

Порядок формирования перечня налоговых расходов городского округа Богданович и порядок оценки налоговых расходов городского округа Богданович

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и определяет порядок формирования перечня налоговых расходов городского округа Богданович, а также порядок оценки налоговых расходов городского округа Богданович.

2. В целях настоящего Порядка применяются следующие понятия и термины:
налоговые расходы - выпадающие доходы бюджета городского округа Богданович, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по местным налогам, установленные решениями Думы городского округа Богданович и предусмотренные в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ городского округа Богданович и (или) целями социально-экономической политики городского округа Богданович, не относящимися к муниципальным программам городского округа Богданович;

куратор налогового расхода - орган местного самоуправления (отраслевой (функциональный) орган администрации городского округа Богданович, организация), уполномоченный проводить оценку эффективности налоговых расходов, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами городского округа Богданович, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы городского округа Богданович (ее структурных элементов) и (или) целей социально-экономического развития городского округа Богданович, не относящихся к муниципальным программам городского округа Богданович, за реализацию мероприятий, связанных с осуществлением налоговых расходов городского округа Богданович в рамках муниципальных программ городского округа Богданович и (или) непрограммных направлений деятельности;

соисполнитель куратора налогового расхода - орган местного самоуправления (отраслевой (функциональный) орган администрации городского округа Богданович, организация), ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами городского округа Богданович, за реализацию мероприятий, связанных с осуществлением налоговых расходов городского округа Богданович в рамках муниципальных программ городского округа Богданович и (или) непрограммных направлений деятельности, и участвующий совместно с куратором налоговых расходов в проведении оценки налоговых расходов городского округа Богданович в соответствии с

полномочиями, установленными пунктом 19.1. настоящего Порядка;

социальные налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов городского округа Богданович, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

технические (финансовые) налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов городского округа Богданович, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, имеющих право на льготы, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета городского округа Богданович;

стимулирующие налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов городского округа Богданович, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета городского округа Богданович;

нормативные характеристики налогового расхода – сведения о положениях нормативных правовых актов городского округа Богданович, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, наименование налогов, по которым установлены льготы, категориях налогоплательщиков, условия предоставления, срок действия, а также иные характеристики, предусмотренные приложением № 1 к настоящему Порядку;

целевые характеристики налогового расхода – сведения о целевой категории налоговых расходов городского округа Богданович, целях предоставления плательщикам налоговых льгот, а также иные характеристики, предусмотренные приложением № 1 к настоящему Порядку;

фискальные характеристики налогового расхода - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот, об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет городского округа Богданович, а также иные характеристики, предусмотренные приложением №1 к настоящему Порядку;

перечень налоговых расходов – документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов городского округа Богданович в соответствии с целями муниципальных программ городского округа Богданович, структурных элементов муниципальных программ городского округа Богданович, и (или) целями социально-экономической политики городского округа Богданович, не относящимися к муниципальным программам городского округа Богданович, а также о кураторах налоговых расходов (приложение № 2 к настоящему Порядку).

3. В целях оценки налоговых расходов городского округа Богданович Финансовое управление администрации городского округа Богданович:

- формирует перечень налоговых расходов городского округа Богданович;
- осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов городского округа Богданович, проводимой кураторами налоговых расходов;

- ведет реестр налоговых расходов;

- определяет правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов городского округа Богданович, подлежащей включению в паспорта налоговых расходов городского округа

Богданович.

4. В целях оценки налоговых расходов городского округа Богданович администрация городского округа Богданович:

- устанавливает порядок оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) городского округа Богданович;
- распределяет налоговые льготы (налоговые расходы) по группам полномочий;
- формирует перечень налоговых расходов городского округа Богданович.

5. В целях оценки налоговых расходов городского округа Богданович МИФНС России № 19 по Свердловской области формирует и представляет в Финансовое управление администрации городского округа Богданович в отношении каждого налогового расхода данные о значениях фискальных характеристик соответствующего налогового расхода за год, предшествующий отчетному финансовому году, а также информацию о стимулирующих налоговых расходах городского округа Богданович за шесть лет, предшествующих отчетному финансовому году.

6. В целях оценки налоговых расходов городского округа Богданович кураторы налоговых расходов:

а) формируют паспорта налоговых расходов, содержащие информацию по перечню согласно приложению № 2 к настоящему Порядку;

б) осуществляют оценку эффективности каждого курируемого налогового расхода и направляют результаты такой оценки в Финансовое управление администрации городского округа Богданович.

II. Порядок формирования перечня налоговых расходов городского округа Богданович

7. Перечень налоговых расходов формируется ежегодно по форме согласно приложению № 2 к настоящему Порядку.

8. Финансовое управление администрации городского округа Богданович формирует проект перечня налоговых расходов в части нормативных характеристик налоговых расходов в 2020 году в согласованные сроки, а в последующие годы - до 1 апреля, и направляет его на согласование в отдел экономики, инвестиций и развития администрации городского округа Богданович.

9. Отдел экономики, инвестиций и развития администрации городского округа Богданович формирует проект перечня налоговых расходов в части целевых характеристик налоговых расходов, кураторов налоговых расходов и обеспечивает согласование проекта перечня налоговых расходов с органами местного самоуправления (отраслевыми (функциональными) органами администрации городского округа Богданович, организациями), определенными кураторами налоговых расходов в 2020 году в согласованные сроки, а в последующие годы – до 20 апреля.

10. При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов между отделом экономики, инвестиций и развития администрации городского округа Богданович и органами местного самоуправления (отраслевыми

(функциональными) органами администрации городского округа Богданович, организациями), определенными кураторами налоговых расходов, отдел экономики, инвестиций и развития администрации городского округа Богданович в пределах срока, указанного в пункте 9 настоящего Порядка, обеспечивает проведение согласительных совещаний с соответствующими органами местного самоуправления (отраслевыми (функциональными) органами администрации городского округа Богданович, организациями).

11. Согласованный кураторами налоговых расходов проект перечня налоговых расходов направляется отделом экономики, инвестиций и развития администрации городского округа Богданович в Финансовое управление администрации городского округа Богданович в 2020 году в согласованные сроки, а в последующие годы до 30 апреля.

12. Перечень налоговых расходов размещается на официальном сайте городского округа Богданович в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, в случае его изменения – по мере поступления изменений.

13. В перечень налоговых расходов вносятся изменения в следующих случаях и сроки:

а) в случае отмены и (или) изменения и (или) установления налоговых льгот, налоговых вычетов, пониженных налоговых ставок – не позднее 10 рабочих дней со дня принятия соответствующего муниципального правового акта городского округа Богданович в порядке, установленном пунктами 8–11 настоящего Порядка;

б) в случае внесения изменений в текущем финансовом году в муниципальные программы городского округа Богданович в части изменения перечня налоговых расходов, целевых характеристик налоговых расходов, изменений полномочий кураторов налоговых расходов – не позднее 10 рабочих дней со дня принятия соответствующего муниципального правового акта городского округа Богданович по инициативе кураторов налоговых расходов в порядке, установленном пунктами 8–11 настоящего Порядка.

14. Уточненный перечень налоговых расходов городского округа Богданович с внесенными в него изменениями формируется до 1 октября (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ городского округа Богданович в рамках формирования проекта решения Думы городского округа Богданович о бюджете на очередной финансовый год и плановый период) и до 30 декабря (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ городского округа Богданович в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения Думы городского округа Богданович о бюджете на очередной финансовый год и плановый период).

III. Порядок оценки налоговых расходов городского округа Богданович

15. Оценка налоговых расходов включает оценку объемов налоговых расходов и оценку эффективности налоговых расходов.

16. Методики оценки эффективности налоговых расходов городского округа Богданович разрабатываются кураторами налоговых расходов и утверждаются по согласованию с Финансовым управлением администрации

городского округа Богданович и отделом экономики, инвестиций и развития администрации городского округа Богданович.

17. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов:

а) Финансовое управление администрации городского округа Богданович в 2020 году в согласованные сроки, а в последующие годы до 15 февраля направляет в МИФНС России № 19 по Свердловской области сведения о категориях плательщиков с указанием устанавливающих соответствующие налоговые расходы решений Думы городского округа Богданович, в том числе действовавших в отчетном финансовом году и в году, предшествующем отчетному финансовому году;

б) МИФНС России № 19 по Свердловской области в 2020 году в согласованные сроки, а в последующие годы - до 15 марта направляет в Финансовое управление администрации городского округа Богданович за отчетный финансовый год, и за год, предшествующий отчетному финансовому году, а также по стимулирующим налоговым расходам за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году, сведения:

- об общей численности плательщиков;
- о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;
- о суммах выпадающих доходов бюджета городского округа Богданович по каждому налоговому расходу городского округа Богданович;
- в 2020 году об общей численности плательщиков и количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами за 5-летний период, предшествующий отчетному году;
- сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в бюджет городского округа Богданович по каждой налоговой льготе, относящейся к стимулирующему налоговому расходу;

в) МИФНС России № 19 по Свердловской области в срок до 15 августа направляет в Финансовое управление администрации городского округа Богданович уточненные сведения, указанные в подпункте «б» настоящего пункта;

г) Финансовое управление администрации городского округа Богданович в течение 10 рабочих дней со дня предоставления сведений от МИФНС России № 19 по Свердловской области, указанных в подпункте «в» настоящего пункта, доводит их до кураторов налоговых расходов городского округа Богданович.

18. Кураторы налоговых расходов на основе сформированного и размещенного в соответствии с пунктом 12 настоящего Порядка перечня налоговых расходов формируют паспорта налоговых расходов и в срок до 1 июня представляют их в Финансовое управление администрации городского округа Богданович.

19. Кураторы налоговых расходов осуществляют оценку эффективности налоговых расходов в соответствии с методикой оценки эффективности налоговых расходов городского округа Богданович:

19.1. В целях оценки налоговых расходов городского округа Богданович соисполнитель куратора налоговых расходов:

а) представляет куратору налоговых расходов городского округа Богданович информацию для оценки налоговых расходов городского округа Богданович

(данные статистической отчетности, иные сведения, необходимые для проведения оценки налоговых расходов);

б) представляет куратору налоговых расходов предложения для включения в проекты методик оценки эффективности налоговых расходов городского округа Богданович в пределах полномочий, в соответствии с которыми они являются ответственными за достижение соответствующих налоговому расходу городского округа Богданович целей муниципальной программы городского округа Богданович и (или) целей социально-экономической политики городского округа Богданович, не относящихся к муниципальным программам городского округа Богданович;

в) осуществляет оценку эффективности налоговых расходов городского округа Богданович в пределах полномочий, определенных методикой оценки эффективности налоговых расходов городского округа Богданович, в соответствии с которыми он является ответственным за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы городского округа Богданович и (или) целей социально-экономической политики городского округа Богданович, не относящихся к муниципальным программам городского округа Богданович, и направляет результаты оценки эффективности налоговых расходов городского округа Богданович куратору налоговых расходов, осуществляющему сводную оценку эффективности налоговых расходов городского округа Богданович.

20. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется кураторами налоговых расходов ежегодно за отчетный финансовый год и включает:

а) оценку целесообразности налоговых расходов городского округа Богданович;

б) оценку результативности налоговых расходов городского округа Богданович.

21. Критериями целесообразности налоговых расходов городского округа Богданович являются:

- соответствие налоговых расходов городского округа Богданович целям муниципальных программ городского округа Богданович, структурным элементам муниципальных программ городского округа Богданович и (или) целям социально-экономической политики городского округа Богданович, не относящимся к муниципальным программам городского округа Богданович;

- востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за 5-летний период.

В случае несоответствия налоговых расходов городского округа Богданович хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 20 настоящего документа, куратору налогового расхода городского округа Богданович надлежит представить в администрацию городского округа Богданович предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

22. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель достижения целей муниципальной программы городского округа Богданович и (или) целей социально-экономической политики

городского округа Богданович, не относящимся к муниципальным программам городского округа Богданович (не менее одного показателя).

23. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя достижения целей муниципальной программы городского округа Богданович, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя с учетом льгот и значением указанного показателя без учета льгот.

В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы городского округа Богданович и (или) целей социально-экономической политики городского округа Богданович, не относящихся к муниципальным программам городского округа Богданович.

Указанный сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета городского округа Богданович в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы городского округа Богданович и (или) целей, определенных при предоставлении налоговой льготы, и объемов предоставленных налоговых льгот (расчет прироста показателя на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов бюджета городского округа Богданович для достижения того же показателя в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы городского округа Богданович и (или) целей социально-экономической политики городского округа Богданович, не относящихся к муниципальным программам городского округа Богданович, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета городского округа Богданович;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

24. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов городского округа Богданович определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (Е) по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{0ij} * (1 + gi)}{(1 + r)^i}, \text{ где :}$$

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

m_i - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

N_{ij} - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет городского

округа Богданович j-м плательщиком в i-м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в бюджет городского округа Богданович плательщиками, учитываются начисления по налогу на доходы физических лиц, по налогу на имущество физических лиц, по земельному налогу, по налогам, подлежащим уплате в связи с применением специальных налоговых режимов (по единому сельскохозяйственному налогу).

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов городского округа Богданович для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджет городского округа Богданович, оценивается (прогнозируется) куратором налогового расхода;

V_{0j} - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет городского округа Богданович j-м плательщиком в базовом году;

g_i - номинальный темп прироста налоговых доходов городского округа Богданович в i-м году по отношению к показателям базового года (определяется Министерством финансов Российской Федерации);

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований городского округа Богданович, рассчитываемая по формуле:

$$r = i_{\text{инф}} + p,$$

где:

$i_{\text{инф}}$ - целевой уровень инфляции (4 процента);

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента.

Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет городского округа Богданович j-м плательщиком в базовом году (V_{0j}), рассчитывается по формуле:

$$V_{0j} = N_{0j} + L_{0j},$$

где:

N_{0j} - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет городского округа Богданович j-м плательщиком в базовом году;

L_{0j} - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

25. По итогам оценки эффективности налогового расхода городского округа Богданович куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода городского округа Богданович, о вкладе налогового расхода городского округа Богданович в достижение целей муниципальной программы городского округа Богданович и (или) целей социально-экономической политики городского округа Богданович, не относящихся к муниципальной программе городского округа Богданович, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной

программы городского округа Богданович и (или) целей социально-экономической политики Российской Федерации, не относящихся к муниципальной программе городского округа Богданович.

26. Результаты оценки эффективности налоговых расходов предоставляются кураторами налоговых расходов в Финансовое управление администрации городского округа Богданович в 2020 году в согласованные сроки, а в последующие годы в срок до 15 июля с пояснительной запиской, содержащей в том числе:

а) выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода;

б) выводы о вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальных программ городского округа Богданович и (или) целей социально-экономической политики городского округа Богданович, не относящихся к муниципальным программам городского округа Богданович;

в) выводы о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных) для бюджета городского округа Богданович альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ городского округа Богданович и (или) целей социально-экономической политики городского округа Богданович, не относящихся к муниципальным программам городского округа Богданович;

г) предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

27. В случае уточнения результатов оценки эффективности налоговых расходов на основании уточненных сведений МИФНС России № 19 по Свердловской области, результаты оценки эффективности налоговых расходов предоставляются кураторами налоговых расходов городского округа Богданович в Финансовое управление администрации городского округа Богданович в срок до 10 сентября в порядке, установленном пунктом 26 настоящего Порядка.

28. Финансовое управление администрации городского округа Богданович в 2020 году в согласованные сроки, а в последующие годы до 10 октября:

а) обобщает результаты оценки эффективности налоговых расходов на основе данных, предоставленных кураторами налоговых расходов городского округа Богданович, составляет сводную аналитическую информацию и направляет ее главе городского округа Богданович;

в) размещает результаты оценки эффективности налоговых расходов городского округа Богданович на официальном сайте администрации городского округа Богданович в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

29. Результаты оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа Богданович на очередной финансовый год и на плановый период, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ городского округа Богданович.

Перечень
информации, включаемой в паспорт налогового расхода
городского округа Богданович и проведении оценки налогового расхода
городского округа Богданович

Наименование характеристики		Источник данных
I. Нормативные характеристики налогового расхода городского округа Богданович		
1.	Наименование налога, по которому предусматривается налоговый расход	перечень налоговых расходов
2.	Наименование налогового расхода (содержание льготы, освобождения или иной преференции)	перечень налоговых расходов
3.	Куратор налогового расхода	перечень налоговых расходов
4.	Нормативные правовые акты, устанавливающие налоговые льготы, освобождения или иные преференции	перечень налоговых расходов
5.	Категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции	перечень налоговых расходов
6.	Условия предоставления налоговых льгот	перечень налоговых расходов
7.	Дата вступления в силу нормативных правовых актов, устанавливающих налоговые льготы, освобождения или иные преференции	перечень налоговых расходов
8.	Дата вступления в силу нормативных правовых актов, отменяющих налоговые льготы, освобождения или иные преференции	перечень налоговых расходов
II. Целевые характеристики налогового расхода городского округа Богданович		
9.	Целевая категория налоговых расходов городского округа Богданович предоставления налогового расхода	перечень налогового расхода
	Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций	перечень налогового расхода
10.	Наименование муниципальной программы городского округа Богданович (непрограммного направления деятельности), в рамках которой реализуются цели предоставления налогового расхода	куратор налоговых расходов

11.	Наименования структурных элементов муниципальной программы городского округа Богданович, в рамках которых реализуются цели предоставления налогового расхода	куратор налоговых расходов
12.	Показатели (индикаторы) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показатели муниципальной программы городского округа Богданович и ее структурных элементов	куратор налогового расхода
13.	Фактические значения показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показателей муниципальной программы городского округа Богданович и ее структурных элементов	куратор налогового расхода
14.	Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показателей муниципальной программы городского округа Богданович и ее структурных элементов, на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период	куратор налогового расхода
III. Фискальные характеристики налогового расхода городского округа Богданович		
15.	Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций за отчетный финансовый год и за год, предшествующий отчетному финансовому году (тыс. руб.)	МИФНС России № 19 по Свердловской области
16.	Оценка объема налоговых льгот, освобождений и иных преференций на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. руб.)	Финансовое управление администрации городского округа Богданович
17.	Общая численность плательщиков налогов в отчетном финансовом году и в году, предшествующему отчетному финансовому году (единиц)	МИФНС России № 19 по Свердловской области
18.	Численность плательщиков налогов, которым предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции в отчетном финансовом году и в году, предшествующему отчетному финансовому	МИФНС России № 19 по Свердловской области

	году (единиц)	
19.	Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет городского округа Богданович плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции - по стимулирующим налоговым расходам (тыс. рублей)	МИФНС России № 19 по Свердловской области
20.	Объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет городского округа Богданович плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции - по стимулирующим налоговым расходам (тыс. рублей)	МИФНС России № 19 по Свердловской области
21.	Результат оценки эффективности налогового расхода	куратор налогового расхода

