

Доклад
«Об организации деятельности по профилактике правонарушений в рамках муниципальных межведомственных комиссий по профилактике правонарушений, административных комиссий и реализации муниципальных программ (подпрограмм) профилактики правонарушений в городском округе Богданович»

На территории городского округа Богданович сформирован комплексный подход к решению вопросов профилактики правонарушений.

На уровне муниципального образования разработана и реализуется подпрограмма «Профилактика правонарушений» муниципальной программы «Развитие социальной политики на территории городского округа Богданович до 2020 года». В рамках вышеназванной программы на финансирование мероприятий в 2015 году направлено 313,7 тыс. руб., на 2016 год запланировано 485,0 тыс.руб.

В целях снижения уровня преступности и координации деятельности в сфере профилактики правонарушений организовано межведомственное взаимодействие всех ветвей исполнительной власти.

В администрации городского округа Богданович с 2006 года создана и работает Межведомственная комиссия по профилактике правонарушений, в состав которой входят руководители силовых структур: ОМВД, ФСБ, УФСКН, Уголовно-исполнительной инспекции, а также Комиссии по делам несовершеннолетних, здравоохранения, социальной защиты, образования, культуры, спорта, молодежной политики. Каждый член комиссии не только участвует в заседаниях комиссии, но и вносит свои предложения в решения заседаний комиссии.

Вся деятельность комиссии организована в соответствии с Положением. При составлении плана работы на предстоящий год члены комиссии вносят свои предложения, на основе предложений и рекомендаций областной комиссии формируется и утверждается на последнем заседании план на предстоящий год.

На уровне комиссии обсуждаются вопросы:

- по привлечению населения к охране общественного порядка (октябрь 2015 г.);
- по профилактике преступности среди несовершеннолетних (дважды – в июле и декабре);
- по обеспечению правопорядка в период проведения массовых мероприятий (в декабре 2015 г.);
- о противодействии распространению и употреблению алкогольной и спиртосодержащей продукции (дважды – в марте и октябре 2015 г.)
- о межведомственном взаимодействии по профилактике семейного неблагополучия (дважды – в марте и декабре 2015 г.);
- вопросы об оперативной обстановке в целом на территории округа.

По всем обсуждаемым вопросам приняты совместные пути их решения, с указанием конкретных сроков и исполнителей.

Согласно календарного плана заседаний комиссии, в течение 2015 года проведено 4 заседания, на которых рассмотрено 13 вопросов, по каждому рассматриваемому вопросу приняты соответствующие решения комиссии, которые направлены на исполнение субъектам системы профилактики. Секретарем комиссии осуществляется контроль исполнения принятых решений.

Несмотря на проводимую профилактическую работу как со стороны правоохранительных органов, так и субъектов системы профилактики по итогам 2015 года на территории городского округа Богданович наблюдается рост числа зарегистрированных преступлений на 5,7 % по сравнению с 2014 годом (с 822 до 869).

Раскрыто преступлений – 474, за аналогичный период прошлого года – 475. Процент раскрываемости составил 56,6 %, за аналогичный период прошлого года 58,4 %.

Отмечается рост числа уличных преступлений на 13 % (с 143 до 162), рост преступлений в общественных местах на 5,3% (с 247 до 260). Вопрос «Об организации деятельности по профилактике правонарушений в общественных местах, в том числе и на улице» рассматривался на заседании комиссии в июле 2015 года.

Зарегистрирован рост преступлений, совершённых в состоянии алкогольного опьянения, на 60% (с 112 до 180). В связи с этим вопрос «О противодействии распространению и употреблению алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории городского округа Богданович» неоднократно рассматривался на заседаниях комиссии, ОМВД совместно с субъектами профилактики проводятся рейды по выявлению административных правонарушений, связанных с продажей алкогольной продукции несовершеннолетним, рейды по местам, осуществляющим продажу контрафактной алкогольной продукции.

Глава городского округа, прокурор ежеквартально присутствуют на итоговых совещаниях в ОМВД, где заостряют внимание на данной проблеме.

Считаем, что основными причинами роста преступлений, являются следующие факторы:

- выявление латентных (скрытых) преступлений;
- недостаточное количество технических систем безопасности и контроля;
- тесное и оперативное взаимодействие между всеми субъектами профилактики позволяет вовремя выявить и зарегистрировать большее количество преступлений;
- социально-экономическая обстановка, складывающаяся на территории городского округа Богданович, зависит от обстановки в целом на территории страны.

В рамках реализации подпрограммы «Профилактика правонарушений» в течение 2015 года проводилась плановая работа согласно направлениям подпрограммы.

Хочу остановиться на особенностях реализации подпрограммы именно в 2015 году:

1) Согласно вновь вышедшего Закона Свердловской области от 15 июня 2015 года № 49 - ОЗ «О регулировании отдельных отношений, связанных с участием граждан в охране общественного порядка на территории Свердловской области» администрацией городского округа Богданович проведена работа по преобразованию имеющейся народной дружины в некоммерческую организацию «Народная дружина городского округа Богданович». В феврале 2016 года вновь созданная организация зарегистрирована в Минюсте, в настоящее время проходят процедуру согласования нормативные документы по предоставлению субсидии из бюджета городского округа Богданович на охрану общественного порядка. В рамках подпрограммы профилактики правонарушений на эти цели на 2016 год запланировано 485,0 тыс. руб.

- к мероприятиям по охране общественного порядка в течение года активно привлекались члены Некоммерческой организации «Станичное казачье общество Станица Богдановичская»;

2) На новый уровень в 2015 году выведена работа Советов профилактики сельских территорий: в декабре 2014 года нормативным актом утверждено «Положение о Совете профилактики правонарушений при Управлениях сельских территорий», в каждой сельской территории создан Совет профилактики, председателем которого является начальник сельской территории. В 2015 году рабочей группой межведомственной комиссии изучена деятельность Советов профилактики 7 сельских территорий, оказана методическая помощь, отмечены положительные моменты и обозначены вопросы, над которыми необходимо поработать.

3) В 2015 году разработан «Порядок межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики по работе с неблагополучными семьями», в рамках которого пошагово определена деятельность каждого субъекта профилактики, что оказывает существенное влияние на оперативность межведомственного взаимодействия субъектов профилактики.

4) В 2015 году отмечается снижение числа несовершеннолетних, совершивших преступления, с 37 до 22 человек, но вместе с тем, число преступлений, совершённых данными лицами увеличилось с 43 до 49 преступлений;

- снижение числа несовершеннолетних правонарушителей – это результат целенаправленной работы субъектов профилактики по выявлению и раскрытию преступлений среди несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете;

- в течение 2015 года проведено 12 оперативно-профилактических мероприятий и акций, направленных на предупреждение преступлений и правонарушений, совершаемых несовершеннолетними;

- согласно графика проводились вечерние межведомственные рейды в семьи несовершеннолетних, осужденных условно к мерам наказания не связанным с лишением свободы, ежеквартально проводились рейды по семьям, в которых родители употребляют наркотики и семьи несовершеннолетних, состоящих на учете за употребление наркотиков;

- организовано временное трудоустройство подростков на круглогодичной основе через Молодежную биржу труда, в течение 2015 года трудоустроено 298 подростков (из них 140 человек - подростки «группы риска»);

- субъектами системы профилактики проводится работа по привлечению детей и подростков к занятию спортом и творчеством;

- для нашего небольшого города мы на сегодняшний имеем 2 Детско-юношеских спортивных школы и 10 дворовых клубов по месту жительства, в которых занимается 2226 детей и подростков;

- в 2014 году открыт современный Многофункциональный спортивный центр «Олимп», в котором занимается 240 детей и подростков, в городе функционирует «Детская школа искусств» и «Центр детского творчества», в которых заняты 1820 детей и подростков;

- на протяжении 3 лет в городском округе действует Первый Уральский казачий кадетский корпус, в котором обучается 195 детей и подростков, 63 % из них - это дети и подростки «группы социального риска».

5) в 2015 году продолжена работа Наблюдательного совета по социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы: согласно Положения ежеквартально проводились заседания совета, организована работа с уведомлениями, поступающими из исправительных учреждений; проводятся мероприятия по социальной реабилитации данной категории лиц (в течение 2015 г. освободелось 106 человек (АППГ – 142);

- в октябре 2015 г. на совещании с начальниками управлений сельских территорий рассматривался вопрос по работе с лицами, освободившимися из мест лишения свободы;

- участковые уполномоченные полиции систематически проводят проверки по месту жительства лиц данной категории;

- «Богдановичский центр занятости» оказывает содействие в трудоустройстве данной категории лиц: в течение года в Центр обратилось 22 (АППГ-19) человека; из них 6 человек трудоустроено (АППГ- 6), 2 человека приняли участие в общественных работах, 7 человек приняли участие в Ярмарках вакансий рабочих и учебных мест.

б) В 2015 году начата работа по созданию сегментов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», создана межведомственная рабочая группа по построению (развитию), внедрению и эксплуатации АПК «Безопасный город», разработан План реализации до 2020 года. В 2015 году за счет средств местного бюджета приобретены и установлены 2 видеокамеры на федеральной трассе;

- в настоящее время проводится работа по отбору организации, которая займется разработкой проекта технического задания АПК «Безопасный город».

- надеемся, что создание вышеназванного комплекса повлияет на улучшение криминогенной обстановки в городе, предупреждение уличной преступности и положительно отразится на раскрываемости преступлений.

Немаловажную роль в деятельности по профилактике правонарушений на территории муниципального образования играет и административная комиссия. Постановлением главы городского округа Богданович от 01.09.2011 № 1451 при администрации городского округа Богданович создана административная комиссия.

Основной формой работы административной комиссии является проведение заседаний, в ходе которых рассматриваются материалы дел об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Свердловской области от 14.06.2005 № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

За 2015 год рассмотрено 36 материалов дел об административных правонарушениях, составленных должностными лицами органов местного самоуправления городского округа Богданович, в сфере нарушения Правил благоустройства и Правил землепользования и застройки.

В целях предупреждения совершения административных правонарушений в 2015 году физическим и юридическим лицам было внесено 62 предписания по делам об административных правонарушениях.

По результатам рассмотрения наложено административных наказаний в виде штрафов на общую сумму 102 000,00 руб.

В соответствии со ст.28.3 КоАП РФ, ст. 44 Закона Свердловской области от 14.06.2005 № 52-ОЗ реализация полномочий по составлению протоколов осуществляется только государственными и (или) муниципальными служащими, т.к. только государственные и (или) муниципальные служащие обладают исполнительно-распорядительными полномочиями.

Работа по выявлению и пресечению административных правонарушений должна проводиться в постоянном режиме, в том числе в утреннее, дневное и вечернее время (за пределами нормальной продолжительности рабочего дня), в выходные и праздничные дни в форме объездов территорий, дежурств в определенных местах, «засад» и т.д.

Учитывая особенности «розыскных мероприятий», которые требуют больших временных затрат вне рабочего места, и применения мер по обеспечению производства дел по административным правонарушениям, должностные лица администрации и других органов местного самоуправления городского округа Богданович не имеют возможности проводить данную работу эффективно.

Следует отметить, что среди рассмотренных 36 дел нет материалов, зарегистрированных в «Книге учёта о совершении преступлений» по факту нарушения тишины и покоя граждан (статья 37 Закона Свердловской области от 14.06.2005 № 52-ОЗ «Об административных нарушениях на территории Свердловской области»).

Поступающие материалы не могут быть приняты к производству из-за отсутствия доказательной базы и истечение сроков составления протоколов об административном правонарушении. В настоящее время для решения этого вопроса, а также для осуществления взаимодействия по составлению протоколов по статье 20.25 КоАП РФ (неуплаченные штрафы), между администрацией городского округа Богданович и отделом МВД России по Богдановичскому району заключено соглашение о сотрудничестве.

В целом имеют место проблемы в составлении протоколов об административном правонарушении должностными лицами, такие как:

- 1) отказ правонарушителя в предоставлении документа, удостоверяющего личность;
- 2) невозможно установить собственника недвижимого имущества.

Подводя итоги доклада, хочу обратить внимание на проблемные вопросы:

- 1) низкий уровень по выявлению контрафактной алкогольной продукции;
- 2) низкий уровень по выявлению преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков;
- 3) в целях сокращения и исключения преступлений лицами в состоянии алкогольного опьянения есть необходимость создания на территории городского округа Богданович палаты на 3 койко-места для размещения лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения, утративших способность передвигаться и ориентироваться на местности, и представляющих опасность для окружающих;
- 4) при рассмотрении расходных полномочий на следующий год считаем необходимым рассмотреть увеличение штатной численности в аппарате администрации для принятия мер по обеспечению производства дел по административным правонарушениям.