

ГЛАВА ГОРОДСКОГО ОКРУГА БОГДАНОВИЧ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От _____ № _____

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства на 2025 год

Руководствуясь Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Думы городского округа Богданович от 23.09.2021 № 60 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Богданович», статьей 28 Устава городского округа Богданович,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства на 2025 год (прилагается).
2. Настоящее постановление опубликовать в газете «Народное слово» и разместить на официальном сайте городского округа Богданович.
3. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2025.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на председателя Комитета по управлению муниципальным имуществом городского округа Богданович Гордеева В.И.

Глава городского округа Богданович

О.П. Нейфельд

УТВЕРЖДЕНА
постановлением главы
городского округа Богданович
от _____ № _____

ПРОГРАММА

профилактики нарушений обязательных требований
земельного законодательства на 2025 год

ПАСПОРТ

программы профилактики нарушений обязательных требований
земельного законодательства на 2025 год

Наименование Программы	«Программа профилактики нарушений обязательных требований земель
Правовые основания разработки Программы	- Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле в сфере земельных ресурсов, в сфере выполнения работ (услуг) по подготовке, разрешению, использованию и государственному кадастровому учету земель и объектов недвижимости»; - Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1077 «Об утверждении Правил государственного контроля в сфере земельных ресурсов, в сфере выполнения работ (услуг) по подготовке, разрешению, использованию и государственному кадастровому учету земель и объектов недвижимости»; - решение Думы городского округа Богданович от 23.09.2021 № 60 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства на 2025 год»
Разработчик Программы	Комитет по управлению муниципальным имуществом городского округа Богданович
Цели Программы	- сокращение количества нарушений юридическими лицами, индивидуальными гражданами в сфере земельных ресурсов, в сфере выполнения работ (услуг) по подготовке, разрешению, использованию и государственному кадастровому учету земель и объектов недвижимости; - обеспечение доступности информации об обязательных требованиях
Задачи Программы	- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований; - повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в сфере земельных ресурсов, в сфере выполнения работ (услуг) по подготовке, разрешению, использованию и государственному кадастровому учету земель и объектов недвижимости; - повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности; - формирование единого понимания обязательных требований у всех субъектов профилактики; - создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе индивидуальных граждан, по вопросам соблюдения обязательных требований
Сроки и этапы реализации Программы	год
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	- минимизирование количества нарушений субъектами профилактики в сфере земельных ресурсов, в сфере выполнения работ (услуг) по подготовке, разрешению, использованию и государственному кадастровому учету земель и объектов недвижимости; - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов; - уменьшение административной нагрузки подконтрольных субъектов; - снижение издержек контрольно-надзорной деятельности

Структура Программы	Программа содержит следующие разделы: 1. Общие положения; 2. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа Богданович на 2025 год; программа профилактик; 3. Цели и задачи; 4. План мероприятий по профилактике нарушений на 2025 год; 5. Отчетные показатели на 2025 год
---------------------	--

1. Общие положения

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа Богданович на 2025 год (далее – Программа) разработана в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решением Думы городского округа Богданович от 23.09.2021 № 60 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Богданович».

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами по организации и осуществлению муниципального земельного контроля (далее - мероприятия по профилактике нарушений), осуществляются должностными лицами, уполномоченными на осуществление муниципального земельного контроля.

2. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактик

Под муниципальным земельным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации

Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность, а также по организации и проведению мероприятий по профилактике нарушений указанных требований.

Субъекты, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль:

- индивидуальные предприниматели;
- юридические лица;
- физические лица.

При осуществлении муниципального земельного контроля в границах городского округа Богданович Комитетом по управлению муниципальным имуществом городского округа Богданович (далее - Комитет) осуществляется контроль за соблюдением следующих требований земельного законодательства:

1) требования о недопустимости самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

2) требования об обязательном переоформлении юридическими лицами права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобретения земельных участков в собственность в установленный срок;

3) требования о недопустимости использования земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

4) требования, связанного с обязательным использованием в течение установленного срока земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, в указанных целях;

5) требования, связанного с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

6) иных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, должно способствовать улучшению в целом ситуации, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в указанной сфере.

В 2023 году в рамках муниципального земельного контроля на территории городского округа Богданович было проведено всего 83 профилактических мероприятий, в том числе:

- информирование контролируемых лиц путем размещения информации на официальном сайте администрации городского округа Богданович;
- консультирование граждан по телефону, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических, контрольных мероприятий в соответствии с

утвержденным перечнем вопросов;

- в адрес контролируемых лиц объявлено 21 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований земельного законодательства.

10.03.2022 Правительством Российской Федерации введен мораторий на проведение контрольных мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемым лицом и выдачу контролируемым лицам предписаний об устранении нарушений обязательных требований (Постановление от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»). С учетом ограничений, введенных указанным постановлением, в 2023 и первое полугодие 2024 года контрольные мероприятия, предусматривающие взаимодействие с контролируемым лицом, в рамках осуществления муниципального земельного контроля не проводились.

В рамках информирования в 2023-2024 годах на официальном сайте администрации городского округа Богданович в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (gobogdanovich.ru) размещены и поддерживались в актуальном состоянии следующие сведения:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля;

2) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении таких требований, с текстами в действующей редакции;

3) перечень индикаторов риска нарушения требований земельного законодательства, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

4) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных мероприятий, с указанием категории риска;

5) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

В результате проведения анализа выявленных в рамках осуществления муниципального земельного контроля нарушений требований земельного законодательства установлены следующие типичные признаки нарушений: самовольное использование земель или земельного участка без разрешительных на то документов, а также использование земельного участка не по целевому назначению, либо неиспользование земельного участка по целевому назначению (правонарушения, предусмотренные соответственно статьей 7.1 и частью 1 статьи 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях). Одной из причин нарушения требований земельного законодательства является недостаточная информированность контролируемых лиц о содержании таких требований. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям может быть обеспечено в том числе за счет повышения уровня информированности контролируемых лиц о требованиях земельного законодательства и их мотивации к добросовестному поведению.

3. Цели и задачи Программы

Программа реализуется в целях:

- обеспечения доступности информации об обязательных требованиях, установленных федеральным законодательством, муниципальными правовыми актами;
- предупреждения нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;
- устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушению субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;
- создания у подконтрольных субъектов мотивации к добросовестному поведению;
- снижения уровня ущерба, причиняемого охраняемым законом ценностям.

Для достижения целей Программы выполняются следующие задачи:

- осуществление анализа выявленных в результате проведения муниципального земельного контроля нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;
- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;
- информирование субъектов, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, о соблюдении обязательных требований;
- принятие мер по устранению причин, факторов и условий, способствующих нарушению субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;
- повышение уровня информированности субъектов, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, в области земельного законодательства.

4. План мероприятий по профилактике нарушений на 2025 год

№п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1	2	3	4
1.	Информирование юридических лиц, индивидуальных	Ежеквартально	Специалисты Комитета, уполномоченные

	предпринимателей, физических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами		на осуществление муниципального контроля
2.	Консультирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц по вопросам соблюдения требований земельного законодательства	Постоянно, по мере необходимости	Специалисты Комитета, уполномоченные на осуществление муниципального контроля
3.	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства	По мере необходимости, при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований	Специалисты Комитета, уполномоченные на осуществление муниципального контроля

Цели и задачи Программы реализуются посредством осуществления мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий по профилактике нарушений на 2025 год

5. Показатели результативности и эффективности Программы

Основным показателем результативности и эффективности реализации мероприятий программы профилактики является минимизация причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Результативность и эффективность деятельности контрольного органа оценивается на основании системы показателей результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов, в которую входят:

ключевые показатели муниципального земельного контроля, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности, по которым устанавливаются целевые (плановые) значения и достижение которых должен обеспечить контрольный орган;

индикативные показатели муниципального земельного контроля, применяемые для мониторинга контрольной (надзорной) деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц.

Наряду с вышеуказанными показателями, для оценки результативности и эффективности реализации мероприятий программы профилактики применяются следующие показатели:

№ п/п	Наименование показателя	Методика расчета показателя	Планируемый показатель на 2025 год
1.	Доля проведенных мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований	$\Phi / \Pi \times 100$, где: П (план) – количество профилактических мероприятий, предусмотренных программой профилактики; Ф (факт) – количество фактически реализованных мероприятий, предусмотренных программой профилактики.	100 %

2.	<p>Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителей консультированием контрольного органа по вопросу соблюдения обязательных требований</p>	<p>$(1 - K2 / K1) \times 100$, где:</p> <p>K1 – количество обращений контролируемых лиц и их представителей в контрольный орган по вопросу соблюдения обязательных требований;</p> <p>K2 – количество жалоб контролируемых лиц и их представителей на консультацию контрольного органа по вопросу соблюдения обязательных требований.</p>	<p>100% (при отсутствии обращений показатель равен 100%)</p>
----	---	--	--