованием более 50 спортивных объектов и сооружений всех форм собственности, большинство из указанных объектов представляют собой открытые плоскостные спортивные площадки (площадки для занятий уличной гимнастикой, футбольные поля).

В рамках реализации государственной программы Свердловской области «Развитие физической культуры и спорта в Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 29.10.2013 № 1332-ПП, на территории 12 муниципальных образований созданы спортивные площадки для занятий уличной гимнастикой (Асбестовский городской округ, городской округ Богданович, городской округ Верхняя Пышма, городской округ Верхний Тагил, Горноуральский городской округ, Ирбитское муниципальное образование, городской округ Краснотурьинск, Режевской городской округ, Сысертский городской округ, Талицкий городской округ, Туринский городской округ, Шалинский городской округ).

В рамках стратегического проекта «Стадион во дворе» в 2020 году отремонтировано и оснащено оборудованием 15 спортивных площадок в разных районах города Екатеринбурга.

В рамках федерального проекта «Спорт – норма жизни» за счет средств федерального и областного бюджетов на территории Свердловской области введены следующие объекты:

малая спортивная площадка для сдачи норм ГТО на территории государственного учреждения Свердловской области СШОР «Аист» в г. Нижний Тагил;

футбольное поле с искусственным покрытием на территории Новоуральского филиала ГАПОУ СО «Училище олимпийского резерва № 1 (колледж)»;

модернизировано футбольное поле с искусственным покрытием на стадионе «Орион» в р.п. Верхняя Синячиха Алапаевского муниципального образования.

За счет средств областного бюджета в 2020 году введен в эксплуатацию физкультурно-оздоровительный комплекс «Академия волейбола Н.В. Карполя».

С привлечением средств областного и местных бюджетов в 2020 году введены следующие значимые объекты:

универсальная спортивная площадка в Верх-Исетском районе г. Екатеринбурга, ул. Шаумяна, 107,

лыжная база в с. Трифоново Пышминского городского округа,

завершена реконструкция стадиона «Труд» в г. Полевской,

завершена реконструкция стадиона «Металлург» в г. Реж,

завершена реконструкция стадиона «Металлург» в г. Серов,

завершена реконструкция стадиона МАОУ «Натальинская средняя общеобразовательная школа».

За счет средств местного бюджета введены в эксплуатацию следующие объекты: горнолыжный комплекс «Богатырек» в г. Каменск-Уральский, лыжная база в с. Петрокаменское Горноуральского городского округа, физкультурно-оздоровительный комплекс в г. Новоуральске.

С привлечением внебюджетных источников в рамках соглашения от 23.09.2016 № 173, заключенного между Правительством Свердловской области и обществом с ограниченной ответственностью «УГМК-Холдинг» в 2020 году введена в эксплуатацию ледовая арена в г. Сухой Лог.

Министерством здравоохранения Свердловской области реализуются мероприятия по первичной профилактике наркотической зависимости среди населения, направленные на своевременное предупреждение причин наркомании, сокращение спроса на наркотики. Осуществляется информационно-просветительская работа: на сайтах медицинских организаций (ГАУЗ СО «Областная наркологическая больница», ГБУЗ СО «Свердловский областной центр медицинской профилактики»), в средствах массовой информации размещаются сведения по профилактике наркотической зависимости. Врачи психиатры-наркологи принимают участие в тематических телепрограммах по вопросам профилактики зависимостей и ЗОЖ на местных и региональных телеканалах: ГТРК «Урал», «4 канал», «10+», «АТН», «Свердловское областное телевидение».

Противодействие распространению запрещенной информации, в том числе по категории «Наркотические средства» входит в число приоритетных задач. В целях пресечения преступлений, совершаемых в сети «Интернет» в Свердловской области организована работа по выявлению и блокированию сайтов, размещающих рекламу наркотических средств на интернет-ресурсах.

Сотрудниками Управления по контролю за оборотом наркотиков организована и проведена работа по выявлению и блокированию сайтов и интернет-страниц, на которых размещена реклама наркотических средств и психотропных веществ.

За отчетный период в территориальные органы Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (далее – Роскомнадзор) направлено 277 онлайн-заявок на блокировку сайтов (АППГ – 83), 206 сайтов заблокировано (АППГ – 44), 71 заявка отклонена.

Сотрудниками органов внутренних дел за отчетный период проведено 3714 разъяснительных бесед с коллективами образовательных организаций, а также родителями учащихся по выявлению и блокированию сайтов, пропагандирующих наркотические средства и психотропные вещества.

Важным направлением работы в области снижения спроса на наркотики является целенаправленная профилактическая работа с группами риска и организованными коллективами, направленная на разъяснение пагубности незаконного потребления наркотиков, а также недопущение первого потребления наркотиков.

С этой целью в Свердловской области в 2020 году продолжена реализация мероприятий по оздоровлению наркоситуации посредством проведения разноплановых профилактических акций, основной целью которых является формирование у населения, особенно у подростков и молодежи, активной жизненной позиции и стойкого неприятия наркотиков.

Управлением по контролю за оборотом наркотиков в 2020 году организовано и проведено 4 оперативно-профилактические операции (далее – ОПО): по плану МВД России межведомственная комплексная оперативно-профилактическая операция (далее – МКОПО) «Мак – 2020»; 3 областных оперативно-профилактических мероприятия (далее – ОПМ) «Притон» (в 2019 году организовано и проведено 4 ОПО: по плану МВД России МКОПО «Мак – 2019» и МКОПО «Дети России – 2019»; региональные ОПО «Потребитель», «Притон»).

В 2020 году, в связи с введением в Российской Федерации дополнительных мер по противодействию распространения коронавирусной инфекции, проведение МКОПО «Дети России -2020» отменено.

С целью правового воспитания и ответственного поведения несовершеннолетних и молодежи в 2020 году проведено 115 профилактических мероприятий антинаркотической направленности: 32 координационных совещания, 20 методических семинаров для субъектов профилактики, 63 профилактических мероприятия для обучающихся старших классов общеобразовательных организаций, студентов профессиональных образовательных организаций и организаций высшего образования. До обучающихся доведена информация об уголовной и административной ответственности в сфере НОН, о пагубном воздействии наркотических средств и психотропных веществ на организм человека. Даны номера телефонов и адреса организаций, оказывающих помощь несовершеннолетним и родителям, а также ссылки на полезные ресурсы в сети Интернет.

Сотрудниками органов внутренних дел проведено 1367 предупредительно-разъяснительных бесед с руководителями организаций и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере производства, оборота и реализации печатной продукции и рекламы, руководителями товариществ собственников жилья и организаций, осуществляющих управление

многоквартирными домами, а также предупредительно-разъяснительные беседы с руководством организаций и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере производства, оборота и реализации печатной продукции и рекламы.

За период 2020 года на территории области выявлено 683 факта стеновой рекламы наркотиков, направлено 383 письма в управляющие компании жилищно-коммунального хозяйства, поступило 94 ответа из управляющих компаний. В настоящее время, все выявленные нарушения устранены.

В целях выявления фактов раннего семейного неблагополучия, принятия мер к родителям или иным законным представителям, в том числе замеченным в употреблении наркотических средств, недопущения с их стороны противоправных посягательств в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции или одурманивающих веществ, склонения их к потреблению наркотических средств или одурманивающих веществ, предупреждения распространения наркомании среди несовершеннолетних, филиалы УИИ принимают участие в межведомственных Всероссийских профилактических акциях «Семья без наркотиков», «Сообща, где торгуют смертью».

В рамках проведения акции «Единый день профилактики» сотрудниками филиалов УИИ совместно с сотрудниками отделов полиции и другими субъектами профилактики, в течение 2020 года проведены беседы с обучающимися в образовательных организациях о недопустимости употребления наркотических средств и ПАВ, а также следующие мероприятия:

в Березовском городском округе 08.01.2020 в ходе профилактической акции «Комендантский патруль» в техникуме «Профи» проведен дружественный матч по волейболу с участием сотрудников филиала УИИ, подразделения по делам несовершеннолетних (далее – ПДН) отдела МВД России по городу Березовскому, городского родительского комитета и детей, состоящих на учете в ПДН, а также в филиале УИИ, как осужденных к наказаниям без изоляции от общества;

в Асбестовском городском округе 18.02.2020 сотрудники филиала УИИ при взаимодействии с Центром социально-психологической помощи «Ковчег» провели игровой тренинг «Мой выбор: жизнь без наркотиков!» с несовершеннолетними осужденными, состоящими на учете филиала;

в Кировградском городском округе 19.03.2020 сотрудники филиала УИИ совместно с сотрудниками ПДН межмуниципального отделения МВД России «Кировградское», ТКДН и ЗП и сотрудниками государственного автономного учреждения социального обслуживания населения Свердловской области «Комплексный центр социального обслуживания населения «Изумруд» города Кировограда» провели рейд, в ходе которого посетили семьи, где живут несовершеннолетние, состоящие на учете филиала, профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних, а также осужденные, замеченные в употреблении алкогольной и спиртосодержащей продукции, в употреблении или распространении наркотических средств, психотропных веществ, курительных смесей;

в муниципальном образовании «город Екатеринбург» 20.03.2020 сотрудниками отдела исполнения наказаний и применения иных мер уголовно-

правового характера УИИ ГУФСИН совместно с представителем православной церкви с осужденными проведена беседа о пагубном влиянии наркотических средств на организм человека и причинах употребления наркотиков подростками, сопровождающаяся просмотром фильма «Наркотики. Секреты манипуляции»;

в Полевском городском округе 20.03.2020 сотрудниками филиала УИИ совместно с отделом ПДН отдела МВД России по городу Полевской организована и проведена встреча с несовершеннолетними, состоящими на учетах субъектов профилактики, обсуждены темы: «Сумей сказать – нет!», «Здоровье, вредные привычки, последствия вредных привычек»;

в Кировском районе муниципального образования «город Екатеринбург» 24.03.2020 проведена встреча несовершеннолетних осужденных, состоящих на учете филиала УИИ, и их законных представителей со специалистами филиала ГАУЗ СО «Областная наркологическая больница» «Урал без наркотиков», направленная на предупреждение распространения наркомании, повышение уровня информированности о тяжелых последствиях употребления наркотиков, а также формирование ЗОЖ;

в Артемовском городском округе 04.10.2020 несовершеннолетние осужденные, состоящие на учете филиала УИИ приняли участие в проведении туристического слета посвященного Году памяти и славы и Дню трезвости, организованного отделом по работе с детьми и молодежью администрации городского округа и муниципальным бюджетным учреждением «Шанс»;

в Новоуральском городском округе 21.10.2020 состоялся семинар-лекция с несовершеннолетними, состоящими на учете в филиале УИИ, с участием представителей общественного фонда и бывших осужденных была проведена беседа об отказе употреблению наркотиков, алкоголя и курения, о тяжких последствиях употребления дурманящих веществ;

в Невьянском городском округе 26.10.2020 в рамках проведения акции «Единый день профилактики» сотрудниками филиала УИИ совместно с сотрудниками полиции и ТКДН и ЗП организована дискуссия по вопросам подростковой преступности, законопослушного поведения несовершеннолетних, неотвратимости и справедливости наказания за совершенное преступление, для подростков и студентов Уральского горнозаводского колледжа им. Демидовых. Также на базе филиала УИИ с несовершеннолетними, состоящими на учете, проведены 4 индивидуальные беседы в рамках правового консультирования о вреде употребления алкоголя и наркотиков.

В соответствии с пунктом 11 Положения об антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 года № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров», в целях изучения эффективности работы по профилактике наркомании в муниципальных образованиях и оказания методической помощи секретарям муниципальных комиссий в 2020 году осуществлены выезды в 9 муниципальных образований: муниципальное образование «поселок Уральский», Нижнесергинский муниципальный район, Таборинский муниципальный район, городской округ Сухой Лог, Шалинский

городской округ, городской округ Заречный, городской округ Верхняя Тура, Невьянский городской округ, Кировградский городской округ.

Одним из направлений работы в ходе выездов является оказание методической помощи секретарям муниципальных антинаркотических комиссий, проверка наличия, содержания и реализации муниципальных антинаркотических программ (подпрограмм, планов), а также проверка исполнения поручений региональной комиссии. В обязательном порядке изучаются вопросы взаимодействия всех субъектов профилактики наркомании на территории муниципального образования. По результатам изучения деятельности муниципальных антинаркотических комиссий подготовлены рекомендации о совершенствовании их деятельности в адрес глав муниципальных образований.

Также деятельность муниципальных образований в сфере противодействия потреблению и незаконному обороту наркотиков изучается в рамках проведения ежемесячных Дней областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области в муниципальных образованиях.

5. Анализ, оценка и динамика ситуации в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков

Немедицинское потребление наркотических средств и связанная с ним преступность по-прежнему имеют высокую степень латентности. Результаты выявления потребителей наркотиков и пресечения незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ находятся в прямой зависимости от эффективности деятельности правоохранительных органов.

Оперативная обстановка по линии противодействия незаконному обороту и контрабанде наркотических средств на территории Свердловской области в отчетный период носила динамичный, но контролируемый характер, была обусловлена некоторыми устойчивыми и вновь сформировавшимися угрожающими факторами. Основными источниками угроз безопасности являются:

создание международными организованными преступными группами (далее – ОПГ, наркогруппировки), с использованием не подконтрольности сети Интернет, условий для вербовки молодежи в наркобизнес, предлагая высокий уровень оплаты труда (от 100 тыс. до 1 млн. рублей ежемесячно), пропагандируя потребление наркотических средств среди молодежи, тем самым увеличивая число наркозависимых лиц;

усиление кризисных явлений в российской экономике, связанных с коронавирусной пандемией, как следствие, снижение доходов населения и уровня их занятости, особенно среди социально активной категории (от 16 до 35 лет), что способствует вербовке граждан в наркобизнес;

поставки из Китая легальных химических веществ, применяемых при синтезе наркотических средств;

деятельность трансграничных преступных групп и сообществ, направленная на контрабанду и сбыт героина, кокаина, гашиша, амфетамина и МДМА зарубежного происхождения;

использование участниками наркогруппировок современных

информационных технологий (сети Интернет), для рекламы и последующей реализации наркотических средств;

устремление крупных наркогруппировок к созданию нарколабораторий в каждом регионе Российской Федерации за счет расширения в стране рынка сбыта легального лабораторного оборудования и химических веществ, применяемых при синтезе наркотических средств;

возможность неконтролируемых поставок в регион посредством транспортных компаний и организаций, специализирующихся на «экспресс-доставке» грузов, прекурсоров и лабораторного оборудования, используемых для изготовления синтетических наркотических средств;

наличие в учреждениях уголовно-исполнительной системы, расположенных на территории Свердловской области, осужденных, отбывающих наказание за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, которые при освобождении могут быть вновь вовлечены в преступную деятельность.

На рынке синтетических наркотиков в качестве нового элемента оперативной обстановки следует отметить появление предложений по сбыту прекурсоров, которые по своей концентрации не входят в список ограниченных к свободному обороту на территории Российской Федерации, но при несложном синтезе производят наркотическое средство N-метиловой группы.

Основной объем указанных прекурсоров приобретается наркогруппировками в Китае, но производство указанных прекурсоров также получает свое развитие на территории Российской Федерации.

В Уральском федеральном округе крупнейшим производителем и поставщиком химических реактивов является интернет-магазин «LabSintez.com», расположенный на территории Челябинской области. Указанный интернет-магазин предоставляет услуги доставки и транспортировки химических реактивов по территории России и ближнего зарубежья, а также услуги сборки «конструкторов» для организации производства и сбыта наркотических средств.

Участники межрегиональных ОПГ, организовавшие производство наркотиков, приобретают реактивы в большом объеме у разных поставщиков, используя при этом различные транспортные компании и службы доставки.

Определяющую роль на рынке традиционных наркотиков играют выходцы из стран центрально-азиатских регионов, прежде всего Таджикистана и Киргизии. Также можно выделить наркогруппировки выходцев из Республики Азербайджан и представителей цыганских кланов.

Таджикские группировки осуществляют доставку крупных партий наркотиков преимущественно из Афганистана и Среднеазиатских Республик. Для таджиков характерно наличие четкой организационной структуры, использование широкой сети посредников.

Следует отметить, что представители этнических ОПГ активно перенимают опыт использования интернет-технологий в своей противоправной деятельности.

В целях выработки действенных мер по противодействию ОПГ, осуществляющих противоправные действия в сфере незаконного оборота наркотических средств, организовано межведомственное взаимодействие Управления ФСБ России по Свердловской области, Управления по контролю

за оборотом наркотиков Главного управления МВД России по Свердловской области, Управления на транспорте МВД России по Уральскому федеральному округу, оперативного отдела Пограничного управления ФСБ России по Челябинской области с местом дислокации аэропорт Кольцово (г. Екатеринбург), Управления Роскомнадзора и Межрегионального управления Росфинмониторинга по Уральскому федеральному округу.

В отчетный период Управлением ФСБ России по Свердловской области возбуждено 23 уголовных дела по частям 4, 5 статьи 228.1 УК РФ. Пресечена деятельность 5 нарколабораторий по производству синтетических наркотиков, 1 лаборатория по культивированию марихуаны (изъято 614 кустов), к уголовной ответственности привлечено 24 участника наркогруппировок, 18 лиц осуждено к длительным срокам лишения свободы. Из незаконного оборота изъято 49,8 кг наркотических средств (30 кг гашиша, 19 кг синтетических наркотиков, 0,5 кг героина, 0,3 кг марихуаны).

За 12 месяцев 2020 года на территории Свердловской области органами внутренних дел задокументировано 5729 (-0,6%, АППГ – 5765) преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (далее – НОН), что составило 9,79% от числа всех зарегистрированных в регионе преступлений (АППГ – 9,98%).

Увеличилось на 5% число задержанных лиц, совершивших преступления в состоянии наркотического опьянения – 124 (АППГ – 118).

В 2020 году отмечено снижение числа выявленных органами внутренних дел преступлений, связанных со сбытом наркотиков (статья 228.1 УК РФ) – 3374 преступления (-4,7%, АППГ – 3539) и связанных с организацией либо содержанием наркопритонов (статья 232 УК РФ) – 38 преступлений (-42,42%, АППГ – 66).

Отмечен рост числа выявленных преступлений, связанных с незаконным приобретением, хранением, перевозкой, изготовлением, переработкой наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (статья 228 УК РФ) – 2219 (+7,2%, АППГ – 2070) и связанных со склонением к потреблению наркотических средств, в том числе несовершеннолетних лиц (статья 230 УК РФ) – 37 преступлений (+19,4%, АППГ – 31), в том числе 11 преступлений совершено в отношении несовершеннолетних (-8,3%, АППГ – 12). Выявлено 5 фактов вовлечения несовершеннолетних в совершение преступления (статья 150 УК РФ).

Приоритетным направлением деятельности в 2020 году являлось выявление преступлений, связанных с легализацией денежных средств, добытых преступным путем от незаконного оборота наркотиков.

За 12 месяцев 2020 года возбуждено 8 преступлений по статье 174.1 УК РФ (АППГ – 8) на сумму 15,463 млн. рублей (АППГ – 13,916). Расследовано 9 преступлений (+50%, АППГ – 6), сумма легализованных денежных средств по направленным в суд уголовным делам составила 26,984 млн. рублей (АППГ – 14,34).

Выявлена и пресечена деятельность ОПГ и преступных сообществ, в том числе сформированных по этническому признаку. В отчетном году раскрыто 115 преступлений, совершенных организованными преступными группами (+125,5%, АППГ – 51), к уголовной ответственности привлечен 101 участник

преступных групп (+27,8%, АППГ – 79), в суд направлено 25 эпизодов преступной деятельности из числа преступлений категории прошлых лет (АППГ – 2).

В сентябре 2020 года окончено предварительным расследованием уголовное дело по трем преступлениям, совершенным в составе преступного сообщества, организованного на этнической основе. К уголовной ответственности привлечено 21 лицо, действовавшее в составе преступного сообщества (16 граждан России, 4 гражданина Республики Кыргызстан, 1 гражданин Республики Таджикистан). Пресечением преступной деятельности организованного сообщества осуществлялось сотрудниками Управления по контролю за оборотом наркотиков.

В 2020 году осталась неизменной популярность потребления наркотических средств синтетического происхождения, обладающих мощным наркоэффектом при потреблении ничтожной массы вещества.

Из незаконного оборота на территории Свердловской области изъято 175 200 грамм наркотических средств (+25,3%, АППГ – 139 808), в том числе: синтетических наркотических средств – 94 740 г (АППГ – 55 443), амфетаминовой группы – 90 237 г (АППГ – 74 536), каннабисной группы – 55 446 г (АППГ – 44 888), опийной группы – 21 056 г (АППГ – 37 811).

Доля синтетических наркотических средств, от общего количества изъятых из незаконного оборота составила 54%.

Сведения о количестве изъятых всеми правоохранительными органами наркотических средств и стоимости наркотических средств и психотропных веществ (таблица 7)

Таблица 7

Наркотическое средство	Всего изъято (грамм)	Доля изъятого от общего количества (процент)	Стоимость за 1 грамм (рубель)
Всего изъято наркотических средств, в том числе:	175 200		
Маковая солома	13 265	7,6%	150-200
Героин (диацетилморфин)	7756	4,4%	3000
Каннабис (марихуана)	19 523	11,1%	1500-2000
Гашиш	35 702	20,4%	1500-2000
Гашишное масло	221	0,13%	2500
МДМА	544	0,31%	2500
Мефедрон	57 331	32,7%	2500
N-метилэфедрон	23 197	13,3%	2500
Эфедрон	6597	3,8%	2500
Кокаин	238	0,14%	10000-13000
Синтетические аналоги тетрагидроканнабинола	948	0,54%	2500

В 2020 году сохранилось снижение числа преступлений в сфере НОН среди несовершеннолетних – 66 (-27,5%, АППГ – 91). Рост отмечен на территории городов: Екатеринбург (с 19 до 37), Алапаевск (с 0 до 3), Первоуральск (с 2 до 4), Сысерть (с 1 до 2), Краснотурьинск, Невьянск, Талица и Полевской (с 0 до 1).

Как показывает анализ, большую часть данной категории преступлений

(59,1%) составляет незаконное хранение несовершеннолетними наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (статья 228 УК РФ – 39, АППГ – 57), 33,3% – сбыт наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (статья 228.1 УК РФ – 22, АППГ – 32) и 2,2% – склонение несовершеннолетнего к потреблению наркотических средств (статья 230 УК РФ - 4, АППГ – 2).

За совершение преступлений в сфере НОН к уголовной ответственности привлечено 69 подростков (-8%, 75), при этом 20 из них ранее совершали преступления, в том числе 2 – аналогичные преступления (г. Красноуральск, г. Алапаевск).

Административная практика в сфере НОН является одним из наиболее действенных инструментов профилактического воздействия, нацеленного на устранение причин совершения правонарушений.

В 2020 году сотрудниками территориальных органов МВД России на районном уровне Свердловской области выявлено и пресечено 6800 правонарушений в области НОН (-0,9%, АППГ – 6862), в том числе:

по статье 6.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) «Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества» – 886 (-17,8%, АППГ – 1078);

по статье 6.9 КоАП РФ «Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача» – 3616 (+9,7%, АППГ – 3296);

по статье 6.9.1 КоАП РФ «Уклонение от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ» – 1010 (+15,4%, АППГ – 875)

по статье 6.13. КоАП РФ «Пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, новых потенциально опасных психоактивных веществ» – 36 (-19,4%, АППГ – 43);

по статье 6.16 КоАП РФ «Нарушение правил оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров либо хранения, учета, реализации, перевозки, приобретения, использования, ввоза, вывоза или уничтожения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры» – выявлено 7 правонарушений (- 22,2%, АППГ – 9);

по статье 6.16.1 КоАП РФ «Незаконные приобретение, хранение, перевозка, производство, сбыт или пересылка прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка, сбыт или пересылка растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ» выявлено 2 правонарушения (+ 100,0%, АППГ

– 1);

по статье 10.5 КоАП РФ «Непринятие мер по уничтожению дикорастущих растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры» выявлено 1 правонарушение (АППГ – 1);

по статье 10.5.1 КоАП РФ «Незаконное культивирование растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры» выявлено 20 правонарушений (+ 185,7%, АППГ – 7);

по части 2 статьи 20.20 КоАП РФ «Распитие пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах» – 805 (-35,5%, АППГ – 1257).

В Управление по контролю за оборотом наркотиков за 12 месяцев 2020 года поступило 1154 заявления на получение государственных услуг по линии легального оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров юридическим лицам, зарегистрированным на территории Российской Федерации, и планирующим осуществлять (осуществляющих) в соответствии с законодательством Российской Федерации деятельность, связанную с оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Вынесено 1155 положительных решений, оформлено 6 отказов в предоставлении государственной услуги.

В соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Главного управления МВД России по Свердловской области на 2020 год, на основании требований Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, утвержденным приказом МВД России от 26.06.2017 № 411, было запланировано 7 проверок, из них исключено 5 проверок в соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», проведено 2 проверки в отношении:

государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Стоматологическая поликлиника город Асбест», февраль 2020 года, выявлены нарушения, содержащие признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 6.16 КоАП РФ, материалы направлены в суд, 25.05.2020 вынесено постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении в связи с отсутствием состава административного правонарушения;

государственного бюджетного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница город Верхний Тагил», март 2020 года, выявлены нарушения, содержащие признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 6.16 КоАП РФ, материалы направлены в суд.

В ходе проверок предусмотренной законодательством отчетности о деятельности, связанной с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, выявлено 11 правонарушений, взыскано штрафов 150 тыс. рублей.

В ходе оперативно-служебной деятельности в аптеке города Красноуфимск выявлен факт приобретения сильнодействующего вещества «Трамал» поподдельному рецепту. 27.10.2020 возбуждено уголовное дело по статье 327 УК РФ (приостановлено).

Должностными лицами Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России на районном уровне Свердловской области за нарушения, связанные с управлением транспортными средствами в состоянии наркотического опьянения, по частями 1, 3 статьи 12.8 КоАП РФ в 2020 году возбуждено 1517 дел об административных правонарушениях (+ 22,1%, АППГ – 1242), из них 879 дел прекращено до передачи в суд из-за отсутствия состава административного правонарушения (получен отрицательный результат химико-токсикологического исследования), 575 дел передано в суд для принятия решения (постановления) о назначении административного наказания в виде: административного штрафа – 1, административного штрафа с лишением права управления транспортными средствами – 449, прекращено — 6 производств.

За 12 месяцев 2020 года на территории области сотрудниками полиции выявлено 286 административных правонарушений несовершеннолетних (+12,6%, АППГ – 254), связанных с НОН, из которых: 15 (-44,5%, АППГ – 27) – по статье 6.8 КоАП РФ за хранение наркотических средств и психотропных веществ, 78 (+6,9%, АППГ – 73) – по статье 6.9 КоАП РФ за потребление наркотических средств и психотропных веществ, 64 (-4,5%, АППГ – 67) – по части 2 статьи 20.20 КоАП РФ за потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах, 47 (+6,8%, АППГ – 44) – по статье 20.22 КоАП РФ за потребление наркотических средств и психотропных веществ несовершеннолетними, не достигшими 16-летнего возраста.

При рассмотрении материалов об административных правонарушениях и в рамках расследования уголовных дел о преступлениях в сфере незаконного оборота наркотиков, сотрудники полиции выясняют причины, побудившие подростков потребить данные запрещенные вещества, устанавливают лиц, склоняющих подростков к их употреблению, а также способы сбыта. В связи с чем, в 2020 году по результатам проведенных проверок в порядке статей 144-145 УПК РФ по признакам состава преступления, предусмотренного статьей 230 УК РФ, возбуждено 11 уголовных дел (-31,2%, АППГ – 16).

При выявлении факта вовлечения несовершеннолетнего в совершение преступлений в сфере НОН в отношении вовлекшего взрослого лица возбуждается уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 150 УК РФ. За 2020 год возбуждено 4 уголовных дела по части 4 статьи 150 УК РФ за вовлечение в совершение особо тяжких преступлений, а именно в сбыт наркотических веществ в особо крупных размерах (города Екатеринбург и Каменск-Уральский – по 2 преступления). Причиной совершения данных правонарушений послужило желание легким и быстрым способом заработать

деньги.

За 12 месяцев 2020 года административных правонарушений по статье 6.13 КоАП РФ, предусматривающей ответственность за пропаганду либо незаконную рекламу наркотических средств не выявлено (-100%, АППГ – 30).

В целях принятия своевременных профилактических мер несовершеннолетние, замеченные в потреблении наркотиков, ставятся на профилактический учет ПДН. По состоянию на 01.01.2021 на профилактическом учете в ПДН состоит 3566 несовершеннолетних (-12,4%, АППГ 4073), в том числе 78 замеченных в потреблении наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача (-17%, АППГ – 94).

В ходе проведения профилактической работы сотрудниками ПДН все несовершеннолетние направляются на обследование к врачу-наркологу, однако, не все проходят обследование и при необходимости курс лечения, так как посещение врача-нарколога носит рекомендательный характер, а не обязательный, и большинство несовершеннолетних считают, что у них отсутствует зависимость к наркотикам, поэтому отказываются от прохождения курса лечения в стационарных условиях.

Стоит отметить, что в соответствии с подпунктом 2.1 части 2 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания за совершение административных правонарушений в области законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах лицу, признанному больным наркоманией либо потребляющему наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, судья может возложить на такое лицо обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ. Однако, на несовершеннолетних это не распространяется, так как на основании части 1 статьи 23.2 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, а также об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.22 КоАП РФ, рассматривают территориальные комиссии по делам несовершеннолетних, которые данным правом не наделены. На основании изложенного, несовершеннолетние уклоняются от прохождения обследований и при необходимости последующего лечения, так как считают, что у них зависимости нет, а законные представители их в этом поддерживают либо отказываются, опасаясь, что это может повлиять в дальнейшем на будущее их детей.

В целях решения данной проблемы протоколом заседания Областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – ОКДН и ЗП) от 29.01.2020 № 1 принято решение, что территориальные комиссии передают протоколы об административных правонарушениях по статье 6.9, частям 2, 3 статьи 20.20 КоАП РФ, совершенных несовершеннолетними, в суд с целью назначения иных мер воздействия (обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ), в соответствии с пунктом

1 части 2 статьи 29.9 КоАП РФ. Кроме того, протоколом ОКДН и ЗП от 21.04.2020 № 4 утвержден алгоритм межведомственного взаимодействия в целях принятия мер по возложению на несовершеннолетних, причастных к незаконному обороту наркотических средств или психотропных веществ, обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию, которым определен порядок направления вышеуказанных протоколов в отношении несовершеннолетних в суд.

Согласно сведениям, представленным областной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав в 2020 году территориальными комиссиями в суд направлено 75 административных протоколов, по результатам рассмотрения 44 из них на 32 несовершеннолетних возложена обязанность пройти диагностику и при необходимости лечение от наркомании.

За 12 месяцев 2020 года по фактам уклонения от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ составлено 8 административных протоколов по статье 6.9.1 КоАП РФ в отношении 7 несовершеннолетних (1 – дважды).

Кроме того, с целью пресечения вовлечения детей в сферу НОН в связи с неблагоприятной обстановкой в семье, на постоянной основе проводятся профилактические мероприятия, в том числе во взаимодействии с органами и учреждениями системы профилактики, с родителями, замеченными в потреблении наркотических средств. По состоянию на 01.01.2021 на профилактическом учете ПДН состоит 108 таких родителей (+18,7%; АППГ – 91).

Сотрудниками полиции совместно с сотрудниками филиалов УИИ осуществляются проверки по месту жительства взрослых лиц, осужденных за преступления в сфере НОН к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, имеющих на иждивении несовершеннолетних детей. По состоянию на 01.01.2021 на учете УИИ состоит 281 такое лицо.

Лица, осужденные в Свердловской области за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, отбывают наказания в пенитенциарных учреждениях, расположенных на территории Свердловской области. Всего, по состоянию на 31.12.2020 в учреждениях ГУФСИН содержалось 6003 осужденных за преступления связанные с незаконным оборотом наркотиков по статьям 228, 229, 232 УК РФ (АППГ – 6543), что составляет 27,9% от общего количества осужденных.

Пресечение попыток доставки подозреваемым, обвиняемым и осужденным наркотических средств является одним из ключевых направлений деятельности подразделений безопасности (режима и надзора) исправительных учреждений и следственных изоляторов. В 2020 году случаев употребления осужденными наркотических средств и психотропных веществ не фиксировалось.

В 2020 году в учреждениях ГУФСИН всего проведено – 116 088 обыскных мероприятий (АППГ – 103 265), из них общих обысков – 346 (АППГ – 511), выборочных – 32 703 (АППГ – 21 720), внеплановых – 9220 (АППГ – 11 507), контрольных – 16 312 (АППГ – 13 609).

В результате проведенной работы изъято – 112,474 грамм наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ (АППГ – 152,144), из них при доставке изъято 111,244 грамм – 99% (АППГ – 146,93).

В ФКУ «Кировградская воспитательная колония ГУФСИН по Свердловской области» (для несовершеннолетних) наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ не изымалось.

С целью профилактики поступления к осужденным запрещенных предметов, в том числе и наркотических средств, проводятся патрулирования режимных территорий исправительных учреждений. Так за отчетный период проведено 31 259 патрулирований (АППГ – 22 643), из них совместно с сотрудниками органов внутренних дел – 3496 (АППГ – 4807), досмотрено граждан – 68 452 (АППГ – 98 106), автотранспорта – 47 833 (АППГ – 46 818), объектов – 10 923 (АППГ – 10 583). По результатам проведенных мероприятий задержано за передачу, попытку передачи запрещенных предметов – 51 человек (АППГ – 111), из них 30 человек привлечено к административной ответственности (АППГ – 62).

В результате деятельности ГУФСИН по противодействию незаконному обороту наркотиков в 2020 году направлено в правоохранительные органы: инициативных сообщений – 982 (АППГ – 1257), явок с повинной – 75 (АППГ – 70). Правоохранительными органами по направленной информации раскрыто преступлений по инициативным сообщениям – 123 (АППГ – 155), по явкам с повинной – 66 (АППГ – 54). Проведено 17 совместных мероприятий, раскрыто 7 преступлений.

Сотрудниками управления собственной безопасности ГУФСИН, в целях предотвращения и пресечения правонарушений и преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, на постоянной основе осуществляется комплекс оперативно-розыскных и профилактических мероприятий.

В рамках взаимодействия с правоохранительными органами Свердловской области осуществляется обмен информацией в отношении сотрудников, склонных к совершению правонарушений и преступлений в сфере НОН, ежеквартально проводятся рабочие встречи с представителями Управления по контролю за оборотом наркотиков и территориальных подразделений МВД России на районном уровне Свердловской области. В 2020 году в отношении 2 сотрудников возбуждено 2 уголовных дела по преступлению в сфере НОН (АППГ – 1).

В соответствии с планом специальной и профессиональной подготовки оперативные сотрудники ГУФСИН, отвечающие за линию борьбы с НОН, ежегодно направляются для повышения уровня профессиональной подготовки в институты ФСИН России. С целью повышения уровня профессионального мастерства среди сотрудников во всех учреждениях ГУФСИН, проводятся регулярные занятия с сотрудниками, входящими в состав дежурной смены и обыскowo-маневренных групп.

Со всеми сотрудниками исправительных учреждений ГУФСИН проводятся профилактические мероприятия, направленные на недопущение совершения преступлений и правонарушений при исполнении служебных обязанностей и в

быту с разъяснением возможных негативных последствий.

Анализ сложившейся обстановки свидетельствует об отсутствии каких-либо значимых социально-экономических и криминогенных факторов, способных существенно повлиять на развитие ситуации в сфере оборота и потребления наркотиков в исправительных учреждениях и следственных изоляторах области в 2021 году.

Одним из способов проникновения на территорию Свердловской области наркотических средств и психотропных веществ, произведенных на территории иностранных государств, являются международный авиационный пункт пропуска Екатеринбург (аэропорт Кольцово), место международного почтового обмена (ММПО Екатеринбург), а также доставка международных почтовых отправлений из иных мест международного почтового обмена в г. Екатеринбург.

На территории Свердловской области осуществляют деятельность три таможни Уральского таможенного управления (Екатеринбургская, Кольцовская имени В.А. Сорокина, Уральская оперативная).

Многосторонний воздушный грузопассажирский пункт пропуска через государственную границу Российской Федерации в Аэропорту Кольцово (Екатеринбург) включает в себя 3 таможенных поста: Аэропорт Кольцово (грузовой), Аэропорт Кольцово (пассажирский), Аэропорт Кольцово (почтовый).

Факторы, формирующие угрозы в сфере контрабанды наркотических средств и психотропных веществ на территории Свердловской области, в 2020 году претерпели значительные изменения в связи с введением ограничительных мер.

С 18.03.2020 было отменено международное авиасообщение через международный аэропорт Кольцово. Пассажиропоток уменьшился на 84,5% и составил 303,2 тыс. человек (АППГ – 1,95 млн. человек). Количество рейсов воздушных судов, осуществляющих международные перелеты, уменьшилось на 53% и составило 5164 воздушных судна (АППГ – 10 995).

В 2020 году установлен факт ввоза наркотических средств физическим лицом в сопровождаемом багаже с сокрытием от таможенного контроля из Республики Таджикистан в Российскую Федерацию авиарейсом «Гиссар – Екатеринбург» наркотического средства гашиш (анаша, смола каннабиса), массой не менее 3,01 г.

С 16.04.2020 ограничено автотранспортное и пассажирское сообщение с Республикой Казахстан, которая является транзитером товаров, произведенных в третьих странах, откуда на территорию Свердловской области поступают товары.

Не изменились в 2020 году факторы формирования угроз в сфере незаконного ввоза и оборота наркотических средств, связанные с функционированием ММПО Екатеринбург, а также доставкой на территорию области международных почтовых отправлений (далее – МПО) из иных мест международного почтового обмена.

Вместе с тем, в связи с приостановлением в 2020 году отправки почты из Китайской Народной Республики, на 50% снизилось количество МПО, поступающих в ММПО (с 52 млн. отправок в 2019 году до 26 млн. отправок в 2020 году).

ММПО Екатеринбург осуществляет обработку всех видов МПО, доставляемых авиационным транспортом из Китая, также из стран Евросоюза и Юго-Восточной Азии; автомобильным транспортом из Китая, Монголии; мультимодальным сообщением из Гонконга (морской, железнодорожный и автомобильный транспорт).

Объем почты, доставленной авиационным транспортом, составил 25% (в АППГ – 41%), автомобильным транспортом – 63% (АППГ – 44%), мультимодальным сообщением – 12% (АППГ – 15%). Акцент способа доставки почты сместился на автомобильный транспорт.

В рамках реализации системы управления рисками таможенному досмотру подвергнуто 5760 МПО (АППГ – 5070). Результативность таможенных досмотров составила 86%. По результатам проведенного таможенного контроля выявлено 2420 МПО с товарами, запрещенными (ограниченными) к ввозу на таможенную территорию ЕАЭС (+12%, АППГ – 2164). Факты ввоза в МПО наркотических/психотропных средств по результатам таможенного контроля не установлены.

В результате предпринятых мер в 2020 году увеличилось количество выявленных фактов контрабанды наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ. Возбуждено 21 уголовное дело (АППГ – 20), в том числе:

16 уголовных дел по статье 226.1 УК РФ (АППГ – 12) по признакам контрабанды сильнодействующих веществ (анаболических стероидов), изъято около 712 граммов сильнодействующих веществ (АППГ – 6525);

5 уголовных дел по статье 229.1 УК РФ (АППГ – 8) по признакам контрабанды наркотических средств (гашиш, марихуана) и психотропных веществ (алпразолам), перемещенных в МПО, из незаконного оборота изъято 1972 грамма наркотических и психотропных веществ (АППГ – 4183,367).

По результатам расследования 10 уголовных дел направлены в суд с обвинительными заключениями. Судами рассмотрено 6 уголовных дел, постановлено 6 обвинительных приговоров.

Таким образом, риск незаконного ввоза наркотических средств и психотропных веществ посредством МПО актуален в 2021 году.

Климатические условия Свердловской области неблагоприятны для произрастания опийного мака и конопли, в связи с этим дикорастущие и выращенные в открытом грунте наркосодержащие растения характеризуются низким содержанием алкалоидов. Однако себестоимость кустарного производства экстракта маковой соломы и ацетилированного опия существенно ниже розничных цен на аналогичные наркотические средства на черном рынке, что стимулирует потребителей наркотиков на незаконное культивирование наркосодержащих растений.

В период с 7 по 19 сентября 2020 года проведена оперативно-профилактическая операция «МАК–2020», направленная на предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков растительного происхождения, выявление и ликвидация незаконных посевов и очагов произрастания дикорастущих растений, содержащих

наркотические вещества.

Общая площадь сельскохозяйственных угодий в Свердловской области на 31.12.2020 составила 1991,5 тыс. гектаров, из них пашни – 1306,2 тыс. гектаров, в том числе неиспользованной – 724,5 тыс. гектаров.

В 2020 году Управлением Россельхознадзора по Свердловской области при проведении контрольно-надзорных мероприятий в сфере земельного надзора обследовано более 65 тыс. гектаров, в том числе: территорий подкарантинных объектов и земель сельскохозяйственного назначения. Очагов произрастания наркосодержащих культур (сорной конопли) на обследованной площади не выявлено. При осуществлении фитосанитарного контроля ввозимой на территорию Свердловской области продукции растительного происхождения присутствие наркосодержащих растений не обнаружено.

Проведено обследование земельных участков, занятых сельскохозяйственными культурами на площади 329,934 тыс. гектаров. Сельскохозяйственные товаропроизводители незаконным выращиванием наркосодержащих растений не занимаются. Массового произрастания наркосодержащих растений не обнаружено, единичные растения конопли на полях уничтожались в ходе обработки посевов гербицидами. Общая площадь выявленных и уничтоженных очагов произрастания дикорастущей конопли составила 19,895 тыс. гектаров (Каменский городской округ – 6487 тыс. гектаров, Талицкий городской округ – 3848 тыс. гектаров, Ирбитское муниципальное образование – 3438 тыс. гектаров, Пышминский городской округ – 1985 тыс. гектаров, Сысертский городской округ – 1395 тыс. гектаров, городской округ Богданович – 1225 тыс. гектаров).

С июля по август проводились профилактические обработки глифосатсодержащими препаратами ряда участков пашни, примыкающих к полям. На постоянной основе проводится разъяснительная работа с руководителями сельскохозяйственных организаций и главами крестьянских (фермерских) хозяйств с целью информирования о действующем законодательстве в отношении посевов наркосодержащих растений, особое внимание при этом обращается на бесхозные (заброшенные) земельные участки, на выявление, предупреждение и ликвидацию незаконных посевов растений, содержащих наркотические вещества.

В целях повышения эффективности работы по раскрытию преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, установлению сбытчиков наркотических средств, дальнейшего выявления фактов организации либо содержания притонов или систематического предоставления помещений для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, оперативно-профилактические мероприятия и оперативно-профилактические операции «МАК», «Потребитель», «Дети России» будут продолжены в 2021 году.

В 2020 году Территориальным органом Росздравнадзора по Свердловской области в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального

контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» проведено 10 проверок соблюдения лицензионных требований и условий при осуществлении деятельности, связанной с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений (АППГ – 32), из них 1 плановая проверка и 9 внеплановых проверок.

По результатам проведенной плановой проверки нарушения лицензионных требований при осуществлении указанного вида деятельности не выявлено, нарушений установленных правил при обращении лекарственных препаратов, обладающих психоактивным действием, не установлено.

По результатам внеплановых проверок не исполнено 1 предписание, в отношении организации составлен протокол об административном правонарушении по части 21 статьи 19.5 КоАП РФ. Информации о фактах нарушения законодательства при обращении соответствующих лекарственных препаратов, как оснований для проведения внеплановых проверок, в Территориальный орган Росздравнадзора по Свердловской области не поступало.

В целях усиления контроля (надзора) за никотинсодержащей продукцией в 2020 году проведены надзорные мероприятия в отношении 7325 объектов (АППГ – 3673), в том числе 6470 объектов розничной торговли, 851 предприятия общественного питания, 3 поставщиков и 1 изготовителя. Некурительная никотинсодержащая продукция выявлена на 40 объектах, в том числе в 36 предприятиях розничной торговли, в 1 предприятии общественного питания, у 1 изготовителя и 2 поставщиков.

Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области изъято из оборота 188 партий объемом 11 607 единиц потребительских упаковок некурительной никотинсодержащей продукции, в том числе 71 партия объемом 440 упаковок импортного производства. Отобрано 12 проб некурительной никотинсодержащей продукции для проведения лабораторных исследований.

По результатам проведенных исследований и экспертиз 11 проб продукции признаны несоответствующими и опасными для жизни и здоровья граждан при употреблении. В отношении продукции вынесены постановления об уничтожении и утилизации. Уничтожено 154 партии в количестве 11 240 упаковок.

В отношении виновных лиц составлено 48 протоколов об административном правонарушении по части 2 статьи 14.53, статье 14.46, части 2 статьи 15.12 КоАП РФ. Вынесено 47 постановлений о привлечении виновных лиц к административной ответственности (АППГ – 17) в виде штрафов на общую сумму 2 млн. 644 тыс. рублей (АППГ – 870 тыс. рублей).

При участии должностных лиц Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области подготовлено 43 телепередачи и видеоролика, 25 выступлений на радио, 125 публикаций в средствах массовой информации, 187 информационных сообщений в сети «Интернет». Продолжена работа телефонной «горячей линии», для приема обращений граждан о продаже некурительной никотинсодержащей продукции и последующей организации контрольно-надзорных мероприятий.

Поступило 15 сообщений.

6. Оценка реализации государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, в рамках которых реализуются антинаркотические мероприятия

В Свердловской области действуют следующие государственные программы Свердловской области, предусматривающие реализацию мероприятий по противодействию распространения наркомании, незаконному обороту наркотических средств, токсических и психотропных веществ, по комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача: «Развитие системы образования и молодежной политики в Свердловской области до 2025 года» (утверждена постановлением Правительства Свердловской области от 19.12.2019 № 920-ПП); «Развитие здравоохранения Свердловской области до 2024 года» (утверждена постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1267-ПП); «Развитие культуры в Свердловской области до 2024 года» (утверждена постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1268-ПП); «Содействие занятости населения Свердловской области до 2024 года» (утверждена постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1272-ПП); «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Свердловской области до 2024 года» (утверждена постановлением Правительства Свердловской области от 05.07.2017 № 480-ПП).

В целях повышения эффективности контроля за реализацией программных мероприятий и расходованием средств областного бюджета разработана подпрограмма 2 «Комплексные меры по противодействию распространения наркомании, незаконному обороту наркотических средств, токсических и психотропных веществ, алкоголизма» (далее – Подпрограмма) комплексной программы Свердловской области «Безопасность жизнедеятельности населения Свердловской области до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 28.07.2017 № 556-ПП (далее – Программа), предусматривающая консолидацию антинаркотических мероприятий государственных программ Свердловской области.

Заказчиком-координатором Программы является Министерство общественной безопасности Свердловской области, заказчиками Подпрограммы являются Министерство здравоохранения Свердловской области, Министерство культуры Свердловской области, Министерство образования и молодежной политики Свердловской области, Министерство социальной политики Свердловской области, Департамент по труду и занятости населения Свердловской области.

Общий объем финансовых средств, предусмотренных в областном бюджете на реализацию мероприятий Подпрограммы в 2017–2020 годах, составляет 64 499,3 тыс. рублей, в том числе на 2020 год – 17 653,9 тыс. рублей (АППГ – 16 715,5).

Из запланированных в областном бюджете на 2020 год 17 653,9 тыс. рублей (АППГ – 16 715,5) освоено 19 709,1 тыс. рублей (АППГ – 16 934,14). Показатель

освоенного финансирования соответствует уточненным в 2020 году показателям государственных программ, лимитам бюджетных обязательств субъектам профилактики наркомании, уменьшенным в связи с финансовым обеспечением мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий коронавирусной инфекции, а также заявительному характеру мероприятия по предоставлению субсидии для создания рабочих мест, обучения на рабочем месте в форме стажировки и частичного возмещения затрат на оплату труда трудоустроенных наркозависимых лиц, прошедших курс реабилитации.

Ключевые мероприятия в 2020 году:

Министерством здравоохранения Свердловской области закуплены анализаторы видеоцифровые для фотофиксации и анализа иммунохроматографических тестов, а также одноразовые тест-панели для определения наркотических веществ и их метаболитов к ним для нужд наркологической службы Свердловской области;

проведен областной конкурс «Здоровое село – территория трезвости». По итогам конкурса победители конкурса получили денежные премии;

организовано и проведено социально-психологическое тестирование обучающихся на раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ (далее – СПТ). В тестировании приняли участие 204 443 обучающихся государственных и муниципальных образовательных организаций (АППГ – 189 517);

проведены вебинары для специалистов образовательных организаций и руководителей органов местного самоуправления Свердловской области, осуществляющих управление в сфере образования, ответственных за проведение СПТ, по вопросам «Об организации профилактической работы с обучающимися образовательной организации по результатам проведения СПТ», «О результатах поведения СПТ и организации профилактической работы с обучающимися образовательной организации», «О планированию системы профилактической работы на основе выявленных в ходе СПТ факторов риска и защиты»;

организовано участие образовательных организаций в региональном этапе Всероссийского конкурса «Спасем жизнь вместе!»;

29.09.2020 проведена региональная конференция по профилактике аддиктивных форм поведения несовершеннолетних «Современные подходы к профилактике аддиктивного поведения несовершеннолетних» в дистанционном формате. В работе конференции приняли участие 978 слушателей;

проведены областные творческие акции, мероприятия профилактической направленности и тематические конкурсы: культурно-спортивная акция «Живи трезво – будь счастлив!», культурно-просветительская акция «День трезвости», фестиваль-конкурс «Сила мечты», квест-игра по пропаганде здорового образа жизни «Мир дому твоему!», выставка плакатов «Чтобы тело и душа были молодыми»;

реализованы социально-культурные проекты «»КиноПрофилактика», «Это должен знать каждый», «Независимость», «Как Здорово Осознанно Жить!»;

проведен открытый фестиваль-конкурс социальной рекламы «Выбери жизнь». Конкурс проводился по пяти номинациям: «НЕТ вредным привычкам»,

«Жизнь прекрасна», «Счастливая семья», «Береги жизнь», «Мы вместе» с последующей демонстрацией работ победителей фестиваля-конкурса на киноустановках в Свердловской области;

организована трансляция социальных видеороликов и мероприятий профилактической направленности в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с использованием ресурсов учреждений культуры;

Фильмофонд пополнен фильмами профилактической направленности.

В муниципальных образованиях комплекс мероприятий в целях реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации осуществляется в рамках муниципальных антинаркотических программ, подпрограмм и планов. В 2020 году для проведения указанных выше мероприятий муниципальными образованиями было запланировано выделение денежных средств в сумме 19 344,33 тыс. рублей (АППГ – 21 388,98), фактически выделено и освоено 16 875,19 тыс. рублей (АППГ – 19 238,59).

Также антинаркотические мероприятия реализуются в рамках финансирования основной деятельности муниципальных образовательных организаций, учреждений культуры, дополнительного образования, физической культуры и спорта.

7. Оценка состояния наркоситуации в Свердловской области в соответствии с Критериями оценки развития наркоситуации, утвержденными Государственным антинаркотическим комитетом

Развитие наркоситуации в субъекте Российской Федерации оценивается по утвержденным диапазонам значений показателей по 5 критериям: «удовлетворительное», «напряженное», «тяжелое», «предкризисное» и «кризисное».

При расчете показателей оценки наркоситуации за 2020 год использованы статистические данные следующих органов государственной власти:

Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области:

S_n – численность населения на конец отчетного периода – 4 310 681 человек.

Главного управления МВД России по Свердловской области:

K_o – общее количество зарегистрированных преступлений – 58 490;

K – количество зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, всего – 5729;

P_p – число лиц, совершивших общеуголовные преступления и состоящих на учете в наркологических диспансерах в связи с наркоманией или потреблением наркотиков с вредными последствиями – 275;

P_a – число лиц, совершивших административные правонарушения и состоящих на учете в наркологических диспансерах в связи с наркоманией или потреблением наркотиков с вредными последствиями – 2928;

K – количество наркопреступлений, совершенных лицами в состоянии наркотического опьянения – 146;

K_a – количество наркопреступлений, совершенных потребителями наркотических средств и психотропных веществ – 1170.

Управления Судебного департамента в Свердловской области:

Р_о – общее число осужденных лиц – 16 960;

Р_{по} – число лиц, осужденных за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (по основной и дополнительной квалификации) – 2352;

Р_п – число несовершеннолетних лиц, осужденных за совершение наркопреступлений (по основной и дополнительной квалификации) – 49;

Р_{п18-29} – число лиц в возрасте 18–29 лет, осужденных за совершение наркопреступлений (по основной и дополнительной квалификации) – 989.

Министерства здравоохранения Свердловской области:

S – число лиц, зарегистрированных в учреждениях Министерства здравоохранения Свердловской области с диагнозами «синдром зависимости от наркотических веществ (наркомания)» и «пагубное (с вредными последствиями) потребление наркотиков» – 9965;

А_р – число лиц с впервые в жизни установленным диагнозом наркомания – 562;

В_р – число лиц с впервые в жизни установленным диагнозом потребление наркотиков с вредными последствиями – 772;

Д_п – количество случаев смертельных отравлений наркотическими средствами – 450;

Д_р – количество случаев смертельных отравлений психотропными веществами – 14.

Кроме того, использованы данные социологического исследования, проведенного в соответствии с Методикой, рекомендованной Государственным антинаркотическим комитетом:

S_о – общее число респондентов, опрошенных в ходе социологического исследования – 5000;

S_{np} – сумма вариантов (2 – 5) ответов на вопрос № 22 анкеты опроса – 200.

Расчет показателей оценки наркоситуации за 2020 год

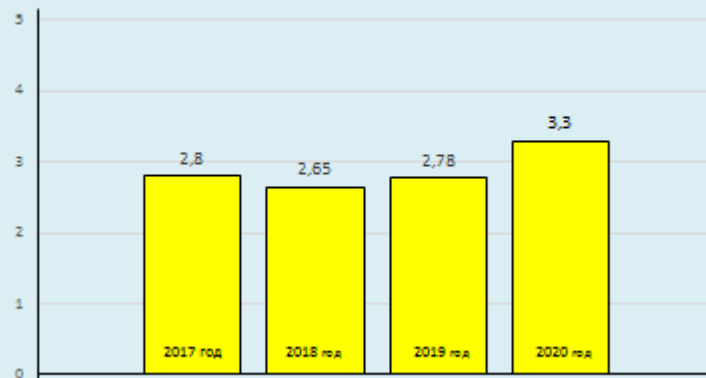
Параметры оценки наркоситуации	Показатель оценки наркоситуации			Оценочный балл
	наименование	формула расчета	значение	
1. Масштабы незаконного оборота наркотиков	1.1. Удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний (%)	$Q = K*100/Ko$	9,79	3
	1.2. Вовлеченность наркопотребителей в незаконный оборот наркотиков (%)	$Kp = (Pp+Pa)*100/S$	32,14	5
	1.3. Криминогенность наркомании (влияние наркотизации на криминогенную обстановку) (%)	$Up = (K+Ka)*100/Ko$	22,97	2
	1.4. Удельный вес лиц, осужденных за совершение наркопреступлений, в общем числе осужденных лиц (%)	$L = Pno*100/Po$	13,87	3
	1.5. Удельный вес молодежи в общем числе лиц, осужденных за совершение наркопреступлений (%)	$Pm = (Pl+Pu)*100/Pno$	44,13	2
2. Масштабы немедицинского потребления наркотиков	2. Оценочная распространенность употребления наркотиков (по данным социологических исследований) (%)	$M = Snp*100/So$	4	3
3. Обрацаемость за наркологической медицинской помощью	3.1. Общая заболеваемость наркоманией и обрацаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями (на 100 тыс. населения)	$Z = S*100\ 000/Sn$	231,17	1
	3.2. Первичная заболеваемость наркоманией (на 100 тыс. населения)	$Pn = Ap*100\ 000/Sn$	13,04	1
	3.3. Первичная обрацаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями (на 100 тыс. населения)	$Pv = Bp*100\ 000/Sn$	17,91	5
4. Смертность от употребления наркотиков	4. Смертность, связанная с острым отравлением наркотиками, по данным судебно-медицинской экспертизы (на 100 тыс. населения)	$D = (Dn+Dp)*100\ 000/Sn$	10,76	5

**Оценка наркоситуации в Свердловской области
за 2013–2020 годы**

Показатель оценки наркоситуации	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1.1. Удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний (%)	11,4	13,4	10,9	9,6	11,42	10,9	9,98	9,79
1.2. Вовлеченность наркопотребителей в незаконный оборот наркотиков (%)	по Методике не определялась	по Методике не определялась	по Методике не определялась	по Методике не определялась	7,3	8,6	10,1	32,14
1.3. Криминогенность наркомании (влияние наркотизации на криминогенную обстановку) (%)	по Методике не определялась	по Методике не определялась	по Методике не определялась	по Методике не определялась	25,11	23	23,3	22,97
1.4. Удельный вес лиц, осужденных за совершение наркопреступлений, в общем числе осужденных лиц (%)	25,5	32,8	27,5	24,9	25,85	24,5	12,43	13,87
1.5. Удельный вес молодежи в общем числе лиц, осужденных за совершение наркопреступлений (%)	60,0	64,0	61,2	57,9	58,15	53,7	44,6	44,13
2. Оценочная распространенность немедицинского потребления наркотиков, по данным социологических исследований (%)	по Методике не определялась	0,6	1,1	0,62	1,86	1,78	1,88	4
3.1. Общая заболеваемость наркоманией и обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями (на 100 тыс. населения)	306,4	313,5	336,4	297	272,63	259,2	230	231,17
3.2. Первичная заболеваемость наркоманией (на 100 тыс. населения)	24,0	27,1	19,7	14,3	15,61	13	14,02	13,04
3.3. Первичная обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями (на 100 тыс. населения)	18,4	30,1	42,1	28	27,95	27,01	22,78	17,91
4. Смертность, связанная с острым отравлением наркотиками, по данным судебно-медицинской экспертизы (на 100 тыс. населения)	3,9	3,5	3,7	4,7	7,7	4,95	6,12	10,76

1 балл	2 балла	3 балла	4 балла	5 баллов
Удовлетворительное	Напряженное	Тяжелое	Предкризисное	Кризисное

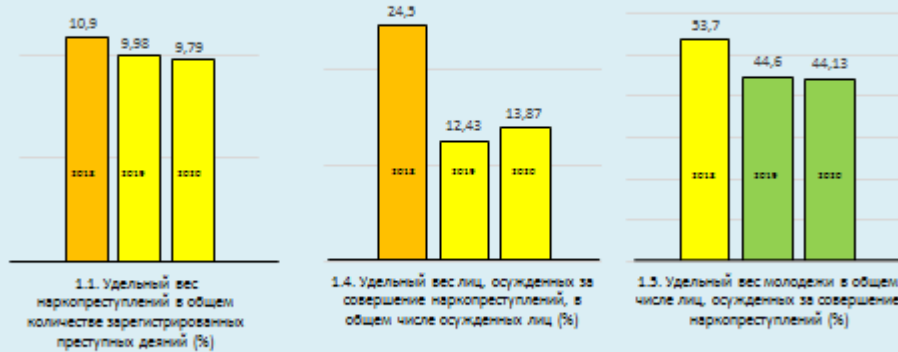
Состояние наркоситуации в Свердловской области за 2017 - 2020 годы



Удовлетворительное менее 1,5	Напряженное от 1,5 до 2,5	Тяжелое от 2,5 до 3,5	Предкризисное от 3,5 до 4,5	Кризисное от 4,5 до 5
---------------------------------	------------------------------	--------------------------	--------------------------------	--------------------------

В соответствии с Критериями оценки развития наркоситуации, утвержденными Государственным антинаркотическим комитетом, в целом в Свердловской области наркоситуация в 2020 году имеет оценку «тяжелое».

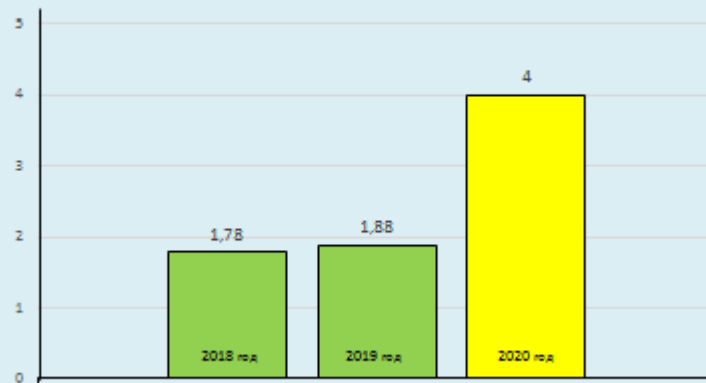
Масштабы незаконного оборота наркотиков



Удовлетворительное	Напряженное	Тяжелое	Предкризисное	Кризисное
--------------------	-------------	---------	---------------	-----------

Анализ динамики показателей наркоситуации в Свердловской области за 2013–2020 годы свидетельствует, что качественные оценки наркоситуации правоохранительного блока (1.1–1.5, см. таблицу), характеризующие масштабы незаконного оборота наркотиков, в 2020 году улучшились, тем не менее, по данным показателям состояние наркоситуации характеризуется как «тяжелое».

Оценочная распространенность немедицинского потребления наркотиков



Удовлетворительное

Напряженное

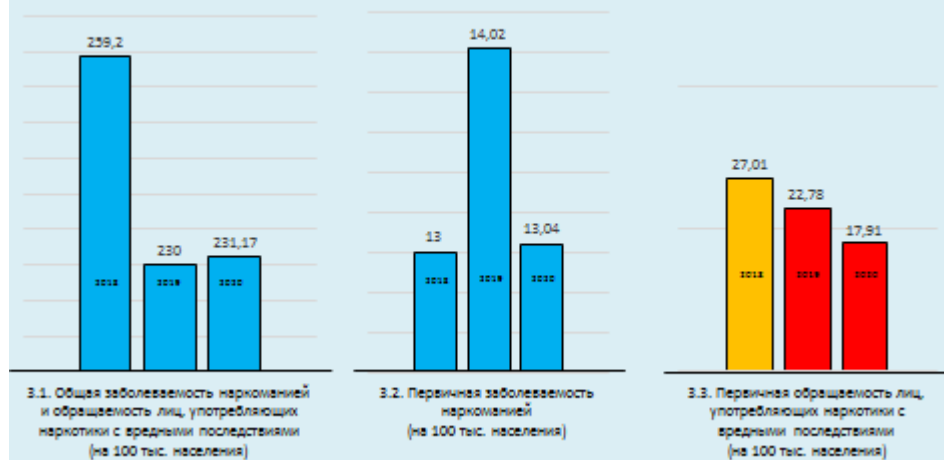
Тяжелое

Предкризисное

Кризисное

Состояние наркоситуации по показателю «Оценочная распространенность немедицинского потребления наркотиков» рассчитывается пятый год по данным социологических исследований и в 2020 году оценивается как «тяжелое» (4% от числа лиц, принявших участие в социологическом опросе).

Обращаемость за наркологической медицинской помощью



Удовлетворительное

Напряженное

Тяжелое

Предкризисное

Кризисное

Оценка динамики показателей медицинского блока (3.1, 3.2) позволяет сделать вывод о стабильном снижении общей и первичной заболеваемости наркоманией в Свердловской области. Незначительное повышение показателя «Общая заболеваемость» с 230 до 231,17 обращений на 100 тыс. населения нивелировано снижением показателя «Первичная заболеваемость» до уровня 2018 года.

По двум показателям «Общая заболеваемость» и «Первичная заболеваемость» состояние наркоситуации за два последних года оценивается как «Удовлетворительное», согласно Методике Государственного антинаркотического комитета это наилучшая характеристика наркоситуации.

«Кризисным» оценивается показатель «Первичная обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями», отмечено снижение с 22,7 до 17,91 обращений на 100 тыс. населения.



Удовлетворительное	Напряженное	Тяжелое	Предкризисное	Кризисное
--------------------	-------------	---------	---------------	-----------

Важным оценочным показателем наркоситуации является смертность, связанная с отравлением наркотическими средствами и психотропными веществами. По данному показателю в 2020 году отмечен рост случаев летальных исходов на 100 тыс. населения (с 6,12 до 10,76). Показатель по смертности из категории оценки «Предкризисное» перешел в категорию «Кризисное».

8. Краткосрочное прогнозирование дальнейшего развития наркоситуации

На развитие наркоситуации в Свердловской области оказывает влияние комплекс природных, географических, социальных, экономических, демографических и иных факторов.

Свердловская область характеризуется высоким уровнем урбанизации, большим количеством студенческой молодежи, относительно высоким уровнем покупательной способности населения, что способствует повышенному вниманию к региону со стороны организаторов незаконного рынка наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.

По территории Свердловской области пролегают основные транзитные маршруты (воздушные, железнодорожные, автомобильные), связывающие государства Центральной и Восточной Азии с центральными регионами России. Областной центр г. Екатеринбург является крупным логистическим узлом, используемым преступниками для организации поставок наркотиков, как в Свердловскую область, так и для дальнейшего распространения в другие субъекты Российской Федерации.

Мониторинг наркоситуации позволяет прогнозировать на 2021 год:

1. Рост реализации лабораторного оборудования и химических реактивов, находящихся как в свободном, так и в ограниченном обороте, которые могут

использоваться для производства психотропных веществ (амфетамин, мефедрон, метамфетамин и др.) в «кустарных» или промышленных условиях;

2. Вовлечение в сферу незаконного оборота наркотических средств молодежи, в том числе школьного возраста, через мессенджеры и социальные сети;

3. Совершенствование способов и методов противоправной деятельности, в том числе и средств специального программного обеспечения, шифрующего электронную переписку, используемого наркодиллерами в своей противоправной деятельности;

4. Увеличение присутствия представителей международных организованных преступных групп на рынке производства и сбыта наркотических средств (федеральные и межрегиональные интернет-магазины);

5. Рост международных и внутрироссийских поставок наркотиков с использованием организаций, предоставляющих услуги почтовой связи, «экспресс-доставки» документов и грузов.

9. Управленческие решения и предложения по изменению наркоситуации в Свердловской области и в Российской Федерации

С учетом прогнозов развития наркоситуации в 2021 году правоохранительным органам во взаимодействии с заинтересованными министерствами и ведомствами необходимо:

1. Продолжить реализацию материалов собственных разработок межрегиональных и международных этнических организованных преступных групп, причастных к поставкам наркотических средств на территорию Российской Федерации. Изучать потоки трудовых мигрантов из стран наркоопасных направлений;

2. Организовать межведомственное взаимодействие в противодействии концентрации доходов от наркобизнеса, их легализации и выводу за рубеж, выявлении финансовых активов объектов оперативной заинтересованности, направляемых на финансирование террористической и экстремистской деятельности;

3. Повысить взаимодействие с представителями транспортных компаний, осуществляющих коммерческую деятельность на территории Свердловской области. Изучать транзитные грузоперевозки из стран ближнего зарубежья;

4. Повысить взаимодействие с представителями организаций химической отрасли, осуществляющих производство и продажу легальных химических реактивов и прекурсоров, используемых в производстве наркотиков;

5. Осуществлять контроль интернет-рынка наркотических средств и ПАВ по изменениям способов их сокрытия и изменения их химических формул;

7. В целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ органам государственной и муниципальной власти, уполномоченным в сфере образования и сфере здравоохранения, продолжить проведение социально-психологического тестирования и профилактических медицинских осмотров обучающихся в образовательных организациях в Свердловской области;

8. Продолжить обучение специалистов образовательных организаций

и учреждений культурно-досугового типа Свердловской области по вопросам психолого-педагогического сопровождения групп риска и профилактики возможного вовлечения несовершеннолетних в потребление наркотических средств и психотропных веществ, по вопросам первичной профилактики противоправного поведения граждан;

9. Организовать работу врачей психиатров-наркологов (фельдшеров-наркологов) в трудовых коллективах и образовательных организациях с целью оказания наркологической помощи и информирования населения о негативных последствиях потребления наркотических средств и психотропных веществ.

10. Для снижения уровня немедицинского потребления лекарственных препаратов органам здравоохранения Свердловской области во взаимодействии с правоохранительными органами осуществлять мониторинг острых отравлений лекарственными препаратами, используемыми для получения наркотического эффекта. На основании мониторинга направлять предложения в Министерство здравоохранения Российской Федерации о внесении дополнительных позиций в Перечень лекарственных средств для медицинского применения, подлежащих предметно-количественному учету, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 22 апреля 2014 года № 183н.

11. Продолжить развитие реабилитационного потенциала путем развития преемственности в деятельности медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь по профилю «наркология», и негосударственных реабилитационных центров, оказывающих социальные услуги наркологическим больным.

Реализация скоординированных мер по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, совершенствованию мер антинаркотической профилактики, лечения, реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков позволит в Свердловской области сохранить тенденцию снижения числа потребителей наркотиков и ПАВ.