

06.04.2018

В РАР подвели итоги и определили новые приоритеты



28 марта в Росалкогольрегулировании состоялось традиционное итоговое заседание Коллегии ФС РАР. В рамках открытой части мероприятия были заявлены выступления двух спикеров – главы ведомства Игоря Чуяна и начальника сводного аналитического управления Владислава Спирина.

Открылось мероприятие на минорной ноте: предваряя начало официальной повестки, председатель Коллегии Игорь Чуян напомнил собравшимся об объявленном в стране дне национального траура в связи с трагедией в Кемерове и предложил почтить память погибших минутой молчания. Затем глава Росалкогольрегулирования представил свой доклад, посвященный итогам деятельности ФС РАР в 2017 году и основным задачам на 2018 год.

Свое выступление Чуян начал с положительной оценки системы ЕГАИС, благодаря которой в 2016–2017 гг. федеральным бюджетом было дополнительно получено более 148 млрд руб.: в 2015 году поступление акцизов составило 271,2 млрд руб., в 2016-м – 327,6 млрд, а в 2017-м итоговая сумма составила 363 млрд руб.

Помимо увеличения сбора доходов система ЕГАИС помогает успешно бороться с контрафактной продукцией, подчеркнул глава РАР. Так, в 2017 году в розничных магазинах была заблокирована продажа более 23 млн единиц алкогольных напитков сомнительного происхождения. Сейчас, по данным РАР, к системе подключено уже более 220 тыс. розничных объектов торговли и общественного питания, 590 тыс. кассовых аппаратов.

Далее И. Чуян обратился к руководителям межрегиональных управлений ведомства, напомнив им о том, что с 1 июля текущего года у всех сотрудников службы начнется новый «ответственный период работы», который будет связан с началом внедрения в стране помарочного учета алкогольной продукции.

Ещё одной эффективной мерой в борьбе с нелегальным производством и оборотом продукции на алкогольном рынке помимо ЕГАИС И. Чуян назвал досудебное изъятие, которое позволяет, не дожидаясь решения суда, изымать нелегальную продукцию, технологическое оборудование, транспортные средства, сырье, комплектующие и т. д. При этом цифры внушительные: начиная с октября 2015 года (с момента вступления в силу Постановления Правительства РФ № 1027), было ликвидировано 384 нелегальных производства, изъято 5135 единиц оборудования, демонтирована 231 линия, было арестовано 286 транспортных средств, изъято более 75 млн литров нелегальной продукции. По состоянию на 1 января текущего года на хранении находится более 65 тыс.

тонн продукции и комплектующих, более 2 тыс. тонн изъятого оборудования и 150 единиц транспортных средств.

Вместе с тем, по словам И. Чуяна, содержание конфиската обходится федеральному бюджету более чем в 46 млн рублей в месяц. Причина столь серьезного финансового бремени кроется в том, что на данный момент решение об уничтожении изъятой продукции и предметов производится только на основании вынесенных судебных решений, которые предваряются рассмотрением соответствующих дел в судах в течение от шести месяцев до двух лет и более.

Возвращаясь к положительным итогам 2017 года, глава РАР выделил также рост производства продукции: по сравнению с 2015 годом выработка этилового спирта выросла на 17%, крепкой алкогольной продукции – более чем на 18% (в том числе водки на 16,3%). Позитивная динамика, по мнению Росалкогольрегулирования, связана с тем, что к 2017 году удалось практически полностью вытеснить из легальной розницы нелегальную алкогольную продукцию.

Помог в осуществлении этой задачи, уверен И. Чуян, комплексный подход: жесткая государственная политика (в течение двух лет был внесен целый ряд изменений в №171-ФЗ, ужесточающих борьбу с теневым рынком алкоголя), активная работа с правоохранительными органами и полный электронный онлайн-контроль за продажами. При этом руководитель РАР обратил внимание, что эти результаты – следствие совместных усилий, выразив благодарность «Министерству финансов и другим федеральным органам».

Далее в своем докладе глава Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка сосредоточился на проблемах отрасли. Сначала – на двух системных: неконтролируемом обороте медицинского спирта и засилье нелегальной пивоваренной продукции.

Говоря о первой проблеме, Чуян прежде всего сделал акцент на том, что в настоящее время медицинский спирт стал основным сырьем для производства контрафакта, пояснив, что такая ситуация сложилась «по причине отсутствия контроля каналов сбыта этой продукции». При этом глава РАР констатировал, что два федеральных закона (№261-ФЗ и №278-ФЗ), принятых в 2017 году целях усиления контроля за производством и оборотом медицинского спирта, стали, скорее, «полумерами» и кардинально ситуацию не изменили.

Основные риски, которые видит РАР, в этой связи следующие. Во-первых, оборот медицинского спирта осуществляет «огромный неконтролируемый рынок, в который входят более 70 тыс. участников», во-вторых, в этом сегменте отсутствует единый контролирующий орган. Кроме того, на медицинский спирт не начисляется акциз, что обеспечивает его низкую себестоимость. В ответ на эти риски Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка уже составила проект плана действий. В основном предлагается шесть ключевых мер. Первое, что нужно сделать – это разделить производство медицинских спиртовых растворов и медицинского спирта и установить отдельный контроль за процессом производства каждого. Далее следует запретить производство медицинского спирта путем разбавления пищевого спирта водой, ввести ЕГАИС на оптовые закупки и установить такую же ответственность за нарушение правил хранения медицинского спирта, как и за нелегальный оборот пищевого спирта. Важным шагом также станет установление контроля за местами хранения путем их регистрации (свидетельство, лицензирование или другие механизмы) и предоставление сотрудникам РАР доступа к ним.

Вторая заявленная системная проблема – нелегальный рынок пива. Глава РАР признал: несмотря на неоднократные заявления представителей пивоваренной отрасли об отсутствии такого явления, прецедентов множество и потери бюджета исчисляются уже «десятками миллиардов рублей». Причина же кроется в том, что более 85% производителей пива и пивных напитков не являются полноценными участниками системы. При этом Чуян подчеркивает, что в законодательстве полностью отсутствует такая формулировка, как «производство и оборот нелегальной пивоваренной продукции».

В целях нормализации ситуации РАР предлагает несколько шагов по ужесточению оборота пива и напитков на его основе. Прежде всего необходимо повысить административную ответственность за нарушение производства и оборота такой продукции и снизить порог производственных мощностей, для которых разрешено не устанавливать счетчики. Помимо этого РАР выступает за лицензирование этой деятельности и ввод системы прослеживаемости указанной продукции, а также настаивает на разработке методики определения подлинности пивоваренной продукции по аналогии с методиками, используемыми в винодельческой и коньячной отраслях.

Наряду с системными существуют и локальные проблемы рынка. В качестве примера И. Чуян привел ситуацию в сегменте коньяка: производители этого напитка сетуют на засилье на полках магазинов фальсифицированной продукции, т. е. имеющей в своем составе спирты невиноградного происхождения. Однако, как сообщил И. Чуян, уже с июля 2017 года в одной из лабораторий Росалкогольрегулирования ведутся успешные испытания нового, изотопного метода исследования, который позволяет достоверно определять наличие в образце так называемого «белого» спирта, т. е. зернового, мелассного, технического. В этой связи глава РАР отметил, что среди задач, стоящих перед Службой на 2018 год, будет также и доработка ГОСТов «в соответствии с принимаемыми федеральными законами требованиями».

Вслед за руководителем Федеральной службы по алкогольному рынку перед аудиторией выступил начальник Сводного аналитического управления Владислав Спиринов. В его докладе речь шла о принятых в 2017 году изменениях федерального алкогольного законодательства, которые должны вступить в силу в текущем году. В начале выступления представитель РАР сразу обозначил, что речь пойдет главным образом о четырех ФЗ: №203-ФЗ (от 26.07.2017), №265-ФЗ (от 29.07.2017), №278-ФЗ (от 29.07.2017) и пакете изменений в №171-ФЗ (№433-ФЗ от 28.12.2017), которые были направлены на противодействие незаконному производству спирта, совершенствование контроля в сфере алкогольного рынка, совершенствование отдельных функций (по выдаче марок, по введению ЕГАИС), а также ограничение продажи алкоголя физическим лицам. В качестве принципиально важного блока мер Спиринов выделил введение контроля за производством и оборотом медицинского спирта (нормы установлены №278-ФЗ). В частности, он перечислил ключевые этапы изменений – это подключение производителей этой субстанции к ЕГАИС, обязательное декларирование объема производства и поставок используемого медицинского спирта в иных целях, обязательная регистрация оборудования и, главное, предоставление Росалкогольрегулированию полномочий осуществлять контроль за производством, оборотом и объемом производимого медспирта. При этом, как и ранее И. Чуян, Спиринов сделал акцент и на той «массе проблем», которые существуют, несмотря на принятые ужесточения, и на способах их решения. Он заверил, что все дополнительные ограничения, касающиеся оборота медицинского спирта, уже подготовлены и согласованы с Минпромторгом. Также Спиринов отметил, что в рамках №278-ФЗ были полностью отменены декларации для тех участников алкогольного рынка, которые отправляют свою информацию в ЕГАИС. Теперь для них последняя подача деклараций по срокам – за IV квартал 2017. Для тех же, кто не подключен к единой

государственной автоматизированной информационной системе, эта обязанность будет сохранена. Анонсировал Спирин и перемены, ожидающие ж/д перевозчиков этилового спирта. В срок до 1 июня 2019 года, когда требование станет обязательным, им необходимо установить на цистерны датчики учета объема перевозимого этилового спирта и подключить транспортные средства к системе ГЛОНАСС. РАР прогнозирует, что мероприятие будет «масштабным», поскольку придется оборудовать (по информации на 2016 год) до 1000 железнодорожных цистерн, из которых две трети принадлежат Российской Федерации, а одна треть – странам СНГ.

Говоря о другом принятом в прошлом году нововведении в законодательстве – запрете на продажу алкоголя дистанционным способом, Спирин отметил, что РАР в настоящее время работает над «кардинально новым форматом» по блокировке таких интернет-сайтов – созданием «автоматизированного поискового механизма с использованием крупнейших поисковых систем». На основании определенных критериев ежедневно будет формироваться перечень интернет-сайтов, которые содержат признаки нарушений, т. е. принятие решение по таким ресурсам станет «практически автоматическим». Правда, уточнил Спирин, в настоящее время по этому вопросу у Службы есть разногласия с Роспотребнадзором, который предлагает продолжить эту работу «по старинке», т. е. по заявлению граждан.

Ряд положений, которые вступают в силу уже с 1 июля 2018 года, содержатся в пакете изменений в №171-ФЗ (№433-ФЗ). Так, с этого периода вводится модернизация ФСМ и акцизной марки с целью обеспечения введения поштучного учета. Спирин выразил уверенность, что внедрение новой маркировки пройдет в штатном режиме, поскольку законом предусмотрены два переходных периода, которые разрешают организациям – производителям и импортерам алкогольной продукции маркировать продукцию старыми марками и допускают ее оборот до окончания срока годности самой продукции.

Ещё одной «новинкой» законодательства, на которой Спирин в своем докладе остановился достаточно подробно – возможность проведения контрольной закупки без предварительного уведомления проверяемых субъектов рынка. В основном он сфокусировался на целом ряде процессуальных формальностей. Так, например, должностные лица Службы, согласно закону, вправе проводить контрольную закупку в рознице только в целях выявления и пресечения незаконных производства и поставки и только по согласованию с органами прокуратуры. При этом должны присутствовать как минимум двое свидетелей или осуществляться видеосъемка. Спирин также подчеркнул, что РАР «является первым ведомством в отраслевом законе, в котором появилась данная норма».

В завершение выступления Спирин рассказал о принятых в 2017 году изменениях в КоАП и УК РФ, значительно усиливающих административную и уголовную ответственность для физических, юридических и должностных лиц.